



*Налоги. Бюджет.
Фискальная политика*

Тема 15



План:

1 Налоговая система принципы налогообложения

2 Виды налогов

3 Воздействие налогов на экономику

4 Основные виды расходов и доходов государственного бюджета

5 Концепции государственного бюджета

продолжение

6

Дефицит государственного бюджета и способы его финансирования

7

Государственный долг, его виды и последствия

8

Цели и инструменты фискальной политики

9

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос

10

Виды фискальной политики

1. Налоговая

система: принципы налогообложения



Назад

Далее

Начало

Выход



Налог —

**это принудительное изъятие
государством у домашних
хозяйств и фирм
определенной суммы денег
не в обмен на товары
и услуги.**



Налоги появились
с возникновением
государства, поскольку
представляют собой
*основной источник доходов
правительства.*



Поскольку все члены общества пользуются услугами государства (которые, разумеется, не могут предоставляться бесплатно), то оно собирает плату за эти услуги со всех граждан страны.



Налоги представляют собой

основной инструмент

перераспределения

национального дохода

между членами общества

и имеют целью *уменьшение*

неравенства в доходах.



Налоговая система

включает в себя следующие
элементы:

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



субъект налога —

лицо, которое по закону
обязано платить налог;



носитель налога —

лицо, которое
фактически уплачивает
налог;



объект налога —

ДОХОД ИЛИ ИМУЩЕСТВО,
с которого **начисляется налог**
(заработная плата, недвижимое
имущество и т.д.);



налогооблагаемая база —

величина дохода или имущества,
с которой выплачивается налог.

Для национальной экономики ею
является величина совокупного
(национального) дохода Y .



ставка налога —

величина налоговых начислений
на единицу объекта налога
(денежная единица доходов,
единица земельной площади,
единица измерения товара или
имущества)



Принципы налогообложения

были сформулированы еще
А. Смитом в его книге
«Исследование о природе
и причинах богатства народов»
(1776 г.)



По мнению Смита, налоговая
система должна быть:

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



справедливой

(она не должна обогащать
богатых и делать нищими
бедных);



ПОНЯТНОЙ

(налогоплательщик должен
знать, за что он платит тот или
иной налог и почему именно
он);



удобной

(налоги должны взиматься тогда
и так, когда и как это удобно
налогоплательщику,
а не сборщику налогов);



недорогой

(сумма налоговых поступлений
должна существенно
превышать расходы по сбору
налогов).



На основе этих принципов
к настоящему времени
сложились следующие
концепции налогообложения:



**1. Субъекты налога должны
уплачивать налоги
пропорционально тем выгодам,
которые они получают
от государства,
то есть те, кто получил большую
выгоду, платят налоги,
необходимые для финансирования
создания этой выгоды.**



Например, те, кто желает пользоваться хорошими дорогами, должны оплачивать затраты на поддержание и ремонт этих дорог.



Однако всеобщее
применение этой концепции
связано с определенными
трудностями:



практически невозможно точно
определить, какую личную выгоду
и в каком размере получает
каждый налогоплательщик
от расходов государства
на национальную оборону,
бесплатное здравоохранение,
просвещение и т.п.



Кроме того, следуя этой концепции, необходимо было бы облагать налогом малоимущих, безработных для финансирования выплаты им же пособий, что само по себе лишено смысла.



2. Согласно другой концепции, юридические и физические лица *должны уплачивать налоги в прямой зависимости от размера полученного дохода.*



Данная концепция отличается большей рациональностью и справедливостью, поскольку, естественно, существует разница между налогом, который взимается с предполагаемых расходов на предметы роскоши, и налогом, который удерживается из их предполагаемых расходов на предметы первой необходимости.



Однако при внедрении и этой концепции на практике возникают определенные проблемы, связанные прежде всего с тем, что нет строго научного подхода к измерению возможности того или иного лица платить налоги.



**В основу современной
налоговой системы положены
принципы эффективности
и справедливости.**



Налоговая система должна обеспечивать **эффективность** **на микроуровне** (уровне отдельного производителя), способствуя наиболее рациональному размещению и использованию ресурсов.



Справедливость должна быть *вертикальной*

(это означает, что люди,
получающие разные доходы,
должны платить неодинаковые
налоги) и



горизонтальной

(подразумевающей, что люди с равными доходами должны платить равные налоги).



2. *Виды налогов*

Назад

Далее

Начало

Выход



Различают два
ОСНОВНЫХ ВИДА
НАЛОГОВ:
ПРЯМЫЕ И КОСВЕННЫЕ.



Прямые налоги —

ЭТО НАЛОГИ НА ДОХОДЫ
от факторов производства
И ИМУЩЕСТВО.



**Они взимаются с денежных сумм,
полученных экономическим
агентом (прежде всего в
качестве факторных доходов),
или денежной оценки
принадлежащего ему
имущества.**



К прямым налогам относятся:

- **ЛИЧНЫЙ ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ**
(в развитых странах он является основным элементом налоговой системы, обеспечивая наибольшую долю налоговых поступлений);
- **налог на прибыль;**



- **НАЛОГ НА НАСЛЕДСТВО;**
- **НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО;**
- **НАЛОГ С ВЛАДЕЛЬЦЕВ
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ДР.**



Особенность *прямых* налогов
состоит в том, что
субъект налога и его носитель
— это один и тот же агент.



Косвенные налоги —

ЭТО НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, УСЛУГИ
И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.



Они представляют собой
часть цены
товара или услуги.



Поскольку эти налоги входят
в стоимость покупок
(либо как фиксированная
сумма, либо как процент
от цены), они носят **неявный**
характер и выступают как
налоги на потребление,
а не на доход.



К косвенным налогам относятся:

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



- налог на добавленную стоимость — НДС

(этот налог имеет наибольший вес в налоговой системе России);

- налог с оборота;
- налог с продаж;



- **акцизный налог**
(подакцизными товарами являются сигареты, алкогольные напитки, автомобили, ювелирные изделия, меха);
- **таможенная пошлина** (включаемая в цену импортных товаров).



**Особенность косвенных
налогов состоит в том, что
субъект налога и его носитель
— это разные агенты.**



Субъектом налога является
покупатель товара или услуги
(именно **он *оплачивает* налог**
при покупке),



а носителем — фирма, которая
произвела этот товар или
услугу (она *выплачивает* налог
государству).



Неслучайно в Системе
национальных счетов
данный вид налогов
называется *косвенными*
налогами на бизнес.



В развитых странах наибольшую
долю (примерно $2/3$) налоговых
поступлений составляют
прямые налоги,



а в развивающихся странах
и странах с переходной
ЭКОНОМИКОЙ —
КОСВЕННЫЕ НАЛОГИ.



Это связано с тем, что **косвенные**
налоги собирать легче
и объем налоговых
поступлений в этом случае
зависит от цен товаров и услуг,



а не от **ДОХОДОВ** ЭКОНОМИЧЕСКИХ
агентов (которые они
по возможности, если
позволяет налоговая система,
пытаются **укрыть**
от налогообложения).



По этой же причине
государству выгоднее
использовать косвенные,
а не прямые налоги
в период инфляции.



Это позволяет
минимизировать потерю
реальной стоимости налоговых
поступлений.



В макроэкономике налоги
также делят на
автономные и подоходные.



АВТОНОМНЫЕ (или аккордные) налоги (T_x) —

ЭТО НАЛОГИ, КОТОРЫЕ

не зависят от уровня дохода.



Аккордный налог представляет собой налог, который дает *одну и ту же сумму* налоговых поступлений *при любой величине совокупного дохода.*



Подоходные налоги —

**ЭТО НАЛОГИ, КОТОРЫЕ
*зависят от уровня
совокупного дохода***



и сумма налоговых поступлений
от которых определяется
по формуле:

$$t \times Y,$$

где t — налоговая ставка,
 Y — совокупный доход
(национальный доход или валовой
внутренний продукт).



Налоговая функция

(сумма налоговых поступлений)

имеет вид

$$T = T_x + t \times Y$$



Различают
среднюю и предельную
ставку налога.

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



Средняя ставка налога —

ЭТО ОТНОШЕНИЕ *налоговой суммы*
к *величине дохода*, выраженное
в процентах:

$$t_a = \frac{T}{Y} \times 100\%$$



Предельная ставка налога —

это процентное отношение
величины *прироста налоговой
суммы* к величине *прироста
дохода.*



Она показывает, на сколько
увеличивается сумма налога
при увеличении дохода
на единицу:

$$t_m = \frac{\Delta T}{\Delta Y} \times 100\%$$



Предположим, что в экономике действует такая система налогообложения, при которой доход до **50 тыс. дол.** облагается налогом по ставке **20%**, а свыше **50 тыс. дол.** — по ставке **50%**.



Если человек получает
60 тыс. дол. дохода,
то он выплачивает сумму
налога, равную
15 тыс. дол.

$$(50 \times 0,2 + 10 \times 0,5 = 10 + 5 = 15),$$



т.е. 10 тыс. дол. с суммы
в 50 тыс. дол. и 5 тыс. дол.
с суммы, превышающей
50 тыс. дол., т.е. с 10 тыс. дол.



Средняя ставка налога будет
равна $15/60 = 0,25$ или 25% ,
а предельная ставка налога
равна $5/10 = 0,5$ или 50% .



Ставка процента (t), которая используется в формуле макроэкономической налоговой функции, представляет собой ***предельную*** налоговую ставку,



и величина налоговой суммы
рассчитывается по отношению
к приросту величины валового
внутреннего продукта или
национального дохода.



В зависимости от того,
как устанавливается средняя
налоговая ставка, различают
три типа налогов
(налогообложения):
пропорциональные,
прогрессивные и регрессивные.



Пропорциональные налоги

предполагают, что средняя
налоговая ставка остается
неизменной независимо
от величины дохода.



Поэтому сумма налога
пропорциональна величине
дохода.



Прямые налоги

(за исключением личного
подходного налога

и в некоторых странах налога
на прибыль) являются
пропорциональными.



Прогрессивные налоги —

это налоги, средняя налоговая ставка которых *увеличивается по мере роста величины дохода.*



Такие налоги предполагают
не только большую
абсолютную сумму,
но также более значительную
долю взимаемого дохода
по мере его роста.



Примером прогрессивного
налога в большинстве стран
служит **личный подоходный
налог.**



Такая система налогообложения
в максимальной степени
способствует
перераспределению доходов,
однако не стимулирует
повышение эффективности
производства.



(В России с 2001 г. введен
пропорциональный налог
на личные доходы.

Налоговая ставка установлена
в размере **13%** от любой суммы
личного дохода).



Регрессивные налоги —

это налоги, средняя налоговая ставка которых *уменьшается по мере роста дохода.*



Таким образом, при **увеличении**
дохода его *доля*,
выплачиваемая в виде налога,
сокращается



В явном виде регрессивная
система налогообложения
в современных условиях
наблюдается крайне **редко**.



Однако все **косвенные налоги** с точки зрения доли, которую они составляют в доходе покупателя, имеют ***регрессивный характер***, причем, чем выше ставка налога, тем в большей степени регрессивным он является.



Поскольку косвенный налог —

это часть цены товара,

то в зависимости от величины

дохода покупателя доля этой

суммы в его доходе будет тем

больше, чем меньше доход.

**Наиболее регрессивный характер
поэтому имеют акцизные налоги.**



Например, если акциз на пачку сигарет составляет **10 руб.**, то доля этой суммы в бюджете покупателя, имеющего доход **1000 руб.**, равна **0,1%**, а в бюджете покупателя, имеющего доход **5000 руб.**, — лишь **0,05%**.



3. Воздействие налогов на ЭКОНОМИКУ

Назад

Далее

Начало

Выход



Налоги оказывают влияние
и на **совокупный спрос,**
и на **совокупное предложение.**



Налоги воздействуют на два

ОСНОВНЫХ КОМПОНЕНТА

СОВОКУПНОГО СПРОСА —

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ И

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ РАСХОДЫ —

И ПОЭТОМУ ОКАЗЫВАЮТ

КОСВЕННОЕ ВЛИЯНИЕ

НА СОВОКУПНЫЙ СПРОС.



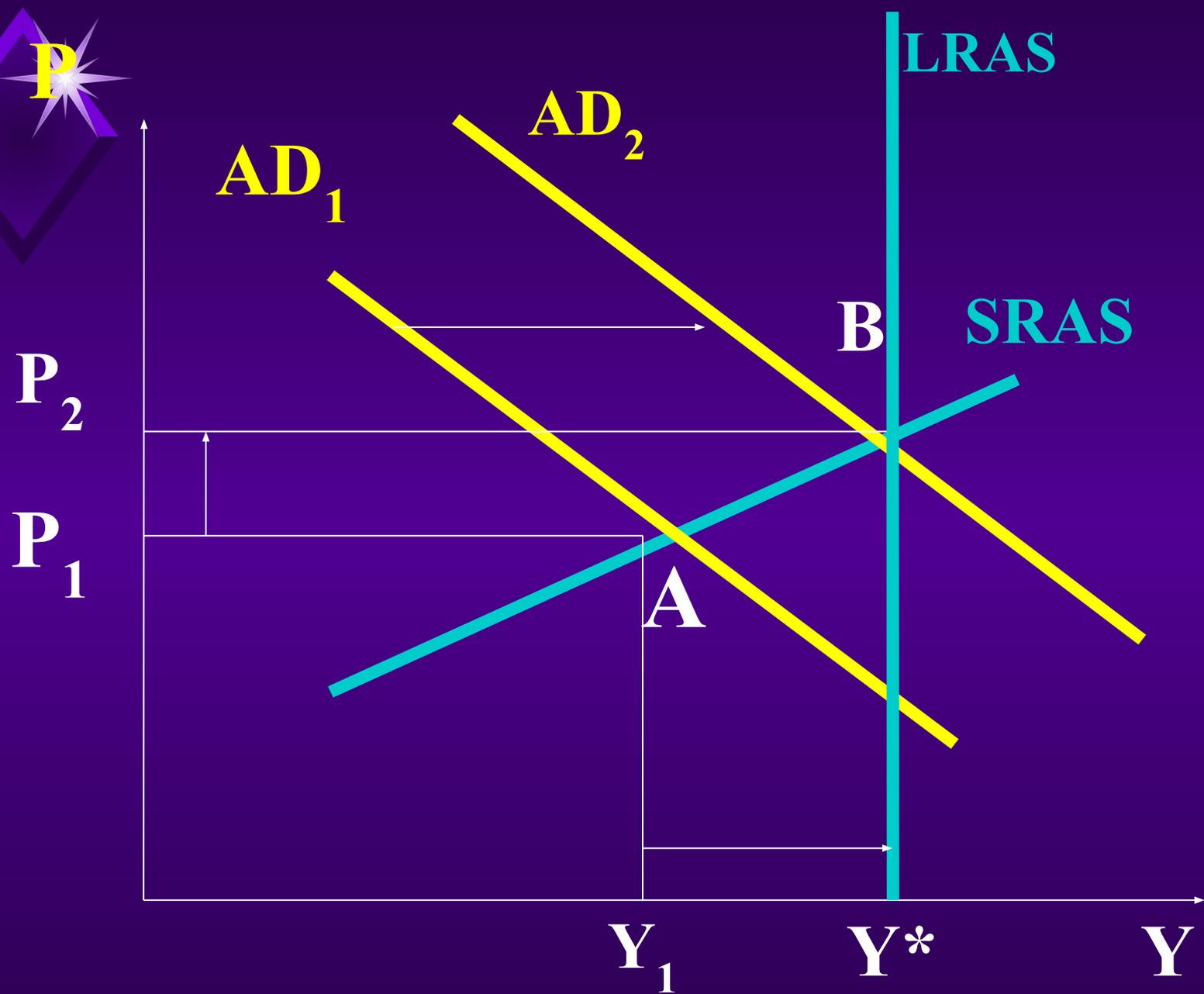
*Снижение налогов
увеличивает
совокупный спрос.*



Снижение налогов ведет к росту
потребительских (так как
увеличивается располагаемый
доход) и инвестиционных
(поскольку растет величина
прибыли фирм после уплаты
налогов, часть которой служит
источником чистых инвестиций)
расходов.



Поэтому **снижение** налогов ведет
к сдвигу кривой
 AD вправо
(от AD_1 до AD_2),
что обуславливает рост
реального ВВП (от Y_1 до Y^*).



Назад

Далее

Начало

Выход



Поэтому эта мера может
использоваться для
стабилизации экономики и
борьбы с циклической
безработицей в период спада,
стимулируя деловую
активность и уровень
занятости.



Однако одновременно с ростом
ВВП **снижение налогов**
обуславливает **рост уровня цен**
(от P_1 до P_2) и поэтому является
проинфляционной мерой
(**провоцирует инфляцию**).

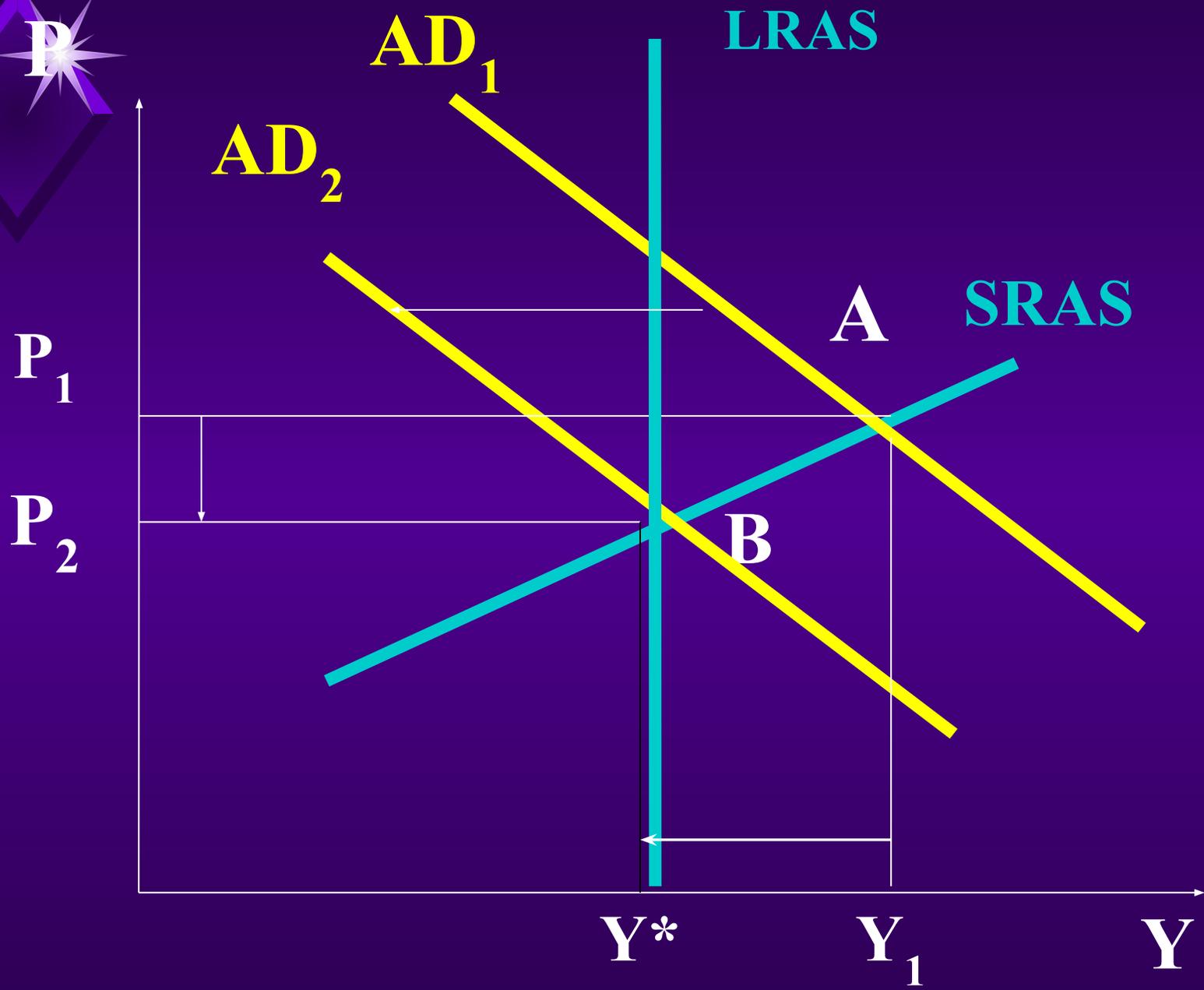


Рост налогов ведет

к снижению потребительских и инвестиционных расходов и, следовательно, *к сокращению совокупного спроса* (сдвиг влево кривой совокупного спроса от AD_1 до AD_2), что обуславливает снижение уровня цен (от P_1 до P_2) и объема выпуска (от Y_1 до Y^*).



Поэтому **в период инфляции,**
когда экономика «перегрета»,
в качестве антиинфляционной
меры, инструмента снижения
деловой активности
и стабилизации экономики
может использоваться
увеличение налогов.



Назад

Далее

Начало

Выход



*Рассмотрим воздействие
налогов на совокупное
предложение*

Назад

Далее

Начало

Выход



Фирмы рассматривают налоги

как **издержки**, поэтому *рост*

налогов ведет к сокращению

совокупного предложения,

а снижение налогов —

к росту деловой активности и

объема выпуска.



**Воздействие налогов
на совокупное предложение
подробно исследовал
американский экономист,
экономический советник
президента США Р. Рейгана
Артур Лаффер.**



Он выдвинул гипотезу
о воздействии **изменения**
ставки подоходного налога
на **общую величину налоговых**
поступлений
в государственный бюджет
и построил кривую,
отражающую эту зависимость.



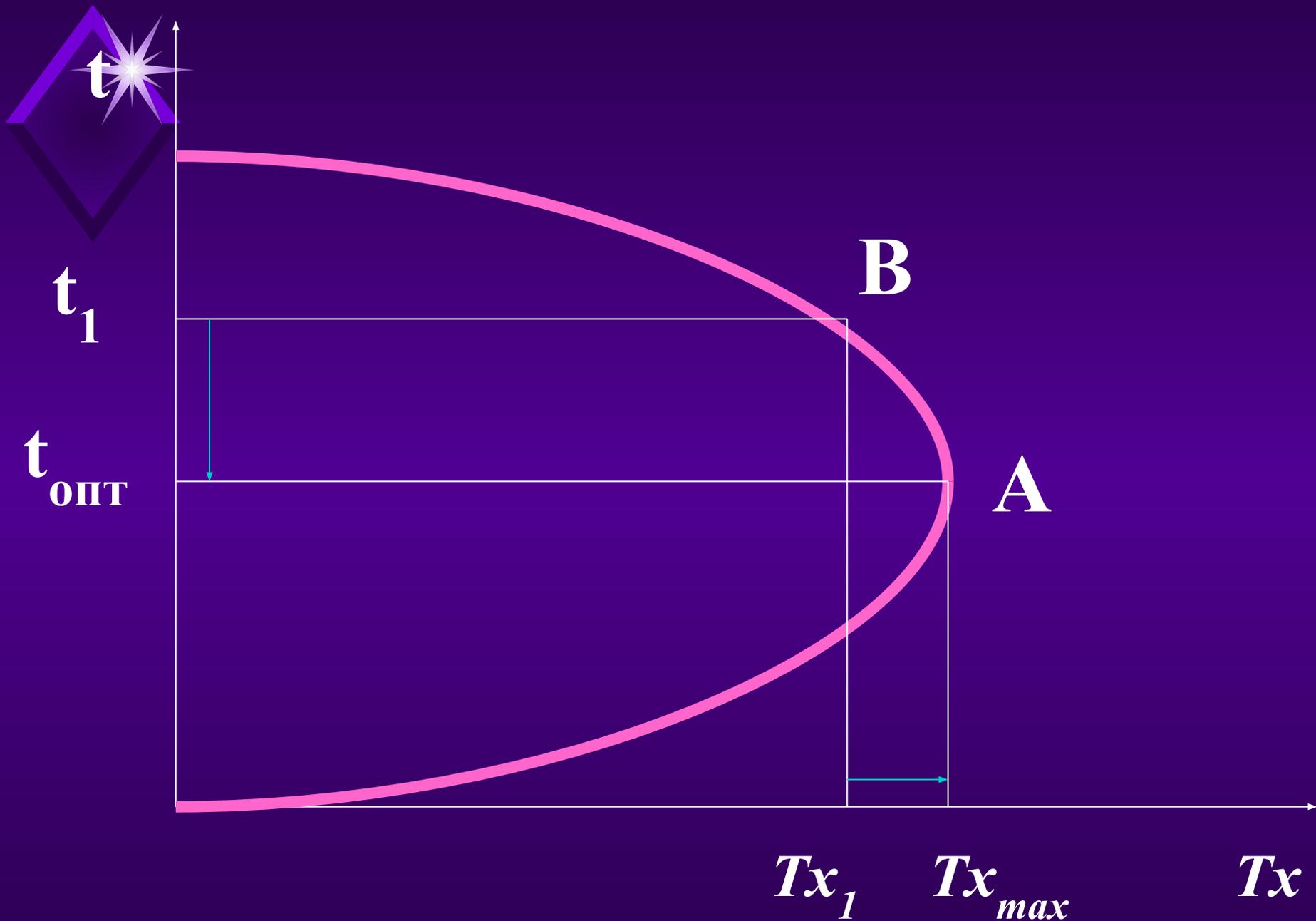
В своем анализе А. Лаффер исходил из налоговой функции

$$Tx = t \times Y,$$

где Tx — сумма налоговых поступлений в бюджет,
 t — ставка налога, Y — уровень деловой активности (величина совокупного дохода),



т.е. рассматривал воздействие
изменения ставки подоходного
налога на уровень деловой
активности и величину
налоговых поступлений.



Назад

Далее

Начало

Выход



Лаффер показал,
что существует
ОПТИМАЛЬНАЯ ставка налога
 (t_{opt}) , при которой
налоговые поступления
максимальны (Tx_{max}) .



Если увеличить ставку налога (например, до t_1), то уровень деловой активности снизится, и налоговые поступления сократятся (до Tx_1), поскольку уменьшится налогооблагаемая база, т.е. величина совокупного дохода (Y).



Поэтому в целях борьбы со стагфляцией (одновременным спадом производства и инфляцией) Лаффер в начале 1980-х гг. предложил снизить ставки налога на доходы домашних хозяйств и на прибыль корпораций.



Он предположил, что ставки
подходных налогов,
существовавшие
в американской экономике,
превышали оптимальную
величину, поэтому экономика
находилась на «плохой
стороне» кривой (точка **В**).



Снижение ставок подоходного налога (от t_1 до $t_{опт}$) по его мнению, должно было послужить стимулом повышения деловой активности (роста совокупного предложения), что одновременно позволило бы решить две проблемы:



во-первых, преодолеть
стагфляцию,

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



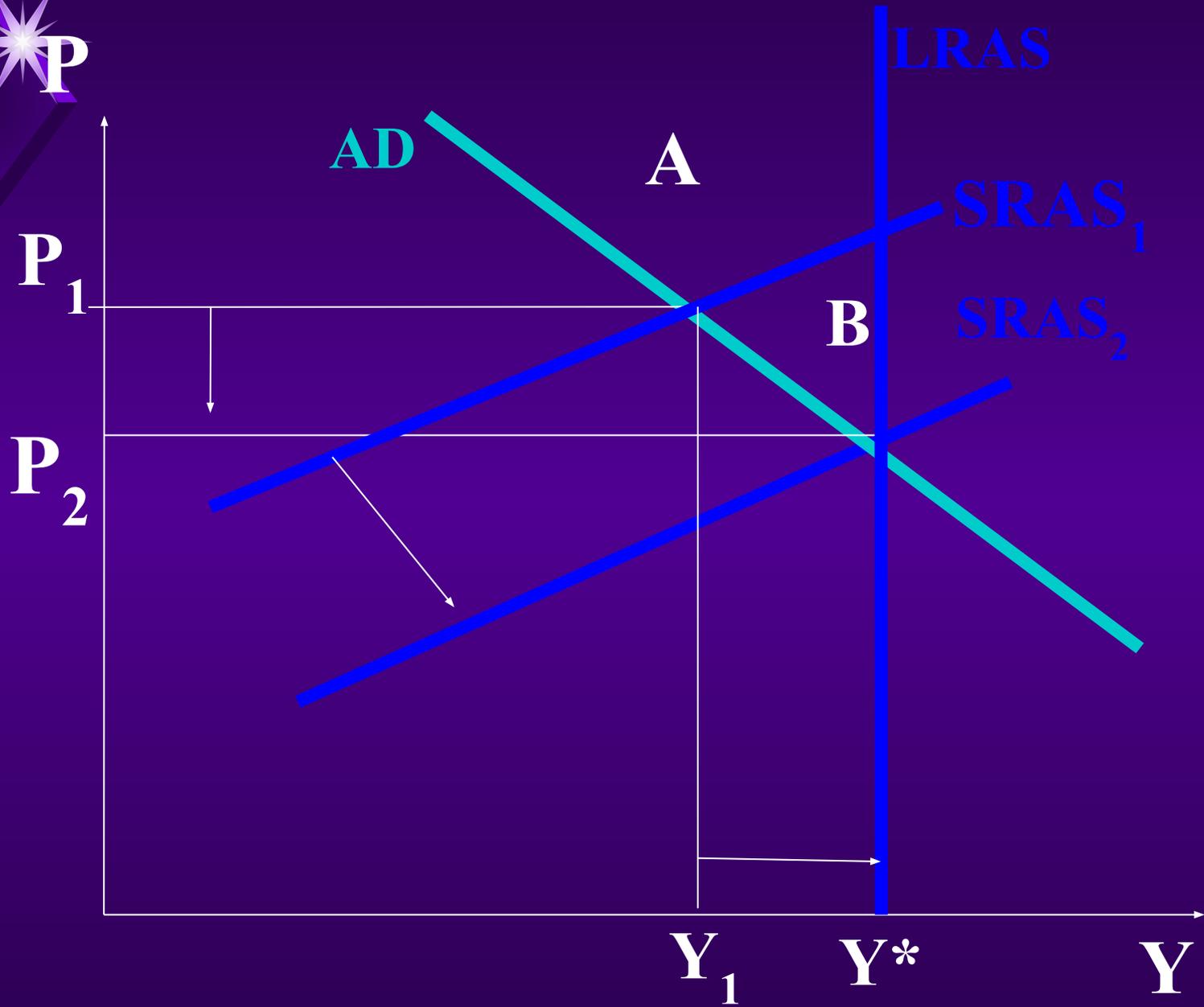
во-вторых, **увеличить**
(в результате роста
налогооблагаемой базы)
налоговые поступления
в бюджет, который находился
в состоянии хронического
дефицита.



При этом Лаффер исходил из предположения, что в отличие от воздействия снижения налогов на совокупный спрос, увеличивающего объем производства, но провоцирующего инфляцию, *влияние снижения налогов на совокупное предложение имеет антиинфляционный характер.*



Рост производства (от Y_1 до Y^*)
сочетается в этом случае
со снижением уровня цен
(от P_1 до P_2) и поэтому может
служить средством
борьбы со стагфляцией.



Назад

Далее

Начало

Выход



Таким образом, налоги являются не только основным источником доходов государства и средством перераспределения национального дохода, но и *важным инструментом стабилизации экономики.*



Кроме того, **снижение налогов,**
стимулируя увеличение
совокупного предложения,
воздействует
на инвестиционную активность
(и поэтому на величину запаса
капитала) и **способствует росту**
экономического потенциала,



Т.е. ВЛИЯЕТ НА ЭКОНОМИКУ
НЕ ТОЛЬКО В КРАТКОСРОЧНОМ,
НО И В ДОЛГОСРОЧНОМ
периоде, обеспечивая
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ.



*4. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ
РАСХОДОВ И ДОХОДОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТА*

Назад

Далее

Начало

Выход



Государственный бюджет —

это баланс доходов и расходов государства за определенный период времени (обычно за год), представляющий собой *основной финансовый план* страны, который после его принятия законодательным органом власти (Парламентом, Государственной Думой, Конгрессом и т.п.) приобретает силу закона и обязателен для исполнения.



При выполнении своих функций
государство несет
многочисленные расходы.



Расходы государства **МОГУТ**
быть разделены *по целям:*

Назад

Далее

Начало

Выход



расходы на политические цели

— обеспечение национальной обороны и безопасности (содержание армии, полиции, судов и т.п.); содержание аппарата управления государством;



расходы на экономические цели

— содержание и обеспечение
функционирования
государственного сектора
экономики; помощь (прежде
всего субсидирование)
частному сектору экономики;



расходы на социальные цели —
социальное обеспечение
(выплату пенсий, стипендий,
пособий);



образование, здравоохранение,
развитие фундаментальной
науки, охрану окружающей
среды.



С макроэкономической точки зрения

все государственные расходы

делятся на:

- *государственные закупки товаров и услуг* (их стоимость включается в ВВП);
- *трансферты* (их стоимость не включается в ВВП, поскольку они являются результатом перераспределения национального дохода);



- *выплаты процентов по государственным облигациям,*
т.е. обслуживание государственного долга
(эти расходы также не входят в ВВП, так как выплачиваются из доходов государственного бюджета).



При этом **государственные закупки товаров и услуг** состоят из:

• *расходов на государственное потребление*, которые включают :

- покупку государством потребительских товаров,
- оплату услуг государственных служащих, т.е. выплату жалования чиновникам, учителям, врачам;



• *государственных инвестиций* —

покупки государством
инвестиционных товаров
для обеспечения процесса
производства в государственном
секторе экономики, т.е. расходы на
строительство дорог, школ,
больниц и т.п.



Основные источники *доходов государства* — это:

- *налоги* (включая взносы на социальное страхование);



- *прибыль государственных предприятий;*
- *сеньораж* (доход от эмиссии денег);



- *средства от продажи государственных ценных бумаг;*
- *доходы от приватизации и др.*



Разница между доходами
и расходами государства
составляет
*сальдо государственного
бюджета (δ).*



**В зависимости от соотношения
расходов и доходов
государственный бюджет
может находиться в трех
различных состояниях:**



когда доходы бюджета
превышают расходы, сальдо
бюджета положительное
($\delta > 0$), что соответствует
профициту (излишку)
государственного бюджета;



КОГДА ДОХОДЫ РАВНЫ РАСХОДАМ,
сальдо бюджета равно нулю
($\delta = 0$) и такой бюджет
называется *сбалансированным*
бюджетом;



когда доходы меньше, чем
расходы, сальдо бюджета
отрицательное ($\delta < 0$)
и имеет место *дефицит*
государственного бюджета.



На разных фазах экономического
цикла состояние
государственного бюджета
разное.

Назад

Далее

Начало

Выход



При *спаде* доходы бюджета сокращаются (так как сокращается деловая активность и, следовательно, налогооблагаемая база), поэтому **дефицит** бюджета (если он существовал изначально) **увеличивается**, а **профицит** (если наблюдался он) **сокращается**.



При *буме*, наоборот, дефицит бюджета **уменьшается** (поскольку увеличиваются налоговые поступления, т.е. доходы бюджета), а **профицит увеличивается.**

5. КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА



Назад

Далее

Начало

Выход



Отношение к дефициту
государственного бюджета,
как правило, **отрицательное.**
Наиболее популярной
выступает идея
сбалансированного бюджета.



Исторически в отношении
состояния государственного
бюджета выдвигалось
три концепции:



- **идея ежегодно балансирования бюджета;**
- **идея бюджета, балансируемого по фазам экономического цикла (на циклической основе);**
 - **идея сбалансированности не бюджета, а экономики (идея «функциональных финансов»).**



- *Концепция ежегодно
балансирования бюджета*

СОСТОИТ В ТОМ, ЧТО НЕЗАВИСИМО
ОТ ФАЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЦИКЛА
И СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ КАЖДЫЙ
ГОД РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ДОЛЖНЫ
БЫТЬ РАВНЫ ДОХОДАМ.



На практике это означает, что, например, **в период спада**, когда доходы бюджета (налоговые поступления) минимальны, государство для обеспечения баланса бюджета должно **снижать государственные расходы** (государственные закупки и трансферты).



А поскольку снижение
и государственных закупок,
и трансфертов ведет
к уменьшению совокупного
спроса и, следовательно,
объема производства,
**то эта мера вызовет еще более
глубокий спад.**



И наоборот, если в экономике бум и налоговые поступления максимальны, то для уравнивания расходов бюджета с доходами правительство должно **увеличить государственные расходы, провоцируя еще больший «перегрев» экономики и, следовательно, еще более высокую инфляцию.**



Таким образом, реализация идеи ежегодного балансирования бюджета ведет к усилению циклических колебаний экономики и исключает возможность проведения правительством политики по стабилизации экономики.



- *Концепция государственного бюджета, балансируемого на циклической основе, заключается в том, что иметь сбалансированный бюджет ежегодно *необязательно.**



**Важно, чтобы бюджет был
сбалансирован в целом
в течение экономического
цикла:**

Назад

Далее

Начало

Выход



профицит бюджета, увеличивающийся в период *бума* (высокого уровня деловой активности), когда доходы бюджета максимальны, должен использоваться для финансирования *дефицита* бюджета, возникающего в период *рецессии* (минимальной деловой активности), когда доходы бюджета резко сокращаются.



При этом чтобы противостоять спаду, правительство должно снизить налоги и увеличить расходы, сознательно вызывая дефицит, а в ходе последующего инфляционного подъема оно должно повысить налоги и урезать правительственные расходы, чтобы увеличить профицит бюджета и использовать его на покрытие бюджетного дефицита, возникшего в период спада.



Таким образом, действия
правительства должны
создавать позитивную
антициклическую силу.



Существенный недостаток этой концепции состоит в том, что фазы бума и рецессии различаются по продолжительности и глубине (как правило, спады более продолжительны и глубоки, а бумы относительно недолги),



поэтому суммы профицита бюджета, который можно накопить в период бума, и дефицита, который накапливается в период спада, обычно **не совпадают.**



В результате
задача стабилизации
вступает в противоречие с
задачей балансирования
бюджета в ходе цикла.



- Наибольшее распространение получила *концепция «функциональных финансов»,* согласно которой *целью государства должна быть не сбалансированность бюджета, а стабильность ЭКОНОМИКИ.*



Эта идея была выдвинута
Дж.М. Кейнсом в его работе
«Общая теория занятости,
процента и денег» (1936 г.)
и активно использовалась
в экономиках развитых стран
до середины 1970-х гг.



Согласно воззрениям Кейнса,
**инструменты государственного
бюджета (государственные
закупки, налоги и трансферты)
должны использоваться
в качестве антициклических
регуляторов,
стабилизирующих экономику
на разных фазах цикла.**



Если в экономике **спад**,
то государство в целях
стимулирования деловой
активности и обеспечения
экономического подъема должно
увеличивать свои расходы
(государственные закупки и
трансферты) и **уменьшать**
налоги, что приведет к росту
совокупного спроса.



И наоборот, если в экономике бум, то государство должно сокращать расходы и увеличивать налоги (доходы бюджета), что сдерживает деловую активность и ведет к стабилизации экономики.



Состояние государственного
бюджета при этом
значения не имеет.

Назад

Далее

Начало

Выход



**Бюджет должен выступать
инструментом
достижения и поддержания
макроэкономической
стабильности.**



Поскольку теория Кейнса была направлена на разработку рецептов борьбы с рецессией, со спадом в экономике, что предлагалось осуществлять, используя в первую очередь инструменты бюджетного регулирования



**(увеличение государственных
закупок и трансфертов,
т.е. расходов бюджета, и
снижение налогов, т.е.
доходов бюджета), то эта
теория получила название
политики «дефицитного
финансирования».**



В результате использования в большинстве развитых стран в 1950-е — 1960-е гг. кейнсианских рецептов регулирования экономики **проблема хронического дефицита государственного бюджета** к середине 1970-х гг. превратилась в серьезную макроэкономическую проблему, что послужило одной из причин усиления **инфляционных процессов.**



**6. ДЕФИЦИТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТА И СПОСОБЫ
ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Назад

Далее

Начало

Выход



Дефицит бюджета имеет место, когда расходы правительства превышают доходы бюджета.



Бюджетный дефицит может
быть профинансирован
тремя способами:

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



1) за счет эмиссии денег
(монетизация дефицита),

2) за счет займа у населения своей
страны
(внутренний долг),

3) за счет займа у других стран или
международных финансовых
организаций (внешний долг).



Первый способ называется *эмиссионным* или *денежным* способом, а второй и третий — *долговыми* способами финансирования дефицита государственного бюджета.



Рассмотрим
ДОСТОИНСТВА И
НЕДОСТАТКИ
каждого из способов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Эмиссионный способ финансирования дефицита государственного бюджета состоит в том, что *центральный банк увеличивает денежную массу, выпуская в обращение дополнительные деньги, с помощью которых правительство покрывает превышение своих расходов над доходами, он называется монетизацией бюджетного дефицита.*



Достоинства такого способа
финансирования:

рост денежной массы является
фактором **увеличения**
совокупного спроса
и, следовательно,
объема производства.



Увеличение предложения денег обуславливает **снижение ставки процента** (удешевление цены кредита) на денежном рынке, **что стимулирует инвестиции** и обеспечивает **рост совокупных расходов и совокупного выпуска**; эту меру можно осуществить **быстро**.



Рост денежной массы происходит,
когда **центральный банк**
покупает государственные
ценные бумаги и, оплачивая
продавцам (домашним хозяйствам
и фирмам) стоимость этих ценных
бумаг, **выпускает в обращение**
дополнительные деньги.



Такую покупку он может
сделать в любой момент
и в любом необходимом
объеме.



Главный *недостаток*
эмиссионного способа
финансирования дефицита
государственного бюджета
состоит в том, что **увеличение
денежной массы ведет
к инфляции,**
т.е. это инфляционный способ
финансирования.



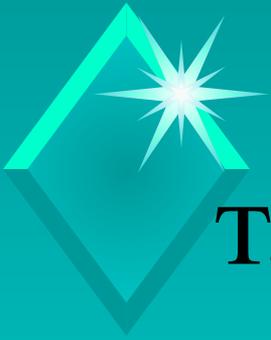
Финансирование дефицита государственного бюджета за счет внутреннего займа

заключается в том, что **государство выпускает ценные бумаги** (государственные облигации и казначейские векселя), **продает их населению** (домашним хозяйствам и фирмам) и полученные средства использует для финансирования превышения государственных расходов над доходами.



Достоинства этого способа:

он не ведет к инфляции, так как
денежная масса не изменяется
(часть сбережений домашних
хозяйств в виде платы
за купленные государственные
облигации перемещается
к правительству,



т.е. деньги лишь переходят
от одного экономического
агента к другому), поэтому
в краткосрочном периоде
**это неинфляционный способ
финансирования;**



ЭТО достаточно **оперативный**
способ, поскольку выпуск
и размещение (продажу)
государственных ценных бумаг
можно обеспечить быстро.



Население в развитых странах с удовольствием покупает государственные ценные бумаги, поскольку они являются **высоколиквидными** (их легко и быстро можно продать), **высоконадежными** (гарантированы государством, которое пользуется доверием), практически **безрисковыми** и достаточно **доходными** (по ним платится процент).



Недостатки этого способа:

- **по долгам надо платить.**

Очевидно, что население не будет покупать государственные облигации, если они не будут приносить дохода, т.е. если по ним не будет выплачиваться процент.



Выплата процентов
по государственным
облигациям называется
*обслуживанием
государственного долга.*



Чем больше государственный долг (чем больше выпущено государственных облигаций), тем большие суммы должны идти на обслуживание долга.



А выплата процентов по
государственным облигациям
является частью расходов
государственного бюджета,
и чем они больше,
тем **больше дефицит бюджета.**



Получается **порочный круг**:
государство выпускает
облигации для финансирования
дефицита своего бюджета,
выплата процентов по которым
провоцирует еще больший
дефицит.



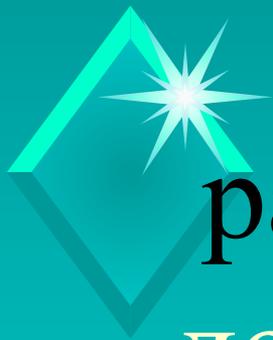
Более того, два американских экономиста Томас Сарджент и Нейл Уоллис доказали, что **долговое финансирование дефицита государственного бюджета может привести к еще более высокой инфляции, чем эмиссионное.**



Эта идея получила
в экономической литературе
название
теоремы
Сарджента - Уоллиса.



Дело в том, что государство,
финансируя дефицит бюджета
за счет внутреннего займа
(выпуска государственных
облигаций), как правило,
строит *финансовую пирамиду,*



расплачиваясь с прошлыми
долгами займом в настоящем,
который нужно будет
возвращать в будущем,
причем возврат долга включает
как саму сумму долга,
так и проценты по долгу.



Государство таким образом
рефинансирует ДОЛГ.

Назад

Далее

Начало

Выход



Если государство будет
ИСПОЛЬЗОВАТЬ ТОЛЬКО ЭТОТ МЕТОД
финансирования дефицита
государственного бюджета,
ТО МОЖЕТ НАСТУПИТЬ МОМЕНТ,
КОГДА ДЕФИЦИТ ОКАЖЕТСЯ СТОЛЬ
ВЕЛИК



(т.е. будет выпущено такое количество государственных облигаций и расходы по обслуживанию государственного долга будут столь значительны), что его финансирование долговым способом станет невозможным, и придется использовать эмиссионное финансирование.



Но при этом величина эмиссии
будет гораздо **больше**, чем если
проводить ее в разумных
размерах (небольшими
порциями) каждый год.



Это может привести
к всплеску инфляции
в будущем.

Назад

Далее

Начало

Выход



С ЭТИМ СВЯЗАН ВТОРОЙ НЕДОСТАТОК
финансирования дефицита
государственного бюджета
за счет внутреннего займа;



- данный способ является **неинфляционным только в краткосрочном периоде,** а в **долгосрочном периоде он может обусловить достаточно высокую инфляцию.**



Парадоксально, но чтобы избежать высокой инфляции, разумнее не отказываться от эмиссионного способа финансирования, а использовать его в сочетании с долговым;



- **существенным недостатком
долгового способа
финансирования является
эффект вытеснения
частных инвестиций.**



Экономический смысл
эффекта вытеснения
заключается в следующем:

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



увеличение количества государственных облигаций на рынке ценных бумаг приводит к тому, что часть сбережений домашних хозяйств расходуется на покупку государственных ценных бумаг, а не на покупку ценных бумаг частных фирм, что могло бы обеспечить расширение производства и способствовать экономическому росту.



**Это сокращает
инвестиционные ресурсы
и поэтому инвестиционные
расходы частных фирм.**

Назад

Далее

Начало

Выход



Кроме того, борьба за кредитные средства ведет к росту их цены — ставки процента, т.е. к удорожанию кредитов, в результате инвестиционные расходы фирм уменьшаются.



Финансирование дефицита государственного бюджета с помощью внешнего займа, т.е. займа у других стран (как правило, путем продажи им частных и государственных ценных бумаг, т.е. финансовых активов) или международных финансовых организаций (Международного валютного фонда — МВФ, Мирового банка, Лондонского клуба, Парижского клуба и др.).



Достоинство этого метода состоит в возможности получения крупных сумм в **условиях, если внутренний займ по каким-то причинам невозможен или нецелесообразен, а финансирование дефицита государственного бюджета эмиссионным способом создает угрозу высокой инфляции.**



Недостатки этого способа:

- необходимость **возвращения долга и обслуживания долга** (выплаты как самой суммы долга, так и процентов по долгу);



- необходимость отвлечения средств из экономики страны для выплаты внешнего долга и его обслуживания, что ведет к **сокращению внутреннего объема производства и спаду в экономике;**
- при дефиците платежного баланса **возможность истощения золотовалютных резервов страны.**



Итак, все три способа
финансирования дефицита
государственного бюджета
ИМЕЮТ СВОИ ДОСТОИНСТВА
И НЕДОСТАТКИ.



В результате использования
второго и третьего способов
финансирования дефицита
государственного бюджета
образуется
государственный долг.

7. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ, ЕГО ВИДЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ



Назад

Далее

Начало

Выход



Государственный долг

**представляет собой сумму
накопленных бюджетных
дефицитов за вычетом суммы
профицитов бюджета,
которые имели место
в стране.**



Таким образом, это показатель *запаса*, поскольку рассчитывается на определенный момент времени (например, по состоянию на 1 января 2003 г.) в отличие от дефицита государственного бюджета, который является показателем *потока*, поскольку рассчитывается за определенный период времени (за год).



Причиной появления и увеличения государственного долга является финансирование дефицита государственного бюджета за счет внутреннего и внешнего займов (неслучайно они называются *долговыми* способами покрытия бюджетного дефицита).



Соответственно различают
два вида
государственного долга:
внутренний и внешний.



Внутренний государственный долг —

**ЭТО СОВОКУПНАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАНАМ
СТРАНЫ, РАВНАЯ СУММАРНОЙ
НОМИНАЛЬНОЙ СТОИМОСТИ ВСЕХ
ИМЕЮЩИХСЯ У НИХ
НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ МОМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЛИГАЦИЙ.**



Внешний государственный ДОЛГ —

ЭТО суммарная задолженность
страны иностранным
гражданам, другим странам и
международным финансовым
организациям.



По абсолютной величине долга
невозможно судить о том,
насколько серьезной
экономической проблемой
он является.



Если сумма долга составляет **незначительную долю ВВП** (даже несмотря на его большую абсолютную величину) и экономика динамично развивается, выплата самого долга и процентов по долгу **не является непосильным бременем для экономики.**

Поэтому *показателем бремени*

государственного долга для

экономики является **отношение**

абсолютной величины долга

(D) к объему ВВП (Y) (доля

долга в ВВП)

$$d = \frac{D}{Y}$$



или более точный показатель
отношения

*темпов роста долга (g_D)
к темпам роста ВВП (g_Y)*

$$\xi = \frac{g_D}{g_Y}$$



При **НИЗКИХ** темпах роста ВВП
и **НИЗКИХ** темпах
экономического роста
государственный долг
превращается в серьезную
макроэкономическую
проблему.



Опасность большого внутреннего государственного долга связана не с тем, что **правительство может обанкротиться**, так как оно обычно не погашает долг, а **рефинансирует** его, выпуская новые государственные займы и делая новые долги для погашения старых, т.е. строит **финансовую пирамиду**.



Кроме того, правительство
для финансирования своих
расходов может **повысить**
налоги или **выпустить**
в обращение дополнительные
деньги.

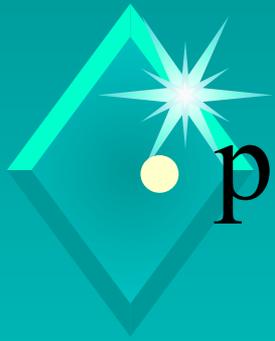


Серьезные *проблемы* большого государственного внутреннего долга заключаются в том, что:

- *снижается эффективность экономики*, поскольку отвлекаются средства из производственного сектора экономики как на обслуживание долга, так и на выплату самой суммы долга;



- перераспределяется доход *от частного сектора к государственному;*
- усиливается *неравенство* в доходах;



- рефинансирование долга ведет к росту ставки процента, **что вызывает *вытеснение инвестиций в краткосрочном периоде*, а в долгосрочном периоде может привести к *сокращению запаса капитала и снижению производственного потенциала страны;***



- создается угроза *высокой инфляции* в будущем;
- необходимость выплаты процентов по долгу может потребовать повышения налогов, что приведет к *подрыву действия экономических стимулов*;
- дефицит государственного бюджета может стать *хроническим явлением*;



- МОЖЕТ ПОЯВИТЬСЯ *двойной дефицит*, при котором дефицит государственного бюджета сочетается с дефицитом торгового баланса.



Эти два вида дефицитов
взаимообусловлены.

Из тождества инъекций
и утечек (изъятий)

$$I + G + Ex = S + T + Im$$

следует, что

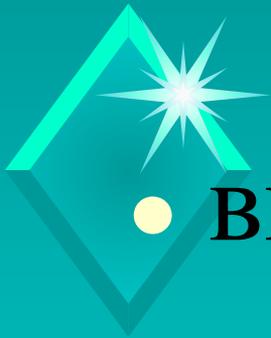
$$(G - T) = (S - I) + (Im - Ex).$$



При невозможности
финансирования роста **дефицита**
государственного бюджета
за счет внутренних сбережений
приходится его финансировать
за счет внешнего займа и
увеличения дефицита торгового
(платежного) баланса.



Негативные последствия
большого государственного
внешнего долга обусловлены
необходимостью *возвращения*
долга и его обслуживания
И СОСТОЯТ В ТОМ, ЧТО:



- выплата процентов и основной суммы долга иностранцам вызывают *перевод определенной части ВВП за рубеж,* в результате *снижаются производственные возможности и эффективность национальной экономики;*



- бремя выплаты долга *перекладывается на будущие поколения,* что может привести к снижению уровня их благосостояния;



- при хроническом дефиците торгового (платежного) баланса (особенно при режиме фиксированных валютных курсов) появляется *угроза истощения золотовалютных резервов страны*, что может в итоге привести к *валютному кризису*;



- **возникает угроза**
долгового кризиса.

8. ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



Назад

Далее

Начало

Выход



Фискальная политика

представляет собой меры,
которые принимает
правительство для воздействия
на экономику с помощью
изменения величины доходов и
(или) расходов государственного
бюджета.



Цели фискальной ПОЛИТИКИ,

направленной на сглаживание
циклических колебаний и
стабилизацию экономики
в краткосрочном периоде, —
поддержание:

- стабильного уровня совокупного
объема выпуска (ВВП);
- полной занятости ресурсов;
- стабильного уровня цен.



Фискальную политику проводит
правительство.

Назад

Далее

Начало

Выход



Ее инструменты воздействуют
как на *совокупный спрос*
(величину совокупных
расходов),
так и на *совокупное
предложение* (величину
издержек фирм и деловую
активность).



Инструментами фискальной ПОЛИТИКИ

выступают расходы и доходы
государственного бюджета:

- государственные закупки;
- налоги;
- трансферты.



Государственные закупки товаров и услуг и трансферты — это расходы государственного бюджета, а налоги — основной источник доходов бюджета, поэтому фискальную политику называют также *бюджетно-налоговой политикой*.



Изменение величины
государственных закупок товаров
и услуг в краткосрочном периоде
влияет только на **совокупный
спрос**, а изменение величины
налогов и трансфертов фирмам
(субсидий) — и на **совокупный
спрос**, и на **совокупное
предложение**.



Снижение налогов **увеличивает**
совокупное предложение,
стимулируя деловую
активность, а их **рост**
сдерживает производство.

Назад

Далее

Начало

Выход



Снижение субсидий, наоборот,
уменьшает совокупное
предложение, а их **увеличение**,
обуславливая уменьшение
издержек фирм
на производство единицы
продукции, ведет к **росту**
совокупного предложения.

*9. ВОЗДЕЙСТВИЕ
ИНСТРУМЕНТОВ
ФИСКАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ НА
СОВОКУПНЫЙ СПРОС*



Назад

Далее

Начало

Выход



Использование инструментов
фискальной политики
для регулирования
совокупного спроса
предполагает их
воздействие на величину
совокупных расходов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Влияние этих инструментов
на совокупный спрос разное.

Вспомним формулу
совокупного спроса:

$$AD = C + I + G + Xn.$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Государственные закупки

являются компонентом
совокупного спроса, поэтому
их изменение оказывает *прямое*
и непосредственное
воздействие на величину
совокупных расходов,



т.е. на совокупный спрос,
и изменяет величину
совокупного выпуска и дохода.

Назад

Далее

Начало

Выход



Изменение **налогов и трансфертов**

означают лишь перераспределение совокупного дохода, и их воздействие на совокупный спрос **косвенное** — через изменение величины

C - потребительских (поскольку меняется величина располагаемого дохода домашних хозяйств) и

I - инвестиционных (так как меняется величина прибыли, остающаяся в распоряжении фирм) расходов.



Исследование влияния
инструментов фискальной
политики на совокупный спрос
проводилось **Дж.М. Кейнсом**
и его последователями.

Назад

Далее

Начало

Выход



Они пытались обосновать более
высокую эффективность
фискальной политики
по сравнению с монетарной
для стабилизации экономики, и
прежде всего
для преодоления рецессии
в экономике.



Это предположение
основывалось на идее,
что все инструменты
фискальной политики
воздействуют на экономику с
эффектом мультипликатора.



Механизм действия
мультипликатора основан на том,
что **расходы одного
экономического агента
превращаются в
дополнительные доходы другого**
и соответственно служат
предпосылкой для увеличения
его расходов,

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



**что создает дополнительный
доход третьему
экономическому агенту,
расходование которого
увеличивает доход следующего
агента и т.д.**

Назад

Далее

Начало

Выход



В результате **совокупный доход**
оказывается гораздо больше,
чем первоначальное
изменение расходов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Рассмотрим механизм воздействия изменения государственных закупок на совокупный спрос.

Назад

Далее

Начало

Выход



Предположим, что государство
дополнительно закупило
товаров или услуг на **100 дол.**,
т.е. **$\Delta G = 100$ дол.**



Продавец товара или услуги
получил **дополнительный**
доход на эту сумму.

Назад

Далее

Начало

Выход



Это означает, что его
располагаемый доход
увеличился, а поскольку
располагаемый доход делится
на **потребление (C)**
и **сбережения (S)**,



то рационально действующий
экономический агент потратит
на потребление **не весь свой
дополнительный доход** —
часть прироста дохода он
использует **на увеличение
сбережений.**



Эту идею Кейнс назвал основным психологическим законом и сформулировал следующим образом: **«Основной психологический закон ... состоит в том, что люди склонны, как правило, увеличивать свое потребление с ростом дохода, но не в той же мере, как растет доход».**



Как известно из темы 10

Кейнс ввел понятия

предельной склонностью

к потреблению (MPC)

и предельной склонности

к сбережению (MPS).



Их величины для каждой страны
достаточно **стабильны**
(неизменны), поскольку
обусловлены
ее национальными,
историческими и культурными
особенностями.



Предположим, что
экономические агенты тратят
на увеличение потребления
80% прироста своего дохода,
а **20%** сберегают.

Это означает, что **$MPC = 0,8$** ,
а **$MPS = 0,2$** .



Когда государство увеличивает свои закупки на **100 дол.**, то ЭТИМ ОНО создает какому-то экономическому агенту дополнительный доход, равный **100 дол.**, из которого **80 дол.** он потратит на увеличение потребления и **20 дол.** — на увеличение сбережений.



Потратив **80 дол.**, он создаст **дополнительный доход другому агенту**, из которого последний **64 дол.** ($80 \times 0,8 = 64$) потратит на увеличение потребления и **16 дол.** ($80 \times 0,2 = 16$) — на прирост сбережений.



Полученные **64 дол.**
дополнительного дохода
продавец также потратит
на дополнительные
потребление (**51,2 дол.**)
и сбережения (**12,8 дол.**).

Далее этот процесс будет
развиваться по тем же законам.



Общий прирост совокупного
дохода (ΔY) в результате роста
государственных закупок
составит сумму приростов
доходов всех ЭКОНОМИЧЕСКИХ
агентов:

$$\Delta Y = \Delta Y_1 + \Delta Y_2 + \Delta Y_3 + \Delta Y_4 + \dots$$



А поскольку прирост дохода
каждого следующего
экономического агента равен
дополнительному доходу
предыдущего агента,
умноженному на предельную
склонность к потреблению
(*MPC*),

Назад

Далее

Начало

Выход



ТО ИЗМЕНЕНИЕ СОВОКУПНОГО ДОХОДА
равно

$$\begin{aligned} \Delta Y &= \Delta G + \Delta G \times MPC + \\ & (\Delta G \times MPC) \times MPC + \\ & (\Delta G \times MPC^2) \times MPC + \\ & (\Delta G \times MPC^3) \times MPC + \dots = \\ & = \Delta G (1 + MPC + MPC^2 + MPC^3 + \\ & MPC^4 + \dots). \end{aligned}$$



В скобках получаем **бесконечно убывающую геометрическую прогрессию** (а это и есть математический смысл мультипликатора) **со знаменателем меньше единицы** (по определению $MPC < 1$),



сумма этой прогрессии равна

$$\frac{1}{1 - MPC}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



В результате

$$\Delta Y = \Delta G \times \frac{1}{1 - MPC}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Подставим численные значения:

$$\begin{aligned}\Delta Y &= 100 + 80 + 64 + 51,2 + \dots = \\ &= 100 \times 1 / (1 - 0,8) = \\ &= 100 \times 5 = 500.\end{aligned}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Таким образом, в результате
роста государственных закупок
на **100 дол.** совокупный доход
вырос **пятикратно.**

Назад

Далее

Начало

Выход



Величина

$$\frac{1}{1 - MPC}$$

называется **мультипликатором автономных расходов M_A**
(в данном случае
государственных закупок — M_G

Назад

Далее

Начало

Выход



но по этой же формуле
рассчитывается

**мультипликатор автономных
потребительских (M_C) и
автономных инвестиционных
(M_I) расходов:**

$$M_A = M_G = \frac{1}{1 - MPC}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Мультипликатор автономных расходов — это коэффициент, который показывает, на сколько увеличится (уменьшится) совокупный доход (Y) при росте (уменьшении) автономных расходов (A) на единицу.

$$M_A = \frac{\Delta Y}{\Delta A}$$



Соответственно

$$M_G = \frac{\Delta Y}{\Delta G}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Мультипликатор

действует в обе стороны:

при **росте** автономных расходов
(в нашем случае государственных
закупок товаров и услуг) совокупный

доход мультипликативно

увеличивается, при **уменьшении**

автономных расходов совокупный

доход мультипликативно

сокращается.



Налоги также действуют
на совокупный спрос
в кейнсианской модели с
эффектом мультипликатора.

Назад

Далее

Начало

Выход



Однако мультипликативный эффект налогов **меньше**, чем мультипликативный эффект государственных закупок.

Назад

Далее

Начало

Выход



Это объясняется тем, что изменение **государственных закупок** воздействует на совокупный спрос *непосредственно* (они включены в формулу совокупного спроса), а изменение **налогов** — *косвенно*, через изменение потребительских расходов.



Рассмотрим воздействие
на совокупный спрос
автономных (аккордных)
налогов (T_x), которые
не зависят от уровня дохода.

Назад

Далее

Начало

Выход



Изменение **налогов** ведет
к изменению величины
располагаемого дохода.

Назад

Далее

Начало

Выход



(Вспомним, что
располагаемый доход Y_d
равен личному доходу Y
за вычетом индивидуальных
налогов, т.е. $Y_d = Y - Tx$)



Рост автономных налогов
сокращает располагаемый
доход, а уменьшение
налогов увеличивает
располагаемый доход.

Назад

Далее

Начало

Выход



Если, например, автономные налоги сокращаются на **100 дол.**, то располагаемый доход увеличивается на **100 дол.**

Но располагаемый доход делится на потребление (*C*) и сбережения (*S*).

Если $MPC = 0,8$, то при увеличении располагаемого дохода на **100 дол.** потребление увеличивается на **80 дол.** ($100 \times 0,8 = 80$), а поскольку мультипликатор расходов в этом случае равен **5**

$$\left(\frac{1}{1 - 0,8} = \frac{1}{0,2} = 5 \right)$$



то прирост совокупного дохода в результате изменения налогов на **100 дол.** составит **400 дол.**
 $(\Delta Y = \Delta C \times 1/(1 - MPC) = 80 \times 5 = 400)$, а **не 500 дол.**, как в случае изменения государственных закупок на те же 100 дол., т.е. мультипликативный эффект меньше.



Это объясняется тем, что мультипликатор начинает действовать **как бы со второй ступени** (первым членом геометрической прогрессии будет не 100, а 80).



Определим формулу
мультипликатора автономных
налогов.

Налоги действуют
на совокупный спрос через
изменение прежде всего
потребительских расходов.



Поскольку

$$\Delta Y = \Delta C \times \frac{1}{1 - MPC} \quad (1)$$

Назад

Далее

Начало

Выход



при ЭТОМ

$$\Delta C = MPC \times \Delta Yd,$$

$$\text{а } \Delta Yd = - \Delta Tx,$$

ТО

$$\Delta C = MPC \times (- \Delta Tx). (2)$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Подставим формулу (2)
в формулу (1) и, несколько
перегруппировав, получим

$$\Delta Y = MPC \times (-\Delta T_x) \frac{1}{1 - MPC} = \frac{MPC}{1 - MPC} \times \Delta T_x$$



Величина

$$\frac{MPC}{1 - MPC}$$

и есть мультипликатор
автономных налогов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Поскольку

$$1 - MPC = MPS$$

(предельная склонность к
сбережению), то мультипликатор
автономных налогов можно
записать и как

$$M_T = \frac{MPC}{1 - MPC} = \frac{-MPC}{MPS}$$



В нашем примере

он равен **-4**

$$\begin{aligned} & (-0,8 / (1 - 0,8)) = \\ & = -0,8 / 0,2 = -4). \end{aligned}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



*Мультипликатор налогов —
это коэффициент, который
показывает, на сколько
увеличится совокупный доход
при уменьшении налогов
на единицу.*

$$M_T = \frac{\Delta Y}{\Delta T_x}$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Следует обратить
внимание
на два момента:

Назад

Далее

Начало

Выход



1) мультипликатор налогов

всегда *величина*
отрицательная.

Назад

Далее

Начало

Выход



Это означает, что его
воздействие
на совокупный доход
обратное.

Назад

Далее

Начало

Выход



Рост налогов приводит
к снижению совокупного
дохода,
а **сокращение** налогов —
к росту совокупного дохода.

Назад

Далее

Начало

Выход



2) по своему абсолютному значению мультипликатор налогов всегда *меньше мультипликатора расходов.*

Назад

Далее

Начало

Выход



*Поэтому если государственные
закупки и автономные налоги
увеличиваются на одну и ту
же величину, то происходит
рост совокупного дохода,*

Назад

Далее

Начало

Выход



*причем это изменение равно
величине изменения
государственных закупок
и налогов.*

Назад

Далее

Начало

Выход



Например, если при $MPC = 0,8$
 $\Delta G = 100$ дол. и $\Delta T_x = 100$ дол.,
то рост госзакупок увеличивает
совокупный доход на 500 дол.
 $100 \times 5,$

А рост налогов сокращает
совокупный доход на 400 дол.
 $100 \times (-4)$



В результате совокупный доход
увеличится на 100 дол.,
т.е. на величину изменения
госзакупок и налогов.

Это означает, что
*мультипликатор
сбалансированного бюджета
равен единице.*



Мультипликативным эффектом
обладают и **трансферты**.

Трансферты представляют собой
как бы **«антианалоги»**.

Назад

Далее

Начало

Выход



Они, так же как и налоги,
оказывают **косвенное**
воздействие на совокупный
спрос (через изменение
потребительских расходов).

[Назад](#)

[Далее](#)

[Начало](#)

[Выход](#)



Рост трансфертов ведет **к росту**
располагаемого дохода, а их
сокращение — к уменьшению
располагаемого дохода.

Назад

Далее

Начало

Выход



(Строго говоря, трансферты
изменяют величину **личного
дохода**, что при неизменной
величине налогов означает
изменение **располагаемого
дохода**.)



Выведем формулу
мультипликатора трансфертов.
Изменение трансфертов
означает изменение
располагаемого дохода:

$$\Delta Tr = \Delta Yd$$



Изменение располагаемого
дохода ведет к изменению
потребления в соответствии
с величиной предельной
склонности к потреблению:

$$\Delta C = \Delta Y_d \times MPC = \Delta Tr \times MPC$$



а изменение потребления
мультипликативно изменяет
СОВОКУПНЫЙ ДОХОД:

$$\Delta Y = \Delta C \times \frac{1}{1 - MPC} =$$

$$= \Delta Tr \times MPC \frac{1}{1 - MPC} =$$

$$= \frac{MPC}{1 - MPC} \times \Delta Tr$$

Назад

Далее

Начало

Выход



Величина мультипликатора
трансфертов, таким образом,
равна

$$M_{Tr} = \frac{MPC}{1 - MPC} \quad \text{ИЛИ} \quad M_{Tr} = \frac{MPC}{MPS}$$



Таким образом, величина простого мультипликатора любого инструмента фискальной политики определяется только **предельной склонностью к потреблению** (или соответственно предельной склонностью к сбережению) **и не зависит от величины государственных закупок, аккордных налогов или трансфертов.**



Мультипликатор трансфертов — это коэффициент, который показывает на сколько увеличивается совокупный доход при увеличении трансфертов на единицу.

$$M_{Tr} = \frac{\Delta Y}{\Delta Tr}$$



По своему абсолютному
значению мультипликатор
трансфертов *равен*
мультипликатору
автономных налогов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Величина мультипликатора
трансфертов *меньше, чем*
величина мультипликатора
расходов,

Назад

Далее

Начало

Выход



поскольку трансферты
оказывают *косвенное*
воздействие на совокупный
доход, а расходы
(потребительские,
инвестиционные
и государственные закупки) —
прямое.



Социальные трансфертные
выплаты — трансферты
домашним хозяйствам —
воздействуют на **совокупный
спрос**, а трансферты фирмам —
субсидии — **и на совокупный
спрос, и на совокупное
предложение.**

Назад

Далее

Начало

Выход



Увеличение субсидий и субвенций, введение льготного инвестиционного кредита и др. расширяют возможности внутреннего финансирования фирм и увеличения производства,



что не только ведет к росту
инвестиционных расходов,
увеличивая совокупный спрос,
но и уменьшает издержки фирм
на производство единицы
продукции, а это служит
стимулом для роста
совокупного предложения.



**Сокращение трансфертов
уменьшает и совокупный
спрос, и совокупное
предложение.**

Назад

Далее

Начало

Выход

10. ВИДЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



Назад

Далее

Начало

Выход



Инструменты фискальной
политики применяются
прежде всего для
стабилизации экономики
и сглаживания циклических
колебаний.

Назад

Далее

Начало

Выход



В зависимости от фазы цикла,
в которой находится экономика,
выделяют два вида фискальной
политики: **стимулирующую и**
сдерживающую.

Назад

Далее

Начало

Выход



Стимулирующая фискальная

политика применяется при

спаде, направлена на

увеличение деловой активности

и используется как средство

борьбы с безработицей.

Назад

Далее

Начало

Выход



*Мерами стимулирующей
фискальной политики
выступают:*

- **увеличение** государственных закупок;
- **снижение** налогов;
- **увеличение** трансфертов.



Сдерживающая фискальная политика используется при буме экономики, направлена на снижение деловой активности в целях борьбы с инфляцией.

Назад

Далее

Начало

Выход



Мерами сдерживающей
фискальной политики служат:

- **сокращение** государственных
закупок;
- **увеличение** налогов;
- **снижение** трансфертов.



*В зависимости от способа
воздействия инструментов
фискальной политики
на экономику различают
фискальную политику:
дискреционную и
автоматическую.*



Дискреционная фискальная политика представляет собой *законодательное* официальное *изменение* правительством величины государственных закупок, налогов и трансфертов с целью стабилизации **ЭКОНОМИКИ.**



Эти изменения находят
отражение в основном
финансовом плане страны —
государственном бюджете.

Назад

Далее

Начало

Выход



*Автоматическая
(недискреционная)
фискальная политика
основана на действии
встроенных (автоматических)
стабилизаторов.*

Назад

Далее

Начало

Выход



Встроенные стабилизаторы —

это инструменты, величина которых не меняется, но само наличие которых (встроенность их в экономическую систему) автоматически стабилизирует экономику, стимулируя деловую активность при спаде и сдерживая ее при «перегреве».

Назад

Далее

Начало

Выход



К автоматическим стабилизаторам относятся:

- **подходные налоги** (включающие все виды налогов на доходы, в том числе налог на прибыль корпораций);
- **косвенные налоги** (в первую очередь, налог на добавленную стоимость);
- **пособия по безработице;**
- **пособия по бедности.**



В США к встроенным стабилизаторам относятся также **субсидии фермерам.**

Назад

Далее

Начало

Выход



Подходный налог
действует следующим
образом:

Назад

Далее

Начало

Выход



при спаде уровень деловой активности (Y) снижается, поэтому величина налоговых поступлений ($T_x = t \times Y$) уменьшается,



а при «перегреве» ЭКОНОМИКИ,
КОГДА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД
МАКСИМАЛЕН, НАЛОГОВЫЕ
ПОСТУПЛЕНИЯ УВЕЛИЧИВАЮТСЯ.

Назад

Далее

Начало

Выход



При этом ставка налога
остается неизменной.

Назад

Далее

Начало

Выход



Однако *налоги* — это *утечки*
из экономики, сокращающие
поток *расходов* и,
следовательно, *доходов*.

Назад

Далее

Начало

Выход



Получается, что при спаде
утечки минимальны, а при
«перегреве» максимальны.

Назад

Далее

Начало

Выход



Таким образом, из-за наличия налогов экономика как бы автоматически «остужается» при «перегреве» и «подогревается» при рецессии.

Назад

Далее

Начало

Выход



Наиболее сильное
стабилизирующее воздействие
на экономику оказывает
**прогрессивный подоходный
налог.**

Назад

Далее

Начало

Выход



*Налог на добавленную
стоимость (НДС)* также
обеспечивает встроенную
стабильность.

Назад

Далее

Начало

Выход



Он является **косвенным налогом**,
частью цены товара, поэтому
в период **рецессии**, когда общий
объем продаж **падает**,
налоговые поступления от
косвенных налогов — *утечки*
из экономики — **сокращаются**.



При «перегреве», наоборот,
совокупные доходы
увеличиваются, объем продаж в
экономике растет,
что увеличивает поступления
от косвенных налогов.



Стабилизация экономики
происходит **автоматически.**

Назад

Далее

Начало

Выход



*Пособие по безработице
и пособие по бедности*

являются автоматическими
стабилизаторами,

Назад

Далее

Начало

Выход



поскольку общая сумма
их выплат **увеличивается**
при спаде — по мере того,
как люди начинают терять
работу, становясь
безработными и оказываясь
ниже черты бедности, —

Назад

Далее

Начало

Выход



и сокращаются при буме,
когда наблюдается
сверхзанятость и рост доходов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Эти пособия являются
трансфертами,
т.е. *инъекциями* в ЭКОНОМИКУ.

Назад

Далее

Начало

Выход



Их выплата способствует **росту**
доходов и поэтому совокупных
расходов, стимулируя **подъем**,
когда экономика находится
в состоянии **рецессии**.

Назад

Далее

Начало

Выход



Уменьшение общей суммы ЭТИХ
выплат при буме оказывает
сдерживающее влияние
на ЭКОНОМИКУ.

Назад

Далее

Начало

Выход



Таким образом,
автоматическими
стабилизаторами являются
ТОЛЬКО ТЕ ВИДЫ НАЛОГОВ И
трансфертов, величина которых
**меняется в зависимости от
фазы экономического цикла.**

Назад

Далее

Начало

Выход



Действие встроенных стабилизаторов ведет к увеличению дефицита государственного бюджета в период спада и может способствовать появлению профицита бюджета (или уменьшению дефицита) в период «перегрева».



Преимущество встроенных стабилизаторов состоит в том, что нет необходимости принятия политическими деятелями специальных решений для введения их в действие.



Однако встроенные
стабилизаторы оказывают
менее сильное воздействие
на экономику, чем меры
дискреционной фискальной
ПОЛИТИКИ.

Назад

Далее

Начало

Выход



Они **не способны** обеспечить
полную занятость
и неинфляционный уровень
совокупного выпуска.

Назад

Далее

Начало

Выход



В развитых странах экономика
на две трети регулируется
с помощью дискреционной
фискальной политики
и только на треть — за счет
действия встроенных
стабилизаторов.

Назад

Далее

Начало

Выход



Основным недостатком
стимулирующей фискальной
политики является
эффект вытеснения
частных инвестиций.

Назад

Далее

Начало

Выход



Дело в том, что рост
государственных расходов
или снижение налогов
в период спада ведет
к мультипликативному
**увеличению совокупного
выпуска,**

Назад

Далее

Начало

Выход



что вызывает **рост спроса**
на деньги для обеспечения
возможности покупки
увеличившегося количества
товаров и услуг.

Назад

Далее

Начало

Выход



Люди начинают снимать деньги
с банковских счетов,
возможности банков по выдаче
кредитов сокращаются, ставка
процента по кредитам растет, т.
**е. кредиты становятся
дороже.**

Назад

Далее

Начало

Выход



В этих условиях фирмы берут
меньше кредитов,
**и инвестиционные расходы
частного сектора
сокращаются.**

Назад

Далее

Начало

Выход



Поэтому с целью стимулирования частных инвестиций **в период спада** целесообразно использовать **не стимулирующую фискальную, а стимулирующую монетарную политику**, результатом которой является снижение ставки процента в процессе увеличения предложения денег.



Если целью стабилизационной политики выступает **максимальное увеличение объема выпуска**, то для нейтрализации эффекта вытеснения **стимулирующая фискальная политика** используется в сочетании со **стимулирующей монетарной политикой**.