

Вопросы, рассматриваемые на лекции

- Предпосылки и формирование ЭЭ в Беларуси
- Законодательно-нормативная база в области ГЭЭ
- Основные требования закона РБ «О государственной экологической экспертизе»:
 - Общие положения
 - Государственное регулирование
 - Сроки проведения и действия заключения ГЭЭ
 - Права и обязанности в области ГЭЭ

Предпосылки и формирование ЭЭ в Беларуси

Формирование экологической экспертизы в СССР

- 1970-е г.г. – Включение раздела «ООС» в проектную документацию
- 1985 г. – Госкомитетом СССР по строительству принята *«Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений»* (СНиП 1.02.01.-85).
- 1988 г. – В структуре Госкомприроды созданы специализированные Управления государственной экологической экспертизы, в т.ч. специализированные инспекции ГЭЭ в БССР.
- 1989 г. – Определен перечень документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу.
- 1990 г. – Госкомприродой принята *«Временная инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов»*.

Развитие экологической экспертизы в Республике Беларусь

1992 г. – Закон «Об охране окружающей среды»

1993 г. – Закон «О государственной экологической экспертизе»

1995 г. – «Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы проектной документации в Республике Беларусь»

2000 г. – новая редакция закона «О государственной экологической экспертизе»

2001 г. «**Инструкция о порядке ОВОС** планируемой хозяйственной и иной деятельности в РБ» и «Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых ОВОС планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке».

2001 г. «**Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы** в Республике Беларусь»

2002 г. – новая редакция закона «Об охране окружающей среды».

2005 г. – новая «Инструкция о порядке ОВОС планируемой хозяйственной и иной деятельности в РБ»

2005 г. – новая редакция «Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы проектной документации в Республике Беларусь»

Об охране окружающей среды

Об охране атмосферного воздуха

Об охране озонового слоя

Об обращении с отходами

О государственной экологической экспертизе

Об энергосбережении

О промышленной безопасности опасных промышленных объектов

О НПА

Законы Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

О техническом нормировании и стандартизации

О налоге за использование ПР

О санитарно-гигиеническом благополучии

О растительном мире

О животном мире

Об ООПТ

О гидрометеорологической деятельности

О питьевом водоснабжении

Законодательно-нормативная база в области ГЭЭ

- Международные природоохранные Конвенции, принятые РБ
- Конвенция Об ОВОС в трансграничном контексте
- Орхусская Конвенция о доступе к информации
- Закон РБ «Об охране окружающей среды»
- Закон РБ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»
- Закон РБ «О государственной экологической экспертизе» от 9 ноября 2009 г.**
- Указы Президента РБ в области ГЭЭ
- Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» от 19 мая 2010 г.
- Положение «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» от 19 мая 2010 г.
- НПА и ТНПА Минздава, МЧС, и др. профильных государственных органов
- НПА и ТНПА в области ООС и рационального использования природных ресурсов.
(Пособие СНБ к СНБ 1.03.02-96 «Состав и порядок разработки раздела «Охрана окружающей среды» должно быть переработано к концу 2010 г. в Технический кодекс установившейся практики (ТКП).
Электронная техническая нормативная база «Стройдокумент» РУП «Стройтехнорм»

Технические нормативные правовые акты (ТНПА) :

- стандарты,
- технические условия,
- технические регламенты,
- технические кодексы установившейся практики (ТКП).

ТКП 17.08-01.2006 (02120)

«Охрана окружающей среды и природопользование. Атмосфера. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Порядок определения выбросов при сжигании топлива в котлах, теплопроизводительностью до 25 МВт».

Введен в действие впервые с 01.05.2006 г.

ТКП 17.08-02.2006 (02120)

«Охрана окружающей среды и природопользование. Атмосфера. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Правила расчета выбросов при сварке, резке, механической обработке металлов».

Введен в действие впервые с 01.05.2006 г.

**Закон «О Государственной
экологической экспертизе»
6 глав, 26 статей**

**Общие
положения**

Ст. 1-5

- основные термины и их определение;
- принципы;
- субъекты отношений;
- объекты.

**Государственное
регулирование в
области ГЭЭ**

Ст. 6-10

- полномочия Президента РБ, Совета Министров РБ, Минпри-роды, местных Советов, исполнительных органов.

**Проведение
ГЭЭ**

Ст. 11-18

- порядок проведения ГЭЭ;
- требования к проектной документации;
- объекты ОВОС;
- срок проведения;
- заключение ГЭЭ;
- срок действия заключения;
- финансирование.

**Права и
обязанности
в области ГЭЭ**

Ст. 19-23

- права и обязанности заказчиков, проектных организаций, уполномоченных должностных лиц в области ГЭЭ.

**Разрешение
споров
Ст. 24-25**

**Заключительные
положения
Ст. 26-29**

- ответственность за нарушения законодательства о ГЭЭ;
- разрешение споров.

Ключевые понятия в области ГЭЭ

ГЭЭ – установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации по планируемой и иной деятельности (далее проектная документация) требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Отчет об ОВОС – составная часть проектной документации, содержащая сведения о результатах проведенной оценки воздействия на ОС и необходимых мероприятиях по уменьшению и предотвращению прогнозируемых изменений ОС.

ОВОС – определение при разработке проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, а также прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений

Заключение ГЭЭ -- документ, содержащий сведения о результатах проведения ГЭЭ.

Планируемая хозяйственная и иная деятельность – деятельность по строительству, реконструкции объектов, их эксплуатации, другая деятельность, которая связана с использованием природных ресурсов и может оказать воздействие на ОС.

**Принципы ГЭЭ
(ст.3)**

- предотвращения вредного воздействия на ОС;
- обязательности проведения ГЭЭ до утверждения документации по объектам ГЭЭ;
- учета суммарного вредного воздействия на ОС деятельности;
- достоверности и полноты информации, содержащейся в документации, представляемой на ГЭЭ;
- законности и объективности заключений ГЭЭ;
- гласности и учета общественного мнения.

**Субъекты
отношений в
области ГЭЭ
(ст.4)**

- Президент;
- Совет Министров;
- Минприроды, областные (Минский городской) комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды, их уполномоченные должностные лица;
- Местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы;
- Заказчики;
- Проектные организации.

Объекты ГЭЭ (ст.5):

- градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий.
 - обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в части 1-й ст. 13 (за исключением ремонтов);
 - проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
 - проекты водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов.
 - проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и может оказать воздействие на окружающую среду;
 - проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
 - лесоустроительные проекты;
 - проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов.
- Объектами ГЭЭ может являться другая документация.

Градостроительное планирование

(З-н РБ «Об архитектурно-градостроительной и строительной деятельности в РБ» (ст.40-45))

Общее

ГСКТО Республики Беларусь

СКТО областей и иных административно-территориальных единиц

Генеральные планы городов и иных населенных пунктов

Специальное

Республиканский уровень: схемы, прогнозы и программы территориального развития энергетики, связи, транспорта, ООПТ

Местный уровень: проекты и планы отдельных территорий; инфраструктуры; ООПТ; ТерСООС

Детальное

Детальные планы: частей населенных пунктов, иных территорий и групп объектов

Проектная документация на строительство

(З-н РБ «Об архитектурно-градостроительной и строительной деятельности в РБ» (ст.51-52))

Подготовка проектной документации на строительство осуществляется в одну или две стадии.

- При проектировании в одну стадию в состав проектной документации входит строительный проект с выделением утверждаемой архитектурной части.
- При проектировании в две стадии в состав проектной документации входят архитектурный проект - первая стадия разработки проектной документации и строительный проект - вторая стадия.

Архитектурный проект разрабатывается на основе утвержденных градостроительных проектов, материалов инженерных изысканий и полученной разрешительной документации.

Строительный проект разрабатывается на основе утвержденных градостроительного и архитектурного проектов, материалов инженерных изысканий и полученной разрешительной документации.

Строительный проект, разработанный с отступлением от утвержденного архитектурного проекта, а также внесение изменений в строительный проект подлежат согласованию с разработчиком архитектурного проекта, соответствующим территориальным органом архитектуры и градостроительства, заказчиком, застройщиком и органом, утвердившим архитектурный проект, и переутверждению.

Срок проведения ГЭЭ (ст.14)	не более 1 месяца ; для объектов , которые могут оказать трансграничное воздействие – не более 2-х месяцев .
Срок действия заключения ГЭЭ (ст.16)	Ограничен проектной продолжительностью реализации проектных решений, увеличенной на 1 год , для объектов, требующих проведенияОВОС. Ограничен сроком действия документации по остальным объектам.
Прекращение действия положительного заключения ГЭЭ (ст.17)	<ul style="list-style-type: none">• отступления от проектной документации, внесение изменений, если это связано с использованием природных ресурсов и воздействием на ОС;• невыполнения особых условий, данных в заключении ГЭЭ;• выявления факторов воздействия на окружающую среду, не учтенных в проектной или иной документации;• истечения срока действия заключения государственной экологической экспертизы;• заключения государственной экологической экспертизы прекращается.
Финансирование ГЭЭ (ст.18)	За счет средств республиканского бюджета

<p>Полномочия Президента, Совмина РБ (ст.7-8)</p>	<p>Президент РБ определяет единую государственную политику Совет Министров:</p> <ul style="list-style-type: none">•обеспечивает проведение единой государственной политики;•устанавливает порядок проведения ГЭЭ•устанавливает порядок проведения ОВОС•устанавливает порядок оплаты расходов на ГЭЭ•осуществляет межправительственное сотрудничество;
<p>Полномочия Минприроды (ст.9)</p>	<ul style="list-style-type: none">•разрабатывает положения об основных направлениях и реализует проведение единой государственной политики•обеспечивает проведение ГЭЭ;•утверждает положение о порядке формирования экспертных комиссий по проведению ГЭЭ;•осуществляет международное сотрудничество;
<p>Полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов (ст.10)</p>	<p>информируют граждан об ОВОС; организуют и совместно с заказчиками при участии проектных организаций проводят общественные обсуждения:</p> <ul style="list-style-type: none">•градостроительных проектов общего планирования,•специального планирований,•архитектурных проектов застройки территорий,• отчетов об ОВОС;

Права уполномоченных должностных лиц (ст.20)	<ul style="list-style-type: none">•вносить предложения о привлечении специалистов•вносить предложения по совершенствованию организации ГЭЭ;•формулировать в письменной форме особое мнение
Права заказчиков и проектных организаций (ст.19)	<ul style="list-style-type: none">•получать информацию о сроке, порядке, результатах ГЭЭ;•привлекать для проведения ОВОС и подготовки отчета научные организации, связанных с исследованиями в области ООС;•требовать устранения нарушений проведения ГЭЭ;•представлять пояснения по проектным решениям;•обжаловать заключение ГЭЭ в вышестоящий орган и (или) в суд.
Обязанности заказчиков (ст.21)	<ul style="list-style-type: none">•представлять на ГЭЭ документацию (а. 2 и 5, ч 2., ст. 5) до ее утверждения;•утверждать документацию (а. 5, ч. 2, ст. 5), при наличии положительного заключения ГЭЭ;•осуществлять реализацию проектных решений по объектам ГЭЭ при наличии положительного заключения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;•проводить общественные обсуждения согласно ст.10
Обязанности проектных организаций (ст.22)	<ul style="list-style-type: none">• представлять на ГЭЭ проектную документацию, включая отчеты об ОВОС (а. 2, 4, 5, ч.1. ст 5; а. 3, 4, ч.2. ст 5; ч.1. ст. 13)• принимать участие в общественных обсуждениях, консультациях с затрагиваемыми сторонами, общественных обсуждениях отчетов об ОВОС при трансграничном воздействии

Объекты ГЭЭ (ст.5):

- градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий.
- обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в части 1-й ст. 13 (за исключением ремонтов);
- проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- проекты водохранных зон и прибрежных полос водных объектов.
- проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и может оказать воздействие на окружающую среду;
- проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- лесоустроительные проекты;
- проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов.

Объектами ГЭЭ может являться другая документация.