



**Федеральная таможенная служба  
Государственное казенное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра управления

*Дисциплина:*

***Управление таможенной  
деятельностью***

**Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент  
ВОЛКОВ Владимир Федорович  
каб. 409В, тел. 21-55**



## Тематический план дисциплины

№ Темы	Название раздела, темы. Формы промежуточного и итогового контроля	Количество часов			СР
		Всего	Аудиторные занятия		
			лекции	ПЗ	
<b>Модуль 1. Интеграция России в глобальные мировые экономические процессы</b>		<b>20</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>18</b>
1.1	Проблемы интеграции и пути их решения таможенными методами и инструментами	8	2	-	6
1.2	Особенности формирования международного института таможенного регулирования	6	-	-	6
1.3	Процессы интеграции в России. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России	6	-	-	6
<b>Модуль 2. Современные системы и таможенные инструменты регулирования мировой торговли</b>		<b>13</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>11</b>
2.1	Основные тенденции развития мировой торговли. Формирование системы регулирования международной торговли	7	2	-	5
2.2	Таможенные аспекты конвенционального управления ВЭД. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли	6	-	-	6
<b>Модуль 3. Общий подход к управлению таможенной деятельностью</b>		<b>24</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>20</b>
3.1	Функциональный подход к управлению деятельностью таможенного органа	6	2	-	4
3.2	Функция планирования деятельности	6	-	-	6
3.3	Функция организации деятельности	6	-	2	4
3.4	Функция регулирования деятельности	6	-	-	6
<b>Модуль 4. Процессно-ориентированный подход к управлению деятельностью таможенных органов</b>		<b>24</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>20</b>
4.1	Теоретические положения процессного подхода	6	2	-	4
4.2	Принципы моделирования управленческих и операционных процессов	6	-	-	6
4.3	Построение базовой модели процессов таможенных органов	6	-	-	6
4.4	Процессный подход к принятию решений в центральном аппарате ФТС России	6	-	2	4



# Тематический план дисциплины



№ темы	Название раздела, темы. Формы промежуточного и итогового контроля	Количество часов			СР
		Всего	Аудиторные занятия		
			лекции	ПЗ	
	<b>Модуль 5. Управление деятельностью таможенных органов на основе МС ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества»</b>	<b>30</b>	-	2	<b>28</b>
5.1	Международные стандарты ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества»: назначение, структура и основные требования	6	-	-	6
5.2	Управление таможенной деятельностью с учетом рисков	6	-	-	6
5.3	Содержание и психологические факторы эффективной управленческой деятельности	6	-	-	6
5.4	Документационное обеспечение управленческой деятельности в таможенных органах	6	-	-	6
5.5	Информационно-техническое обеспечение управления таможенной деятельностью	6	-	2	4
	<b>Модуль 6. Практические аспекты организации управленческой деятельности в таможенных органах</b>	<b>10</b>	-	-	<b>10</b>
6.1	Нормативно-правовое обеспечение организации таможенных процедур и таможенного контроля товаров	4	-	-	4
6.2	Организация управления в таможенных органах: практика, опыт	6	-	-	6
Реферат (контрольная работа)		20			20
<b>Экзамен</b>		<b>9</b>	-	-	<b>9</b>
<b>ИТОГО</b>		<b>150</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>136</b>



**Федеральная таможенная служба  
Государственное казенное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра управления

**ЛЕКЦИЯ**

***Проблемы интеграции и пути  
их решения таможенными  
методами и инструментами***

**Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент  
ВОЛКОВ Владимир Федорович  
каб. 409В, тел. 21-55**



## Вопросы:

1. Международная экономическая интеграция
2. Управление процессами интеграции.
3. Институт таможенного администрирования

## Литература:

**1. Управление таможенным делом:** Учебное пособие. Макрусов В.В., Черных В.А., Тимофеев В.Т., Андреев А.Ф., Бойкова М.В., Колобова И.Н., Дианова В.Ю., Барамзин С.В., Волков В.Ф./ под общей ред. В.В. Макрусова и В. А. Черных. – СПб.: Изд-во Троицкий мост, 2010.

**2. Основы управления таможенными органами России:** Учебник Макрусов В.В., Тимофеев В.Т., Колобова И.Н., Барамзин С.В., Андреев А.Ф. / под общей ред. В.А. Черных. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010.



# ***1. Международная экономическая интеграция***





# Цели международной экономической интеграции



№ п/п	Наименование цели
	<u>Цели первого порядка</u>
1.	Обеспечение инновационного пути и поступательного характера развития стран
	<u>Цели второго порядка</u>
2.	Создание единого федеративного или конфедеративного государства, нового многофункционального субъекта международных экономических и политических отношений
3.	Создание единого экономического пространства (ЕЭП) (на основе единого информационно-правового пространства)
4.	Ускорение темпов экономического развития
5.	Структурная перестройка экономики, новая модернизация
6.	Совместное противостояние глобальной конкуренции
7.	Обеспечение экономической, политической, социальной, информационной и др. безопасности
8.	Укрепление взаимопонимания и сотрудничества участвующих стран в политической, военной, социальной, культурной и других неэкономических областях
	<u>Цели третьего порядка</u>
9.	Ликвидация барьеров во внешнеэкономической деятельности
10.	Создание благоприятных условий во взаимодействии, устранение дискриминации
11.	Расширение рынков сбыта, ассортимента и объема продукции
12.	Привлечение иностранных инвестиций
13.	Совместное решение общих хозяйственных и иных проблем, характерных для стран региона

# Основные предпосылки международной экономической интеграции



№ п/п	Предпосылки МЭИ	
	Общего характера	Частного характера
1.	Объективный процесс усиления взаимозависимости стран, рост интернационализации хозяйственной жизни (выход воспроизводственного процесса за границы одного государства, международная специализация и кооперация производства), международное разделение труда	Близкий уровень развития и степени зрелости рыночной экономики интегрирующихся стран, совместимость хозяйственных механизмов; экономика стран на уровне подъема
2.	Страны, не использующие огромный потенциал интеграции в своей экономической стратегии, не способны выстоять в современной глобальной конкуренции, противостоять вызовам глобализации	Развитая демократия позволяет достичь более эффективной интеграции
3.	Интеграция позволяет преодолеть разрыв в доступе к достижениям информатизации между странами и внутри стран между различными социальными группами; создавать коллективные фонды, развивать научно-техническую и производственную специализацию и кооперацию, совместно решать проблемы инноваций	Наличие общей территориальной границы и исторически сложившихся экономических отношений позволяют проще решать транспортные, языковые, культурные вопросы
4.	Процессы либерализации экономики и повышение степени открытости национальных хозяйств <sup>[1]</sup> а) для развитых стран открытость экономик позволяет легче создать единое экономическое пространство, выстоять в глобальной конкурентоспособной борьбе своих экономик, фирм, товаров; б) для большинства относительно слабо развитых стран политика максимальной открытости экономики ставит их под удар глобальной конкуренции, который они заведомо не могут выдержать	Ресурсная, производственная и научно-техническая взаимодополняемость и способность к взаимной адаптации
5.	Множество (плюрализм) цивилизаций, культурно-цивилизационных типов общества и мировоззренческо-духовных структур в современном мире а) интеграция позволяет сохранить и развивать общие для стран традиции, идеологию, стиль жизни; б) поддерживает высокий уровень внутреннего разнообразия и устойчивости человечества	Общность хозяйственных и иных проблем, которые реально стоят перед интегрирующимися странами; интересов в обеспечении устойчивого развития в конкретных условиях (развивающиеся страны, которые пытаются решить проблему обеспечения населения предметами первой необходимости, не могут интегрироваться с государствами, обсуждающими проблемы свободы межгосударственного движения капитала)





# Основные предпосылки международной экономической интеграции



№ п/п	Предпосылки МЭИ	
	Общего характера	Частного характера
6.	Общность национальных интересов ряда стран с точки зрения их безопасности	Наличие политической воли государств-лидеров интеграции в определении целей, которые могут быть достигнуты с помощью экономического сближения, его результаты и последствия, а также объемы необходимых затрат и сроки их окупаемости, т.е. решить все проблемы экономической целесообразности экономического сближения и объединения
7.	Потребность государств во взаимной адаптации и сознательном совместном регулировании экономических процессов в масштабах всего формирующегося хозяйственного комплекса	Поддержка населения в интеграционных процессах государств
8.	Геополитические интересы	Демонстрационный эффект - под влиянием успехов интегрирующихся стран в группировку проявляют желание вступить другие страны
9.	Необходимость коллективного разрешения проблем глобального характера	«Эффект домино» - в то время как интегрирующиеся страны направляют свои усилия на создание единого экономического пространства, третьи страны испытывают некоторые трудности, а подчас и сокращение торговли с первыми, что подталкивает их к присоединению к группировке
10.	Процессы развития транспортной инфраструктуры, инфраструктуры связи мирового хозяйства; тенденций целостности финансовой системы современного мира и сближения в валютно-кредитной области; единого информационного пространства	



## Этапы международной экономической интеграции

№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
1.	Зона свободной торговли (Североамериканская зона свободной торговли NAFTA: США, Мексика, Канада, 1994 г.; Соглашение о свободе торговли стран АСЕАН AFTA, 1992 г.)	<ul style="list-style-type: none"><li>– отмена таможенных барьеров и количественных ограничений во взаимной торговле;</li><li>– сохранение автономности в проведении внешнеторговой политики в отношении третьих стран;</li><li>– отсутствие механизмов компенсации потерь менее развитым странам</li></ul>	<p>Страны не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины или вводить новые торговые барьеры.</p> <p>Либерализация внешнеторговой политики по отношению к с/х товарам носит ограниченный характер и обычно охватывает лишь некоторые позиции товаров. Отсутствие барьеров на перемещение товаров внутри ЗСТ и неодинаковые барьеры на импорт из третьих стран ведет к тому, что последние ввозят товары в ту страну ЗСТ, где таможенное регулирование благоприятнее, в итоге эти товары попадают на рынки всех стран ЗСТ.</p> <p>Большинство ныне действующих зон свободной торговли идут дальше принципа беспошлинной торговли товарами, реализуя гармонизацию нетарифных ограничений, либерализацию торговли услугами, общую инвестиционную политику вплоть до свободного движения капитала.</p>



## Этапы международной экономической интеграции



№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
2.	Таможенный союз (Южно-африканский таможенный союз SACU, 1910 г.)	<ul style="list-style-type: none"><li>- единство таможенной территории</li><li>- формирование единого таможенного тарифа по отношению к третьим странам, не входящим в интегрирующуюся группировку;</li><li>- формирование единой внешней торговой политики по отношению к третьим странам;</li><li>- единые правила распределения таможенной выучки между странами</li></ul>	<p>Формирование единой внешней торговой политики требует создания наднационального регулирующего органа и передачи ему части полномочий по вопросам внешнего регулирования от национальных органов управления.</p> <p>Таможенные органы и службы, действующие на «внутренних» границах стран-участниц таможенного союза, упраздняются и их функции передаются таможенным службам на внешних границах союза.</p> <p>Предполагает сближение систем применения прямых и косвенных налогов (систем налогообложения), что, в свою очередь, ставит вопрос о сближении и проведении государственной экономической политики в целом.</p>
3.	Общий рынок (Общий рынок южного конуса MERCOSUR (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай), 1992 г.)	<ul style="list-style-type: none"><li>- снятие таможенных барьеров на товары, услуги, капитал и рабочую силу, т.е. на все факторы производства;</li><li>- проведение единой экономической политики;</li><li>- взаимное сближение национальных экономик по параметрам: дефицит государственного бюджета, отношение государственного долга к ВВП, темпы инфляции, процентные ставки по долгосрочным кредитам, обменные курсы национальных валют</li></ul>	<p>Взаимодополнение и сращивание экономик позволяет начать формирование общих фондов содействия социальному и региональному развитию менее развитых районов интеграционного объединения.</p>



## Этапы международной экономической интеграции



№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
4.	Экономический и валютный союз (Европейский союз (Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Люксембург, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция), 1993 г.)	<ul style="list-style-type: none"><li>– введение общей валюты с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром;</li><li>– проведение единой экономической и социальной политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области</li></ul>	Правительства отдельных стран уступают все больше своих функций созданным межнациональным органам. Общая экономическая политика и ее соблюдение необходимы для того, чтобы сформировать единое экономическое пространство, которое, в свою очередь, необходимо для проведения единой денежно-кредитной политики и функционирования единой денежной единицы.
5.	Полная экономическая и политическая интеграция	<ul style="list-style-type: none"><li>– унификация законодательной базы;</li><li>– формирование единого валютного, экономического и политического союза, в том числе проведение общей внешней политики и политики в сфере правосудия и внутренних дел, введение единого гражданства и др.;</li><li>– формируется новый многонациональный субъект международных экономических и политических отношений, происходит движение к созданию единого федеративного или конфедеративного государства</li></ul>	



## Возможные выгоды и издержки международной экономической интеграции



№ п/п	Преимущества МЭИ	Недостатки МЭИ
1.	Расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения разрозненных национальных рынков в единый, что стимулирует рост совокупного ВВП объединения	Сокращение бюджетных поступлений в результате отмены таможенных пошлин (следует иметь в виду, что правительства стран проводят налоговые реформы, которые в итоге приносят большие доходы, чем таможенные пошлины и сборы)
2.	Увеличение покупательной способности населения параллельно росту среднедушевых доходов и снижению цен на товары	Изменение внешнеэкономического климата страны и сопутствующие ему краткосрочные издержки регулирования в форме увольнения работников, более рационального размещения отдельных отраслей и предприятий
3.	Создание более эффективной структуры производства с учетом сравнительных конкурентных преимуществ каждой страны-участницы	Неравномерное распределение преимуществ между отдельными странами с учетом национальных сравнительных преимуществ. Экономически более развитые страны получают преимущества за счет менее развитых стран-членов
4.	Повышение эффективности и конкурентоспособности производства	
5.	«Эффект масштаба» производства и углубление специализации	
6.	Повышение инвестиционной привлекательности за счет объединения рынков, свободного перемещения четырех факторов, повышения производительности и роста доходов в каждом государстве	
7.	Ускорение темпов экономического развития	



# Таможенное регулирование в сфере ВЭД

Конвенциональные (договорные) ограничения,  
международные рамочные стандарты

Система (институт) таможенного  
регулирования

Управляющие  
воздействия

Сфера внешнеторговой  
деятельности или сфера ВЭД

Товары и услуги

Товары и услуги





# Главные направления деятельности международных организаций:

- содействие в разработке экономической политики, в формировании организационно-правовых структур для поддержки макроэкономических целей правительств, в частности, таможенных органов;
- разработка и финансирование программ модернизации и развития национальных экономик и таможенных структур, надзор за их реализацией;
- предоставление стратегических рекомендаций по системе сбора налогов и таможенных пошлин, предоставление помощи в подготовке законодательных актов и обучении юристов госорганов, в частности, по законодательству о валютном регулировании и налогово-бюджетной сфере;
- консультации по разработке и реализации реформ внешней торговли, оказание помощи в модернизации компьютерных систем, повышении квалификации для госслужащих.



## Наиболее значительными из региональных союзов являются:

Европейский Союз или Евросоюз (**ЕС**);

Европейская ассоциация свободной торговли (**ЕАСТ**);

Североамериканское соглашение о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой (**НАФТА**);

**МЕРКОСУР** – объединение таких стран, как Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай;

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (**АСЕАН**), **АН-ЗЕРГА** – объединение Австралии и Новой Зеландии.





## ***2. Управление процессами интеграции***





# Значимые проблемы мировых экономических процессов:

– проблема глобализации как проблема развивающегося дисбаланса в сфере международной торговли и внешнеэкономических отношений;

– проблема международной экономической интеграции как проблема выбора стратегии эффективного вхождения государства в мировое экономическое хозяйство и средств, обеспечивающих ее реализацию;

– проблема регулирования внешнеэкономической деятельности как проблема выбора инструментов и средств повышения эффективности внешнеэкономической деятельности государств в изменяющихся условиях конкуренции в сфере мировой экономики.



***В практическом плане опорой, основным ядром, инструментально-технологическую базу и организационную структуру такого института составляет таможенная служба, которая в свою очередь имеет собственные уровни интегрирования и управления:***

– международный уровень, формируемый ведущими международными организациями, такими как ВТО, ВТамО, Мировой Банк, Международный Валютный Фонд, Международная Торговая Палата, Конференция ООН по торговле и развитию;

– региональный уровень, формируемый с учетом специфики региональных объединений – ЕС, ЕАСТ, НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН, АН-ЗЕРГА;

– национальный уровень, представляемый институтами таможенного администрирования (таможенными органами и организациями конкретных государств).



# Схема решения проблем международной экономической

## экономической





***3. Институт  
таможенного администрирования***





№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
1	<p>СНГ – 08.12.1991 Россия, Белоруссия, Казахстан, Азербайджан, Армения, Беларусь, Киргизия, Молдова, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина, Грузия ассоциированный член СНГ. Украина не ратифицировала Устав СНГ, поэтому де-юре она не является государством-членом СНГ, относясь к государствам-учредителям и государствам-участникам Содружества.</p>	<p>- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; - всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции; - обеспечение прав и свобод человека; - сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения; - взаимная правовая помощь; - мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Соглашение о Зоне свободной торговли (1994 г.) не реализовано.</li> <li>2. Не согласован перечень изъятий из режима ЗСТ.</li> <li>3. Приняты Правила определения страны происхождения товаров и ЕТН ВЭД СНГ.</li> <li>4. Средние импортные цены на многие товары, ввозимые Россией в СНГ, заметно выше, чем на аналогичные товары из третьих стран.</li> <li>5. Преференции оказались недостаточно эффективным механизмом содействия расширению и укреплению взаимных торгово-экономических связей стран.</li> <li>6. Товарная структура взаимной торговли не улучшилась.</li> <li>7. Не получили развитие долгосрочные формы производственно-финансового сотрудничества, кооперации в перерабатывающих отраслях промышленности, кредитном сотрудничестве.</li> <li>8. Не выполняется координация торговой политики между странами СНГ в отношении третьих стран (по ранее заключенным соглашениям).</li> <li>9. По данным Всемирного банка 50% ВВП Таджикистана и 30% ВВП Молдавии сформировали денежные переводы трудовых мигрантов из России.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Различный уровень экономического развития.</li> <li>2. Недостаточный уровень технико-экономического и технико-технологического развития.</li> <li>3. Глубокая диспропорциональность экономического потенциала стран.</li> <li>4. Структурное сходство экономики многих стран СНГ (преобладание сырьевых отраслей).</li> <li>5. Различные механизмы хозяйствования.</li> <li>6. Бюджетные потери России от использования принципа уплаты НДС по стране назначения.</li> <li>7. Конкуренция различных энергопроектов России, Казахстана, Туркмении, Азербайджана.</li> <li>8. Различия в социально-экономическом положении государств, соотношении их общественно-политических сил, в национальных особенностях и традициях, ожиданиях населения и степени его готовности к реформам.</li> <li>9. Отсутствие согласованности в вопросе создания наднациональных органов, необходимых для более качественной и глубокой интеграции.</li> </ol>	<p>Устойчивое снижение доли стран во взаимном товарообороте. Увеличение товарооборота стран с третьими странами. Стремление стран к проведению многовекторной внешнеэкономической политики, налаживанию деловых контактов как с европейскими, так и с соседними странами Азии, что сдерживает расширение сотрудничества в рамках СНГ. По мнению экспертов, интеграция будет осуществляться и далее в рамках двухсторонних соглашений и «разноскоростной интеграции». Страны СНГ с наиболее высоким уровнем развития более активно участвуют во взаимной торговле.</p>



№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
2	Союзное государство России и Белоруссии – 02.04.1997	<ul style="list-style-type: none"> <li>- укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в политической, экономической, социальной, военной, научной, и культурной и других областях;</li> <li>- повышение уровня жизни народов и создание благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности;</li> <li>- устойчивое социально-экономическое развитие государств – участников Союза на основе объединения их материального и интеллектуального потенциалов, использования рыночных механизмов функционирования экономики;</li> <li>- сближение национальных правовых систем, формирование правовой системы Союза;</li> <li>- обеспечение безопасности и поддержание высокой обороноспособности, совместная борьба с преступностью;</li> <li>- содействие обеспечению общеевропейской безопасности и развитию взаимовыгодного сотрудничества в Европе и мире</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Действует фактически в рамках ЗСТ.</li> <li>2. Запланированный переход на единую валюту в 2005 году не произошел, вопрос отложен Президентом Белоруссии, трижды сорван.</li> <li>3. Не создан единый эмиссионный центр, надгосударственные органы (аппарат СГ не выполняет его функции) и межгосударственный свод законов, именуемый Конституционным Актом.</li> <li>4. Белоруссия занимает третье место после ЕС и Индии по количеству запретов на ввоз российской продукции (дискриминация российских товаров).</li> <li>5. Белоруссия сдерживает экспорт российского капитала в белорусскую экономику.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формальный характер соглашения.</li> <li>2. Геополитическая стратегическая неопределенность Белоруссии.</li> <li>3. Различные механизмы хозяйствования.</li> <li>4. Низкая взаимодополняемость экономик.</li> <li>5. Различия в социально-экономическом положении государств, соотношении их общественно-политических сил.</li> <li>6. Проблемы в отношении цен на энергоносители, применения торговых барьеров во взаимных связях.</li> <li>7. Расхождения в вопросах унификации национального таможенного тарифа Союзного государства.</li> <li>8. Различия в подходах к применению согласованных принципов предоставления таможенных льгот.</li> </ol>	Ухудшение российско-белорусских отношений.



# Интеграционные группировки на постсоветском пространстве с участием России



№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
3	Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – октябрь 2000 г. Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан (2006)	эффективное продвижение процесса формирования единого экономического пространства (ЕЭП); координация подходов при интеграции в мировую экономику; обеспечение динамичного экономического развития стран путем согласования социально-экономических преобразований при эффективном использовании их экономических потенциалов в интересах повышения уровня жизни народов	<p>Товарооборот между государствами-членами увеличился с 29 млрд. долл. в 2000 году до 123 млрд. долл. в 2008 году, то есть в 4,1 раза.</p> <p>Режим свободной торговли без изъятий и ограничений установлен.</p> <p>Действуют договоренности об отсутствии ввозных пошлин, о провозе валюты через границу, о регулировании трудовой миграции.</p> <p>В 2006 г. учрежден Евразийский банк развития с уставным капиталом в 1,5 млрд. долл. в целях содействия реализации совместных проектов и программ. Одна из них – освоение месторождения хромитовых руд в Казахстане, а до 40% продукции будет поступать России.</p> <p>01.2006 – Присоединение Узбекистана.</p> <p>06.10.2007 – главы государств ЕврАзЭС приняли решение о создании Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России и подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза.</p> <p>2008-2009 г. - приняты основные международные договоры по формированию таможенного союза.106</p> <p>2009 – Сформирован Антикризисный фонд ЕврАзЭС в объеме 10 млрд. долл., а также Центр высоких технологий ЕврАзЭС.</p> <p>01.01.2010 – Таможенный союз начал действовать, вступил в силу Единый таможенный тариф ТС.</p> <p>Подготовлен и утвержден Таможенный кодекс ТС</p>		





# Интеграционные группировки на постсоветском пространстве с участием России



№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
3	<p>Единое экономическое пространство (ЕЭП) – 19.09.2003</p> <p>Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан</p>	<p>формирование зоны свободной торговли без изъятий и ограничений;</p> <p>согласование таможенно-тарифной и макроэкономической политики;</p> <p>выравнивание цен на энергоносители в странах-участницах</p>	<p>Украины отказалась подписывать документы, составляющих правовую базу взаимоотношений стран.</p> <p>Реализация проекта приостановлена.</p> <p>Большинство интеграционных задач развиваются в рамках ЕврАзЭС.</p>	<p>Положительная динамика интеграционных процессов. Продолжается процесс образования ЕЭП, в отношении которого подготовлено более 80 документов, в том числе 38 из них касаются таможенного союза.</p> <p>На повестке дня также формирование единого энергетического пространства и единого транспортного пространства в рамках Сообщества (по этим направлениям есть наработки концептуального, практического, организационно-правового характера).</p> <p>Важные направления взаимного экономического сотрудничества: фармацевтика, новые технологии, включая нанотехнологии, биотехнологии, туризм.</p> <p>В декабре 2009 года на неформальном саммите в Алматы президенты Белоруссии, Казахстана и России утвердили План действий на 2010-2011 годы по формированию следующего этапа интеграции – ЕЭП, предусматривающий разработку и подписание к 01.01.2012 необходимых международных договоров.</p>	



## **Цели создания таможенного союза:**

обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли таможенного союза с третьими странами, а также развитие экономической интеграции стран-участниц.

Эксперты выделяют и такие цели:

- обеспечение социально-экономического прогресса путем устранения препятствий для свободного взаимодействия;
- создание условий для добросовестной конкуренции и товарообмена;
- формирование общего экономического пространства и выхода на внешний рынок.

## **Задачи таможенного союза.**

1. Снятие внутренних таможенных границ между странами-членами.
2. Перенос таможенного контроля на внешний периметр союза.
3. Устранение таможенных процедур во взаимной торговле товарами стран-членов.
4. Введение общей для стран-членов системы тарифного и нетарифного регулирования при торговле с третьими странами.
5. Создание общей системы преференций.
6. Согласование форм и методов предоставления льгот участникам внешнеторговой деятельности.
7. Унификация форм и методов сбора внешнеторговой статистики.



## Предпосылками создания таможенного союза явились:

- в условиях кризиса появилась необходимость гарантированного сбыта товаров каждой страны-члена ТС;
- геополитические и геоэкономические интересы стран-членов ТС;
- интерес Белоруссии в возможности свободного доступа своих товаров на российский рынок и получения нефти из России без пошлин;
- интерес Казахстана в возможности выхода на российский рынок, транспортировки грузов по российским дорогам и трубопроводам по внутрироссийским ценам;
- интерес России в сохранении Белоруссии и Казахстана в качестве традиционных и потенциально крупных рынков сбыта промышленной продукции, в т.ч. технически сложной, возможность создать рублевую зону и финансовый центр, независящий от доллара США;
- кооперационные связи в различных сферах и отраслях;
- единая энергетическая, транспортная и коммуникационная система;
- низкий уровень конкурентоспособности продукции стран-членов ТС и качества жизни;
- географическая близость и единый язык общения.



## Таможенный союз формируется в три этапа

**Предварительный этап:** до 1 января 2010 года – включал введение единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования внешней торговли с третьими странами.

**Первый этап:** до 1 июля 2010 года – включал тестирование и введение механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и акцизов, введение в действие Таможенного кодекса таможенного союза и перенос таможенного контроля на внешнюю границу Республики Беларусь и Российской Федерации, отмену таможенного оформления на границе с Казахстаном товаров, происходящих из трех стран-членов.

**Второй этап:** до 1 июля 2011 года – включал перенос таможенного контроля на внешнюю границу Казахстана при сохранении пограничного контроля на российско-казахстанской границе.

В этой связи были приняты или готовятся к принятию следующие нормативно-правовые документы, составляющие правовую основу интеграционного объединения трех стран



№ п/п	Утверждены	Вступили в силу с 01.01.2010	Готовы для принятия решения о вступлении в силу	Одобрены
1.	Единый таможенный тариф (ЕТТ) и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ЕТНВЭД)	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25.01.2008	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран	Концепция создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли таможенного союза
2.	Перечни развивающихся и наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций ТС; товаров, происходящих и ввозимых из этих стран, при ввозе которых применяются тарифные преференции	Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12.12.2008	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам	
3.	Перечни товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств-членов ТС применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ	Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01.2008	Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе	Единая методология ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли стран-членов ТС
4.	Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз странами-членами ТС в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений	Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 09.06.2009	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров	
5.	Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия ТС принимает консенсусом	Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 09.06.2009		



# Система нормативного правового регулирования в Таможенном союзе

Таможенный кодекс ТС

Международные договоры государств-участников ТС

Решения Комиссии ТС

Таможенные кодексы государств-участников ТС

Решения Правительств государств-участников ТС

Нормативные правовые акты таможенных служб государств-  
участников ТС



# Система принятия решений в области таможенного регулирования в Таможенном союзе

Межгосударственный совет ЕврАзЭС  
(высший орган управления ТС)

Комиссия таможенного союза

Правительства стран-членов  
таможенного союза

Координационный совет  
руководителей таможенных  
служб стран-членов  
таможенного союза

Таможенные органы стран-членов таможенного союза



**Федеральная таможенная служба  
Государственное казенное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра управления

**ЛЕКЦИЯ**

***Проблемы интеграции и пути  
их решения таможенными методами  
и инструментами***

**Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент  
ВОЛКОВ Владимир Федорович  
каб.409В, тел. 21-55**