



**Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра управления

Дисциплина:

***Управление таможенной
деятельностью***

**Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент
ВОЛКОВ Владимир Федорович
каб. 409В, тел. 21-55**



Тематический план дисциплины

№ Темы	Название раздела, темы. Формы промежуточного и итогового контроля	Количество часов			СР
		Всего	Аудиторные занятия		
			лекции	ПЗ	
Модуль 1. Интеграция России в глобальные мировые экономические процессы		20	2	-	18
1.1	Проблемы интеграции и пути их решения таможенными методами и инструментами	8	2	-	6
1.2	Особенности формирования международного института таможенного регулирования	6	-	-	6
1.3	Процессы интеграции в России. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России	6	-	-	6
Модуль 2. Современные системы и таможенные инструменты регулирования мировой торговли		13	2	-	11
2.1	Основные тенденции развития мировой торговли. Формирование системы регулирования международной торговли	7	2	-	5
2.2	Таможенные аспекты конвенционального управления ВЭД. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли	6	-	-	6
Модуль 3. Общий подход к управлению таможенной деятельностью		24	2	2	20
3.1	Функциональный подход к управлению деятельностью таможенного органа	6	2	-	4
3.2	Функция планирования деятельности	6	-	-	6
3.3	Функция организации деятельности	6	-	2	4
3.4	Функция регулирования деятельности	6	-	-	6
Модуль 4. Процессно-ориентированный подход к управлению деятельностью таможенных органов		24	2	2	20
4.1	Теоретические положения процессного подхода	6	2	-	4
4.2	Принципы моделирования управленческих и операционных процессов	6	-	-	6
4.3	Построение базовой модели процессов таможенных органов	6	-	-	6
4.4	Процессный подход к принятию решений в центральном аппарате ФТС России	6	-	2	4



Тематический план дисциплины



№ темы	Название раздела, темы. Формы промежуточного и итогового контроля	Количество часов			СР
		Всего	Аудиторные занятия		
			лекции	ПЗ	
	Модуль 5. Управление деятельностью таможенных органов на основе МС ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества»	30	-	2	28
5.1	Международные стандарты ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества»: назначение, структура и основные требования	6	-	-	6
5.2	Управление таможенной деятельностью с учетом рисков	6	-	-	6
5.3	Содержание и психологические факторы эффективной управленческой деятельности	6	-	-	6
5.4	Документационное обеспечение управленческой деятельности в таможенных органах	6	-	-	6
5.5	Информационно-техническое обеспечение управления таможенной деятельностью	6	-	2	4
	Модуль 6. Практические аспекты организации управленческой деятельности в таможенных органах	10	-	-	10
6.1	Нормативно-правовое обеспечение организации таможенных процедур и таможенного контроля товаров	4	-	-	4
6.2	Организация управления в таможенных органах: практика, опыт	6	-	-	6
Реферат (контрольная работа)		20			20
Экзамен		9	-	-	9
ИТОГО		150	8	6	136



**Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра управления

ЛЕКЦИЯ

***Проблемы интеграции и пути
их решения таможенными
методами и инструментами***

**Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент
ВОЛКОВ Владимир Федорович
каб. 409В, тел. 21-55**



Вопросы:

1. Международная экономическая интеграция
2. Управление процессами интеграции.
3. Институт таможенного администрирования

Литература:

1. Управление таможенным делом: Учебное пособие. Макрусов В.В., Черных В.А., Тимофеев В.Т., Андреев А.Ф., Бойкова М.В., Колобова И.Н., Дианова В.Ю., Барамзин С.В., Волков В.Ф./ под общей ред. В.В. Макрусова и В. А. Черных. – СПб.: Изд-во Троицкий мост, 2010.

2. Основы управления таможенными органами России: Учебник Макрусов В.В., Тимофеев В.Т., Колобова И.Н., Барамзин С.В., Андреев А.Ф. / под общей ред. В.А. Черных. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010.



1. Международная экономическая интеграция





Цели международной экономической интеграции



№ п/п	Наименование цели
	<u>Цели первого порядка</u>
1.	Обеспечение инновационного пути и поступательного характера развития стран
	<u>Цели второго порядка</u>
2.	Создание единого федеративного или конфедеративного государства, нового многофункционального субъекта международных экономических и политических отношений
3.	Создание единого экономического пространства (ЕЭП) (на основе единого информационно-правового пространства)
4.	Ускорение темпов экономического развития
5.	Структурная перестройка экономики, новая модернизация
6.	Совместное противостояние глобальной конкуренции
7.	Обеспечение экономической, политической, социальной, информационной и др. безопасности
8.	Укрепление взаимопонимания и сотрудничества участвующих стран в политической, военной, социальной, культурной и других неэкономических областях
	<u>Цели третьего порядка</u>
9.	Ликвидация барьеров во внешнеэкономической деятельности
10.	Создание благоприятных условий во взаимодействии, устранение дискриминации
11.	Расширение рынков сбыта, ассортимента и объема продукции
12.	Привлечение иностранных инвестиций
13.	Совместное решение общих хозяйственных и иных проблем, характерных для стран региона

Основные предпосылки международной экономической интеграции



№ п/п	Предпосылки МЭИ	
	Общего характера	Частного характера
1.	Объективный процесс усиления взаимозависимости стран, рост интернационализации хозяйственной жизни (выход воспроизводственного процесса за границы одного государства, международная специализация и кооперация производства), международное разделение труда	Близкий уровень развития и степени зрелости рыночной экономики интегрирующихся стран, совместимость хозяйственных механизмов; экономика стран на уровне подъема
2.	Страны, не использующие огромный потенциал интеграции в своей экономической стратегии, не способны выстоять в современной глобальной конкуренции, противостоять вызовам глобализации	Развитая демократия позволяет достичь более эффективной интеграции
3.	Интеграция позволяет преодолеть разрыв в доступе к достижениям информатизации между странами и внутри стран между различными социальными группами; создавать коллективные фонды, развивать научно-техническую и производственную специализацию и кооперацию, совместно решать проблемы инноваций	Наличие общей территориальной границы и исторически сложившихся экономических отношений позволяют проще решать транспортные, языковые, культурные вопросы
4.	Процессы либерализации экономики и повышение степени открытости национальных хозяйств ^[1] а) для развитых стран открытость экономик позволяет легче создать единое экономическое пространство, выстоять в глобальной конкурентоспособной борьбе своих экономик, фирм, товаров; б) для большинства относительно слабо развитых стран политика максимальной открытости экономики ставит их под удар глобальной конкуренции, который они заведомо не могут выдержать	Ресурсная, производственная и научно-техническая взаимодополняемость и способность к взаимной адаптации
5.	Множество (плюрализм) цивилизаций, культурно-цивилизационных типов общества и мировоззренческо-духовных структур в современном мире а) интеграция позволяет сохранить и развивать общие для стран традиции, идеологию, стиль жизни; б) поддерживает высокий уровень внутреннего разнообразия и устойчивости человечества	Общность хозяйственных и иных проблем, которые реально стоят перед интегрирующимися странами; интересов в обеспечении устойчивого развития в конкретных условиях (развивающиеся страны, которые пытаются решить проблему обеспечения населения предметами первой необходимости, не могут интегрироваться с государствами, обсуждающими проблемы свободы межгосударственного движения капитала)



Основные предпосылки международной экономической интеграции



№ п/п	Предпосылки МЭИ	
	Общего характера	Частного характера
6.	Общность национальных интересов ряда стран с точки зрения их безопасности	Наличие политической воли государств-лидеров интеграции в определении целей, которые могут быть достигнуты с помощью экономического сближения, его результаты и последствия, а также объемы необходимых затрат и сроки их окупаемости, т.е. решить все проблемы экономической целесообразности экономического сближения и объединения
7.	Потребность государств во взаимной адаптации и сознательном совместном регулировании экономических процессов в масштабах всего формирующегося хозяйственного комплекса	Поддержка населения в интеграционных процессах государств
8.	Геополитические интересы	Демонстрационный эффект - под влиянием успехов интегрирующихся стран в группировку проявляют желание вступить другие страны
9.	Необходимость коллективного разрешения проблем глобального характера	«Эффект домино» - в то время как интегрирующиеся страны направляют свои усилия на создание единого экономического пространства, третьи страны испытывают некоторые трудности, а подчас и сокращение торговли с первыми, что подталкивает их к присоединению к группировке
10.	Процессы развития транспортной инфраструктуры, инфраструктуры связи мирового хозяйства; тенденций целостности финансовой системы современного мира и сближения в валютно-кредитной области; единого информационного пространства	



Этапы международной экономической интеграции

№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
1.	Зона свободной торговли (Североамериканская зона свободной торговли NAFTA: США, Мексика, Канада, 1994 г.; Соглашение о свободе торговли стран АСЕАН AFTA, 1992 г.)	<ul style="list-style-type: none">– отмена таможенных барьеров и количественных ограничений во взаимной торговле;– сохранение автономности в проведении внешнеторговой политики в отношении третьих стран;– отсутствие механизмов компенсации потерь менее развитым странам	<p>Страны не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины или вводить новые торговые барьеры.</p> <p>Либерализация внешнеторговой политики по отношению к с/х товарам носит ограниченный характер и обычно охватывает лишь некоторые позиции товаров. Отсутствие барьеров на перемещение товаров внутри ЗСТ и неодинаковые барьеры на импорт из третьих стран ведет к тому, что последние ввозят товары в ту страну ЗСТ, где таможенное регулирование благоприятнее, в итоге эти товары попадают на рынки всех стран ЗСТ.</p> <p>Большинство ныне действующих зон свободной торговли идут дальше принципа беспошлинной торговли товарами, реализуя гармонизацию нетарифных ограничений, либерализацию торговли услугами, общую инвестиционную политику вплоть до свободного движения капитала.</p>



Этапы международной экономической интеграции



№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
2.	Таможенный союз (Южно-африканский таможенный союз SACU, 1910 г.)	<ul style="list-style-type: none">- единство таможенной территории- формирование единого таможенного тарифа по отношению к третьим странам, не входящим в интегрирующуюся группировку;- формирование единой внешнеторговой политики по отношению к третьим странам;- единые правила распределения таможенной выучки между странами	<p>Формирование единой внешнеторговой политики требует создания наднационального регулирующего органа и передачи ему части полномочий по вопросам внешнеторгового регулирования от национальных органов управления.</p> <p>Таможенные органы и службы, действующие на «внутренних» границах стран-участниц таможенного союза, упраздняются и их функции передаются таможенным службам на внешних границах союза.</p> <p>Предполагает сближение систем применения прямых и косвенных налогов (систем налогообложения), что, в свою очередь, ставит вопрос о сближении и проведении государственной экономической политики в целом.</p>
3.	Общий рынок (Общий рынок южного конуса MERCOSUR (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай), 1992 г.)	<ul style="list-style-type: none">- снятие таможенных барьеров на товары, услуги, капитал и рабочую силу, т.е. на все факторы производства;- проведение единой экономической политики;- взаимное сближение национальных экономик по параметрам: дефицит государственного бюджета, отношение государственного долга к ВВП, темпы инфляции, процентные ставки по долгосрочным кредитам, обменные курсы национальных валют	<p>Взаимодополнение и сращивание экономик позволяет начать формирование общих фондов содействия социальному и региональному развитию менее развитых районов интеграционного объединения.</p>



Этапы международной экономической интеграции



№ п/п	Форма интеграции	Характерные черты	Примечание
4.	Экономический и валютный союз (Европейский союз (Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Люксембург, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция), 1993 г.)	<ul style="list-style-type: none">– введение общей валюты с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром;– проведение единой экономической и социальной политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области	Правительства отдельных стран уступают все больше своих функций созданным межнациональным органам. Общая экономическая политика и ее соблюдение необходимы для того, чтобы сформировать единое экономическое пространство, которое, в свою очередь, необходимо для проведения единой денежно-кредитной политики и функционирования единой денежной единицы.
5.	Полная экономическая и политическая интеграция	<ul style="list-style-type: none">– унификация законодательной базы;– формирование единого валютного, экономического и политического союза, в том числе проведение общей внешней политики и политики в сфере правосудия и внутренних дел, введение единого гражданства и др.;– формируется новый многонациональный субъект международных экономических и политических отношений, происходит движение к созданию единого федеративного или конфедеративного государства	



Возможные выгоды и издержки международной экономической интеграции



№ п/п	Преимущества МЭИ	Недостатки МЭИ
1.	Расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения разрозненных национальных рынков в единый, что стимулирует рост совокупного ВВП объединения	Сокращение бюджетных поступлений в результате отмены таможенных пошлин (следует иметь в виду, что правительства стран проводят налоговые реформы, которые в итоге приносят большие доходы, чем таможенные пошлины и сборы)
2.	Увеличение покупательной способности населения параллельно росту среднедушевых доходов и снижению цен на товары	Изменение внешнеэкономического климата страны и сопутствующие ему краткосрочные издержки регулирования в форме увольнения работников, более рационального размещения отдельных отраслей и предприятий
3.	Создание более эффективной структуры производства с учетом сравнительных конкурентных преимуществ каждой страны-участницы	Неравномерное распределение преимуществ между отдельными странами с учетом национальных сравнительных преимуществ. Экономически более развитые страны получают преимущества за счет менее развитых стран-членов
4.	Повышение эффективности и конкурентоспособности производства	
5.	«Эффект масштаба» производства и углубление специализации	
6.	Повышение инвестиционной привлекательности за счет объединения рынков, свободного перемещения четырех факторов, повышения производительности и роста доходов в каждом государстве	
7.	Ускорение темпов экономического развития	



Таможенное регулирование в сфере ВЭД

Конвенциональные (договорные) ограничения,
международные рамочные стандарты

Система (институт) таможенного
регулирования

Управляющие
воздействия

Сфера внешнеторговой
деятельности или сфера ВЭД

Товары и услуги

Товары и услуги





Главные направления деятельности международных организаций:

- содействие в разработке экономической политики, в формировании организационно-правовых структур для поддержки макроэкономических целей правительств, в частности, таможенных органов;
- разработка и финансирование программ модернизации и развития национальных экономик и таможенных структур, надзор за их реализацией;
- предоставление стратегических рекомендаций по системе сбора налогов и таможенных пошлин, предоставление помощи в подготовке законодательных актов и обучении юристов госорганов, в частности, по законодательству о валютном регулировании и налогово-бюджетной сфере;
- консультации по разработке и реализации реформ внешней торговли, оказание помощи в модернизации компьютерных систем, повышении квалификации для госслужащих.



Наиболее значительными из региональных союзов являются:

Европейский Союз или Евросоюз (**ЕС**);

Европейская ассоциация свободной торговли (**ЕАСТ**);

Североамериканское соглашение о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой (**НАФТА**);

МЕРКОСУР – объединение таких стран, как Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай;

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (**АСЕАН**), **АН-ЗЕРГА** – объединение Австралии и Новой Зеландии.



2. Управление процессами интеграции





Значимые проблемы мировых экономических процессов:

– проблема глобализации как проблема развивающегося дисбаланса в сфере международной торговли и внешнеэкономических отношений;

– проблема международной экономической интеграции как проблема выбора стратегии эффективного вхождения государства в мировое экономическое хозяйство и средств, обеспечивающих ее реализацию;

– проблема регулирования внешнеэкономической деятельности как проблема выбора инструментов и средств повышения эффективности внешнеэкономической деятельности государств в изменяющихся условиях конкуренции в сфере мировой экономики.



В практическом плане опорой, основным ядром, инструментально-технологическую базу и организационную структуру такого института составляет таможенная служба, которая в свою очередь имеет собственные уровни интегрирования и управления:

– международный уровень, формируемый ведущими международными организациями, такими как ВТО, ВТамО, Мировой Банк, Международный Валютный Фонд, Международная Торговая Палата, Конференция ООН по торговле и развитию;

– региональный уровень, формируемый с учетом специфики региональных объединений – ЕС, ЕАСТ, НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН, АН-ЗЕРГА;

– национальный уровень, представляемый институтами таможенного администрирования (таможенными органами и организациями конкретных государств).



Схема решения проблем международной экономической

экономической





3. Институт таможенного администрирования





№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
1	<p>СНГ – 08.12.1991 Россия, Белоруссия, Казахстан, Азербайджан, Армения, Беларусь, Киргизия, Молдова, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина, Грузия ассоциированный член СНГ. Украина не ратифицировала Устав СНГ, поэтому де-юре она не является государством-членом СНГ, относясь к государствам-учредителям и государствам-участникам Содружества.</p>	<p>- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; - всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции; - обеспечение прав и свобод человека; - сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения; - взаимная правовая помощь; - мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соглашение о Зоне свободной торговли (1994 г.) не реализовано. 2. Не согласован перечень изъятий из режима ЗСТ. 3. Приняты Правила определения страны происхождения товаров и ЕТН ВЭД СНГ. 4. Средние импортные цены на многие товары, ввозимые Россией в СНГ, заметно выше, чем на аналогичные товары из третьих стран. 5. Преференции оказались недостаточно эффективным механизмом содействия расширению и укреплению взаимных торгово-экономических связей стран. 6. Товарная структура взаимной торговли не улучшилась. 7. Не получили развитие долгосрочные формы производственно-финансового сотрудничества, кооперации в перерабатывающих отраслях промышленности, кредитном сотрудничестве. 8. Не выполняется координация торговой политики между странами СНГ в отношении третьих стран (по ранее заключенным соглашениям). 9. По данным Всемирного банка 50% ВВП Таджикистана и 30% ВВП Молдавии сформировали денежные переводы трудовых мигрантов из России. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Различный уровень экономического развития. 2. Недостаточный уровень технико-экономического и технико-технологического развития. 3. Глубокая диспропорциональность экономического потенциала стран. 4. Структурное сходство экономики многих стран СНГ (преобладание сырьевых отраслей). 5. Различные механизмы хозяйствования. 6. Бюджетные потери России от использования принципа уплаты НДС по стране назначения. 7. Конкуренция различных энергопроектов России, Казахстана, Туркмении, Азербайджана. 8. Различия в социально-экономическом положении государств, соотношении их общественно-политических сил, в национальных особенностях и традициях, ожиданиях населения и степени его готовности к реформам. 9. Отсутствие согласованности в вопросе создания наднациональных органов, необходимых для более качественной и глубокой интеграции. 	<p>Устойчивое снижение доли стран во взаимном товарообороте. Увеличение товарооборота стран с третьими странами. Стремление стран к проведению многовекторной внешнеэкономической политики, налаживанию деловых контактов как с европейскими, так и с соседними странами Азии, что сдерживает расширение сотрудничества в рамках СНГ. По мнению экспертов, интеграция будет осуществляться и далее в рамках двухсторонних соглашений и «разноскоростной интеграции». Страны СНГ с наиболее высоким уровнем развития более активно участвуют во взаимной торговле.</p>



Интеграционные группировки на постсоветском пространстве с участием России



23

№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
2	Союзное государство России и Белоруссии – 02.04.1997	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в политической, экономической, социальной, военной, научной, и культурной и других областях; - повышение уровня жизни народов и создание благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности; - устойчивое социально-экономическое развитие государств – участников Союза на основе объединения их материального и интеллектуального потенциалов, использования рыночных механизмов функционирования экономики; - сближение национальных правовых систем, формирование правовой системы Союза; - обеспечение безопасности и поддержание высокой обороноспособности, совместная борьба с преступностью; - содействие обеспечению общеевропейской безопасности и развитию взаимовыгодного сотрудничества в Европе и мире 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Действует фактически в рамках ЗСТ. 2. Запланированный переход на единую валюту в 2005 году не произошел, вопрос отложен Президентом Белоруссии, трижды сорван. 3. Не создан единый эмиссионный центр, надгосударственные органы (аппарат СГ не выполняет его функции) и межгосударственный свод законов, именуемый Конституционным Актом. 4. Белоруссия занимает третье место после ЕС и Индии по количеству запретов на ввоз российской продукции (дискриминация российских товаров). 5. Белоруссия сдерживает экспорт российского капитала в белорусскую экономику. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формальный характер соглашения. 2. Геополитическая стратегическая неопределенность Белоруссии. 3. Различные механизмы хозяйствования. 4. Низкая взаимодополняемость экономик. 5. Различия в социально-экономическом положении государств, соотношении их общественно-политических сил. 6. Проблемы в отношении цен на энергоносители, применения торговых барьеров во взаимных связях. 7. Расхождения в вопросах унификации национального таможенного тарифа Союзного государства. 8. Различия в подходах к применению согласованных принципов предоставления таможенных льгот. 	Ухудшение российско-белорусских отношений.



Интеграционные группировки на постсоветском пространстве с участием России



№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
3	Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – октябрь 2000 г. Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан (2006)	<p>эффективное продвижение процесса формирования единого экономического пространства (ЕЭП);</p> <p>координация подходов при интеграции в мировую экономику;</p> <p>обеспечение динамичного экономического развития стран путем согласования социально-экономических преобразований при эффективном использовании их экономических потенциалов в интересах повышения уровня жизни народов</p>	<p>Товарооборот между государствами-членами увеличился с 29 млрд. долл. в 2000 году до 123 млрд. долл. в 2008 году, то есть в 4,1 раза.</p> <p>Режим свободной торговли без изъятий и ограничений установлен.</p> <p>Действуют договоренности об отсутствии ввозных пошлин, о провозе валюты через границу, о регулировании трудовой миграции.</p> <p>В 2006 г. учрежден Евразийский банк развития с уставным капиталом в 1,5 млрд. долл. в целях содействия реализации совместных проектов и программ. Одна из них – освоение месторождения хромитовых руд в Казахстане, а до 40% продукции будет поступать России.</p> <p>01.2006 – Присоединение Узбекистана.</p> <p>06.10.2007 – главы государств ЕврАзЭС приняли решение о создании Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России и подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза.</p> <p>2008-2009 г. - приняты основные международные договоры по формированию таможенного союза.106</p> <p>2009 – Сформирован Антикризисный фонд ЕврАзЭС в объеме 10 млрд. долл., а также Центр высоких технологий ЕврАзЭС.</p> <p>01.01.2010 – Таможенный союз начал действовать, вступил в силу Единый таможенный тариф ТС.</p> <p>Подготовлен и утвержден Таможенный кодекс ТС</p>		



Интеграционные группировки на постсоветском пространстве с участием России



№ п/п	Интеграционная группировка (год создания, страны-участницы)	Цели создания	Результаты	Проблемы	Тенденции
3	Единое экономическое пространство (ЕЭП) – 19.09.2003 Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан	формирование зоны свободной торговли без изъятий и ограничений; согласование таможенно-тарифной и макроэкономической политики; выравнивание цен на энергоносители в странах-участницах	Украины отказалась подписывать документы, составляющих правовую базу взаимоотношений стран. Реализация проекта приостановлена. Большинство интеграционных задач развиваются в рамках ЕврАзЭС.	Положительная динамика интеграционных процессов. Продолжается процесс образования ЕЭП, в отношении которого подготовлено более 80 документов, в том числе 38 из них касаются таможенного союза. На повестке дня также формирование единого энергетического пространства и единого транспортного пространства в рамках Сообщества (по этим направлениям есть наработки концептуального, практического, организационно-правового характера). Важные направления взаимного экономического сотрудничества: фармацевтика, новые технологии, включая нанотехнологии, биотехнологии, туризм. В декабре 2009 года на неформальном саммите в Алматы президенты Белоруссии, Казахстана и России утвердили План действий на 2010-2011 годы по формированию следующего этапа интеграции – ЕЭП, предусматривающий разработку и подписание к 01.01.2012 необходимых международных договоров.	



Цели создания таможенного союза:

обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли таможенного союза с третьими странами, а также развитие экономической интеграции стран-участниц.

Эксперты выделяют и такие цели:

- обеспечение социально-экономического прогресса путем устранения препятствий для свободного взаимодействия;
- создание условий для добросовестной конкуренции и товарообмена;
- формирование общего экономического пространства и выхода на внешний рынок.

Задачи таможенного союза.

1. Снятие внутренних таможенных границ между странами-членами.
2. Перенос таможенного контроля на внешний периметр союза.
3. Устранение таможенных процедур во взаимной торговле товарами стран-членов.
4. Введение общей для стран-членов системы тарифного и нетарифного регулирования при торговле с третьими странами.
5. Создание общей системы преференций.
6. Согласование форм и методов предоставления льгот участникам внешнеторговой деятельности.
7. Унификация форм и методов сбора внешнеторговой статистики.



Предпосылками создания таможенного союза явились:

- в условиях кризиса появилась необходимость гарантированного сбыта товаров каждой страны-члена ТС;
- геополитические и геоэкономические интересы стран-членов ТС;
- интерес Белоруссии в возможности свободного доступа своих товаров на российский рынок и получения нефти из России без пошлин;
- интерес Казахстана в возможности выхода на российский рынок, транспортировки грузов по российским дорогам и трубопроводам по внутрироссийским ценам;
- интерес России в сохранении Белоруссии и Казахстана в качестве традиционных и потенциально крупных рынков сбыта промышленной продукции, в т.ч. технически сложной, возможность создать рублевую зону и финансовый центр, независящий от доллара США;
- кооперационные связи в различных сферах и отраслях;
- единая энергетическая, транспортная и коммуникационная система;
- низкий уровень конкурентоспособности продукции стран-членов ТС и качества жизни;
- географическая близость и единый язык общения.



Таможенный союз формируется в три этапа

Предварительный этап: до 1 января 2010 года – включал введение единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования внешней торговли с третьими странами.

Первый этап: до 1 июля 2010 года – включал тестирование и введение механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и акцизов, введение в действие Таможенного кодекса таможенного союза и перенос таможенного контроля на внешнюю границу Республики Беларусь и Российской Федерации, отмену таможенного оформления на границе с Казахстаном товаров, происходящих из трех стран-членов.

Второй этап: до 1 июля 2011 года – включал перенос таможенного контроля на внешнюю границу Казахстана при сохранении пограничного контроля на российско-казахстанской границе.

В этой связи были приняты или готовятся к принятию следующие нормативно-правовые документы, составляющие правовую основу интеграционного объединения трех стран



№ п/п	Утверждены	Вступили в силу с 01.01.2010	Готовы для принятия решения о вступлении в силу	Одобрены
1.	Единый таможенный тариф (ЕТТ) и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ЕТНВЭД)	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25.01.2008	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран	Концепция создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли таможенного союза
2.	Перечни развивающихся и наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций ТС; товаров, происходящих и ввозимых из этих стран, при ввозе которых применяются тарифные преференции	Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12.12.2008	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам	
3.	Перечни товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств-членов ТС применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ	Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01.2008	Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе	Единая методология ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли стран-членов ТС
4.	Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз странами-членами ТС в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений	Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 09.06.2009	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров	
5.	Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия ТС принимает консенсусом	Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 09.06.2009		



Система нормативного правового регулирования в Таможенном союзе

Таможенный кодекс ТС

Международные договоры государств-участников ТС

Решения Комиссии ТС

Таможенные кодексы государств-участников ТС

Решения Правительств государств-участников ТС

Нормативные правовые акты таможенных служб государств-
участников ТС



Система принятия решений в области таможенного регулирования в Таможенном союзе

Межгосударственный совет ЕврАзЭС
(высший орган управления ТС)

Комиссия таможенного союза

Правительства стран-членов
таможенного союза

Координационный совет
руководителей таможенных
служб стран-членов
таможенного союза

Таможенные органы стран-членов таможенного союза



**Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра управления

ЛЕКЦИЯ

***Проблемы интеграции и пути
их решения таможенными методами
и инструментами***

**Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент
ВОЛКОВ Владимир Федорович
каб.409В, тел. 21-55**