

Тема лекции: Процедура
экологической оценки
проектного уровня

Вопросы, рассматриваемые на лекции

- Участники ЭОП
- Схема ЭОП
- Сфера охвата ЭОП
- Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду

Участники экологической оценки проектов

1. *Инициатор деятельности (заказчик) – юридическое или физическое лицо, ответственное за планирование (проектирование) и осуществление намечаемой деятельности. В роли инициатора могут выступать как государственные органы, так и частные компании. Функции: подача Заявки, финансирование оценки воздействия на ОС, подготовка ЗВОС.*
2. *Специально уполномоченные органы – органы или организации, имеющие те или иные полномочия по отношению к процессу экологической оценки или намечаемой деятельности в целом.*

Функции:

- контроля процесса экологической оценки,
- принятия решения по итогам экологической оценки,
- согласования отдельных аспектов намечаемой деятельности.

В числе этих участников выделяют Заинтересованные стороны (государственные органы, местные органы самоуправления), ответственные за согласования в области проекта.

Контроль за экологической оценкой выполняют подразделения национальных министерств охраны окружающей среды или специальные агентства по экологической оценке, государственные или независимые, но формируемые государством. В их задачу входит:

- контроль за соблюдением процедуры экологической оценки,
- проверка качества документации (прежде всего – ЗВОС).

При этом основным предметом такой проверки является:

- достаточность информации для принятия решений;
- достоверность предоставленной информации;
- адекватность представления.

Решение о возможности осуществления намечаемой деятельности принимают государственные органы.

Варианты принятия решений:

- Контроль за процедурой, качеством документации и принятие решения относятся к компетенции разных организаций.
- Контроль за качеством документации и принятие решения относятся к компетенции одной организации.
- Инициатор деятельности (государственные организации) самостоятельно принимает решение о ее осуществлении, учитывая результаты экологической оценки.

Согласование отдельных аспектов намечаемой деятельности, могут включать использование определенных ресурсов, объем выбросов и т. п. При согласовании используют содержание материалов экологической оценки.

3. **Другие заинтересованные стороны (финансовые организации)** – проведение собственных процедур ЭО.

Внутренние системы экологической оценки существуют и в ряде банков, где функции специально уполномоченных органов выполняют подразделения этих организаций. Они контролируют соблюдение необходимых процедур инициатором деятельности, претендующим на получение финансирования, оценивают качество документации по экологической оценке, а также принимают решение о выделении финансирования.

4. **Общественность** – ее участие определено как право получения информации и выражение мнений. Наряду с широкой общественностью рекомендуется проконсультировать различные органы власти, специалистов, неправительственные общественные организации. Передача информации должна быть в правильной форме, надлежащем объеме и на наиболее доступном языке (для проектов с трансграничным воздействием).

5. **Разработчик (исполнитель)** – проектные научные учреждения, разрабатывающие проектную документацию и документацию по оценке воздействия на окружающую среду.

Государственные организации могут приглашать консультантов для оценки качества документации по экологической оценке, а общественность может привлекать экспертов для независимой оценки тех или иных аспектов намечаемой деятельности.

Схема экологической оценки проектов

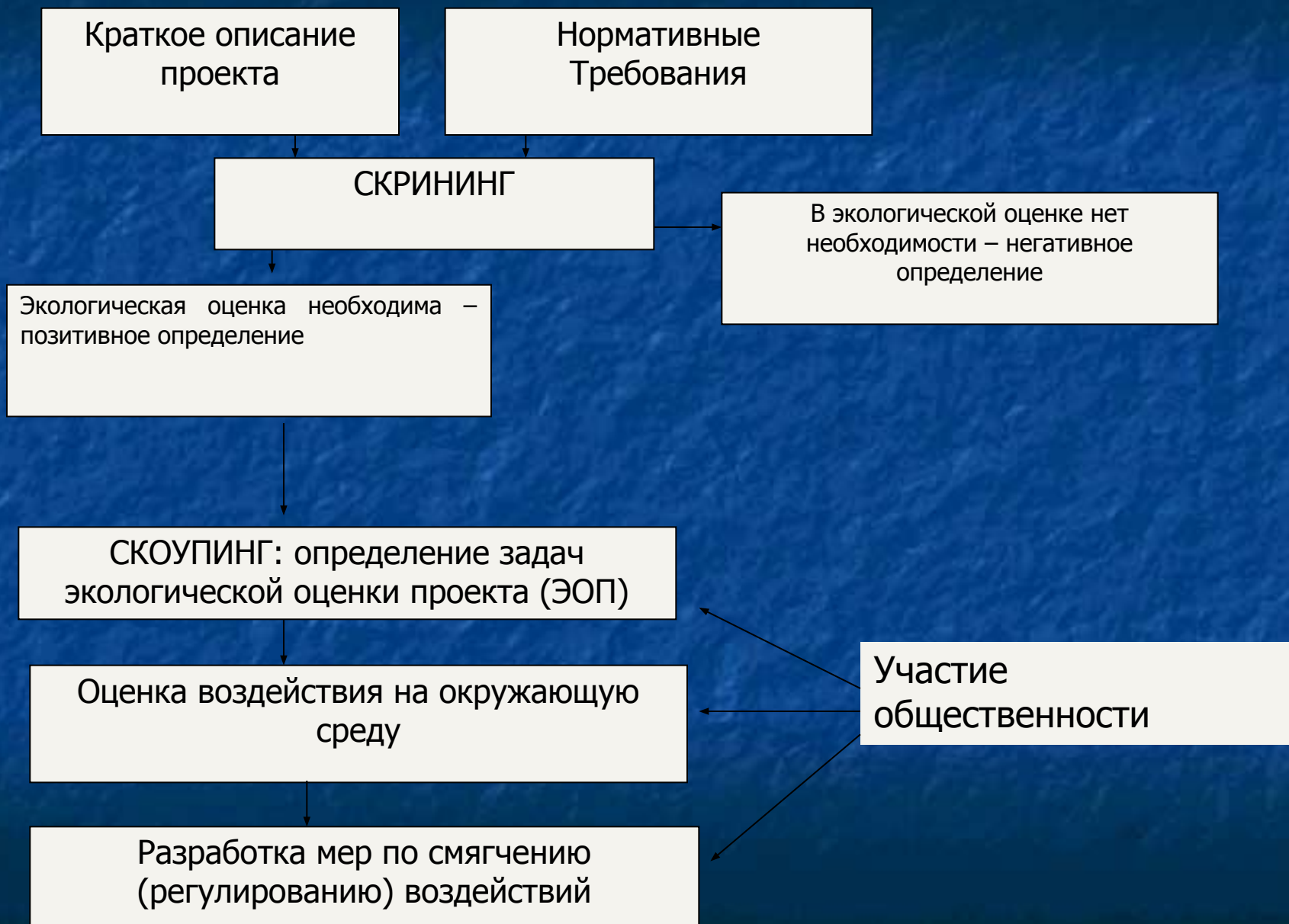
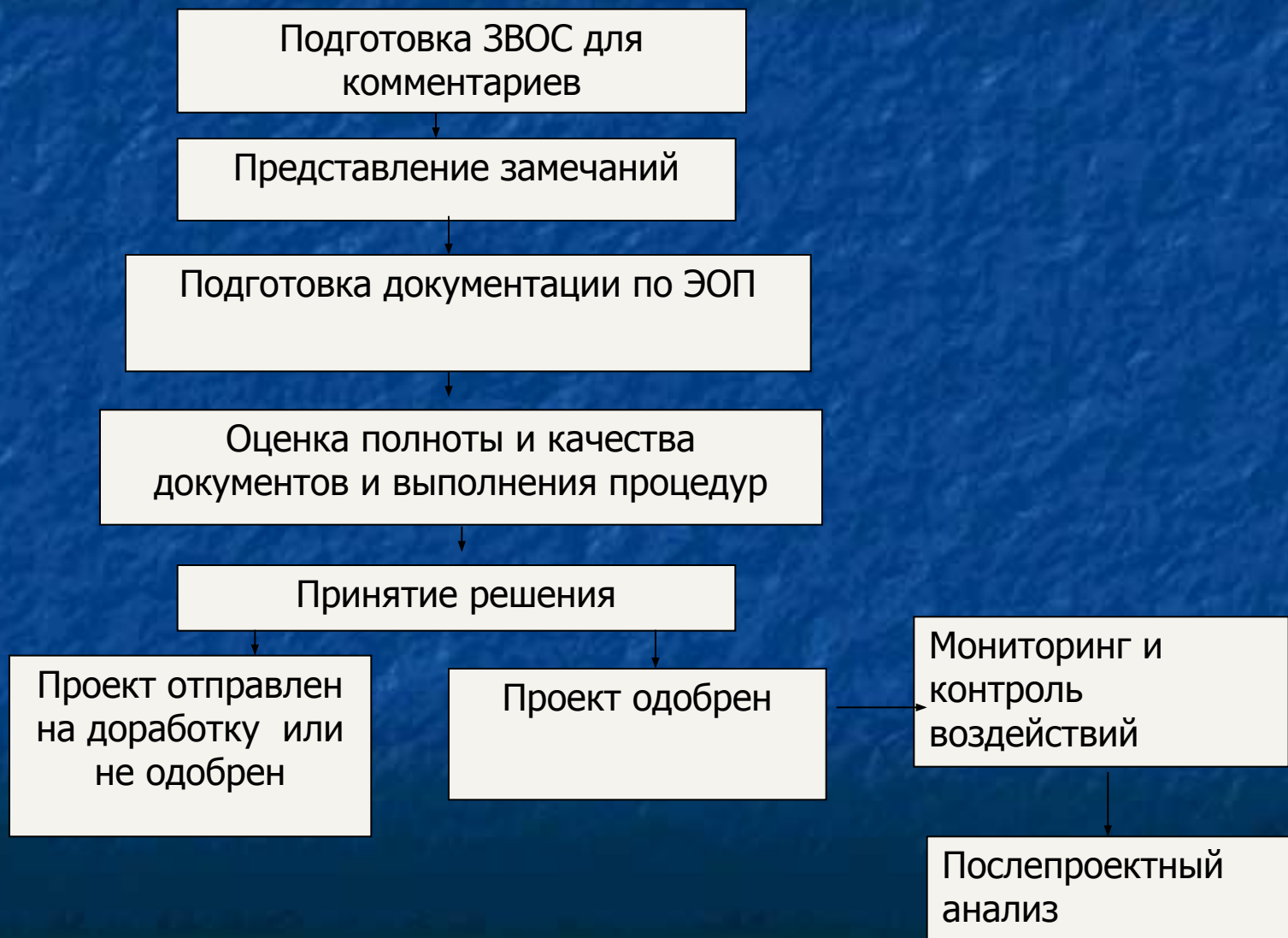


Схема экологической оценки проектов (продолжение)



Пошаговая процедура ОВОС

Компоненты окружающей среды, для которых проводится оценка:

- Воздух
- Поверхностные воды
- Подземные воды
- Почвы
- Шумовое загрязнение
- Растительный и животный мир
- Культурно-историческое наследие

Пошаговая процедура анализа воздействий (по Л.Кантеру)

- ↓ **Определение возможных воздействий**
- ↓ **Изучение существующих условий**
- ↓ **Ознакомление с нормативными требованиями**
- ↓ **Предсказание величины воздействий**
- ↓ **Оценка значимости воздействий**
- ↓ **Выработка мер по смягчению воздействий**

Ключевые элементы для оценки значимости воздействия:

уровень общественной озабоченности
научная и профессиональная оценка
повреждение/разрушение ценных экологических систем
отрицательное воздействие на социальные ценности и качество жизни

Шкала значимости воздействий Л. Кантера

Порог значимости	Характеристика воздействия	Степень значимости
Юридический	Воздействия превышают стандарты, установленные законом	Наивысшая
Функциональный	Воздействия приводят к необратимому нарушению экосистем	Очень высокая
Приемлемости	Воздействия нарушают местные нормы	Высокая
Конфликтности	Воздействия вызывают конфликт между группами общества по поводу ресурса	Умеренная
Предпочтений	Воздействия касаются предпочтений тех или иных групп	Низкая

Сфера охвата ЭОП

Перечень видов деятельности, согласно Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. Добавление I.

1. Нефтеочистительные заводы и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 тонн или более в день.
2. Тепловые электростанции или другие установки мощностью 300 мегаватт или более, а также атомные электростанции и сооружения с ядерными реакторами .
3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.
4. Крупные установки для доменного и мартеновского производства и предприятия цветной металлургии.
5. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов
6. Химические комбинаты.
7. Строительство автомагистралей, трасс для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 метров или более.
8. Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра.

Перечень видов деятельности, согласно Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. Добавление I.

9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающих проход судов водоизмещением более 1 350 тонн.
10. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсических и опасных отходов.
11. Крупные плотины и водохранилища.
12. Деятельность по забору подземных вод в случае, если годовой объем забираемой воды достигает 10 миллионов кубических метров или более.
13. Производство целлюлозы и бумаги с получением в день 200 или более метрических тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.
14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд и угля.
15. Добыча углеводородов на континентальном шельфе.
16. Крупные склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.
17. Вырубка лесов на крупных площадях.

Общие **критерии**, определяющие экологическое значение видов деятельности, не включенных в добавление I, согласно Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте. **Добавление III.**

а) Масштабы: Планируемые виды деятельности, масштабы которых являются большими для данного типа деятельности;

б) Район: Планируемые виды деятельности, которые осуществляются в особо чувствительных или важных с экологической точки зрения районах или в непосредственной близости от них (например, сильно увлажненные земли, определенные в рамках Рамсарской конвенции, национальные парки, природные заповедники, зоны, представляющие особый научный интерес, или памятники археологии, культуры или истории); а также планируемые виды деятельности в районах, в которых особенности планируемой хозяйственной деятельности могут оказывать значительное воздействие на население;

с) Последствия: Планируемые виды деятельности, оказывающие особенно сложное и потенциально вредное воздействие, включая такие виды воздействия, которые влекут за собой серьезные последствия для людей и ценных видов флоры и фауны и организмов, угрожают нынешнему или возможному использованию затрагиваемого района и приводят к возникновению нагрузки, превышающей уровень устойчивости среды к внешнему воздействию.

Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду

Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте. Добавление II.

- a) описание планируемой деятельности и ее цели;
- b) описание разумных альтернатив (географического или технологического характера), в том числе варианта отказа от намечаемой деятельности;
- c) описание тех элементов ОС, которые будут, вероятно, существенно затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами;
- d) описание возможных видов воздействия на ОС планируемой деятельности и ее альтернативных вариантов, оценка их масштабов;
- e) описание мер, направленных на минимизацию вредного воздействия на ОС;
- f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие данные об окружающей среде;
- g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей; которые обнаружены при подготовке соответствующей информации;
- h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов слепопроектного анализа;
- i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков).

Требования качеству документации (Пакет Ли-Колли)

Разделов – 4. Категорий – 17. Подкатегорий – 51.

1. Описание намечаемой деятельности, района осуществления и исходных условий.

1.1. Намечаемая деятельность:
1.1.1.-1.1.5.

1.2. Площадка:
1.2.1.-1.2.5.

1.3. Отходы:
1.3.1.-1.3.3.

1.4. Географический район потенциального ВОС:
1.4.1.-1.4.2.

1.5. Исходное состояние ОС:
1.5.1.-1.5.3.

2. Выявление и оценка значимых воздействий.

2.1. Возможные ВОС:
2.1.1.-2.1.4.

2.2. Методы выявления ВОС:
2.2.1.-2.2.2.

2.3. Значимые ВОС:
2.3.1.-2.3.2.

2.4. Прогноз величины ВОС:
2.4.1.-2.4.3.

2.5. Оценка значимости ВОС:
2.5.1.-2.5.3.

3. Альтернативы и мероприятия по смягчению воздействий

3.1. Альтернативы:
3.1.1.-3.1.3.

3.2. Меры по смягчению ВОС:
3.2.1.-3.2.3.

3.3. Обязательства по смягчению ВОС: 3.3.1.-3.3.2.

4. Представление результатов и доведение до сведения заинтересованных сторон.

4.1. Структура документации:
4.1.1.-4.1.5.

4.2. Представление:
4.2.1.-4.2.3.

4.3. Акценты:
4.3.1.-4.3.2.

4.4. Краткое изложение:
4.4.1.-4.4.2.

Ранжированная шкала оценки пакета «Ли-Колли».

- A** Полностью соответствует;
- B** В основном соответствует, за исключением небольших неточностей
- C** Соответствует с оговорками, серьезные неточности;
- D** В целом соответствует, но отдельные части не выполнены;
- E** Задача выполнена неудовлетворительно,
важные части пропущены или сделаны неверно;
- F** Задача практически не выполнена;
- Н/п** Данный критерий не применим к документации;
- Н/и** У эксперта недостаточно информации.