



Горное право



СВОДЪ ЗАКОНОВЪ РОССІЙСКОЙ ИМПЕРІИ

УСТАВЪ ГОРНЫЙ



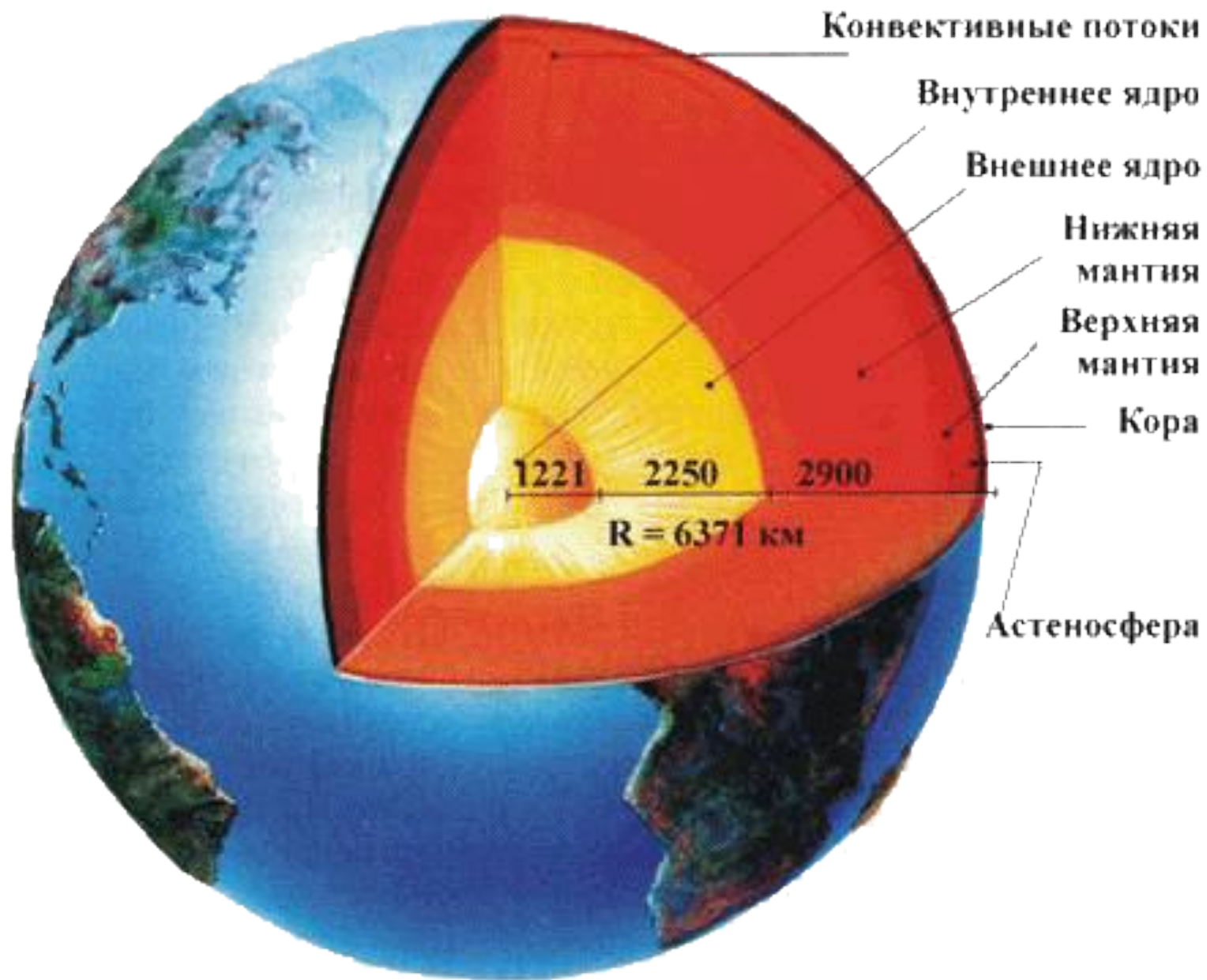
САНКТПЕТЕРБУРГЪ
1893

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН



О НЕДРАХ

«Недра — часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения» (Преамбула Закона РФ «О недрах»).



С позиции глобального распределения полезных ископаемых **доля России оценивается следующим образом:**

- **энергетические ресурсы** (32% – газ, 13-12% – нефть, 12% – уголь от мировых разведанных запасов);
- **благородные металлы** (палладий – 90%, платина – 40% соответственно);
- **редкие и редкоземельные элементы** (тантал – 80%, иттрий – 50%, ниобий ~ 35%, литий – 28%, бериллий – 15%, цирконий – 12%);
- **металлы металлургического производства** (Ni – 36%, Fe – 27%, Sn – 27%, Co – 20%, Zn – 16%, Pb – 12%.);
- **агрохимические руды** (калийные соли – 31%, первое место в мире по величине запасов, фосфаты – второе место).

Важнейшие продукты, получаемые из природного газа и попутного нефтяного газа



Основные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление в пользование участков недр

1 Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

2 Положение о порядке лицензирования пользования недрами (утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992 № 3314-1)

3 Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утв. Приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156)

4 Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения) (утв. Приказом МПР РФ от 15.03.2005 № 61)

5 Инструкция о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых (утв. Приказом МПР РФ от 11.11.2004 № 689)

Основы предоставления участков недр в пользование

В РФ действует лицензионная система предоставления недр в пользование

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом РФ, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами (ст. 2.1 ЗоН)

Гражданско-правовой механизм предоставления недр в форме соглашений о разделе продукции (Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции») фактически не применяется.

Виды участков недр

Участки
недр
федерального
значения



Участки недр
местного значения



Иные участки недр (участки
недр, не относящиеся к
участкам недр федерального
или местного значения)



Виды участков недр

I. Участки недр федерального значения (ст. 2.1)

Участки недр, содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы

Участки недр, содержащие:

- извлекаемые запасы нефти от 70 млн. т
- запасы газа от 50 млрд. м³
- запасы коренного золота от 50 т
- запасы меди от 500 тыс. т

Участки недр, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации

Участки недр, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности

Виды участков недр

II. Участки недр местного значения (ст. 2.3)

Участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые
(Подготовка и утверждение перечней участков недр, содержащих ОПИ осуществляются органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами)

Участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых
(см. п.п. 19, 20 ст. 1 ГсК РФ)

3) Участки недр, содержащие подземные воды, кт используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов с\х назначения и объем добычи кт составляет не более 500 куб. м в сутки

Виды пользования недрами (ст. 6 Закона РФ «О недрах»)

- 1 Региональное геологическое изучение
- 2 Геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых
- 3 Разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств
- 4 Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых
- 5 Образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение
- 6 Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов
- + Совмещенное использование – геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых

Лицензия

Лицензия представляет собой документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Аукционный (конкурсный) способ предоставления



Заявительный порядок предоставления УН для геологического изучения



Законодательство РФ, касающееся УНФЗ



Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»

Федеральный закон от 29.04.2008 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...»

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2008 № 697, от 7 ноября 2008 № 823, от 27 ноября 2008 № 897, от 8 января 2009 № 4, от 4 февраля 2009 № 94, от 10 марта 2009 № 206

УН – участок недр; ПИ – полезное ископаемое;
УНФЗ – участок недр федерального значения

Статус УНФЗ – особый порядок правового регулирования общественных отношений, связанных с присвоением участкам недр статуса участков недр федерального значения, возникновением, переходом и прекращением права пользования указанными участками недр, выраженный в комплексе правовых средств, характеризующихся особым сочетанием взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний, целью которых является обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Признаки:

- установление и обеспечение правового режима государством;
- наличие цели специфическим образом регламентировать конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты или объекты права;
- особый порядок правового регулирования, состоящий из совокупности юридических средств и характеризующийся определенным их сочетанием;
- создание конкретной степени благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов и их объединений.



Цель присвоения статуса УНФЗ



в редакции Федерального
закона от 03.03.1995 N 27-ФЗ

1) для гарантированного
обеспечения
государственных
потребностей

РФ

стратегическими и
дефицитными видами
ресурсов недр, наличие
которых влияет на
национальную
безопасность Российской
Федерации, обеспечивает
основы ее суверенитета

2) для выполнения
обязательств по

международным

договорам Российской
Федерации

в редакции Федерального
закона от 29.04.2008 N 58-ФЗ

В целях
обеспечения
обороны
страны и
безопасности
государства

Угроза обороне страны и безопасности государства - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и (или) государства.

Оборона - система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

**иностраный гражданин или
лицо без гражданства**

**иностранное юридическое
лицо или иностранная
организация, не являющаяся
юридическим лицом**

**Иностранный
инвестор**

международная организация

иностранное государство

Основания присвоения статуса

основания присвоения статуса
УНФЗ УН, содержащим
месторождения или проявления
определенных полезных
ископаемых

По наличию полезных
ископаемых

По наличию
определенных запасов
полезных ископаемых

основания присвоения статуса
УНФЗ УН, расположенным на
определенных территориях

УН внутренних морских вод,
территориального моря,
континентального шельфа
Российской Федерации;

УН при пользовании
которыми необходимо
использование земельных
участков из состава земель
обороны, безопасности





Присвоение статуса УНФЗ при наличии месторождения ПИ, независимо от его количественных характеристик

п. 1 ч. 3 ст. 2.1 Закона РФ «О недрах» предусматривает, что если УН содержит месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы, то данный участок недр относится к УНФЗ. По причине высокой ценности и достаточной редкости месторождений и проявлений указанных полезных ископаемых их количественные характеристики значения не имеют.

Месторождение полезных ископаемых – скопление природного минерального сырья, которое по производственным оценкам содержания полезного компонента и его запасам пригодно для промышленного освоения.

Проявление полезного ископаемого (рудопроявление) – нахождение природного минерального сырья, запасы которого не оценены или по содержаниям полезного компонента и(или) его запасам не пригодно для промышленного освоения при современных технологиях.



Присвоение статуса УНФЗ при наличии месторождения ПИ, в зависимости от его количественных характеристик

П. 2 ч. 3 ст. 2.1 Закона предусматривает отнесения УН к УНФЗ в случае сочетания сразу нескольких факторов

УН расположен на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации

УН находится на государственном балансе запасов полезных ископаемых

Участок недр на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых, начиная с 01.01.2006, содержит установленное количество запасов нефти, газа, коренного золота и меди



Вид ПИ

Тип запасов

Размер
запасов, от

Нефть

Извлекаемые
запасы

70 миллионов
тонн

Газ

Запасы

50 миллиардов
м³

Коренное Золото

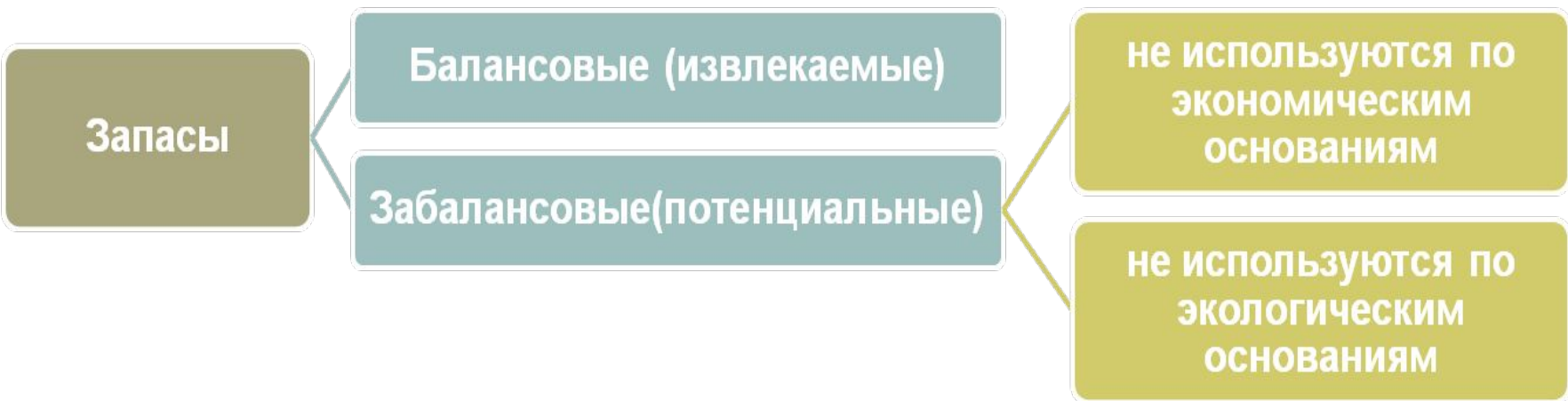
Запасы

50 тонн

Медь

Запасы

500 тысяч тонн



Таким образом, следует сделать вывод о том, что при оценке необходимости присвоения УН статуса УНФЗ

- для участков, содержащих запасы нефти, следует учитывать *только* те запасы, извлечение которых из недр на дату подсчета экономически эффективно и технически возможно,
- для участков, содержащих запасы газа, золота, меди, следует учитывать геологические запасы в целом, без разграничения на геологические запасы и извлекаемые запасы для газа и балансовые и забалансовые запасы для золота и меди.

Присвоение статуса УНФЗ УН внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ



Внутренние морские воды Российской Федерации

воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации. Внутренние морские воды являются составной частью территории Российской Федерации

Территориальное море Российской Федерации

примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий.

Континентальный шельф Российской Федерации

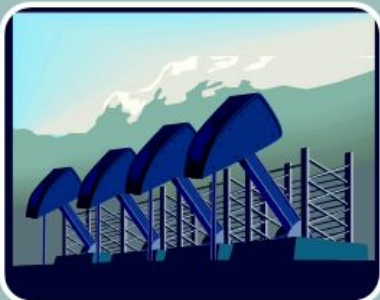
включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка

Присвоение статуса УНФЗ

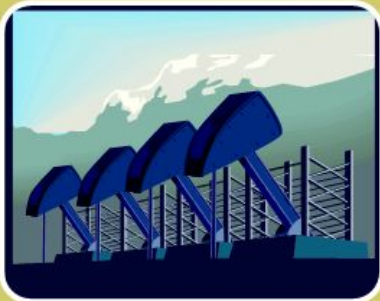
УН, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности

Землями обороны и безопасности признаются земли, которые *используются или предназначены для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, предприятий, учреждений, осуществляющих функции по вооруженной защите целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, защите и охране Государственной границы Российской Федерации, информационной безопасности, другим видам безопасности в закрытых административно-территориальных образованиях, и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным Земельным Кодексом, федеральными законами.*

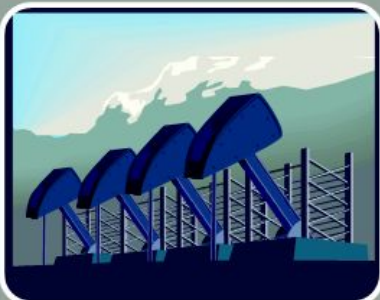
Основания возникновения права пользования в отношении УНФЗ



решение Правительства РФ, принятое по результатам конкурса или аукциона, для разведки и добычи ПИ или для геологического изучения недр, разведки и добычи ПИ, осуществляемых по совмещенной лицензии, на УНФЗ



решение Правительства РФ, принятое при установлении факта открытия месторождения ПИ на УНФЗ или на участке недр, который отнесен к УНФЗ в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр



решение Правительства РФ, принятое для разведки и добычи ПИ или для геологического изучения недр, разведки и добычи ПИ на УНФЗ континентального шельфа РФ, на УНФЗ, содержащем газ, из утверждаемого Правительством РФ без проведения конкурсов и аукционов



Практика предоставления УНФЗ

По конкурсам / аукционам

Конкурс на право пользования УНФЗ, включающим нефтяное месторождение им. Романа Требса и нефтяное месторождение им. Анатолия Титова

Распоряжение Правительства РФ от 20.07.2010 г. № 1232-р

Приказ Роснедра от 30.07.2010 г. № 842

Без конкурсов / аукционов

Распоряжение Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 787-р «Об утверждении перечня участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов» (ред. от 11.10.2010 г.):

ОАО «НК «РОСНЕФТЬ»
5 участков

ОАО «Газпром»
6 участков



Общие требования к пользователям УНФЗ

**Субъект
предпринимательской
деятельности**

ч. 1 ст. 9 Закона РФ
«О недрах»

**Юридическое лицо,
созданное в
соответствии с
законодательством
Российской Федерации**

ч. 2 ст. 9 Закона РФ
«О недрах»



Особые субъекты – пользователь недр

Пользователи УНФЗ на континентальном шельфе

российское юридическое лицо

доля РФ в уставном капитале **не менее 50%** или РФ имеет право распоряжения более чем 50% голосов, приходящихся на голосующие акции

имеют **опыт освоения** участков недр континентального шельфа **Российской Федерации** не менее чем **пять лет**

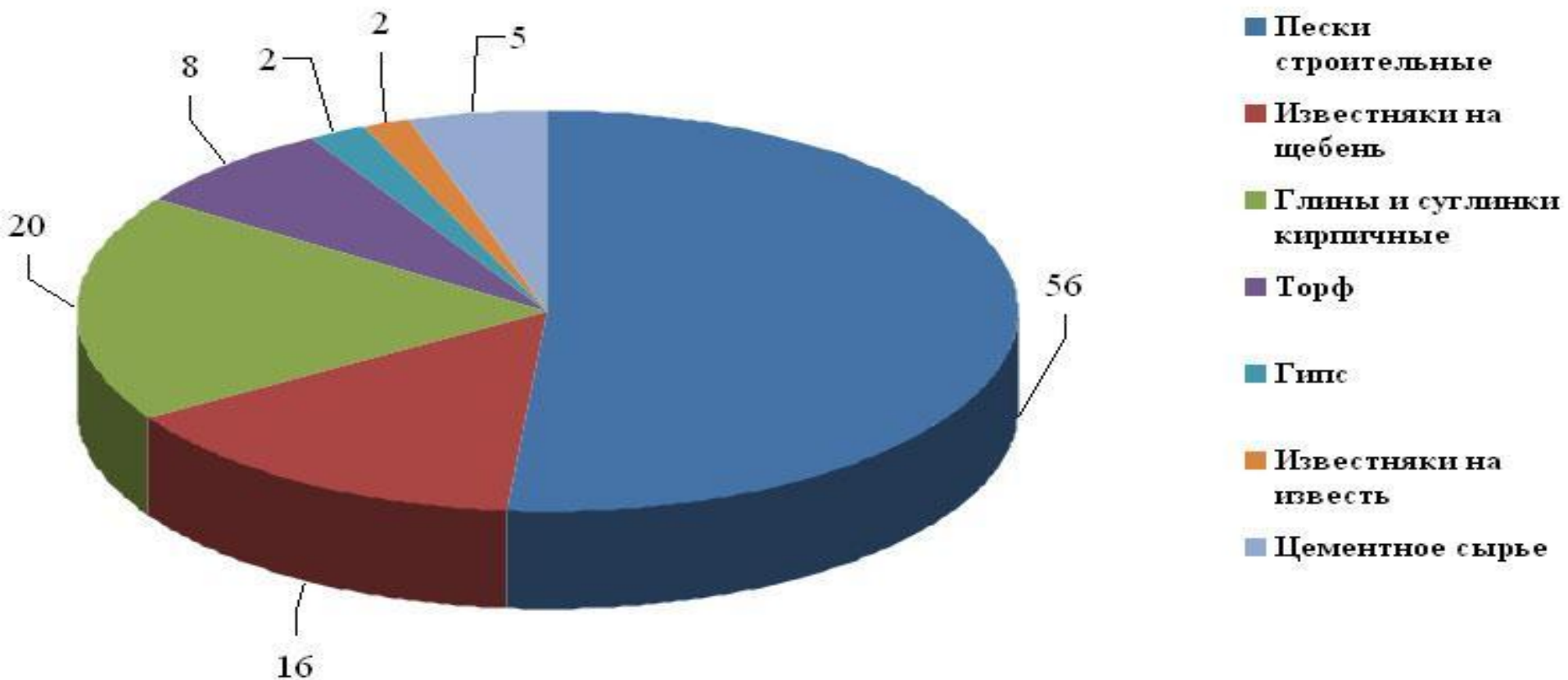
Собственник единой системы газоснабжения

имеет право получить УНФЗ, содержащий газ, в пользование без проведения конкурсов и аукционов

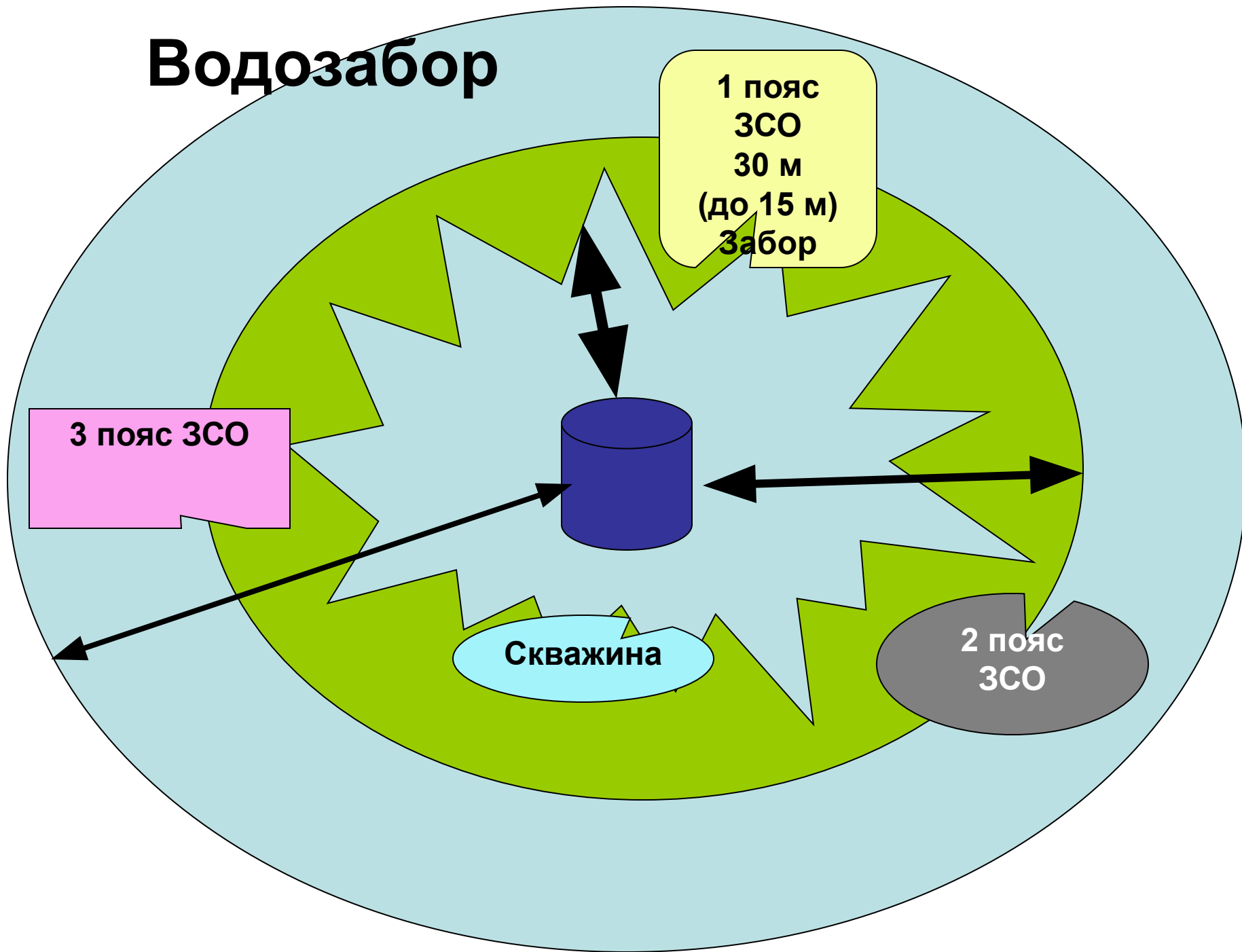
необходима предварительная публикация перечня подобных УН Правительством РФ (ст. 12 ФЗ «О газоснабжении в РФ»)

Лицензирование общераспространенных полезных ископаемых

Распределение действующих лицензий на пользование недрами по видам общераспространенных полезных ископаемых на территории Рязанской области (по состоянию на 16.11.2009 г.)

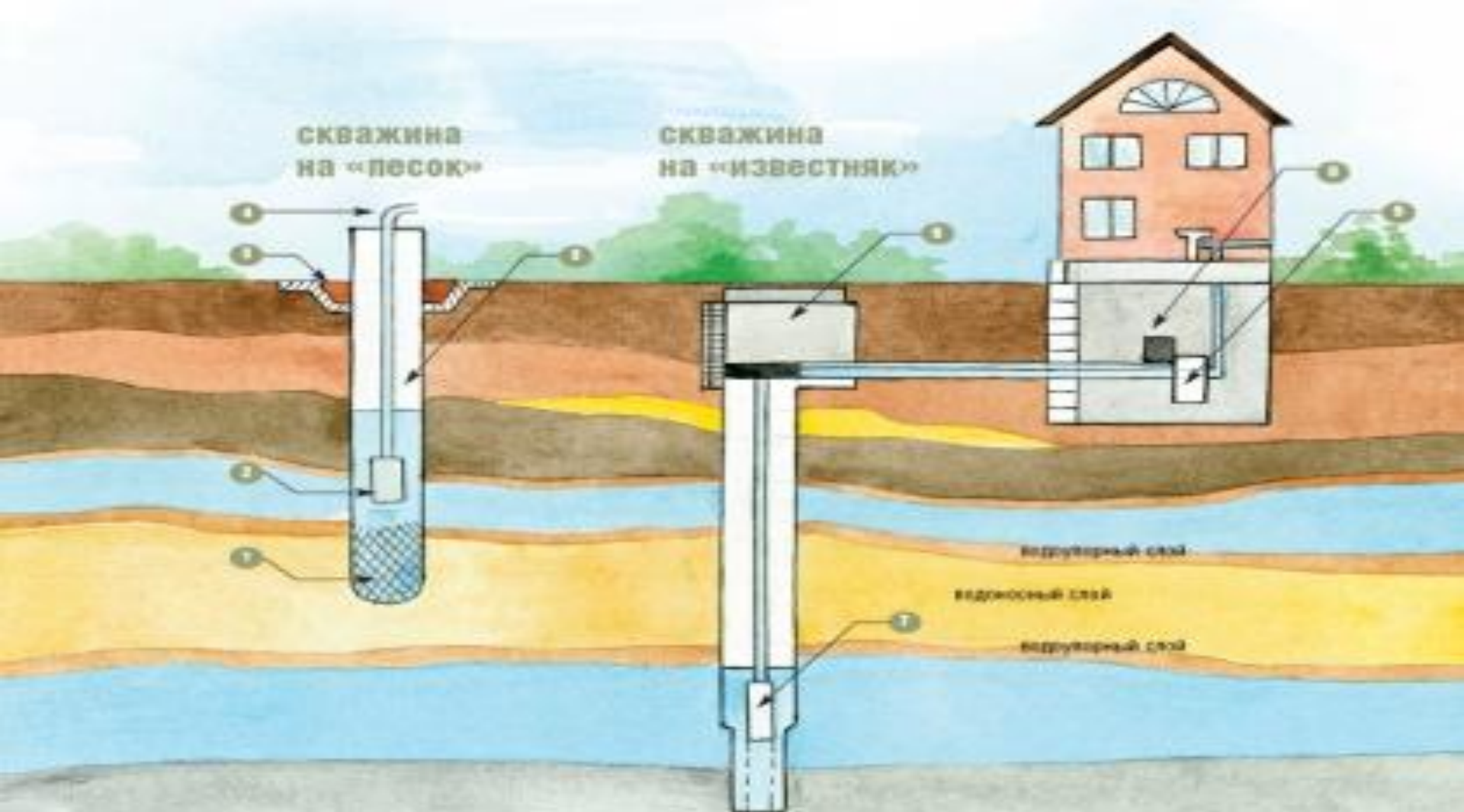


Водозабор



Скважины





СКВАЖИНА
НА «ПЕСОК»

СКВАЖИНА
НА «ИЗВЕСТНЯК»

водоупорный слой

водоносный слой

водоупорный слой

условные обозначения

1 Фильтр

2 насос

3 Плавный замок с отстойкой

4 гусак

5 обсадная колонна

6 кессон

7 насос

8 автоматика

9 гидроаккумулятор

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

Ст. 19 Закона РФ «О недрах»

Рациональное использование и охрана недр



Рациональное использование недр — осуществление комплекса технических, технологических, правовых, организационных, финансово-кредитных, налоговых и иных мероприятий, которые в процессе изучения, освоения, и использования ресурсов недр при соблюдении установленных лимитов, норм, стандартов, правил недропользования дают государству и обществу наибольший социально-экономический эффект от использования природных ресурсов недр.

Охрана недр — система мероприятий, осуществляемых с целью наиболее полного извлечения полезных ископаемых из недр и максимально возможного экономически целесообразного уменьшения потерь при разработке месторождений, а также сохранения геологической среды в состоянии равновесия с техногенным воздействием.

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются

(ст. 23 Закона РФ «О недрах»):

- 1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;
- 2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;
- 3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 4) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- 6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;



6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

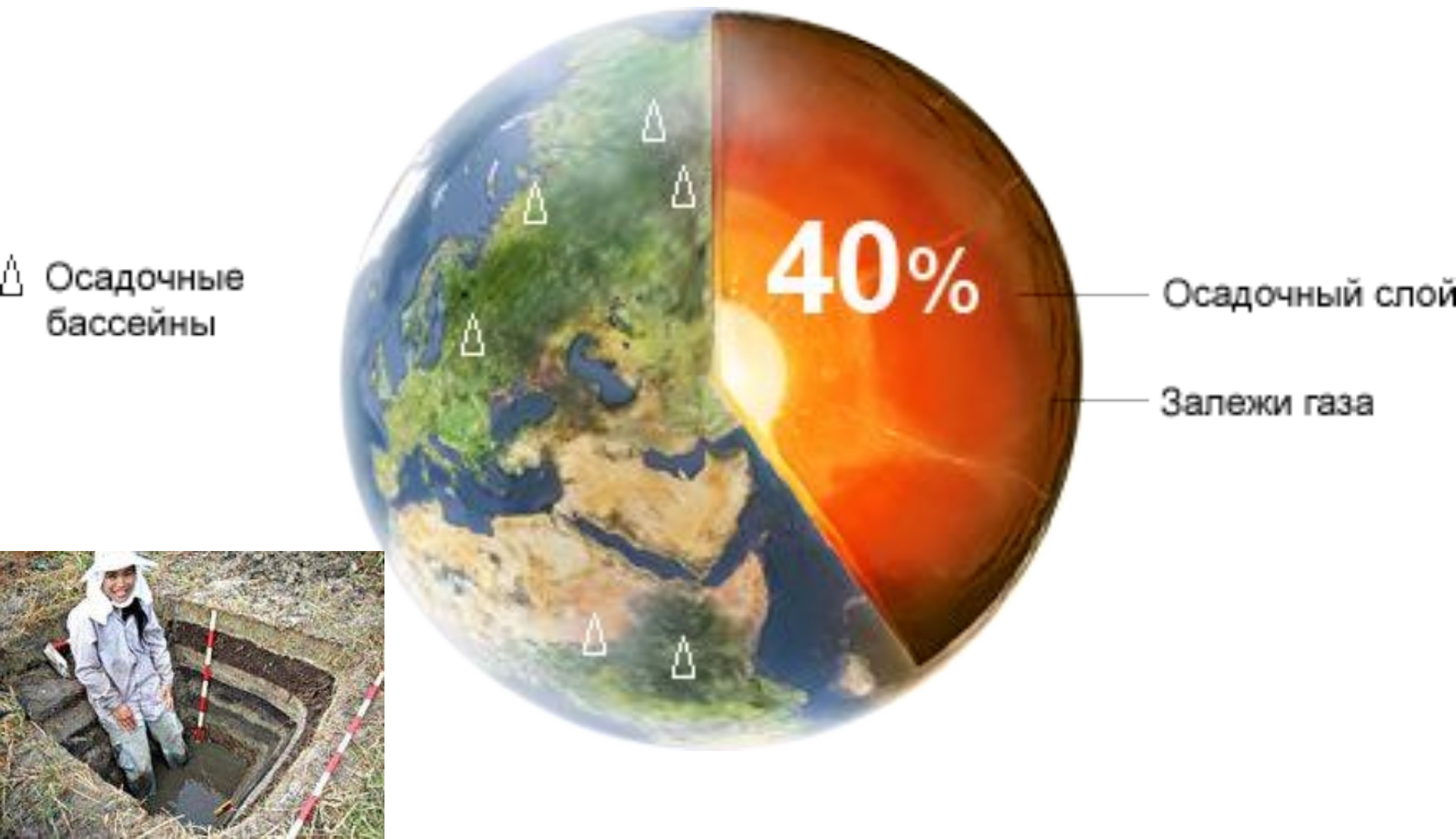
9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

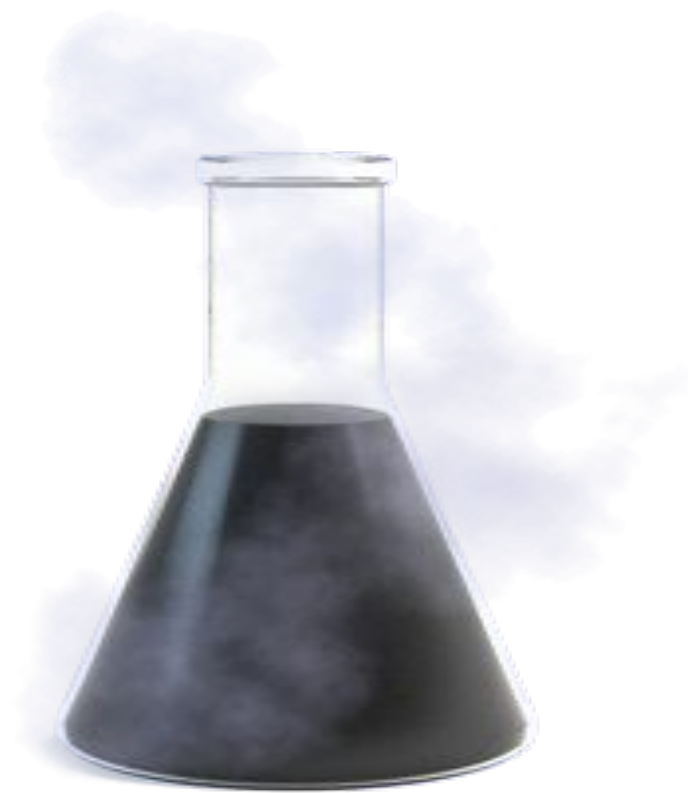
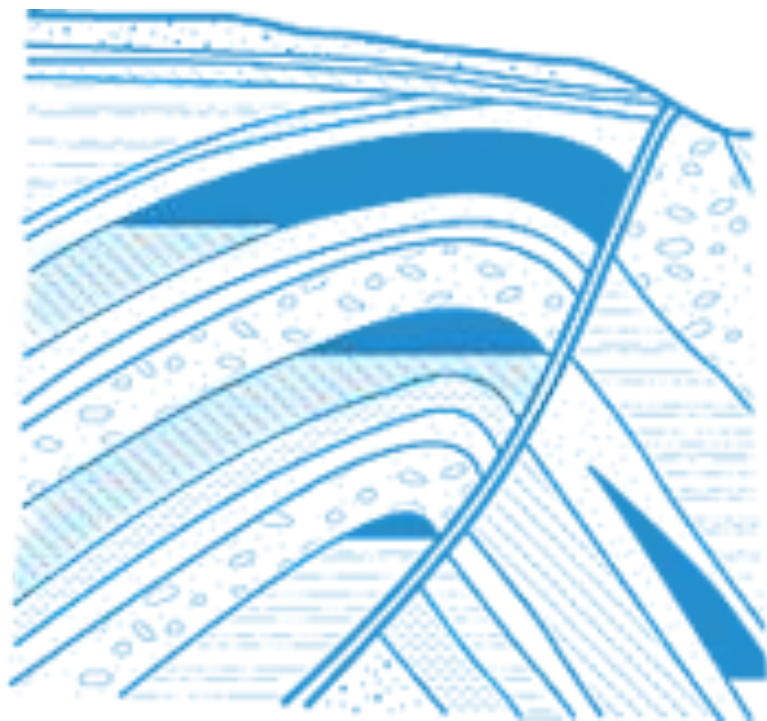
11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или промышленного водоснабжения либо резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Поиском новых месторождений занимаются геологи и геофизики. В их распоряжении находятся технические и химические средства, которые помогают довольно точно определить места скопления полезных ископаемых.

Для углеводородов единственный способ узнать наверняка — пробурить скважину.



85% газовых и газоконденсатных залежей находятся в природных резервуарах из песчаных, песчано-алевритовых и алевритовых пород, часто прослоенных глиной. Остальные 15% заключены в карбонатных породах.



Газ также может быть частично растворен в нефти или заполнять повышенную часть нефтяной залежи, образуя так называемую газовую шапку. Поэтому часто газ добывается вместе с нефтью, а нефть — с газом.

Как оценивают величину запасов углеводородов:

Советское наследие

Запасы углеводородов — это количество полезных ископаемых в недрах Земли, которое устанавливается в ходе геологоразведочных работ и уточняется с началом добычи. В 1928 году в СССР была создана система классификации, по которой запасы разделялись на подготовленные (категория А), разведанные (категория В) и предполагаемые (категория С).

Новая российская система

Советская система оценки запасов со временем совершенствовалась и в результате легла в основу новой, приближенной к мировым стандартам классификации, принятой в 2001 году. Новая российская система предполагает деление на разведанные запасы (категории А, В, С1), предварительно оцененные запасы (категория С2), перспективные ресурсы (категория С3) и прогнозные ресурсы (категории D1, D2). Тем не менее российские стандарты по-прежнему значительно отличаются от международных.

PRMS

В 2007 году Обществом инженеров-нефтяников (SPE — Society of Petroleum Engineers) была разработана «Система управления углеводородными ресурсами» (PRMS — Petroleum Resources Management System). По стандартам PRMS запасы разделяются на доказанные, вероятные и возможные. При этом во внимание принимается не только сам факт нахождения углеводородов в недрах, но и экономическая целесообразность их извлечения. Учитываются все затраты на добычу и транспортировку, текущие цены на углеводородное сырье и другие факторы.

Еще строже — SEC

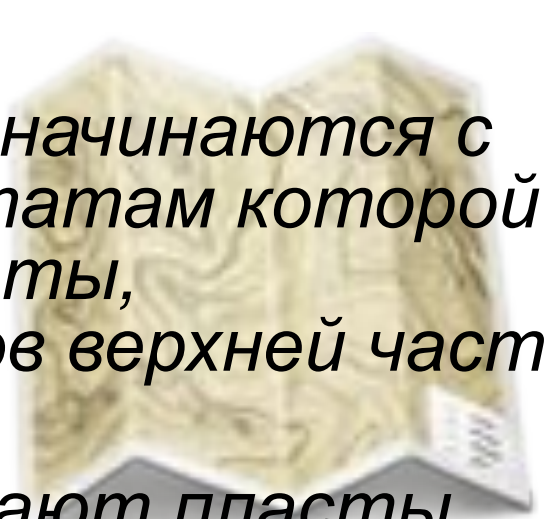
Существуют также стандарты, принятые Комиссией США по ценным бумагам и биржам (SEC — Securities and Exchange Commission). Стандарты SEC являются наиболее строгими, так как по ним предъявляются максимально серьезные требования к категории «доказанных» запасов, а также учитывается срок действия лицензии: запасы не могут быть признаны доказанными, если их извлечение планируется после истечения лицензии.

Карты геофизиков

Поисковые работы на нефть и газ начинаются с геологической съемки, по результатам которой составляются геологические карты, показывающее строение участков верхней части земной коры.

В ходе полевых работ геологи изучают пласты горных пород, выходящие на поверхность Земли, их состав, происхождение, возраст и формы залегания. На топографическую карту наносятся границы распространения этих пород, намечаются участки возможных месторождений полезных ископаемых.

На этих участках ведутся последующие детальные поисковые и разведочные работы, затем дается первичная оценка полезных ископаемых. Для исследования недр применяются гравитационный, магнитный и сейсмический методы.



Гравитационная разведка

Гравиразведка основана на зависимости силы тяжести от плотности горных пород: породы, насыщенные нефтью или газом, имеют меньшую плотность, чем те же породы, содержащие воду. Задача геофизиков — найти места с аномально низкой силой тяжести.

Магнитная разведка

Магниторазведка основана на различной магнитной проницаемости горных пород. Аэромагнитная съемка позволяет выявить антиклинали — природные геологические ловушки для мигрирующих углеводородов на глубине до 7 км.

Сейсмическая разведка

Сейсморазведка определяет структуру залегания пород с помощью искусственно создаваемых упругих колебаний (сейсмических волн) при прохождении сквозь земную толщу. С точки зрения физики это те же звуковые волны, что и на поверхности, возникшие в результате возмущения среды и отразившиеся от какой-либо поверхности. Отраженные в виде эха сейсмические волны улавливаются сейсмоприемниками. Сейсморазведку применяют не только для поиска структур, которые могут содержать углеводороды, но и для выбора оптимального места бурения разведочных скважин. Часто для повышения надежности прогнозирования сейсмический метод сочетают с бурением.

Но единственный способ узнать наверняка — пробурить скважину.

Бурение — процесс сооружения горной выработки чаще всего цилиндрической формы (шпур, скважина, шахтный ствол) путем разрушения горных пород на забое с удалением продуктов разрушения. Бурение осуществляют в основном в земной коре.

По характеру разрушения породы различают следующие способы бурения:

- механический (вращательное бурение, ударное, ударно-вращательное бурение, вращательно-ударное);
- термический (огнеструйное, плазменное);
- электрический;
- взрывной;
- гидравлический.

Бурение проводят для поисков и разведки месторождений, изучения геологического строения земной коры, извлечения полезных ископаемых из недр, производства взрывных работ, осушения, вентиляции подземных сооружений, устройства свайных фундаментов и т.п.

При бурении обычно разрушается призабойный массив горной породы (сплошное бурение). При бурении с отбором образца породы — керна — разрушается только кольцевое пространство у стенок скважины, а внутренний столбик породы извлекается в неразрушенном состоянии для изучения геологического строения месторождения.



Sakhalin.info



Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после получения **заключения** федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа **об отсутствии полезных ископаемых в недрах** под участком предстоящей застройки.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов

(ст. 25 Закона РФ «О недрах»).





