

*Воронежская государственная медицинская академия им. Н.Н. Бурденко
Кафедра эпидемиологии*

Правовые основы профилактики и противоэпидемических мероприятий



- **Право**- это совокупность общеобязательных норм (правил) поведения, устанавливаемых государством. Соблюдение правовых норм обеспечивается принудительной силой государства.
- Государство в нормах права гарантирует, стимулирует и охраняет соответствующие этим нормам поведение и предусматривает профилактические меры, а также наказание в виде определенных юридических последствий за противоправное поведение.

Уровни правового обеспечения противоэпидемической практики в Российской Федерации

**Высший
уровень**

Конституция
Российской Федерации
1993г. (ст.1, 2,17,55
(часть 3))

**Первый
уровень**

Законы Российской
Федерации
(6 основных законов)

Санитарные правила и нормы
(27) за 5 лет

Международные медико-
санитарные правила

Постановления Правительства
Российской Федерации

Технические регламенты

Приказы Минздравсоцразвития
России

Постановления Главного
государственного санитарного
врача РФ (37) (за 5 лет)

**Второй
уровень**

Правовые акты (законы)
краев, областей, округов,
субъектов Федераций

5 законов по Воронежской
области

**Третий
уровень**

Правовые акты
(Постановления) городов,
районов (рекомендательные
непрямого действия)

Правовые основы противоэпидемической практики в России:

- Конституция Российской Федерации (1993)
- «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», принятых Верховным Советом РСФСР 22 июля 1993 г.
- Закон РФ №2300-1 «О защите прав потребителей» от 7.02.1992 г.
- Закон РФ №4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27.04.1993 г.
- Закон РФ №38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30.03.1995 г.
- Закон РФ №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний» от 17.09.1998 г.
- закон РФ №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г.
- Закон РФ № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.2001 г.

Нормативные документы, регламентирующие задачи и функции Федеральной службы по надзору

- Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 года № 321

- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 года № 322

- Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 года № 569

Перечень санитарно-эпидемиологических правил, регламентирующих требования по профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний (за 5 лет)

- 1. Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней (СП 3.1/3.2.1379-03).**
- 2. Санитарная охрана территории Российской Федерации (СП 3.4.1328-03).**
- 3. Условия транспортирования и хранения медицинских иммунобиологических препаратов (СП 3.3.2.1248-03).**
- 4. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям транспортирования, хранения и отпуска гражданам медицинских иммунобиологических препаратов, используемых для иммунопрофилактики, аптечными учреждениями и учреждениями здравоохранения (СП 3.3.2.1120-02).**
- 5. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности (СП 3.5.1378-03).**
- 6. Гигиенические требования к размещению, устройству оборудования и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных учреждений (СП 2.1.3.1375-03).**
- 7. Профилактика дифтерии (СП 3.1.2.1108-02).**
- 8. Профилактика полиомиелита (СП 3.1.2.1118-02).**
- 9. Профилактика гриппа (СП 3.1.2.1319-03).**
- 10. Дополнения и изменения к СП 3.1.2.1319-03 Профилактика гриппа (СП 3.1.2.1382-03).**
- 11. Профилактика кори, краснухи, эпидемического паротита (СП 3.1.2.1176-02).**
- 12. Профилактика коклюшной инфекции (СП 3.1.2.1320-03).**

**Перечень санитарно-эпидемиологических правил, регламентирующих
требования по профилактике инфекционных
и паразитарных заболеваний (за 5 лет)**

13. Профилактика менингококковой инфекции (СП 3.1.2.1321-03).
14. Профилактика туберкулеза (СП 3.1.1295-03).
15. Профилактика столбняка (СП 3.1.1381-03).
16. Профилактика холеры. Общие требования к эпидемиологическому надзору за холерой (СП 3.1.1086-02).
17. Профилактика чумы (СП 3.1.7.1380-03).
18. Надлежащая практика производства медицинских иммунобиологических препаратов (СП 3.3.2.1288-03).
19. Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации (СанПиН 3.2.1333-03).
20. Профилактика острых кишечных инфекций (СП 3.1.1.1117-02).
21. Профилактика стрептококковой (группы А) инфекции (СП 3.1.2.1203-03).
22. Профилактика инфекционных заболеваний при эндоскопических манипуляциях (СП 3.1.1275-03).
23. Профилактика энтеробиоза (СП 3.2.1317-03).
24. Безопасность работы с микроорганизмами 1-11 групп патогенности (опасности) (СП 1.3.1285-03).
25. Безопасность работы с материалами, инфицированными или потенциально инфицированными диким полиовирусом (СП 1.3.1325-03).
26. Санитарно-эпидемиологические требования к проведению дератизации (СП 3.5.1.1129-02).
27. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий против синантропных членистоногих (СанПиН 3.5.2.1376-03).

Приказы Минздравсоцразвития России в области борьбы с инфекционными заболеваниями

- 1. От 17.07.02г. №228 «О порядке проведения мероприятий по контролю при осуществлении государственного санэпиднадзора».**
- 2. От 20.07.02г. №259 «О координации деятельности по надзору за корью».**
- 3. От 19.08.02г. №270 «Об утверждении программы ликвидации кори на территории Российской Федерации к 2010 году».**
- 4. От 21.03.03г. №117 «О реализации программы ликвидации кори в Российской Федерации к 2010 году».**
- 5. От 19.12.03г. №606 «Об утверждении инструкции по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку и образца информированного согласия на проведение химиопрофилактики ВИЧ».**
- 6. От 09.07.03г., №235 «О создании Координационного Совета по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку».**
- 7. От 26.05.03г. №210 «О создании консультативного совета по проблемам ВИЧ/СПИД Минздрава России».**
- 8. От 5.02.04г. №37 «О взаимодействии по вопросам обеспечения санитарной охраны территории Российской Федерации и проведения мероприятий по профилактике карантинных и других особо опасных инфекций».**
- 9. От 17.01.06г. №27 «О внесении изменений в приложение №1 к приказу Минздрава России от 27.06.01 №229 «О национальном календаре профилактических прививок и календаре профилактических прививок по эпидемическим показаниям».**
- 10. От 28.12.2004г. №40 «О создании координационного совета по подготовке к пандемии гриппа».**
- 11. От 31.03.2005г. №373 «О совершенствовании системы эпидемиологического надзора и контроля за гриппом и острыми респираторными вирусными инфекциями».**

Приказы Минздравсоцразвития России в области борьбы с инфекционными заболеваниями

12. От 17.11.2005г. №774 «Об организации и проведении мероприятий по профилактике чумы».
13. От 31.05.2005г. №376 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера».
14. От 07.07.2005г. №7 «О внутрилабораторной контаминации диким полиовирусом в вирусологической лаборатории центра Госсанэпиднадзора в Республике Мордовия».
15. От 03.03.2005г. №243 «О лицензировании территориальными управлениями деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний».
16. От 21.03.2005г. №364 «Об утверждении положения об аналитической группе по мониторингу и оценке эффективности проектов и программ по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД».
17. От 06.09.2005г. №713 «О создании комиссии по безопасному лабораторному хранению диких полиовирусов».
18. От 09.11.2005г. №764 «О лабораторном совете федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».
19. От 08.07.2005г. №633 «О комиссии по диагностике полиомиелита и острых вялых параличей».
20. От 21.04.2006г. №105 «О комиссии по сертификации ликвидации полиомиелита».

Статьи Уголовного кодекса РФ, предусматривающие наказания за нарушение санитарно-эпидемиологического благополучия населения или покушения на его права и свободы в данной сфере

- **Раздел VII** «Преступления против личности», включающем главу 16 «Преступления против жизни и здоровья» (Статья 121 «**Заражение венерической болезнью**» и Статья 122 «**Заражение ВИЧ-инфекцией**»), главу 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» (Статья 140 «**Отказ в представлении гражданам информации**»)
- **Раздел IX** «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка», который включает главу 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (Статья 236 «**Нарушения санитарно-эпидемиологических правил**», Статья 237 «**Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей**», Статья 238 «**Выпуск или продажа товаров, выполнение работ или оказание-услуг, не обеспечивающих требования безопасности**») и главу 26 «Экологические нарушения» (Статья 246 «**Нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ**», Статья 248 «**Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими, либо другими биологическими агентами или токсинами**», Статья 249 «**Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений**», Статья 250 «**Загрязнение вод**», Статья 251 «**Загрязнение атмосферы**», Статья 252 «**Загрязнение морской среды**», Статья 254 «**Порча земли**»)

- Согласно **Конституции РФ** права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях «защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других у лиц, обеспечения обороны и безопасности государства» (часть 3 Статьи 55).
- Этому положению соответствует и Статья 34 **«Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан»**, согласно которой «оказание медицинской помощи (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение и изоляция) без согласия граждан или их законных представителей допускается в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих...»

Закон РФ №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г.

- под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается «такое состояние здоровья населения и среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека, и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности».
- Критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности устанавливаются нормативными правовыми актами (санитарными правилами, гигиеническими нормативами) и являются обязательными для соблюдения всеми предприятиями, организациями и гражданами России.

Права граждан по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия

- благоприятную среду обитания, факторы которой не должны оказывать вредное влияние на организм человека настоящего и будущих поколений;
- своевременное возмещение в полном объеме ущерба от вреда, причиненного их здоровью в результате нарушения санитарных правил, повлекшего за собой возникновение массовых инфекционных и (или) неинфекционных заболеваний и отравлений людей, а также профессиональных заболеваний;
- получение полных и достоверных сведений о состоянии среды обитания, здоровья населения, эпидемиологической обстановке, качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, в также питьевой воды, действующих санитарных правил, принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и их результатах;
- участие в разработке, обсуждении и принятии государственных решений, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения

- **Статья 51 (пункт 6) Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**, согласно которой главные Государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями «при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, выносить мотивированное постановление о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющих опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания», а так же о «проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих».

ФЗ-52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Глава IV. САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИЕ (ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ) МЕРОПРИЯТИЯ

Статья 29. Организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

1. В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Статья 29. Организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

2. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия подлежат включению в разрабатываемые федеральные целевые программы охраны и укрепления здоровья населения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

3. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 50 настоящего Федерального закона.

Статья 30. Санитарная охрана территории Российской Федерации

1. Санитарная охрана территории Российской Федерации направлена на предупреждение заноса на территорию Российской Федерации и распространения на территории Российской Федерации инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения, а также на предотвращение ввоза на территорию Российской Федерации и реализации на территории Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека (далее - опасные грузы и товары).

Статья 30. Санитарная охрана территории Российской Федерации

2. Перечень инфекционных заболеваний, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации, определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
3. Не допускаются к ввозу на территорию Российской Федерации опасные грузы и товары, ввоз которых на территорию Российской Федерации запрещен законодательством Российской Федерации, а также грузы и товары, в отношении которых при проведении санитарно-карантинного контроля установлено, что их ввоз на территорию Российской Федерации создаст угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний или массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

Статья 30. Санитарная охрана территории Российской Федерации

4. Для санитарной охраны территории Российской Федерации в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации на основании решения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, вводится санитарно-карантинный контроль.
5. Порядок и условия осуществления санитарной охраны территории Российской Федерации, а также мероприятия по санитарной охране территории Российской Федерации устанавливаются федеральными законами, санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 31. Ограничительные мероприятия (карантин)

1. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, на территории Российской Федерации, территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в случае угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний.
2. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся (отменяются) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения.

Статья 31. Ограничительные мероприятия (карантин)

3. Порядок осуществления ограничительных мероприятий (карантина) и перечень инфекционных заболеваний, при угрозе возникновения и распространения которых вводятся ограничительные мероприятия (карантин), устанавливаются санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 32. Производственный контроль

1. Производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.
2. Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном санитарными правилами и государственными стандартами.
3. Лица, осуществляющие производственный контроль, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его осуществления.

Статья 33. Меры в отношении больных инфекционными заболеваниями

1. Больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. Лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных заболеваний, если они могут явиться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями производства, в котором они заняты, или выполняемой ими работой, при их согласии временно переводятся на другую работу, не связанную с риском распространения инфекционных заболеваний.

Статья 33. Меры в отношении больных инфекционными заболеваниями

3. Все случаи инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) подлежат регистрации организациями здравоохранения по месту выявления таких заболеваний (отравлений), государственному учету и ведению отчетности по ним органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Статья 34. Обязательные медицинские осмотры

1. В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры (далее - медицинские осмотры).
2. В случае необходимости на основании предложений органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления в отдельных организациях (цехах, лабораториях и иных структурных подразделениях) могут вводиться дополнительные показания к проведению медицинских осмотров работников.

Статья 34. Обязательные медицинские осмотры

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны обеспечивать условия, необходимые для своевременного прохождения медицинских осмотров работниками.
4. Работники, отказывающиеся от прохождения медицинских осмотров, не допускаются к работе.
5. Данные о прохождении медицинских осмотров подлежат внесению в личные медицинские книжки и учету лечебно-профилактическими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
6. Порядок проведения обязательных медицинских осмотров, учета, ведения отчетности и выдачи работникам личных медицинских книжек определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Статья 35. Профилактические прививки

Профилактические прививки проводятся гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Статья 36. Гигиеническое воспитание и обучение

1. Гигиеническое воспитание и обучение граждан обязательны, направлены на повышение их санитарной культуры, профилактику заболеваний и распространение знаний о здоровом образе жизни.
2. Гигиеническое воспитание и обучение граждан осуществляются:
 - в процессе воспитания и обучения в дошкольных и других образовательных учреждениях;
 - при подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников посредством включения в программы обучения разделов о гигиенических знаниях;
 - при профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.