



Федеральная таможенная служба  
Государственное казенное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Кафедра управления

**ЛЕКЦИЯ**

***Основные тенденции  
развития мировой торговли.  
Формирование системы  
регулирования международной  
торговли***

Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент  
ВОЛКОВ Владимир Федорович  
каб. 409В, тел. 21- 55



## **Вопросы:**

1. Особенности членства Российской Федерации в ВТО
2. Единые стандарты таможенного регулирования международной торговли

## **Литература:**

**1. Управление таможенным делом:** Учебное пособие. Макрусев В.В., Черных В.А., Тимофеев В.Т., Андреев А.Ф., Бойкова М.В., Колобова И.Н., Дианова В.Ю., Барамзин С.В., Волков В.Ф./ под общей ред. В.В. Макрусева и В. А. Черных. – СПб.: Изд-во Троицкий мост, 2010.

**2. Основы управления таможенными органами России:** Учебник Макрусев В.В., Тимофеев В.Т., Колобова И.Н., Барамзин С.В., Андреев А.Ф. / под общей ред. В.А. Черных. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010.



# Тенденции, появляющихся в современных международных экономических отношениях:

**1. Усиление роли международной торговли** и изменение ее объемов, что обусловлено:

- ростом мощи транснациональных корпораций (ТНК). К началу нового тысячелетия примерно одна треть мировой торговли приходится на глобальные производственные сети;
- становлением экспортноориентированных азиатских и латиноамериканских новых индустриальных стран (НИС), изменением географии международной торговли;
- развитием международной торгово-экономической интеграции посредством создания зон свободной торговли и таможенных союзов, что упрощает трансграничное обращение товаров внутри этих объединений;
- заинтересованностью крупнейших торговых держав в либерализации торговли, что упрощает проникновение их конкурентной продукции в другие страны.

**2. Качественные изменения международной торговли**, что обусловлено:

- углублением международного разделения труда, технологической и отраслевой специализацией;
- изменением в технологии, спросе и структуре экономики. Происходит углубление дифференциации товарных позиций, а также увеличение доли международных услуг. Только за последние годы мировой экспорт услуг вырос более чем на 25%;
- международным трансфертом прав интеллектуальной собственности;
- развитием Интернет-коммерции, что принципиально ускоряет и удешевляет процесс, делая торговлю все более виртуальной.



# ***1. Особенности членства Российской Федерации в ВТО***





Справочно:



**В 1946 году** под эгидой экономического и социального советов **ООН начинается подготовка** проекта устава **МТО**, принятого затем в 1948 г. в Гаване (**Гаванская хартия**) и охватывающего основные принципы торговой политики, проблемы занятости, экономического развития и регулирования международной торговли сырьевыми товарами.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (**ГАТТ**) являлось только **частью проекта МТО**.

Но условия послевоенного восстановления Европы и наличие уже сложившейся системы преференций в рамках стран Британского содружества не способствовали широкой поддержке либеральной доктрины США.

В результате этого Соглашение об учреждении МТО не стали выносить на ратификацию Сената.

**Почти 50 лет страны пытались найти торговые компромиссы в рамках ГАТТ**, проведя восемь раундов переговоров.

**Историческим** по продолжительности переговоров (почти восемь лет) и числу участников (**125 стран**) стал **Уругвайский раунд**, начавший свою работу в сентябре **1986 г.**

В ходе острых и длительных переговоров был заключен ряд соглашений о сокращении числа барьеров и торговле услугами, инвестициях и интеллектуальной собственности.

В результате компромисса между спорящими сторонами было **подписано Соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО)** в г. Марракеш (Марокко), поэтому соглашение часто называют Марракешским.



## Торговые раунды в рамках ГАТТ

Номер раунда	Международные многосторонние торговые переговоры	Год	Место проведения	Число стран-участниц
1.	Женевский раунд	1947	Женева (Швейцария)	23
2.	Конференция в Аннеси	1949	Аннеси (Франция)	13
3.	Конференция в Торки	1950	Троки (Великобритания)	38
4.	Женевская конференция	1956	Женева	26
5.	Диллон-раунд	1960-1961	Женева	26
6.	Кеннеди-раунд	1964-1967	Женева	62
7.	Токийский раунд	1973-1979	Токио и Женева	102
8.	Уругвайский раунд	1986-1994	Пунто-дель-Эсте (Уругвай)	125



## Отличие от ГАТТ

- пакет правовых документов ВТО значительно расширен, главным образом, за счет переработки ГАТТ-47 в ГАТТ-94, а также новых документов: *Генерального соглашения по торговле услугами и Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности*;
- страны-члены ВТО обязаны принимать весь пакет правовых документов без исключений (введение принципа «все или ничего»), что существенно ужесточило ранее действующий льготный режим для экономически слабых стран;
- страны-члены ВТО должны привести национальное законодательство в полное соответствие с требованиями ВТО;
- стало сложнее добиваться временного освобождения от какого-либо обязательства, взятого на себя членом ВТО;
- ВТО имеет более развитую организационную структуру.

Особенностью ВТО является отсутствие устава.



# Организационная структура ВТО





# Правовая структура ВТО





## **Данная организация выполняет следующие функции:**

- контроль выполнения торговых соглашений**, заключенных между странами ВТО;
- организация и обеспечение торговых переговоров среди членов ВТО;**
- разрешение торговых споров** между странами – членами ВТО;
- обеспечение функционирования механизма обзора торговой политики** членов ВТО;
- сотрудничество с другими международными организациями** (прежде всего с Международным валютным фондом и Международным банком реконструкции и развития).

**Деятельность ВТО (Женева) потребовала создание ВТамО (Брюссель)** в качестве экологического, социального, экономического, технологического и технического фильтра для достижения целей безопасности.



## **Таможенное регулирование и таможенный контроль в России (ТС)**

осуществляется с учетом ее участия во ВТамО (Брюссель), в которую недавно был переименован Совет таможенного сотрудничества (СТС, Совет) и подписанных в рамках Совета международных конвенций по таможенным вопросам.

**Верховный Совет СССР** принял Постановление от **9 октября 1990 г.** № 1712 «О присоединении Правительства СССР к «Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества».

**Конвенция вступила в силу для СССР 8 июля 1991 года.** Россия подтвердила свое участие в СТС.

В настоящее время в ВТамО (СТС) входят все страны, подписавшие Конвенцию о создании Совета.

**Конвенция о создании СТС была подписана 15 декабря 1950 года** уполномоченными представителями нескольких западноевропейских стран.

Конвенция **вступила в силу в ноябре 1952 года**, а первая сессия Совета состоялась в Брюсселе (Бельгия) 1953 г.

**Через 30 лет** этот **день** был избран в качестве ежегодного праздника – **Международного дня таможенника.**



## ***2. Единые стандарты таможенного регулирования международной торговли***





**Управление существует в рамках взаимодействия людей, в пределах субъективного фактора.**

**Предметами**, по поводу которых возникает управление между людьми, могут быть **материальные вещи, технические средства, технологические процессы, социальные ценности** и так далее, но сторонами в управлении могут быть только люди.

Исключительно важным представляется и тот момент, что управление как явление детерминируется иерархической структурой общества и порождаемой ею властью.

**Управление можно подразделить на виды по различным основаниям** – в зависимости от сфер общественной жизнедеятельности, структуры общественных отношений, объекта управления и др.

**По субъекту управления** можно выделить **несколько видов управления** (местное самоуправление, менеджмент, общественное управление и другие), но особое место занимает государственное управление.

**Определяющее влияние** на характер целенаправленных, организующих и регулирующих воздействий, осуществляемых данным видом управления, **оказывает его субъект – государство.**



**Государственное управление** – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу.

Одним из таких объектов государственного управления выступает **таможенное дело**, которое, в свою очередь, осуществляют таможенные органы Российской Федерации.

Средствами, механизмом, с помощью которого государство претворяет в жизнь таможенную политику, выступает действующая система таможенных органов.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации **основное содержание таможенного дела раскрывается через таможенное регулирование.**

Таможенное регулирование заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.



# Объекты государственного администрирования

Вид	Состав	Содержание
Процессы системы	Отношения	Учреждения, коммуникации, субординации, взаимодействия, построения, ограничения, стили руководства и управления....
	Связи	Информации, иерархии, компетенции, линейности, функциональности, централизации, ответственности, отчетности...
	Функции	Стратегические, основные, конкретные, специальные, общие, обеспечивающие, вспомогательные...
	Процедуры	Планирования, разработки, реализации, контроля исполнения, режимы, реорганизации, стимулирования...
	Нормы	Взаимосвязи, корреспонденции, надежности, ответственности, полномочий, подчиненности, управляемости...
	Документы	Уставы, положения, договора, регламенты, нормы, правила, инструкции, рекомендации, квоты, заключения...
	Структуры	Линейные, функциональные, линейно-функциональные, сетевые, органические...

Согласно классической школе управления **таможенное дело представляет собой инструмент государственного администрирования по обеспечению соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений**, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.



**Государственная власть**, помимо внешнего разделения по вертикали и по горизонтали, внутри себя функционально **делится еще на две части** - принцип раздвоения (греч. – **дихотомии**) власти: на лиц, осуществляющих политическую власть в государственных органах, и на работников, осуществляющих в этих же органах административную власть, или государственную службу.



**Дихотомия государственной  
власти**



Понятие **«администрация»** происходит от лат. **ad+ministrare**, что **означает «служить для»** и является производным от **ministris**, что переводится как **«слуга»**.

В любой управленческой структуре администрация находится в подчиненном положении у какой-либо власти – политической, экономической, социальной.

Она придается этой власти в качестве вспомогательной управленческой силы для осуществления ее полномочий.

В этом смысле понятие **«администрация»** равносильно понятию **«аппарат»**.

В зависимости от трактовки такой инструмент может представлять собой государственный институт, государственную организацию.

**Для России в современных условиях организационное «ядро» такого института представляет Федеральная таможенная служба.**



**Таможенное дело** – это определенная область государственной управленческой деятельности.

**Таможенная служба** – это организационная структура, созданная для осуществления этого вида деятельности.

**Государственное управление таможенным делом** – это целенаправленная, планомерная, непрерывная деятельность государственных органов, проявляющаяся в исполнительно-распорядительном по форме и организующем по содержанию воздействию на управляемые объекты и преследующая своей целью обеспечение экономических интересов, охрану государственной и общественной безопасности.

В **систему** основных российских принципов **входят принципы законности, объективности, федерализма и публичности.**



**Принцип законности** государственного управления таможенным делом предполагает установление ясного в понимании и последовательного в реализации режима повсеместного и полного исполнения законов и нормативных правовых актов.

Данный **принцип влечет за собой ряд** методологических и практических **положений**:

- 1)** он предполагает, что функционирование и развитие государственного управления имеют прочные правовые основания, определяются законом и состоят в его практической реализации;
- 2)** обуславливает со стороны государства в сфере таможенного дела актуальность своевременного и правильного правового регулирования изменений в содержании, организационной структуре таможенных органов, элементах деятельности органов государственной власти в области таможенного дела;
- 3)** требует четкого порядка нормативной деятельности таможенных органов, особенно принятия и исполнения правовых актов;
- 4)** служит основой для формирования и поддержания сознательной дисциплины в деятельности сотрудников таможенных органов.



**Принцип объективности** государственного управления обуславливает необходимость следования во всех управленческих процессах требованиям объективных закономерностей.

Он **выражает зависимость** системы государственного управления **от:** **1)** внутренних закономерностей функционирования и развития таможенных органов как определенной социально-экономической системы;

**2)** целей, поставленных и решаемых в данный исторический отрезок времени;

**3)** наличных средств и ресурсов, подлежащих вовлечению в управление.

**Принцип федерализма** содержит в себе организационно-регулирующее начало.

Данный принцип проявляется в следующем: компетенция таможенных органов и взаимоотношения между ними определяется на основе нормативных правовых актов государства, закрепляющих предмет ведения и полномочия.

**Принцип публичности** обеспечивает связь государственного управления с обществом, гражданами и включает в себя:

**1)** открытость функционирования таможенных органов;

**2)** общественный контроль, в том числе через средства массовой информации за основными государственно-управленческими процессами в сфере таможенного дела.



## **Международные принципы включают:**

- **стандартизацию и совершенствование таможенного законодательства**, разработка норм, правил и процедур с учетом международных стандартов;
- **прозрачность и предсказуемость**. Таможенное законодательство, нормы, правила и процедуры в сфере таможенного дела применяются последовательно; они унифицированы, общеизвестны и доводятся до сведения всех заинтересованных лиц в доступной форме;
- **минимальное вмешательство**. Таможенные органы в максимально возможной степени соблюдают принципы выборочности и достаточности таможенного контроля, применяют систему управления рисками;
- **ориентация на потребителя**. Таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеторговой деятельности;
- **сотрудничество и партнерство**. Деятельность таможенных органов предусматривает развитие сотрудничества со всеми участниками внешнеторгового процесса, в том числе с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств;
- **сбалансированность** в части соотношения между таможенным контролем в области обеспечения безопасности и мерами, содействующими развитию торговли.



## Основные цели государственного управления таможенным делом:

- 1) защитная;
- 2) экономическая;
- 3) социальная.

### Деятельность в сфере национальной безопасности таможенных органов вытекает из общих задач таможни:

- 1) таможенная охрана государственной и таможенной границы страны;
- 2) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов;
- 3) получение упреждающей оперативной информации об обстановке в зоне таможенной деятельности для принятия правильных решений с целью защиты экономических интересов Российской Федерации;
- 4) сбор информации о событиях или действиях, создающих угрозу экономической или экологической безопасности РФ;
- 5) участие в совместных оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых компетентными органами в интересах обеспечения экономической безопасности Российской Федерации;
- 6) оказание помощи международным таможенным организациям в борьбе с контрабандными операциями и по другим вопросам, предусмотренным международными договорами РФ;
- 7) выявление, предупреждение и пресечение фактов коррупции и других должностных преступлений, совершаемых сотрудниками таможенных органов.



**Экономическая цель государственного управления таможенным делом** проявляется в том, что таможенные органы также призваны обеспечить защиту экономического суверенитета и экономической безопасности РФ, экономических прав и законных интересов граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов.

**Социальная цель** государственного управления таможенным делом состоит в обеспечении безопасности ввозимых товаров, которая является одной из центральных проблем из стратегически значимых для развития ВЭД РФ и государства в целом.



**Важность организационных структур определяется рядом факторов.**

**1. Стратегическая цель** деятельности и **тактика** реализации мероприятий, направленных на достижение этой цели, **должны быть подтверждены** соответствующей организационной **структурой**.

**2. Структура управления** должна четко **определять права** и ответственность **каждого элемента системы**, любого органа иерархического уровня управления.

**3. Оптимальность** созданной **структуры** управления **определяет эффективность деятельности** всей **системы** в целом, ее выживание и дальнейшее развитие.

**Структуру** органов государственного управления таможенным делом России можно рассмотреть **в двух аспектах:**

**1)** как организационную структуру систему государственного управления таможенным делом в целом;

**2)** как внутреннюю структуру органа.



# Федеральная таможенная служба в системе государственного управления ВЭД





**В процессе государственного управления таможенным делом принимают участие** многие органы государственной власти, составляющие единую, иерархически построенную систему государственного управления, которая может быть дифференцирована на следующие элементы:

- 1) Президент РФ;**
- 2) Федеральное Собрание РФ;**
- 3) Правительство РФ;**
- 4) Федеральная таможенная служба России.**

Согласно второй трактовке структура органов государственного управления таможенным делом понимается как внутренняя структура (строение) органа управления.

**В РФ таким органом является Федеральная таможенная служба.**

Согласно положениям действующего законодательства **таможенные органы – это федеральная служба, уполномоченная в области таможенного дела, и подчиненные ей таможенные органы РФ.**



## **Функции выполняемые таможенными органами:**

- защита национальной экономики и таможенного суверенитета от вмешательства иностранных государств;
- таможенная охрана государственной и таможенной границы страны;
- таможенный контроль за экспортными и импортными операциями в пределах таможенной территории;
- таможенный контроль за валютой, валютными ценностями, платежными документами и денежными знаками в пределах таможенной территории;
- взимание таможенных пошлин, таможенных и иных сборов, предусмотренных таможенным тарифом и таможенными правилами;
- установление ответственности юридических и физических лиц за нарушение национального законодательства в части осуществления таможенных операций и таможенных правил;
- организация системы таможенной информации и другие.

**Таможенные органы представлены как составная часть сил обеспечения безопасности Российской Федерации.**

**Содержание финансово-правового статуса таможенных органов** раскрывается в двух значимых аспектах: **во-первых**, в процедуре взимания таможенных платежей с участников экспортно-импортных операций; **во-вторых**, в функционировании механизма бюджетного планирования финансирования самих таможенных органов.



**Взаимоотношения в системе таможенных органов** основываются на принципе сочетания централизации и децентрализации, сочетании единоначалия и коллегиальности, а также единства системы.

Централизация, так же как и децентрализация, не представляет сама по себе, вне конкретных условий, положительной или отрицательной характеристики системы управления, она всегда существует в большей или меньшей степени.

Оценить степень централизации и децентрализации в конкретной системе управления можно на основе **коэффициента децентрализации решений**  
**К<sub>дец</sub>**:

$$K_{ДЕЦ} = \frac{r}{R}$$

, где

$r$  – число решений, принятых на нижних уровнях иерархии;

$R$  – общее число решений, принятых в организации за тот же период.

Чем ближе данный коэффициент к 1, тем выше степень децентрализации.



## Степень самостоятельности принятия решений

<b>Степень самостоятельности</b>	<b>Характеристика</b>
Невысокая	Необходимость предварительного согласования с высшим уровнем
Средняя	Высшая ступень иерархии должна быть информирована о принятом решении
Высокая	Самостоятельное принятие решений, периодический контроль со стороны вышестоящих органов



**Централизация** выражается в строгой иерархической подчиненности и подконтрольности нижестоящих органов системы таможенных органов вышестоящим.

**Децентрализация** проявляется в наличии у каждого таможенного органа строго определенной компетенции по осуществлению таможенного дела (принятии решений, входящих в сферу компетенции) на подведомственной ему территории и сочетании единого централизованного руководства с инициативой и ответственностью нижестоящих таможенных органов за выполнение возложенных на них функций.

**Принцип единоначалия** предполагает, с одной стороны, коллегиальность управления, а с другой – установление строжайшей персональной ответственности за исполнительские функции.

Коллегиальность не исключает, а предполагает личную ответственность каждого сотрудника за порученное ему дело.



**Признаки таможенных органов**, позволяющие выделить их из числа иных органов исполнительной власти:

**1)** согласно новейшим изменениям таможенные органы РФ получили самостоятельность и стали подведомственны Правительству Российской Федерации;

**2)** они включаются в систему федеральных органов исполнительной власти. Согласно ст. 71 Конституции РФ таможенное дело относится к исключительному ведению РФ.

Все звенья системы таможенных органов являются федеральными органами, их финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета, направляемых на содержание федеральных органов исполнительной власти, а также иных предусмотренных законодательством РФ источников;

**3)** их деятельность носит исполнительно-распорядительный характер. Как органы исполнительной власти таможенные органы осуществляют исполнительную деятельность, которая состоит в повседневной практической организации и осуществлении таможенного дела, в реализации требований таможенного законодательства.

Указанные органы, применяя разнообразные формы и методы, осуществляют свои функции и полномочия в области организации перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу России, по взиманию таможенных платежей, по таможенному оформлению товаров и таможенному контролю и т.д.



**4)** таможенные органы являются органами специальной компетенции, т.е. реализуют свои полномочия в сфере перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ. Для рассматриваемых органов осуществление таможенной деятельности является главной производственной задачей, которую они исполняют на постоянной и систематической основе;

**5)** таможенные органы осуществляют правоохранительную деятельность (хотя в настоящем законодательстве нет нормы устанавливающей это);

**6)** таможенным органам присуще наличие официальных символов: флага, вымпела и эмблемы. При поступлении на службу в таможенные органы сотрудники принимают присягу.

**7)** таможенные органы в зависимости от выполняемых функций могут обладать различным статусом и быть участниками не только таможенных, но и иных отношений. Так, осуществляя таможенное дело, рассматриваемые органы одновременно являются и органами государственного таможенного контроля, а также обладают полномочиями по проведению валютного контроля; реализуя правоохранительную деятельность – обладают статусом органов дознания, субъектов оперативно-розыскной деятельности, имеют право осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; также могут быть участниками гражданско-правовых отношений, оказывая услуги по хранению товаров на складах временного хранения и таможенных складах.



**8)** для таможенных органов характерно наличие единой организационной структуры, включающей в себя следующие элементы: руководство, функциональные и отраслевые подразделения, а также вспомогательный аппарат.

Независимо от разновидности таможенного органа – Федеральная таможенная служба, региональное таможенное управление, таможня или таможенный пост – всем им присуща определенная организационная структура. Специфика ее обусловлена характером, особенностями места, роли, задач и функций, выполняемых таможенным органом.

**9)** Организационную структуру можно определить как форму распределения решений и в то же время как совокупность органов, обеспечивающих их реализацию.



Федеральная таможенная служба  
Государственное казенное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Кафедра управления

**ЛЕКЦИЯ**

***Основные тенденции  
развития мировой торговли.  
Формирование системы  
регулирования международной  
торговли***

Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент  
ВОЛКОВ Владимир Федорович  
каб. 409В, тел. 21- 55