

Тема лекции: Процедура  
стратегической экологической  
оценки

# Вопросы, рассматриваемые на лекции

- Значение и базовые принципы проведения СЭО
- Сфера применения СЭО
- Процесс СЭО
- Содержание экологического доклада

# Значение и базовые принципы СЭО

ЭО – оценка экологических последствий тех общественных и частных проектов, которые вероятно окажут значительное воздействие на ОС.

Директива ЕЭС 85/337/ЕЭС

Согласно *протоколу по СЭО*:

- СЭО оценивает вероятные экологические последствия, в том числе для здоровья людей;
- Включает определение сферы охвата и подготовку экологического доклада;
- Обеспечивает участие общественности и получения ее мнения
- Учитывает в плане или программе положения экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения.

*Экологические последствия* – любые последствия для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, флоры, фауны, биоразнообразия, почвы, климата, воздуха, воды, ландшафта, природных объектов, материальных активов, культурного наследия и взаимодействия этих факторов.



# Сравнительная характеристика ЭО проектного и стратегического уровней (по П.Борисовой)

ЭОП	СЭО
<p>Применяется в отношении краткосрочных проектов. Направлена прежде всего на получение разрешения на реализацию проекта.</p> <p>Формат и содержание ОВОС являются обязательными.</p> <p>Кумулятивные виды воздействий рассматриваются ограничено. Активно привлекается местное население как представители общественности</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Применяется в отношении планов и программ с широкомасштабными долговременными стратегическими перспективами.</li><li>• Акцент делается на достижение сбалансированного экологического, социального и экономического развития.</li><li>• Учитывает широкий спектр альтернативных сценариев.</li><li>• Не имеет обязательной силы для политических мер и законодательства.</li><li>• Включает кумулятивные виды воздействия.</li><li>• Направлена на организацию группы общественности</li></ul>

## Отличия стратегической экологической оценки от экологической оценки (Информационное Руководство по СЭО )

	<b>СЭО (согласно Протоколу)</b>	<b>Экологическая оценка проектов</b>
<b><i>Уровень применения</i></b>	Стратегический уровень	Проектный уровень
<b><i>Результат</i></b>	Общий	Детальный
<b><i>Общая цель проведения оценки</i></b>	Оценка последствий предлагаемых планов и программ	Определение экологической допустимости намечаемой деятельности
<b><i>Уровень воздействия</i></b>	Макроуровень, кумулятивный, неточный	Микроуровень, локализованный
<b><i>Срок оценки</i></b>	От долгосрочного к среднесрочному периоду	От среднесрочного к краткосрочному периоду
<b><i>Источники информации</i></b>	Стратегии устойчивого развития, государственные отчеты и статистические сборники, видения	Полевые исследования, расчеты
<b><i>Типы данных</i></b>	В большей степени качественные	В большей степени количественные

<b><i>Альтернативы</i></b>	Более обширная территория, политические, законодательные, технологические и экономические аспекты	Определенное местоположение, технология
<b><i>Точность анализа</i></b>	неопределенный	определенный
<b><i>Индикаторы оценки</i></b>	Индикаторы устойчивости (критерии и показатели)	Требования и нормативы
<b><i>Участие общественности</i></b>	Более неопределенное, отдаленное	Более активное
<b><i>Методы и подходы</i></b>	Методы и их перечень определяются экспертом в соответствии с целями, задачами программы, объемом доступной информации	Нормативно установленные методы и методики
<b><i>Процесс принятия решений</i></b>	При утверждении плана или программы необходимо обеспечить надлежащий учет выводов экологического доклада, а также полученных замечаний	Экологические соображения должны быть учтены при формировании заключения. Заключение может быть «отрицательным» и «положительным»



## Базовые принципы СЭО

- Постановка четких целей и задач.
- Обеспечение интеграции с существующими политическими структурами и структурами планирования.
- Гибкость и адаптированность к конкретным нуждам.
- Анализ потенциальных последствий и рисков предлагаемых планов и программ и их альтернатив.
- Обеспечение четкого обоснования выбора предпочтительного варианта.
- Выявление существующих экологических и иных возможностей, сдерживающих факторов.
- Привлечение к участию ключевых заинтересованных сторон и общественности.
- Транспарентность и финансовая эффективность.

## Выгоды применения СЭО:

- ❖ Обеспечивает высокий уровень защиты ОС
- ❖ Поддерживает постепенный переход в сфере экономического планирования в сторону устойчивого развития. устойчивое развитие.
- ❖ Повышает качество планов и программ.
- ❖ Повышает эффективность процесса принятия решений.
- ❖ Облегчает выявление новых возможностей.
- ❖ Позволяет сберечь ресурсы, избежать расходов, связанных с проблематичными с точки зрения окружающей среды решениями.
- ❖ Обеспечивает раннее разрешение конфликтов.
- ❖ Обеспечивает поступление предложений и участие со стороны общественности.
- ❖ Мобилизует поддержку реализации планов и программ ключевыми заинтересованными сторонами.
- ❖ Наращивает общественное участие в целях усовершенствования управления.



# Сфера применения СЭО

СЭО проводится для СПП, которые

- могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия.
- Должны пройти СЭО согласно законодательным, регулирующим или административным нормам.
- Подготовлены и/или приняты органами государственной власти.
- Касаются деятельности секторов, создающих основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов (согласно приложения I и II протокола по СЭО).

НЕ ТРЕБУЕТСЯ проведения СЭО для ПП, касающихся национальной обороны, чрезвычайных ситуаций в гражданской сфере, финансовых и бюджетных планов и программ.

СЭО проводится для ПП, затрагивающих сферы

(Ст. 4 Протокола по СЭО) :

- **Сельское хозяйство**
- **Лесное хозяйство**
- **Рыбное хозяйство**
- **Управление водными ресурсами**
- **Землепользование**
- **Энергетическая отрасль**
- **Транспорт**
- **Туризм**
- **Региональное развитие**
- **Городское планирование**
- **Утилизация отходов**

Потребность в СЭО для других ПП определяется на основании критериев для определения возможных существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения последствий, согласно Протоколу по СЭО. Приложение III.

1. Актуальность плана или программы с точки зрения необходимости учета экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, соображений, в частности с целью содействия устойчивому развитию.
2. Степень, в которой план или программа создает основу для проектов и другой деятельности, либо в отношении места, характера, масштабов и условий функционирования, либо с точки зрения выделения ресурсов.
3. Степень, в которой план или программа влияет на другие планы и программы, в том числе в порядке иерархии.
4. Экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, проблемы, относящиеся к плану или программе.
5. Характер таких экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий, как вероятность, продолжительность, частотность, обратимость, размах и масштаб (например, масштабы затрагиваемого географического района или численность затрагиваемого населения).
6. Риски для окружающей среды, в том числе для здоровья населения.
7. Трансграничный характер последствий.
8. Степень, в которой план или программа затрагивает ценные или уязвимые районы, включая их ландшафт, имеющие признанный национальный или международный охраняемый статус.



# Процесс СЭО

Предварительная оценка (скрининг)



Определение сферы охвата (скоупинг)



Проект экологического доклада



Согласование с природоохранными органами и органами здравоохранения



Консультации с общественностью



Завершающий экологический доклад



Принятие решения



Мониторинг

# Содержание экологического доклада

## Приложение IV. Протокола по СЭО

1. Сведения о содержании и основных **целях плана** или программы и о его связи с другими планами или программами.
2. Соответствующие аспекты **существующего состояния окружающей среды**, в том числе здоровья населения, и вероятное изменение этого состояния в случае неосуществления плана или программы.
3. **Характеристики состояния окружающей среды**, в том числе здоровья населения, в районах, которые могут быть затронуты в существенной степени.
4. Экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, **проблемы**, которые имеют отношение к плану или программе.

5. **Цели в области окружающей среды**, в том числе связанные со здоровьем населения, установленные на международном, национальном и другом уровнях, **которые имеют отношение к плану** или программе, а также способы учета этих целей и других экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, соображений в процессе подготовки плана или программы.

6. Вероятные **существенные экологические**, в том числе связанные со здоровьем населения, **последствия**

7. **Меры по предотвращению**, уменьшению или смягчению любых существенных вредных последствий для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, которые могут быть результатом осуществления плана или программы.

8. Краткое изложение **причин для выбора** рассматривавшихся **альтернативных вариантов** и описание хода проведения оценки, включая указание трудностей.