

**ТЕМА 1 «ЗАДАЧИ И ОСНОВЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ЕДИНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)»**

ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ

- 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЧС**
- 2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС (РСЧС)**
- 3. СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС**
- 4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС**



Федеральный закон № 68 от 21 декабря 1994 года «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вопрос 1 «Общая характеристика чрезвычайных ситуаций»



Чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории (акватории) или объекте, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, применения современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью, людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.



Ликвидация чрезвычайных ситуаций - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Чрезвычайная ситуация для здравоохранения – обстановка, сложившаяся на объекте, в зоне (районе) в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, военных действий, характеризующаяся наличием или возможностью появления значительного числа пораженных (больных), резким ухудшением условий жизнедеятельности населения и требующая привлечения для медико-санитарного обеспечения сил и средств здравоохранения, находящихся за пределами объекта (зоны, района) ЧС, а также особой организации работы медицинских учреждений и формирований, участвующих в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.



Авария - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) угрозу жизни и здоровью людей, приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и нарушению производственного или транспортного процесса, а также наносящее ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде.

Катастрофа - внезапное, быстротечное событие, повлекшее за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение или уничтожение объектов и других материальных ценностей в больших размерах, а также нанесение ущерба окружающей среде.

Стихийные бедствия - это опасные природные явления или процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного, биосферного и др. происхождения такого масштаба, который вызывает катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением или гибелью людей.

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧС ПО ВИДУ И ХАРАКТЕРУ

БИОЛОГО-СОЦИАЛЬНЫЕ ЧС	ЭПИДЕМИИ
	ЭПИЗООТИИ
	ЭПИФИТОТИИ
	ГОЛОД
	ТЕРРОРИЗМ
ВОЕННЫЕ КАТАСТРОФЫ	
ПРИРОДНЫЕ КАТАСТРОФЫ	МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ (АТМОСФЕРНЫЕ) циклоны, ураганы, тайфуны, смерчи, засухи, мороз, необычная жара
	ТЕКТОНИЧЕСКИЕ: землетрясение, цунами
	ТЕЛЛУРИЧЕСКИЕ: извержение вулканов
	ТОПОЛОГИЧЕСКИЕ: наводнение, сели, снежные лавины
ТЕХНОГЕННЫЕ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ) КАТАСТРОФЫ	КАТАСТРОФЫ И АВАРИИ НА ТРАНСПОРТЕ
	ПОЖАРЫ И ВЗРЫВЫ
	ХИМИЧЕСКИЕ (с выбросом химически опасных веществ)
	РАДИАЦИОННЫЕ (с выбросом радиоактивных веществ)
	БИОЛОГИЧЕСКИЕ (с выбросом биологических средств)
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИЕ (прорыв плотин, дамб и т.д.)	
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КАТАСТРОФЫ	В АТМОСФЕРЕ, БИОСФЕРЕ, ЛИТОСФЕРЕ, ГИДРОСФЕРЕ И Т.Д.

Классификация

ЧС природного и техногенного характера

(Постановление Пр. РФ от 21 мая 2007 г. № 304)

НАИМЕНОВАНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ	КЛАССИФИКАЦИОННЫЙ ПРИЗНАК		
	Количество пораженных (чел.)	Материальный ущерб (млн. руб.)	Территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей (зона распространения ЧС)
Локальная	д о 10	д о 0.1	В пределах территории объекта
Муниципальная	11–50	до 5	В пределах одного поселения или внутригородской территории города федерального значения
Межмуниципальная	11 - 50	до 5	В пределах двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения, или межселенной территории
Региональная	51 - 500	5 – 500	В пределах территории одного субъекта РФ в пределах территории двух и более субъектов РФ
Межрегиональная	51 - 500	5 – 500	В пределах территории двух и более субъектов РФ
Федеральная	б о л е е 500	более 500	Не определена

Медицинские последствия ЧС

- санитарные потери среди населения,
- психические нарушения у пострадавших,
- осложненная санитарно-гигиеническая и эпидемическая обстановка в очаге поражения,
- дезорганизация системы управления территориального здравоохранения и потери медицинских сил и средств,
- нарушение жизнеобеспечения населения в зоне ЧС и прилегающих к ней районах.

Поражающие факторы источников ЧС:

ДИНАМИЧЕСКИЕ (МЕХАНИЧЕСКИЕ)	Факторы в результате непосредственного действия избыточного давления во фронте ударной волны, отбрасывания человека скоростным напором и ударов о внешние предметы, действия вторичных снарядов (конструкций зданий и сооружений, камней, осколков, стекол и др.) приводят к возникновению различных ранений и закрытых травм.
ТЕРМИЧЕСКИЕ	В результате воздействия высоких температур (светового излучения, пожаров, высокой температуры окружающего воздуха и др.) возникают термические ожоги, общее перегревание организма; при низких температурах возможны общее переохлаждение организма и отморожения.
РАДИАЦИОННЫЕ	При авариях на радиационно опасных объектах и применении ядерного оружия в результате воздействия ионизирующих излучений на организм могут развиваться лучевая болезнь (острая и хроническая) и лучевые ожоги кожи, а при попадании радиоактивных веществ в организм через дыхательные пути и желудочно-кишечный тракт - поражения внутренних органов.
ХИМИЧЕСКИЕ	АОХВ, боевые отравляющие вещества, промышленные и другие яды, воздействуя на людей при химических авариях, применении химического оружия, вызывают разнообразные (по характеру и тяжести) поражения.
БИОЛОГИЧЕСКИЕ	Токсины, бактерии и другие биологические (бактериологические) агенты, выброс и распространение которых возможны при авариях на биологически опасных объектах, а в военных условиях при применении противником они могут привести к массовым инфекционным заболеваниям (эпидемии) или массовым отравлениям.
ПСИХОЭМОЦИОНАЛЬНЫЕ	Воздействие поражающих факторов на людей, находящихся в экстремальных условиях, может проявляться снижением работоспособности, нарушением их психической деятельности, а в отдельных случаях - более серьезными расстройствами.

Вопрос 2 «Определение, задачи и основные принципы построения и функционирования РСЧС»

Основные задачи РСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;
- создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Режимы функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности

- 1. Изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;**
- 2. Сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;**
- 3. Разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;**
- 4. Планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;**
- 5. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;**
- 6. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;**
- 7. Руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- 8. Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;**
- 9. Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;**
- 10. Проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;**
- 11. Ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;**

Режимы функционирования РСЧС

Режим повышенной готовности

- 1. Усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;**
- 2. Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления; непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;**
- 3. Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;**
- 4. Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;**
- 5. Приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;**
- 6. Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;**
- 7. Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;**

Режимы функционирования РСЧС

Режим чрезвычайной ситуации

- 1. Непрерывный контроль состояния окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;**
- 2. Оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;**
- 3. Проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;**
- 4. Организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;**
- 5. Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;**
- 6. Организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;**
- 7. Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.**

Вопрос 3 «Силы и средства РСЧС»



В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации **в течение не менее 3 суток.**



Задачи сил и средств РСЧС

1. Осуществление мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля состояния окружающей природной среды, потенциально опасных объектов с целью прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, своевременное доведение мониторинговой, прогнозной и другой информации до органов управления РСЧС.
2. Ликвидация ЧС, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС.
3. Проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы.
4. Проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий в ЧС.
5. Восстановление и поддержание общественного порядка в зонах ЧС; поддержание формирований в постоянной готовности к действиям в ЧС, обучение и повышение профессиональной квалификации личного состава.
6. Разработка предложений по совершенствованию действий в ЧС.

СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС

Силы и средства наблюдения и контроля

1. Службы и организаций ФОИВ, осуществляющие наблюдение и контроль состояния окружающей природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
2. Формирования Роспотребнадзора;
3. Ветеринарная служба Министерства сельского хозяйства и продовольствия;
4. Служба НЛК за качеством сырья и продуктов питания Комитета по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
5. Геофизическая служба РАН;
6. Оперативные группы постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
7. Подразделения Министерства РФ по атомной энергии;
8. Космические средства наблюдения министерств и ведомств РФ;
9. Учреждения сети наблюдения и

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Военизированные и невоенизированные проти-вопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные и аварийно-технические формирования ФОИВ;
2. Формирования и учреждения ВСМК;
3. Формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
4. Военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
5. Формирования ГО;
6. Войска ГО, другие войска, предназначенных для ликвидации ЧС;
7. Аварийно-технические центры Министерства РФ по атомной энергии;
8. Службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации;
9. Восстановительные и пожарные поезда МЧС;

Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас)



Является основным подразделением экстрен-ного реагирования на ЧС, предназначенным для оперативного выполнения поисково-спа-сательных работ, как в России, так и за рубе-жом, оказания пораженным медицинской помощи, их эвакуации из района ЧС и для доставки гуманитарных грузов.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении имеются малогабаритные спа-сательные вертолеты БО-105, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда пораженных и больных в места базирования “большой” ави-ации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение

В составе отряда имеется свой госпиталь - аэромобильный, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи. . *Время готовности к вылету подразделений Центроспаса не превышает 30 мин с момента их оповещения.*

Поисково-спасательная служба (ПСС)

Объединяет несколько десятков региональных ПСС и поисково-спасательные отряды общей численностью около 2 тыс. чел. При возникновении крупномасштабных ЧС к ним могут присоединиться около 2 тыс. спасателей-общественников.

Поисково-спасательная служба предназначена для проведения поисково-спасательных работ в ЧС; оказания пораженным первой медицинской помощи и их эвакуации в лечебные учреждения; проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение или устранение опасности для жизни и здоровья граждан.

Поисково-спасательные службы и отряды оснащены современным оборудованием

Формирования ПСС способны *в сроки от 15 мин до 2 ч после получения сигнала о ЧС* выдвинуться в район бедствия с необходимым инструментом и оборудованием, а по прибытии туда - немедленно приступить к работам.



**Поисково-спасательный отряд Ивановской области
(вызовы в пределах области)**



**Начальник ПСО
Зам. начальника
4 смены по 6 человек**

Старший смены	Старший смены	Старший смены	Старший смены
Водитель	Водитель	Водитель	Водитель
Врач-специалист	-	Врач-специалист	-
Взрывотехник	кинолог с собакой	-	-
Рядовые спасатели(2)	Рядовые спасатели(3)	Рядовые спасатели(3)	Рядовые спасатели(4)



Центр специального назначения



Авиация МЧС



Войска гражданской обороны

**Вопрос 4 «Основные мероприятия по
предупреждению и ликвидации
последствий ЧС РСЧС»**

Этапы ликвидации последствий ЧС

На **первом этапе** решаются задачи по экстренной защите населения и уменьшению воздействия поражающих факторов.

- оповещение об опасности;
- использование средств защиты (коллективных, индивидуальных, медицинских);
- соблюдение режимов поведения (режимов защиты);
- эвакуации из опасных участков;
- оказание пораженным первой медицинской помощи.

На **втором этапе** основной задачей является выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСиДНР).

- розыск пострадавших;
- извлечение их из завалов;
- эвакуация из зоны ЧС;
- оказание первой медицинской и других видов помощи
- локализация очага ЧС;
- разборка завалов в очаге;
- и т.д.

На **третьем этапе** решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в районах ЧС.

- восстановление жилья и возведение временных жилых построек;
- восстановление коммунального обслуживания;
- снабжение продовольствием и предметами первой необходимости;
- возвращение временно эвакуированного населения;
- восстановление функционирования объектов.

Задачи Минздравсоцразвития РФ

- обеспечение функционирования и развития ВСМК, службы надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой и поддержание их в состоянии готовности;
- организация разработки научно-методических основ подготовки ВСМК и ее работы при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, организация взаимодействия входящих в нее сил и средств, а также подготовка, усовершенствование и аттестация специалистов ВСМК;
- создание и организация работы федеральной и региональных межведомственных координационных комиссий ВСМК;
- разработка, внедрение и совершенствование методов и средств оказания медицинской помощи и лечения пораженных с учетом характера ЧС;
- организация и координация работ по оказанию медицинской помощи пораженным (больным) в зонах ЧС;
- координация работ по эвакуации пораженных (больных) из зон ЧС;

- **обеспечение экстренных поставок лекарств для ликвидации ЧС;**
- **сбор, обобщение, анализ и представление органам государственной власти и органам управления РСЧС данных о пораженных в зонах ЧС;**
- **участие в организации и осуществление оперативного контроля измерений радиоактивного и химического загрязнения в зонах ЧС;**
- **наблюдение, оценка и прогнозирование сан. - эпид. обстановки в РФ;**
- **предупреждение, выявление и пресечение нарушения требований сан. - эпид. безопасности и охраны здоровья населения;**
- **участие в организации и выполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в зонах ЧС;**
- **создание резервов медицинского имущества, лекарственных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических средств, рациональное их размещение и поддержание в готовности;**
- **разработка методических основ обучения и подготовки населения к оказанию первой медицинской помощи в ЧС.**

Благодарю за внимание