

ИНФРАСТРУКТУРА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Лекция

Тема: №1-2

**Предмет, методология и понятийный
аппарат курса
«Инфраструктура
таможенных органов».**



Учебные вопросы:

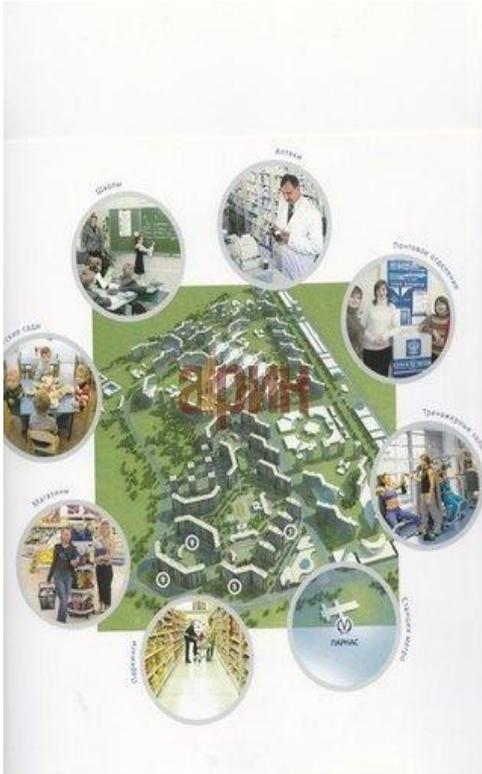


- 1. Инфраструктура, определение, понятие, виды.
- 2. Воздействие инфраструктуры на экономическое развитие страны и роль государства в ее создании и совершенствовании
- 3. Таможенная инфраструктура, понятие, определение, место и роль в инфраструктуре народного хозяйства
- 4. Специфические признаки таможенной инфраструктуры
- 5. Политические, экономические, нормативно-правовые, социальные, физико-географические факторы и их влияние на развитие таможенной инфраструктуры

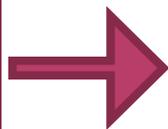
1. Инфраструктура, определение, понятие, виды, типы, уровни.

Инфраструктура понятие произошло от лат. *infra* - ниже, под и *structura* - строение, расположение.

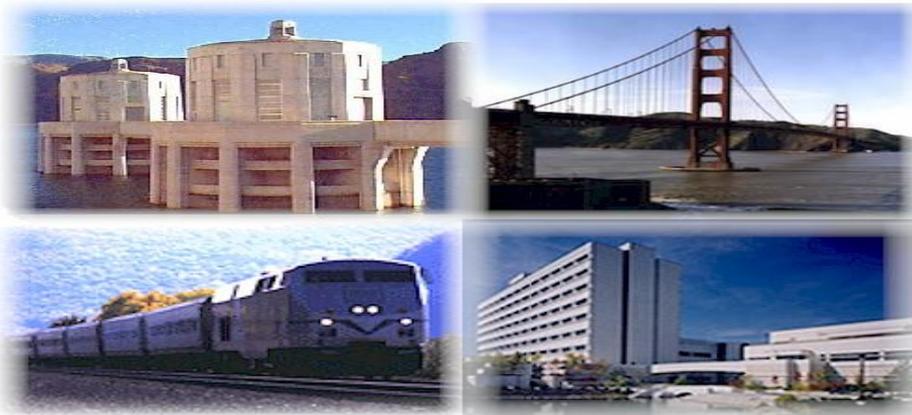
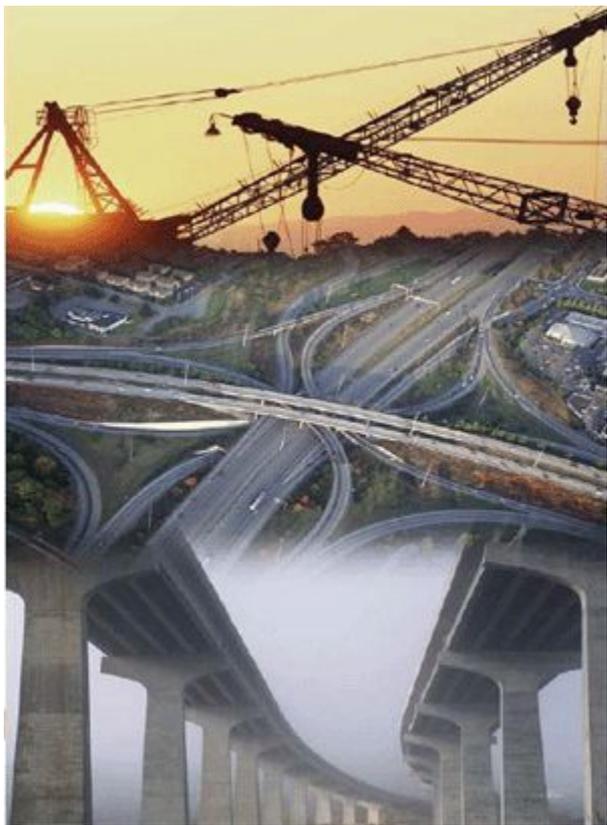
Термин появился в экономической литературе в конце 40-х гг. 20 в. для обозначения комплекса отраслей хозяйства, обслуживающих промышленное и сельскохозяйственное производство (строительство шоссейных дорог, каналов, портов, мостов, складов, энергетическое хозяйство, транспорт, связь, водоснабжение и канализация, общее и профессиональное образование, расходы на науку, здравоохранение и т.п.).



Термин "Инфраструктура"



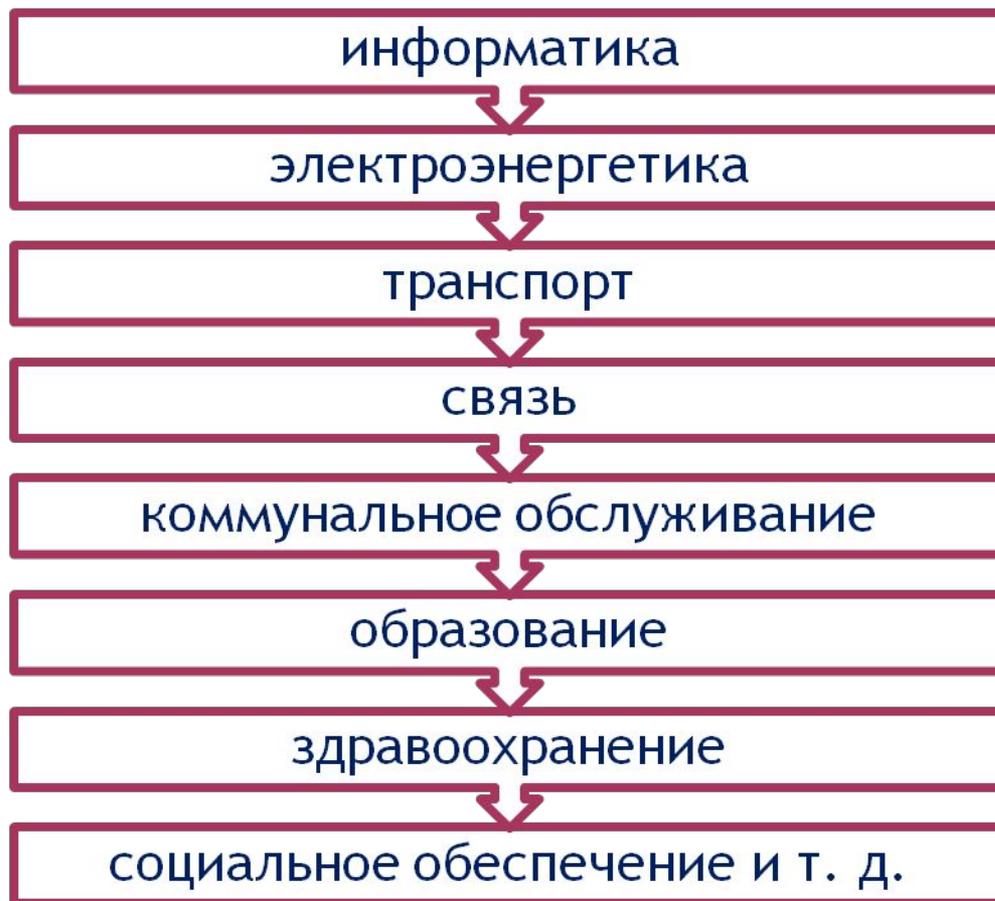
заимствован из военного лексикона, где он обозначает комплекс тыловых сооружений, обеспечивающих действия вооружённых сил (склады боеприпасов и других военных материалов, аэродромы, ракетные базы, полигоны, площадки для запуска ракет и т. п.).



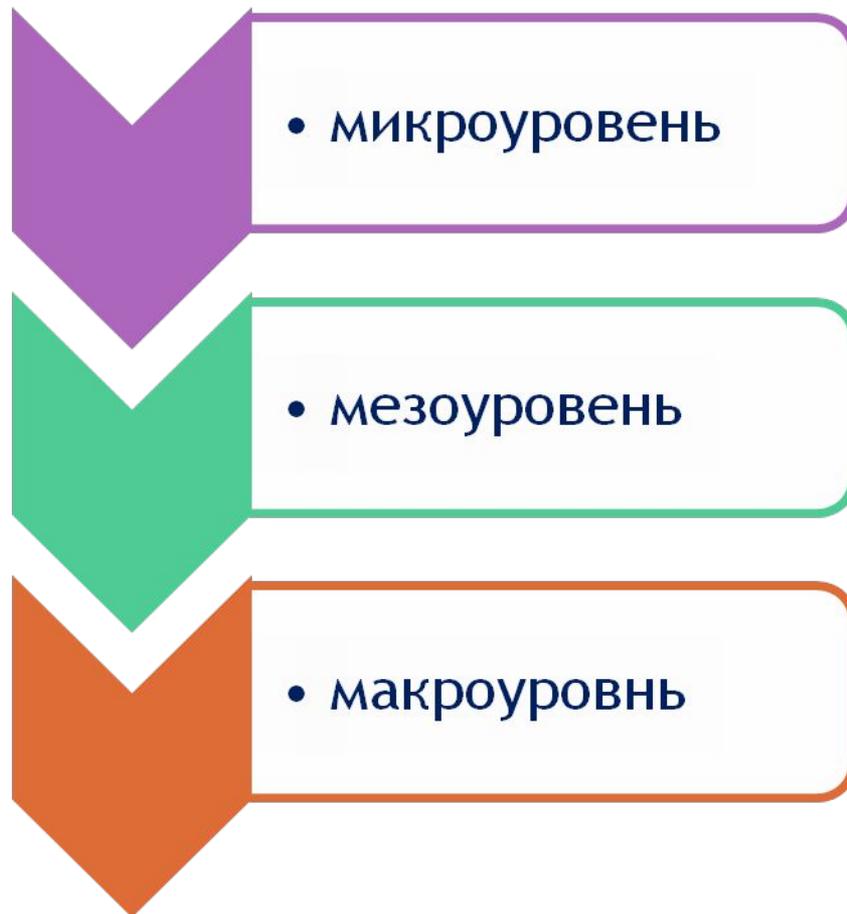
Инфраструктура представляет собой совокупность отраслей, объектов, сооружений, обеспечивающих общие условия производства, необходимые для эффективного развития экономики в целом и повседневного проживания людей на любой территории.



К ней относятся



В зависимости от уровня анализа **инфраструктуру**
можно рассматривать на трех уровнях:



На микроуровне инфраструктура представляет собой

совокупность инженерно - технических сооружений, необходимых для функционирования любой фирмы, независимо от индивидуального технологического прогресса: будь это шоколадная фабрика или автомобильный завод.

На мезоуровне инфраструктура представляет собой

совокупность объектов или сооружений, обслуживающих определенную территорию: республика, край, область, город, поселок, село. Это местные системы обеспечения электроэнергией, водой, теплом, связью, профессиональным и народным образованием, здравоохранением и т. д.

На макроуровне инфраструктура представляет собой

совокупность общих экономических и социальных условий, обеспечивающих эффективное развитие национальной экономики в целом.



Инфраструктура на макроуровне подразделяется на:



• производственную

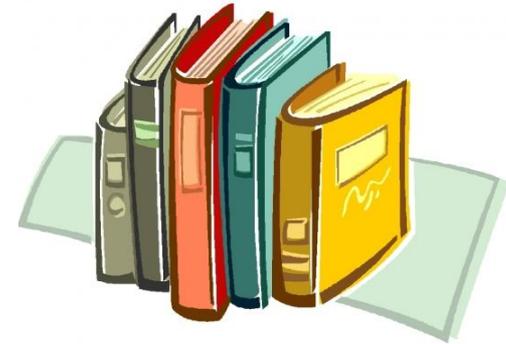
• социально - бытовую

• институциональную



Производственная инфраструктура - это совокупность отраслей, обслуживающих непосредственно производство любого продукта или услуг: информатика, энергетика, транспорт всех видов, связь и т.д.

Социально - бытовая инфраструктура - это совокупность общих условий, связанных с воспроизводством рабочей силы и повседневной жизнью человека: жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д.



Институциональная инфраструктура представляет собой совокупность институтов необходимых для управления экономикой и общественной жизнью. Это организации и учреждения законодательной, судебной и исполнительной власти, обеспечивающие эффективные условия хозяйствования и повседневной жизни.

В зависимости от степени обеспеченности экономики инфраструктурой выделяют три ее типа:

Опережающий, когда инфраструктурный потенциал больше, чем производственный и индивидуальные потребности.

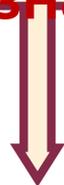


Одновременный, или синхронный, когда степень развития инфраструктуры соответствует потребностям экономики,

Запаздывающий, когда степень насыщенности инфраструктурными объектами отстает от потребностей экономики.



Специфические признаки инфраструктуры:



Инфраструктура - это сектор экономики общего назначения.

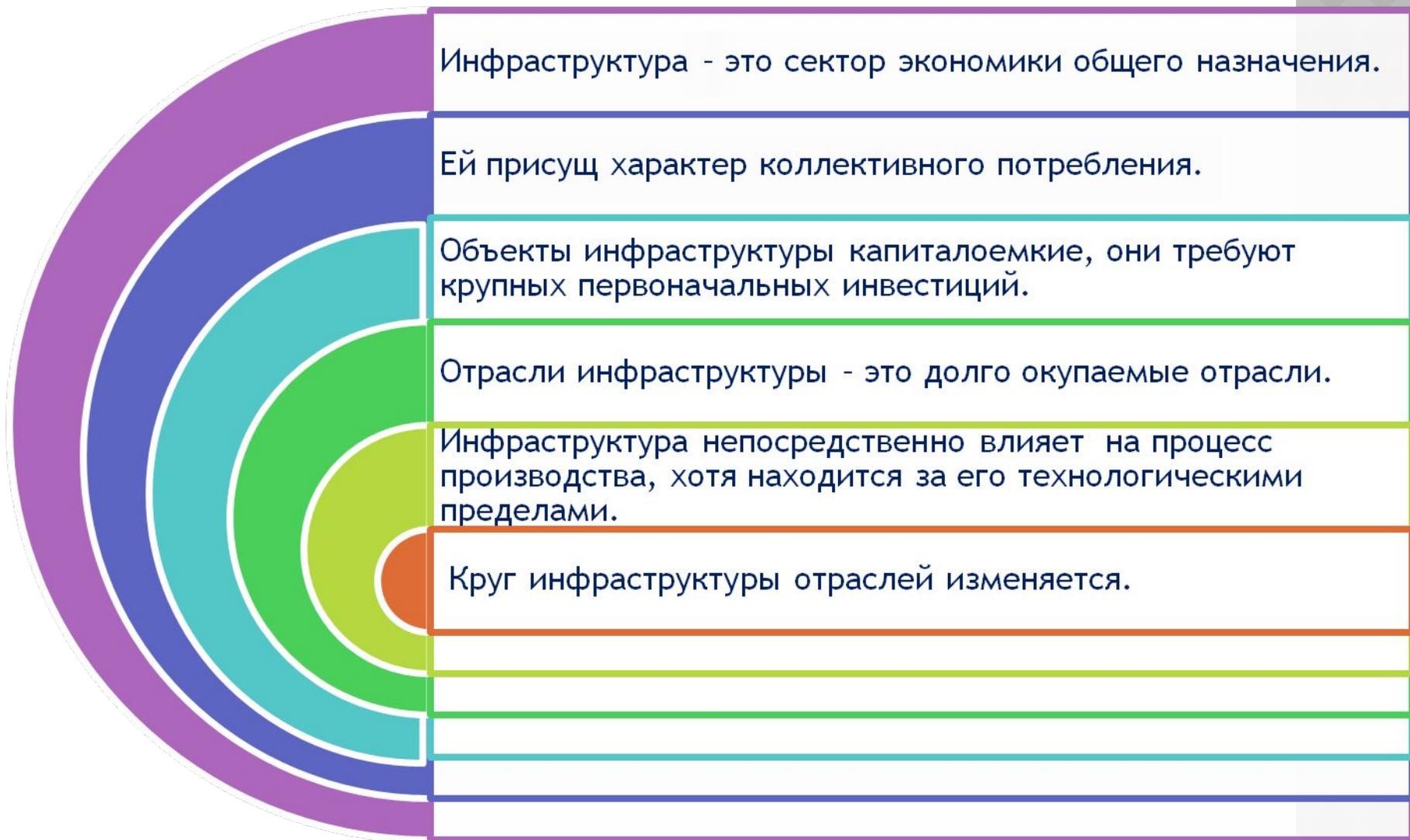
Ей присущ характер коллективного потребления.

Объекты инфраструктуры капиталоемкие, они требуют крупных первоначальных инвестиций.

Отрасли инфраструктуры - это долго окупаемые отрасли.

Инфраструктура непосредственно влияет на процесс производства, хотя находится за его технологическими пределами.

Круг инфраструктуры отраслей изменяется.



2. Воздействие инфраструктуры на экономическое развитие страны и роль государства в ее создании и совершенствовании.

Экономический рост - увеличение объемов созданных за определенный период товаров и услуг (увеличение потенциального и реального ВВП), возрастание экономической мощи страны.



Под экономическое развитие - целенаправленное, прогрессивное изменение состава, взаиморасположения и взаимодействия элементов, уровня и качества функционирования производственной системы, повышающие ее эффективность.

В трактовке экономического роста
обязательно присутствуют

Качественная сторона

Количественная сторона

отражает в динамике
изменения объемов
производимого продукта
(общественного,
национального),

способности
экономической системы
удовлетворять растущие
потребности



Эти стороны обязательно
взаимосвязаны

Факторы экономического роста — это причины, порождающие экономический рост.

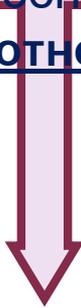
Под факторами экономического роста в экономической теории понимаются те явления и процессы, которые определяют возможности увеличения реального объема производства, повышения эффективности и качества роста.



Они оказывают **как прямое, так и косвенное воздействие** на экономический рост, поэтому по способу воздействия на экономический рост различают прямые и косвенные факторы.

Прямые факторы называются те, которые непосредственно определяют физическую способность к экономическому росту.

К ним относятся:



• увеличение численности и повышение качества трудовых ресурсов;

• рост объема и улучшение качественного состава основного капитала;

• совершенствование технологии и организации производства;

• повышение количества и качества вовлекаемых в хозяйственный оборот природных ресурсов;

• рост предпринимательских способностей в обществе.

~~способности в действительность. Они могут способствовать реализации потенциала, заложенного в прямых факторах, или ограничивать его.~~

Главными из них можно считать:



- 1) снижение степени монополизации рынков;
- 2) уменьшение цен на производственные ресурсы;
- 3) снижение налогов на прибыль;
- 4) расширение возможности получения кредитов.



Основной инструмент государственного регулирования-институты:

Правовые

Регулирующие

Институты развития человеческого капитала

Институты координации и распределения рисков



Функции институтов:



Регулирование поведения контрагентов

Организация процесса передачи информации

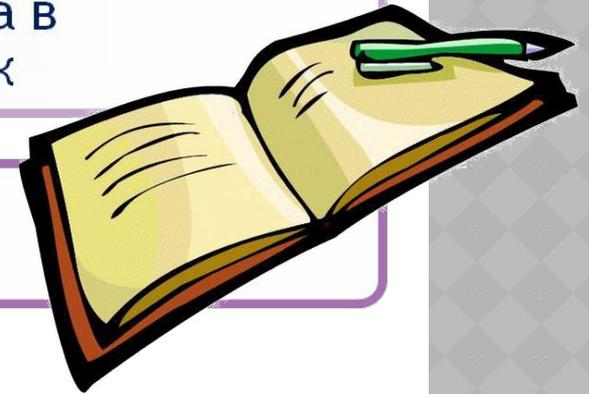
Минимизация усилий субъектов на поиск друг друга и заключение контрактов между ними

Спецификация и охрана прав собственности

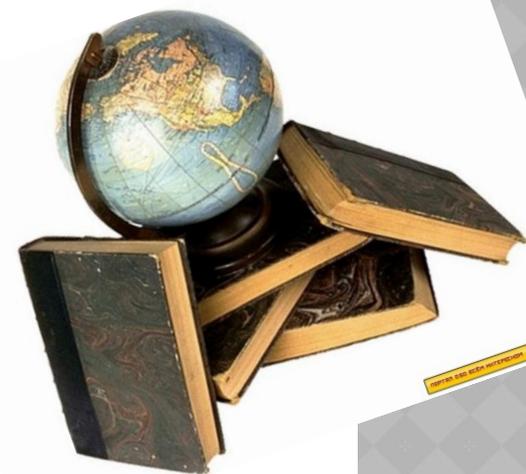


Направления государственного регулирования экономического роста:

- Становление четкой правовой базы рыночных отношений
- Внедрение в производство новейших достижений НТП как основного источника экономического роста
- Совершенствование образовательной системы и самого подхода к подготовке кадров в стране
- Борьбы с коррупцией как основная мера в минимизации транзакционных издержек
- Развитие финансовых институтов



Один из способов регулирования экономики-
инвестиции в экономику.



Влияние инфраструктуры на долговременный
экономический рост может осуществляться по
направлениям:

В качестве прямого фактора производства

В качестве взаимозаменяемого элемента
других факторов производства

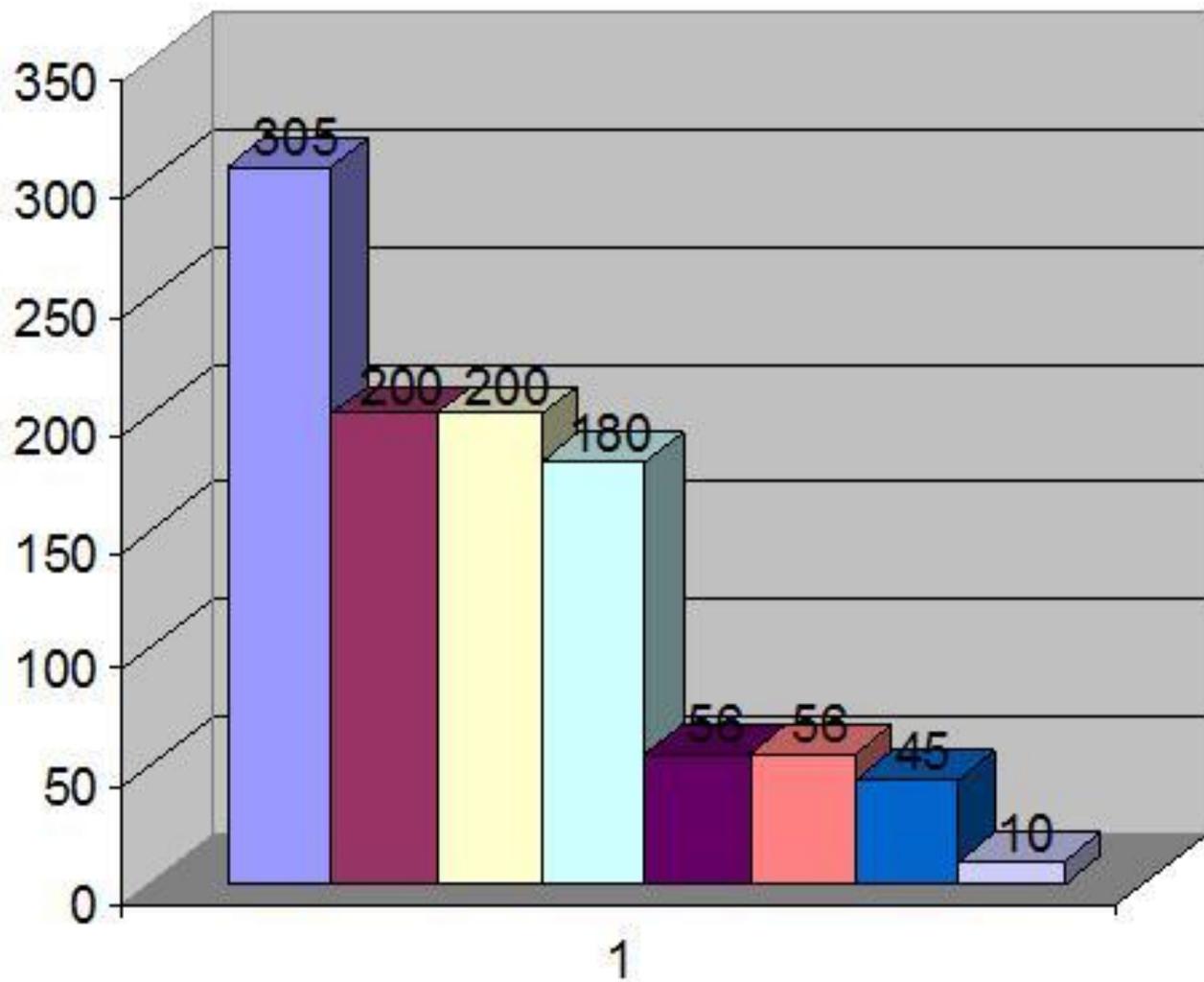
В качестве стимула совокупного спроса

В качестве стимула аккумуляции факторов
производства

В качестве инструмента промышленной
политики

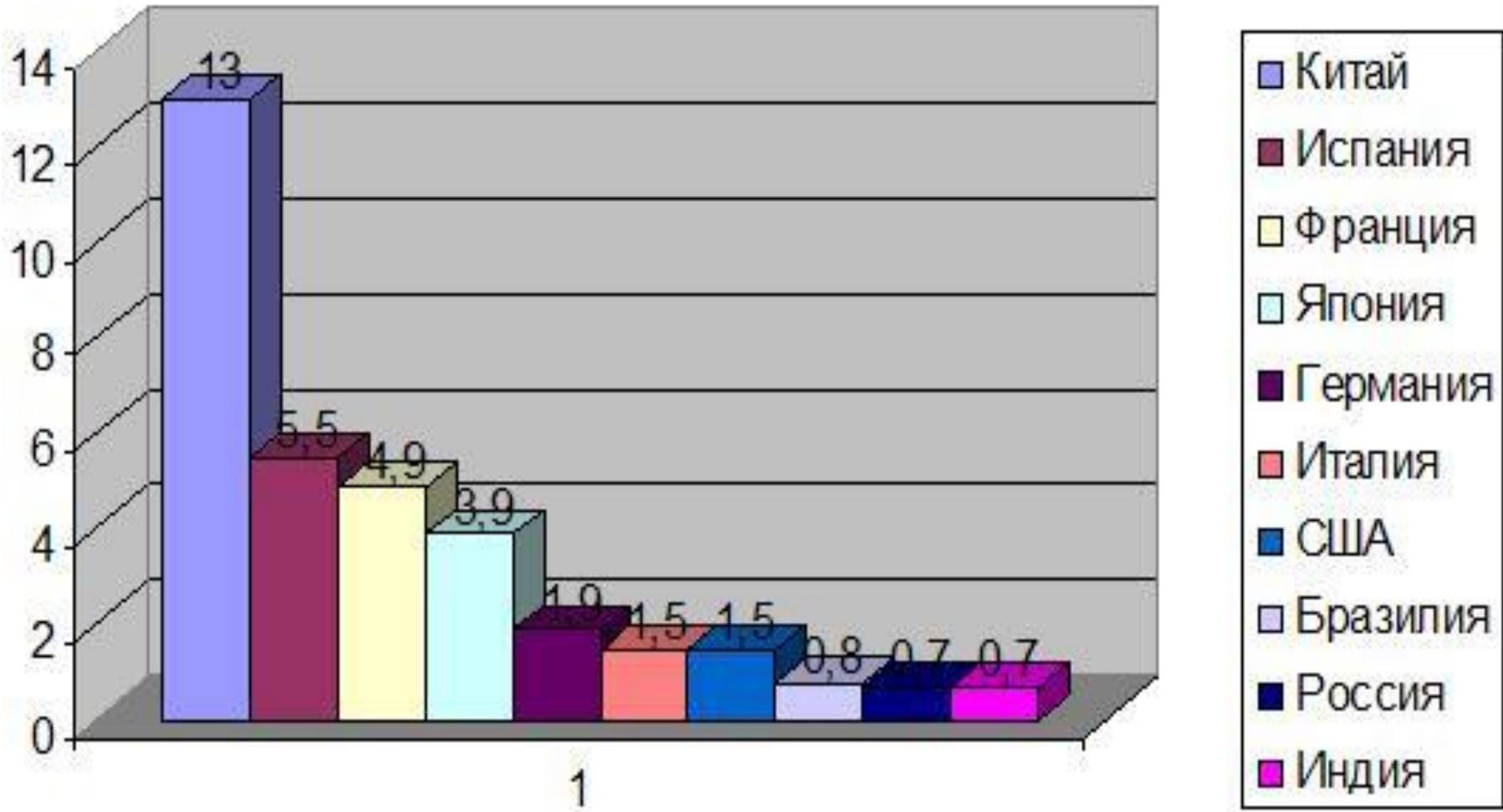


Планируемые среднегодовые объемы инвестиций в инфраструктуру в 2010-2020 гг., млрд. долл.



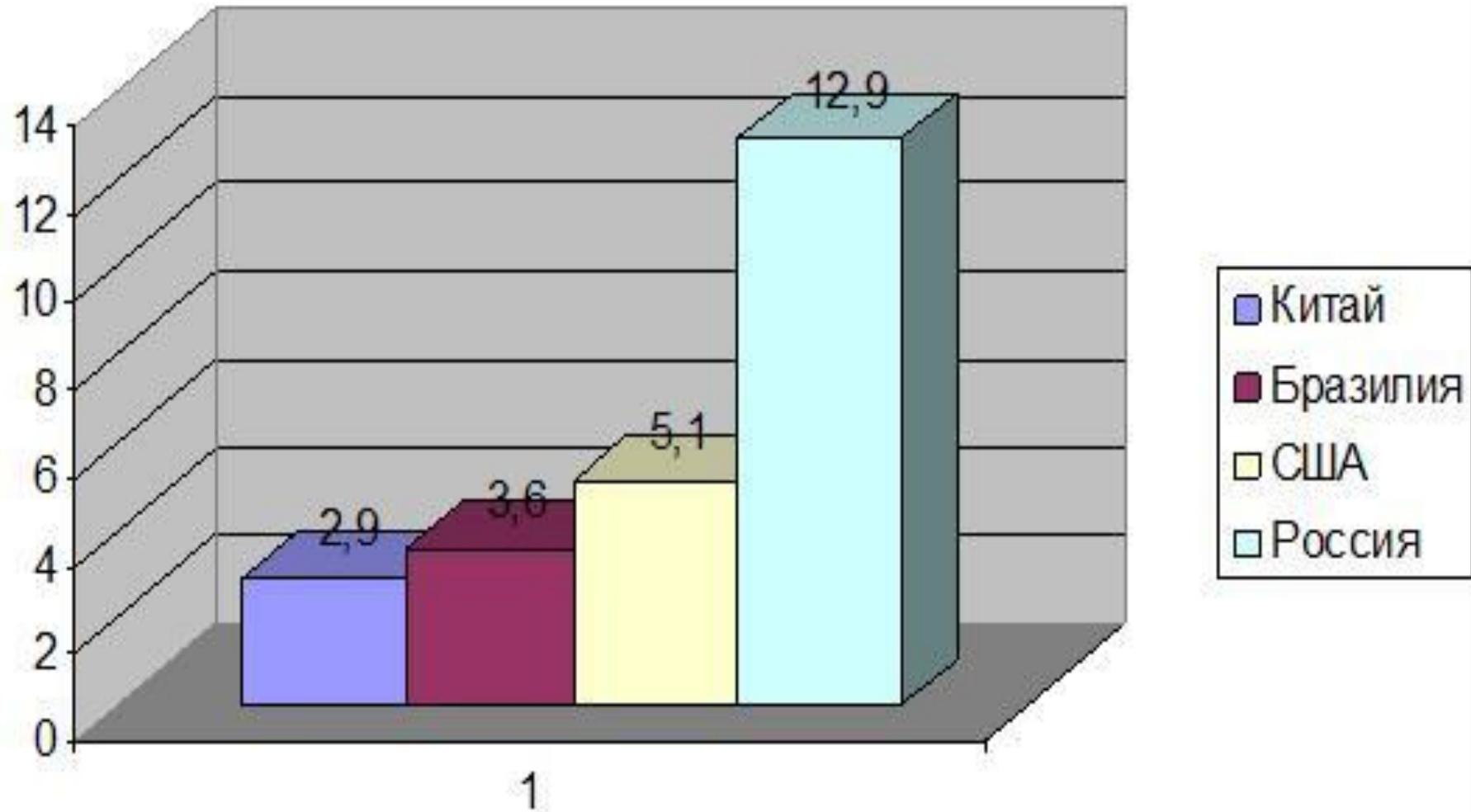
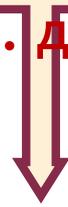
- Европейский Союз
- Китай
- Остальная Азия
- Северная Америка
- Средний Восток
- Страны бывшего СССР
- Латинская Америка
- Африка

Планируемые объемы строительства скоростных железных
дорог на период до 2025 г., тыс. км



Стоимость строительства 1 км автострады в разных странах,

млн. долл.



3. Таможенная инфраструктура, понятие, определение, место и роль в инфраструктуре народного хозяйства

Для того чтобы таможенная служба могла эффективно осуществлять свои функции в системе внешнеэкономической деятельности



ей необходим определенный фундамент в виде материальной базы, оборудования, складских и офисных помещений, специализированных перевозчиков, персонала и бизнес-структур, обслуживающих экспортно-импортные операции.





Вся совокупность материальных объектов, государственных и рыночных структур, система обеспечения деятельности таможенных органов, называется **таможенной инфраструктурой**, - то есть всем тем, что лежит под структурой существующих таможенных отношений.

Таможенная инфраструктура

(Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации 31.01.2011)



стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории, склады временного хранения и таможенные склады, учрежденные таможенными органами, а также административные здания, информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, сети связи, вычислительные центры таможенных органов.

Все элементы инфраструктурного обеспечения деятельности таможенной службы можно разделить на три большие группы:

К первой группе относятся те таможенные объекты, которые создают условия для функционирования таможенных органов, помещения товаров под таможенные режимы, а также обслуживания пассажиров.

Это материально техническая база таможенных органов: Административные здания; Пункты пропуска и перехода; Таможенные склады; Склад временного хранения; Таможенный брокер (представитель); Таможенный перевозчик; Магазины беспошлинной торговли; Транспортные средства; Зоны таможенного контроля на вокзалах, в аэропортах и т.д.

Ко второй группе относятся системы, средства и виды деятельности, обеспечивающие осуществление таможенных процедур, передачу информации о ходе этого процесса и полученных результатах:

Технические средства таможенного контроля; Технические средства таможенной экспертизы; Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) ФТС РФ; Системы контроля за нарушением таможенных режимов и т.д.

Третью группу составляет социальная инфраструктура, которая предназначена для специальных условий воспроизводства жизнедеятельности кадров таможенных органов и организаций. Именно эта сфера должна удовлетворять потребности в различных услугах непромышленного характера в целях повышения профессиональной подготовки, уровня жизни работников таможни.

Эти функции выполняют: Учебные заведения и центры; Службы жилищно-бытового обслуживания; Службы здравоохранения и т.д.

Структура таможенных отношений



Инфраструктура

Склады временного хранения

Техническое оснащение

Система подготовки кадров для таможни

Таможенные брокеры

Таможенные перевозчики

Помещения и оборудование

Информационные системы

От того, насколько адекватно отстроена **таможенная инфраструктура** под текущие условия функционирования внешнеэкономической деятельности, есть ли в ней достаточный потенциал и резервные мощности, зависят такие важнейшие показатели, как :

• пропускная способность таможенных пунктов

• эффективность экспортно-импортных операций

• уровень правонарушений и коррупции на таможне

• финансовые поступления в бюджет от таможенных сборов и пошлин



4. Специфические признаки таможенной инфраструктуры

Таможенная инфраструктура, являясь непроизводственной сферой, как система (комплекс), формирует условия получения доходов в Государственный бюджет.



Социальные, технические и экономические признаки, характерные для таможенной инфраструктуры, являются общими для выделения их в особый сектор инфраструктуры и экономики.

Специфические признаки, присущие таможенной инфраструктуре - это особые черты капиталовложений в ее развитие и их эффективность:



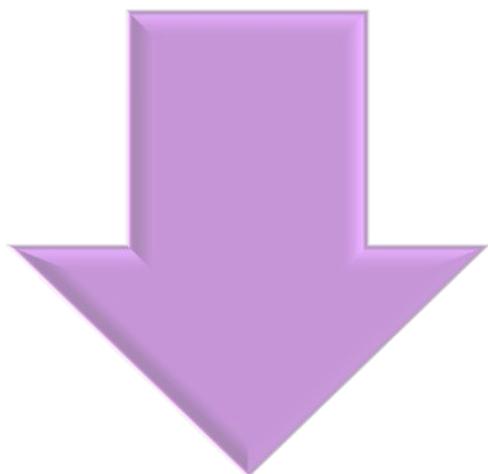
Длительный оборот капиталовложений



Крупные первоначальные капиталовложения из-за большой капиталоемкости сооружений инфраструктуры



Низкая эффективность капиталовложений из-за длительного оборота основных фондов.



Социально-экономические признаки отражают факт формирования таможенной инфраструктуры в условиях становления рыночной экономики.



Способствуют комплексному решению социальных задач. Развитие таможенной инфраструктуры подчиненно требованиям основного экономического закона, целью которого является производство прибавочной стоимости.



В организационно-отраслевом отношении таможенная инфраструктура включает в себя элементы отраслевых, региональных, международных, частных инфраструктур и требует комплексного подхода к ее проектированию.

Обеспечивает нормальную жизнедеятельность таможенных органов и их служащих

Обладает общественной формой ее использования: не транспортабельностью, территориальной повсеместностью, всеобщностью, универсальностью

Имеет межотраслевое значение

Косвенно влияет на таможенную деятельность и на экономику страны

3. Политические, экономические, нормативно-правовые, социальные, физико-географические факторы и их влияние на развитие таможенной инфраструктуры



Размещение таможенных органов на территории страны является важнейшим элементом организации таможенного дела.

Размещение таможенных органов зависит от многих факторов экономического, природно-географического, политического и социального характера.



К экономическим факторам можно отнести:

- Сложившуюся территориальную организацию
- Роль отдельных территорий с точки зрения перспектив экономики России и интересов сопредельных стран;
- Состояние транспортных коммуникаций;
- Общественную потребность в таможенных услугах и степень ее удовлетворения за счет имеющихся таможенных органов;;
- Возможность использования в таможенном деле достижений научно-технического прогресса;
- Имеющиеся финансовые ресурсы и затраты, необходимые для создания и развития таможенной инфраструктуры

К природным факторам относят:

- географическое положение территории

- рельеф местности

- Ценность земель;

- возможность осуществления строительства.

Социальные факторы - это:



- Наличие и квалификация трудовых ресурсов;
- Уровень занятости;
- Уровень оплаты труда;
- Развитие непроизводственной сферы.

Влияние перечисленных факторов носит опосредованный характер. В конечном счете, они определяют маршруты перемещения товаров и пассажиров, концентрацию участников внешнеэкономической деятельности и потребителей импортной продукции.

Принципы размещения таможенной инфраструктуры

Наиболее эффективное использование природных, трудовых, финансовых ресурсов всех экономических регионов России;

Поддержание рационального территориального разделения труда, стимулирование развития отраслей специализации региона

Содействие комплексному развитию экономических районов, гармоничному сочетанию их производственной и непроизводственной сфер, повышению уровня жизни отстающих территорий за счет успешной внешнеэкономической деятельности.

ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.



Несмотря на кажущуюся слаженность работы механизмов таможенной инфраструктуры в ее организации обеспечения таможенного дела еще не мало нерешенных проблем.

Не хватает помещений служебно-производственного назначения, многие из имеющихся нуждаются в реконструкции, оборудовании и техническом оснащении, более половины площадей служебных зданий и сооружений таможенные органы арендуют.

Крупной проблем для таможенных брокеров и таможенных перевозчиков является слишком высокая сумма обеспечения уплаты таможенных платежей, а также страхования.

Одной из основных проблем существования и развития таможенной инфраструктуры является низкое финансирование, а в некоторых случаях даже полное его отсутствие.

Для этого необходимо:

1. развитие объектов околотаможенной инфраструктуры на коммерческой основе (складов для таможенных грузов, магазинов беспошлинной торговли, стоянок для автотранспорта)

2. создание системы информационно-консультационного обслуживания участника ВЭД

3. оказание услуг по декларированию внешнеторговых грузов

4. обеспечение максимальной доступности информации о таможенных правилах

5. защита прав экспортеров и импортеров

6. упрощение процедуры обжалования действий таможенных органов.

ИНФРАСТРУКТУРА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Лекция

Тема: №1-2

**Предмет, методология и понятийный
аппарат курса
«Инфраструктура
таможенных органов».**