



Управление государственной  
службы и кадров  
Правительства Москвы



Московский городской  
университет управления  
Правительства Москвы



# Тема . Конституционное право Российской Федерации



Писарев Александр Николаевич  
д.ю.н., профессор  
Заведующий кафедрой государственно-правовых  
дисциплин МГУУ Правительства Москвы



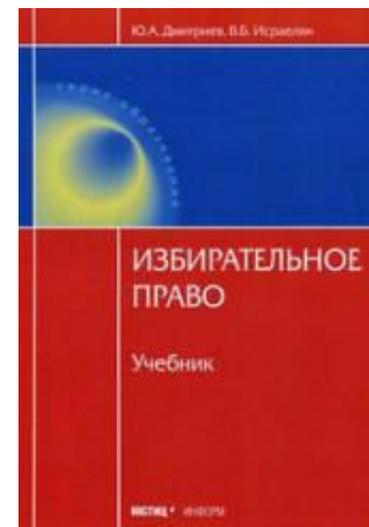
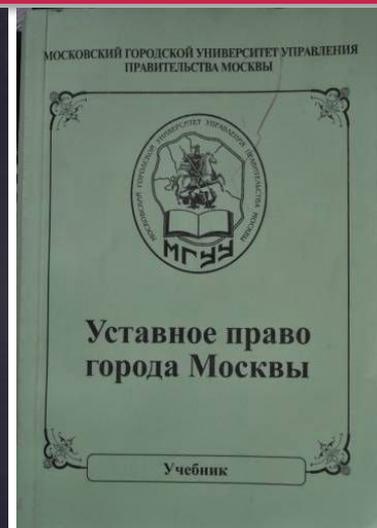
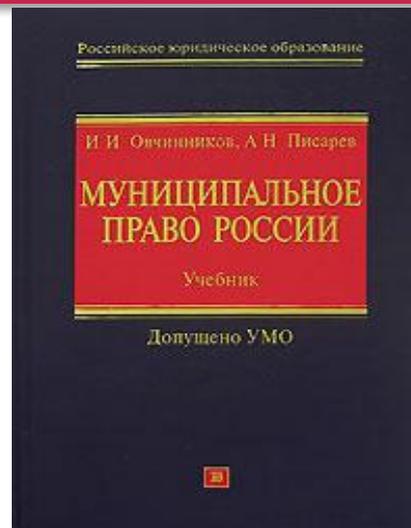
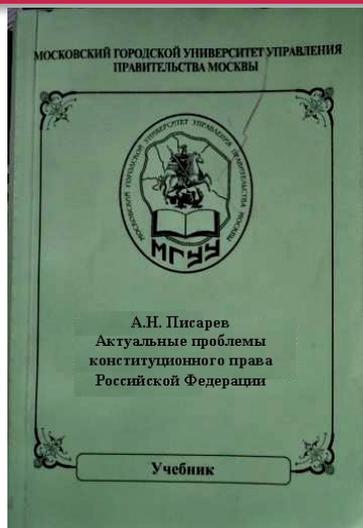
## План лекции:



- **1. Понятие и основные источники конституционного права как ведущей отрасли российского права.**
- **2. Основы конституционного строя РФ.**
- **3. Правовые основы взаимоотношений государства и личности Российской Федерации.**
- **4. Конституционные основы государственного (федеративного) устройства России.**
- **5. Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации.**



# 1.1. Понятие и источники конституционного права как ведущей отрасли российского права



Московский городской университет управления  
Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Конституционное право - основная, ведущая отрасль национального права России



- 1) определяет основы и принципы других отраслей Российского права, является стволom национальной правовой системы;
- 2) основным источником конституционного права является Конституция, обладающая высшей юридической силой, источники всех иных отраслей права – «законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации» (ст. 15);
- 3) Конституция регламентирует законодательный процесс - порядок внесения на рассмотрение, обсуждения, принятия и введения их в действие законов, являющихся важнейшими источниками других отраслей права.



# Виды и иерархии источников конституционного права, их зависимости от национальной правовой системы



Под источником конституционного права следует понимать публично-правовую форму выражения государственно-правовых норм, указывающую на его юридическую силу и соответственно иерархию (место) в системе правового регулирования

Правовые источники принятой в РФ романо-германской системы права

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.
2. Конституция, федеральные конституционные и федеральные законы, указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжения Правительства, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.
3. Конституции (уставы), законы и иные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовые источники англосаксонской системы права фактически действующие в РФ

1. Договоры и соглашения в области государственного строительства
2. Судебные акты (решения и правовые позиции Конституционного Суда; постановления Пленума Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда; решения Европейского суда по правам человека);
3. Традиции и обычаи.





# Принципиально новые положения Конституции Российской Федерации 1993 г.



## Конституция Российской Федерации



Принцип разделения властей (ст. 10)

Признание и равная защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ст. 8, 9, 35, 36);

Принцип идеологического многообразия и многопартийности (ст. 13)

Органы государственной власти (Президент, парламент, Конституционный Суд, Правительство и др.)

Приоритет общепризнанных принципов и норм

международного права и международных договоров Российской Федерации (ст. 15)

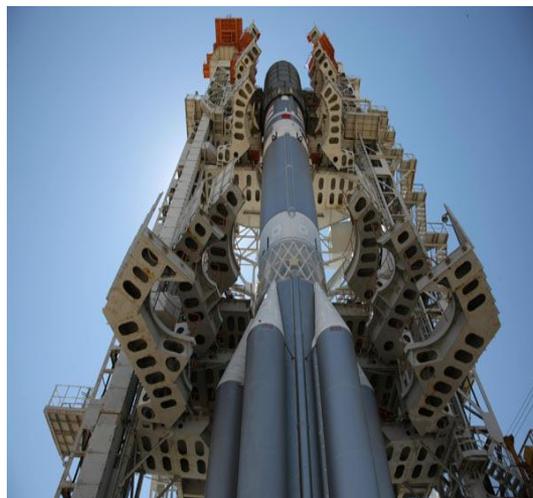
Принцип естественности и неотчуждаемости прав и свобод человека (ст. 17);

Конституционные права и свободы: право на жизнь, свобода передвижения и выбор места жительства, свобода предпринимательства, запрет принудительного труда; право на альтернативную службу и др.;





## 1.2. Основы конституционного строя Российской Федерации (России)



Московский городской  
университет управления  
Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32



# Система народовластия в Российской Федерации

» Носителем суверенитета и единственным источником власти в России является её единый многонациональный народ (ч. 1 ст. 3)





# Экономические основы конституционного строя России

## Формы собственности и их равный правовой статус

Частная

Государственная

Муниципальная

Иные формы собственности

## Конституционные основы трудовых отношений

Гарантии свободного распоряжения способностями к труду

Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры

Основные обязанности работодателя

Обязательные социальные выплаты и выплата в пенсионный фонд

Выплата заработной платы в соответствии с затраченным трудом

Обязательное заключение трудовых контрактов (соглашений)

## Конституционно-правовые принципы руководства и управления экономикой

обеспечение честной конкуренции и недопущение монополий  
государственное планирование экономической жизни

Использование национальных богатств в интересах всего населения

Единство экономического пространства РФ





# СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РФ

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Человека, его права и свободы высшая ценность государства и общества, их признание, соблюдение и защита - обязанность государства (ст.2 и 7 Конституции Российской Федерации).

## Основные социально-правовые сферы государственной деятельности

Образование

Здравоохранение

Физическая культура и спорт

Поощрение и охрана брака и  
семьи, материнства и детства;

Охрана природа, обеспечение  
экологической безопасности

Защита социально незащищенных  
групп населения

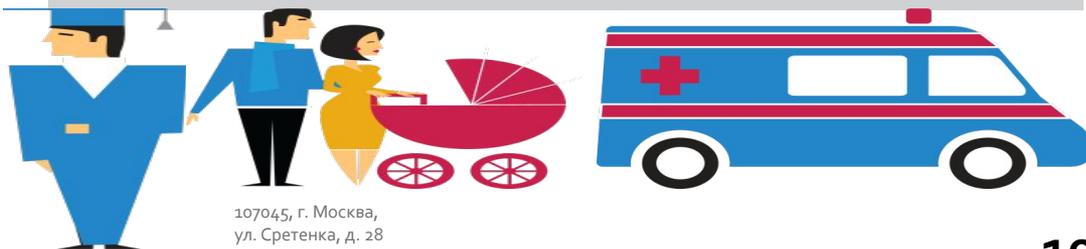
Решение жилищных проблем

## Основные направления социальной политики государства, осуществляемой в каждой социальной сфере

Создание для всех граждан равных условий,  
возможностей для получения материальных и духовных  
благ, реализации своего потенциала

Гарантированность для всех граждан социальных  
минимумов в основных социальных сферах

Особая социальная защита и обеспечение социально  
незащищенных групп населения путём различных  
формах выплат в системе социального страхования и  
оказания социальной помощи



Московский городской  
университет управления  
Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32



# Российское государство - важнейший элемент системы народовластия

## Только Российское государство:



Вправе представлять и выражать интересы всего народа Российской Федерации как внутри страны, так и в международных отношениях. Согласно ч.1, ст. 11 Конституции государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство, суды)



Принимать, издавать нормативные правовые акты, обязательные для исполнения, осуществлять их официальное толкование, заниматься правоприменительной деятельностью



Вправе в процессе осуществления правоохранительной деятельности, применять меры принуждения и привлекать виновных лиц к отдельным видам юридической ответственности за нарушения действующего законодательства.





# Основы правового статуса общественных объединений и политических партий

**В основе правового статуса политических партий и общественных объединений Российской Федерации лежит принцип идеологического многообразия и многопартийности**

Общественными объединениями считаются добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

## Виды общественных объединений

общественная организация

общественное движение

общественный фонд

общественное учреждение

орган общественной самодеятельности



Политическая партия является особой организационно-правовой формой общественного объединения, поскольку создается в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.





# Конституционно-правовые институты непосредственной демократии





# 1.3. Правовые основы взаимоотношений государства и личности в Российской Федерации



## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

<p><b>ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА</b></p>	<p><b>ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА</b></p>	<p><b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b></p>
<p><b>СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА</b></p>	<p><b>СОХРАНЕНИЕ ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ</b></p>	<p><b>БЕРЕЧЬ ПРИРОДНЫЕ БОГАТСТВА</b></p>
<p><b>ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ – ЗАБОТА ОБЩАЯ</b></p>	<p><b>РОДИТЕЛЯМ – ПОЧЕТ И УВАЖЕНИЕ</b></p>	<p><b>ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА – СВЯЩЕННЫЙ ДОЛГ</b></p>





# 1.3. Правовые основы взаимоотношений государства и личности в Российской Федерации

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН






Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации



Конституционно-правовой статус личности - совокупность закрепляемых в Конституции и законодательстве Российской Федерации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также гарантий их осуществления, определяемых уровнем экономического, социального и политического развития Российского государства

## Принципы правового статуса личности

Равноправие граждан

Гарантированность

Непосредственное действие конституционных прав и свобод

Соответствие международно-правовым стандартам

Общедоступность

Естественность и неотчуждаемость прав и свобод человека



## Государственные правозащитные механизмы

Президент РФ – гарант прав и свобод

Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод

Правительство и другие органы исполнительной власти

Уполномоченный по правам человека

Прокурорский надзор за соблюдением права и свобод

Гарантии судебной защиты в системе правовых гарантий прав и свобод



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32

# 1.4. Конституционные основы государственного (федеративного) устройства России





# Конституционные принципы и особенности федеративного устройства России



**Федеративное устройство России - закрепленное нормами Конституции и других законодательных актов политическое устройство народов на основе их самоопределения в той или иной форме государственности**

## Принципы федеративного устройства России

Добровольность объединения наций и народностей в единое государство

Национально-территориальный и территориальный принцип образования субъектов Российской Федерации

Равноправие субъектов Федерации

Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами

Суверенность народов Российской Федерации в выборе своей формы государственности

Государственная целостность и единство системы государственной власти в Российской Федерации

## Формы государственности

Республика

Край, область, города федерального значения

Автономная область, автономный округ

## Особенности российского федерализма

Конституционный и договорный характер Российской Федерации

Сочетание национального и территориального принципов образования субъектов Российской Федерации

Асимметричность Российской Федерации



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Россия – суверенное государство



– Государственный суверенитет - верховенство власти на своей территории и независимость в международных отношениях



## Признаки государственного суверенитета Российской Федерации

Территория

Гражданство

Система органов государственной власти

Собственность, денежная и кредитная системы, экономическое пространство

Конституция, законодательство

Государственные символы

Государственный язык

Международная правосубъектность



Вооруженные Силы, системы обеспечения обороны и безопасности государства



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# 1.5. Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32

# Система организации публичной власти (государственной и муниципальной) в Российской Федерации



• Президент Российской Федерации – глава Российского государства



**Система законодательных  
(представительных) органов  
власти**

• Государственная Дума РФ

• Законодательные  
(представительные) органы  
государственной власти  
субъектов РФ

• Представительный орган  
муниципального образования

**Система исполнительных  
распорядительных органов власти**

• Правительство РФ и другие  
федеральные органы  
исполнительной власти

• Система органов исполнительной  
власти субъектов РФ во главе с  
высшим органом государственной  
власти

• Глава муниципального  
образования, местная  
администрация (исполнительно-  
распорядительный орган  
муниципального образования)

**Суды**

• Конституционный Суд РФ,  
Верховный Суд РФ

• Конституционные (уставные)  
суды субъектов РФ, Верховные  
суды республики, краевые  
(областные) суды, суды городов  
федерального значения, суд  
автономных области и округа

• Арбитражные суд округа,  
Арбитражные апелляционные  
суды, Арбитражные суды  
субъекта РФ

• Районные суды, мировые судьи

