

Тема лекции: Процедура  
экологической оценки  
проектного уровня

## Вопросы, рассматриваемые на лекции

- Участники ЭОП
- Схема ЭОП
- Сфера охвата ЭОП
- Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду

# Участники экологической оценки проектов

1. *Инициатор деятельности (заказчик) – юридическое или физическое лицо, ответственное за планирование (проектирование) и осуществление намечаемой деятельности. В роли инициатора могут выступать как государственные органы, так и частные компании. Функции: подача Заявки, финансирование оценки воздействия на ОС, подготовка ЗВОС.*
2. *Специально уполномоченные органы – органы или организации, имеющие те или иные полномочия по отношению к процессу экологической оценки или намечаемой деятельности в целом.*

Функции:

- контроля процесса экологической оценки,
- принятия решения по итогам экологической оценки,
- согласования отдельных аспектов намечаемой деятельности.

В числе этих участников выделяют Заинтересованные стороны (государственные органы, местные органы самоуправления), ответственные за согласования в области проекта.

*Контроль* за экологической оценкой выполняют подразделения национальных министерств охраны окружающей среды или специальные агентства по экологической оценке, государственные или независимые, но формируемые государством. В их задачу входит:

- контроль за соблюдением процедуры экологической оценки,
- проверка качества документации (прежде всего – ЗВОС).

При этом основным предметом такой проверки является:

- достаточность информации для принятия решений;
- достоверность предоставленной информации;
- адекватность представления.

*Решение* о возможности осуществления намечаемой деятельности принимают государственные органы.

Варианты принятия решений:

- Контроль за процедурой, качеством документации и принятие решения относятся к компетенции разных организаций.
- Контроль за качеством документации и принятие решения относятся к компетенции одной организации.
- Инициатор деятельности (государственные организации) самостоятельно принимает решение о ее осуществлении, учитывая результаты экологической оценки.

*Согласование* отдельных аспектов намечаемой деятельности, могут включать использование определенных ресурсов, объем выбросов и т. п. При согласовании используют содержание материалов экологической оценки.

3. **Другие заинтересованные стороны (финансовые организации)** – проведение собственных процедур ЭО.

Внутренние системы экологической оценки существуют и в ряде банков, где функции специально уполномоченных органов выполняют подразделения этих организаций. Они контролируют соблюдение необходимых процедур инициатором деятельности, претендующим на получение финансирования, оценивают качество документации по экологической оценке, а также принимают решение о выделении финансирования.

4. **Общественность** – ее участие определено как право получения информации и выражение мнений. Наряду с широкой общественностью рекомендуется проконсультировать различные органы власти, специалистов, неправительственные общественные организации. Передача информации должна быть в правильной форме, надлежащем объеме и на наиболее доступном языке (для проектов с трансграничным воздействием).

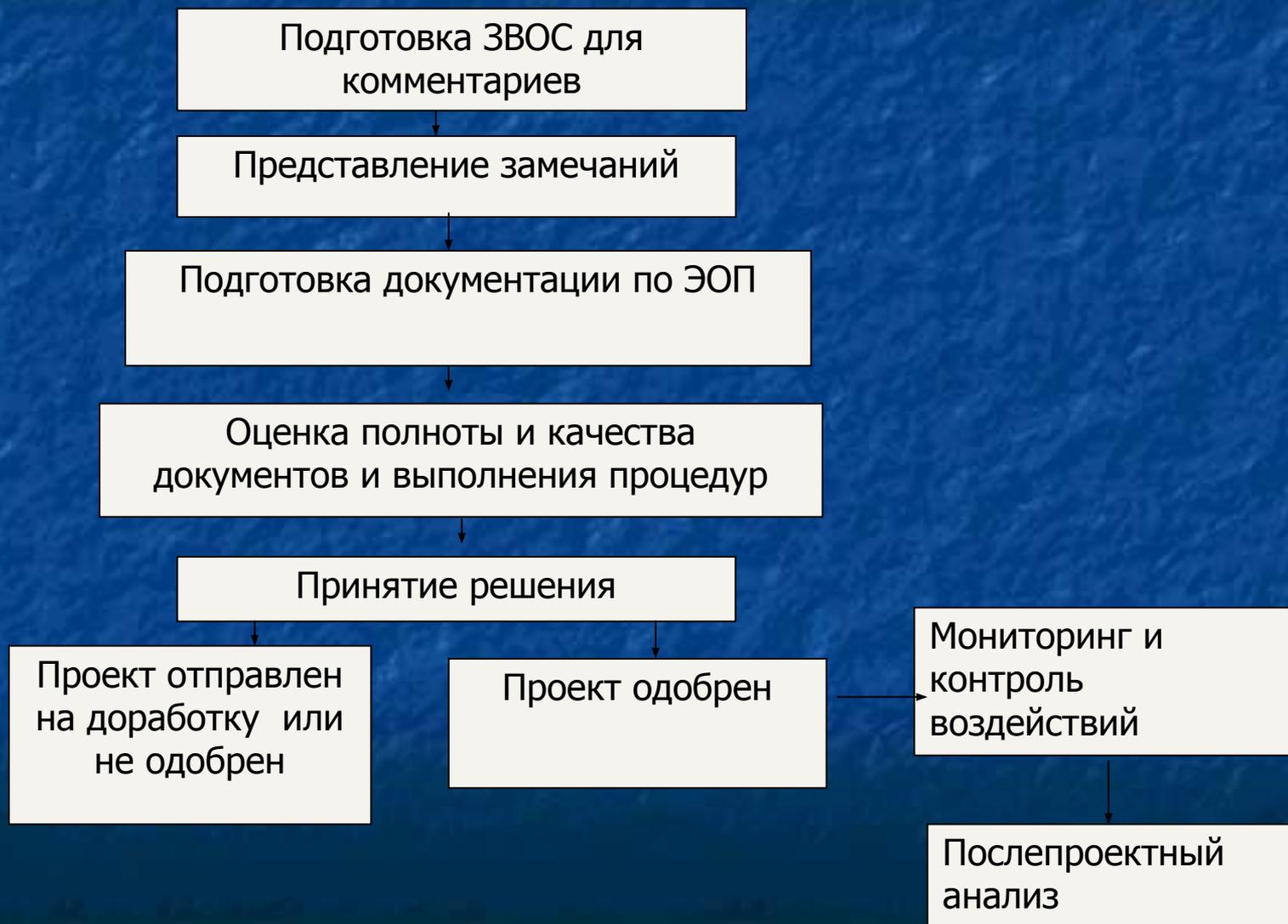
5. **Разработчик (исполнитель)** – проектные научные учреждения, разрабатывающие проектную документацию и документацию по оценке воздействия на окружающую среду.

Государственные организации могут приглашать консультантов для оценки качества документации по экологической оценке, а общественность может привлекать экспертов для независимой оценки тех или иных аспектов намечаемой деятельности.

# Схема экологической оценки проектов



## Схема экологической оценки проектов (продолжение)



## Пошаговая процедура ОВОС

Компоненты окружающей среды, для которых проводится оценка:

- Воздух
- Поверхностные воды
- Подземные воды
- Почвы
- Шумовое загрязнение
- Растительный и животный мир
- Культурно-историческое наследие

Пошаговая процедура анализа воздействий (по Л.Кантеру)

- ↓ **Определение возможных воздействий**
- ↓ **Изучение существующих условий**
- ↓ **Ознакомление с нормативными требованиями**
- ↓ **Предсказание величины воздействий**
- ↓ **Оценка значимости воздействий**
- ↓ **Выработка мер по смягчению воздействий**

## Ключевые элементы для оценки значимости воздействия:

уровень общественной озабоченности  
научная и профессиональная оценка  
повреждение/разрушение ценных экологических систем  
отрицательное воздействие на социальные ценности и качество жизни

### Шкала значимости воздействий Л. Кантера

Порог значимости	Характеристика воздействия	Степень значимости
<b>Юридический</b>	Воздействия превышают стандарты, установленные законом	<b>Наивысшая</b>
<b>Функциональный</b>	Воздействия приводят к необратимому нарушению экосистем	<b>Очень высокая</b>
<b>Приемлемости</b>	Воздействия нарушают местные нормы	<b>Высокая</b>
<b>Конфликтности</b>	Воздействия вызывают конфликт между группами общества по поводу ресурса	<b>Умеренная</b>
<b>Предпочтений</b>	Воздействия касаются предпочтений тех или иных групп	<b>Низкая</b>

## Сфера охвата ЭОП

### Перечень видов деятельности, согласно Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. Добавление I.

1. Нефтеочистительные заводы и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 тонн или более в день.
2. Тепловые электростанции или другие установки мощностью 300 мегаватт или более, а также атомные электростанции и сооружения с ядерными реакторами .
3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.
4. Крупные установки для доменного и мартеновского производства и предприятия цветной металлургии.
5. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов
6. Химические комбинаты.
7. Строительство автомагистралей, трасс для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 метров или более.
8. Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра.

## Перечень видов деятельности, согласно Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. Добавление I.

9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающих проход судов водоизмещением более 1 350 тонн.
10. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсических и опасных отходов.
11. Крупные плотины и водохранилища.
12. Деятельность по забору подземных вод в случае, если годовой объем забираемой воды достигает 10 миллионов кубических метров или более.
13. Производство целлюлозы и бумаги с получением в день 200 или более метрических тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.
14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд и угля.
15. Добыча углеводородов на континентальном шельфе.
16. Крупные склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.
17. Вырубка лесов на крупных площадях.

Общие **критерии**, определяющие экологическое значение видов деятельности, не включенных в добавление I, согласно Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. **Добавление III.**

**а) Масштабы:** Планируемые виды деятельности, масштабы которых являются большими для данного типа деятельности;

**б) Район:** Планируемые виды деятельности, которые осуществляются в особо чувствительных или важных с экологической точки зрения районах или в непосредственной близости от них (например, сильно увлажненные земли, определенные в рамках Рамсарской конвенции, национальные парки, природные заповедники, зоны, представляющие особый научный интерес, или памятники археологии, культуры или истории); а также планируемые виды деятельности в районах, в которых особенности планируемой хозяйственной деятельности могут оказывать значительное воздействие на население;

**с) Последствия:** Планируемые виды деятельности, оказывающие особенно сложное и потенциально вредное воздействие, включая такие виды воздействия, которые влекут за собой серьезные последствия для людей и ценных видов флоры и фауны и организмов, угрожают нынешнему или возможному использованию затрагиваемого района и приводят к возникновению нагрузки, превышающей уровень устойчивости среды к внешнему воздействию.

# Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду

## Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте. Добавление II.

- a) описание планируемой деятельности и ее цели;
- b) описание разумных альтернатив ( географического или технологического характера), в том числе варианта отказа от намечаемой деятельности;
- c) описание тех элементов ОС, которые будут, вероятно, существенно затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами;
- d) описание возможных видов воздействия на ОС планируемой деятельности и ее альтернативных вариантов, оценка их масштабов;
- e) описание мер, направленных на минимизацию вредного воздействия на ОС;
- f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие данные об окружающей среде;
- g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей; которые обнаружены при подготовке соответствующей информации;
- h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов слепопроектного анализа;
- i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов ( карт, графиков).

# Требования качеству документации (Пакет Ли-Колли)

**Разделов – 4. Категорий – 17. Подкатегорий – 51.**

**1. Описание намечаемой деятельности, района осуществления и исходных условий.**

**1.1. Намечаемая деятельность:**  
1.1.1.-1.1.5.

**1.2. Площадка:**  
1.2.1.-1.2.5.

**1.3. Отходы:**  
1.3.1.-1.3.3.

**1.4. Географический район потенциального ВОС:**  
1.4.1.-1.4.2.

**1.5. Исходное состояние ОС:**  
1.5.1.-1.5.3.

**2. Выявление и оценка значимых воздействий.**

**2.1. Возможные ВОС:**  
2.1.1.-2.1.4.

**2.2. Методы выявления ВОС:**  
2.2.1.-2.2.2.

**2.3. Значимые ВОС:**  
2.3.1.-2.3.2.

**2.4. Прогноз величины ВОС:**  
2.4.1.-2.4.3.

**2.5. Оценка значимости ВОС:**  
2.5.1.-2.5.3.

**3. Альтернативы и мероприятия по смягчению воздействий**

**3.1. Альтернативы:**  
3.1.1.-3.1.3.

**3.2. Меры по смягчению ВОС:**  
3.2.1.-3.2.3.

**3.3. Обязательства по смягчению ВОС:** 3.3.1.-3.3.2.

**4. Представление результатов и доведение до сведения заинтересованных сторон.**

**4.1. Структура документации:**  
4.1.1.-4.1.5.

**4.2. Представление:**  
4.2.1.-4.2.3.

**4.3. Акценты:**  
4.3.1.-4.3.2.

**4.4. Краткое изложение:**  
4.4.1.-4.4.2.

## Ранжированная шкала оценки пакета «Ли-Колли».

- A** Полностью соответствует;
- B** В основном соответствует, за исключением небольших неточностей
- C** Соответствует с оговорками, серьезные неточности;
- D** В целом соответствует, но отдельные части не выполнены;
- E** Задача выполнена неудовлетворительно,  
важные части пропущены или сделаны неверно;
- F** Задача практически не выполнена;
- Н/п** Данный критерий не применим к документации;
- Н/и**У эксперта недостаточно информации.