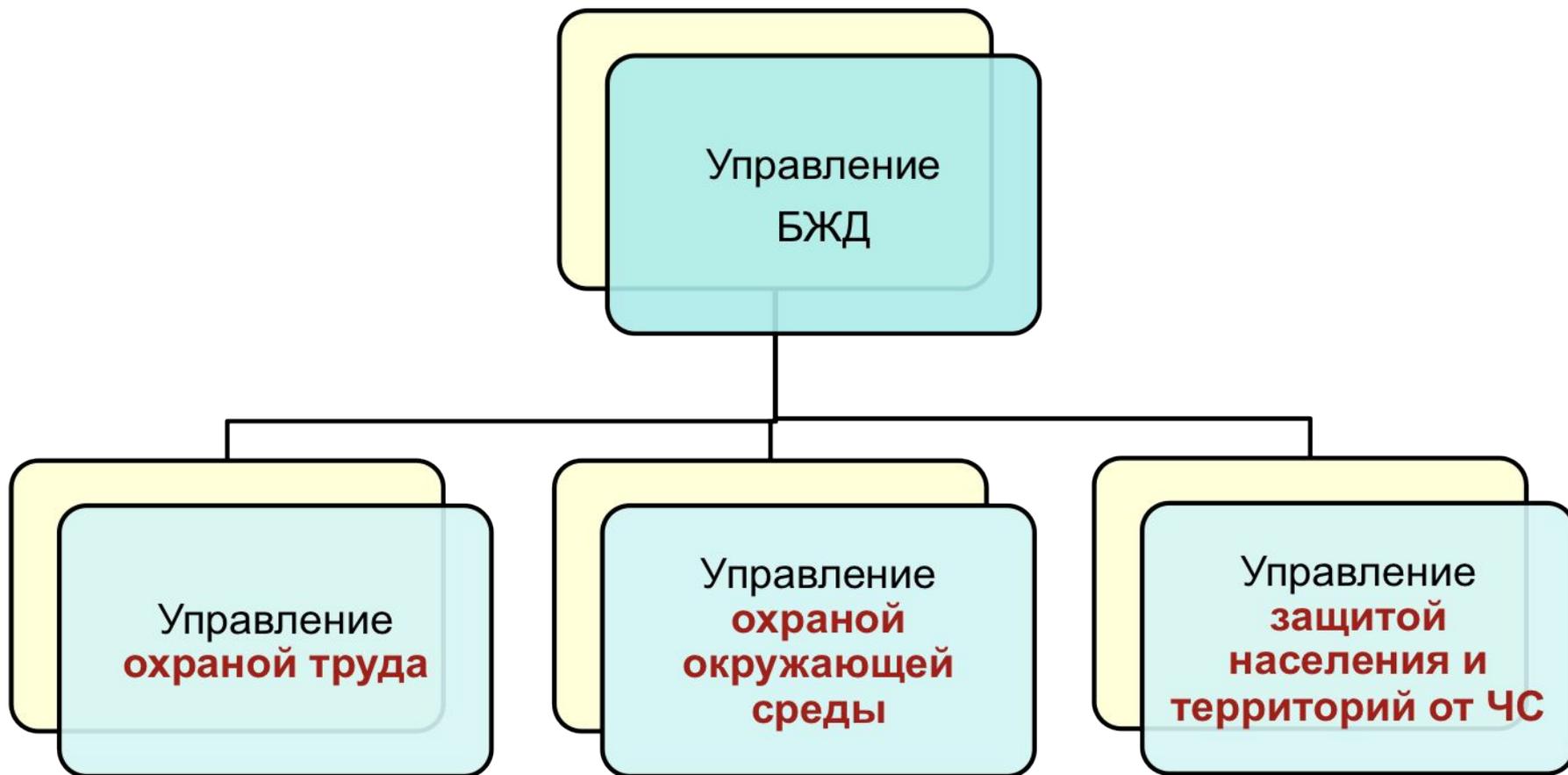


Тема 2. Управление безопасностью жизнедеятельности



Управление БЖД

- *государственный уровень;*
 - *федеральный*
 - *уровень субъектов РФ*
 - *местный*
- *частный уровень (корпоративный)*

Гос. органы управления

- *общей компетенции* (Президент РФ, Федеральное Собрание; Правительство РФ; органы власти субъектов Федерации, муниципальные органы)
- *специальной компетенции* (фед. органы исполнительной власти в установленной сфере деятельности)

Функции органов управления общей компетенции

- определение основных принципов и направлений гос. политики;
- утверждение фед. программ;
- установление правовых основ и норм в пределах своей компетенции;
- планирование и координирование деятельности и др.

Гос. органы специальной компетенции

- *Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России)*
 - *Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)*
 - *Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу ОС (Росгидромет)*
 - *Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)*
 - *Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)*
- *Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)*
- *Министерство труда и соц. защиты (Минтруд России)*
 - *Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)*
- *Министерство здравоохранения РФ (Минздрав России)*
 - *Фед. служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)*
- *Фед. служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)*
- *Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)*

Частный (корпоративный) уровень управления

деятельность руководителей и специалистов организации, направленная на обеспечение:

- безопасного труда,
- безаварийной эксплуатации производственных объектов
- охраны ОС

в соответствии с требованиями нормативных-правовых актов и нормативно-технических документов в сфере ОТ, промышленной и экологической безопасности

служба ОТ

служба ПК

экологическая служба организации

Методы гос. регулирования в области БЖД

- 1. Нормативно-правовое регулирование
(управления)*
- 2. Организационные методы регулирования
(управления)*
- 3. Экономические методы регулирования
(управления)*

1. Нормативно-правое регулирование

Система права РФ

Право – единая система общеобязательных правил (норм), которые установлены или санкционированы государством. Соблюдение норм права обеспечивается государством в принудительном порядке

- Конституционное право
- Гражданское право
- Уголовное право
- Административное право
- Финансовое право
- *Трудовое право* - отрасль права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих *трудовые отношения работников и работодателей*, а также *тесно связанные с ними иные отношения*
- *Экологическое право* - отрасль права, которая регулирует *общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы*
- Международное право и др.

Источники права в области безопасности:

1. Конституция РФ;
2. Международные договоры, ратифицированные РФ;
3. ФЗ РФ;
4. Договоры и соглашения между РФ и субъектами РФ;
5. Указы Президента РФ;
6. ПП РФ;
7. Тех. регламенты;
8. Национальные стандарты;
9. НПА фед. органов исполнительной власти;
10. Конституции, уставы субъектов РФ, законы и иные НПА субъектов РФ;
11. НПА органов местного самоуправления;
12. Локальные нормативные акты

Конституция РФ

принята всенародным голосованием 12.12.93 г.

«В РФ охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный МРОТ...» (ст.7)

«Принудительный труд запрещен...» (ст. 37)

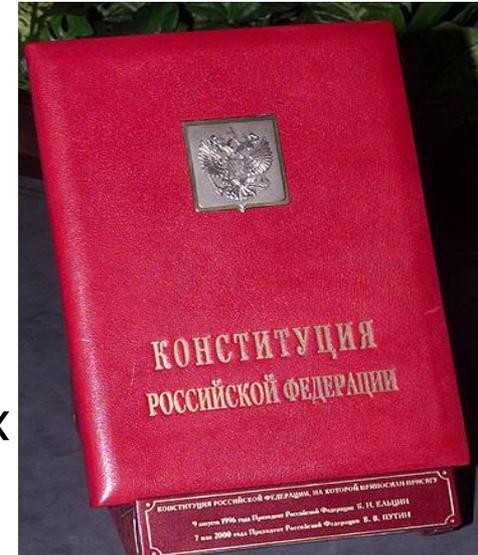
«Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...» (ст. 37)

«Каждый имеет право на отдых...» (ст. 37)

«Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь...» (ст.41)

«Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность...» (ст.41)

«Каждый имеет право на благоприятную ОС...» (ст.42)



Международные договоры в области безопасности, ратифицированные Россией

имеют преимущественную силу по сравнению с внутренним законодательством РФ (ст. 15 Конституции РФ)

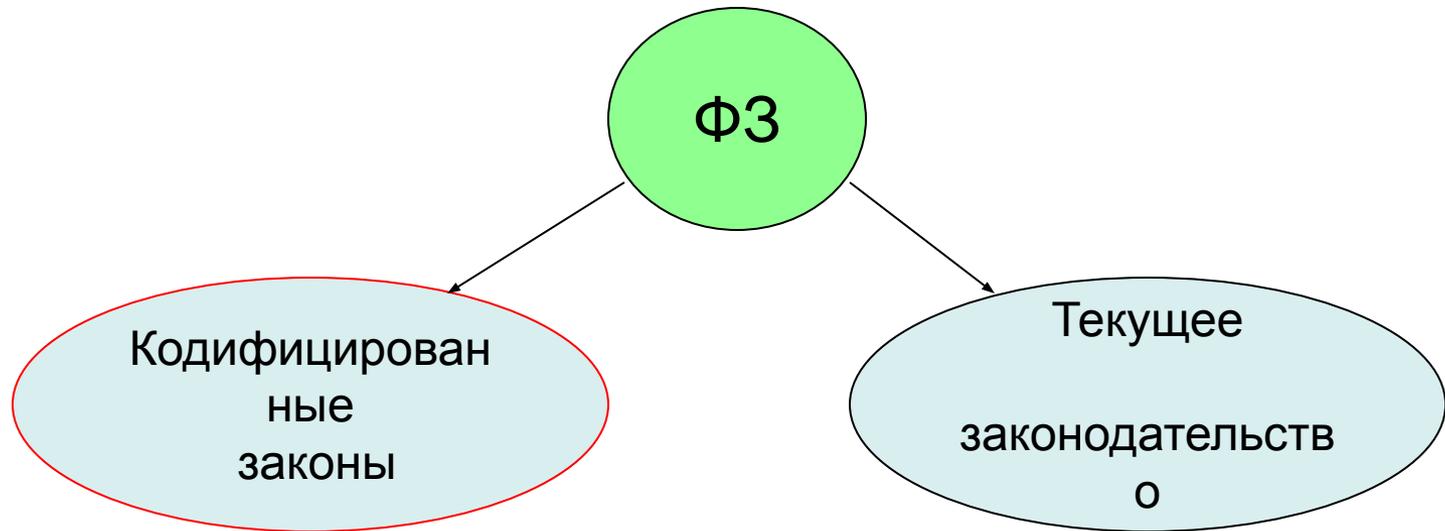


- *«Договор об ограничении стратегического вооружения» (ОСВ-1, ОСВ-2)*
- *«Киотский протокол»*
- *Конвенции МОТ: № 150 «Регулирование вопросов труда», № 155 «О безопасности, гигиене труда и производственной среде», № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» и др.*

Федеральные законы

ФКЗ – разновидность федеральных законодательных актов, принимаемых в соответствии с *Конституцией РФ* и только по вопросам, предусмотренным *Конституцией*, обладают повышенной юр. силой по сравнению с ФЗ

ФЗ развивают, конкретизируют общие положения, установленные *Конституцией* и **ФКЗ**



Кодифицированные законодательные акты обладают преимуществом по сравнению с текущим законодательством, т. к. являются основополагающими актами в той или иной отрасли права

При противоречии норм кодекса и некодифицированного закона действуют предписания кодекса, если иное специально не оговорено

Законы субъектов Федерации

распространяют свое действие только на территорию того региона, законодательными органами которого они были приняты

При противоречии ФЗ и Закона субъекта Федерации

(ст. 76 Конституция РФ)



действует ФЗ,
если он касается
вопросов, отнесенных
Конституцией к
ведению Федерации в
целом



действует Закон
субъекта Федерации,
если он касается
вопросов, отнесенных к
предметам ведения
субъектов Федерации

Подзаконные акты

- принятые компетентными органами или должностными лицами государства на основании и во исполнение закона правовые акты, содержащие нормы права

Подзаконные акты призваны конкретизировать и детализировать предписания законов

Характерные признаки подзаконных актов:

- принимаются на основе закона;
- принимаются во исполнение закона;
- не могут противоречить закону

Классификация подзаконных актов РФ

в порядке убывания юр. силы:

- указы Президента РФ;
- ПП РФ;
- технические регламенты;
- национальные стандарты;
- акты министерств и ведомств;
- акты исполнительных органов субъектов РФ;
- акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативно-правовые акты

Стратегия национальной безопасности РФ

Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. – система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, которые определяют состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу (указ Президента РФ №537 от 12.05.09г.)

Приоритеты национальной безопасности России:

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности и высоких стандартов жизнеобеспечения,
- экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет:
 - сбалансированного потребления;
 - развития прогрессивных технологий;
 - целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны

Технический регламент

(№184-ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.02)

документ, устанавливающий **обязательные применения и исполнения требования** к объектам тех. регулирования (продукции, в т.ч. зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации)

Технические регламенты

носят *обязательный характер* и устанавливаются для:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физ. или юр. лиц, гос. или муниципального имущества
- охраны ОС, жизни или здоровья животных и растений
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в т.ч. потребителей;
- обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения

устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- пожаро- и взрывобезопасность;
- безопасность продукции (ТУ, применяемых на ОПО);
- термическую, химическую, электрическую, биологическую, механическую, ядерную и радиационную безопасность и др. виды безопасности в целях принятия тех. регламентов;

Действующие технические регламенты

- «О требованиях пожарной безопасности»
(№123-ФЗ от 22.07.08)



- «О безопасности зданий и сооружений»
(№ 384-ФЗ от 30.12.09)

- «О безопасности машин и оборудования»
(ПП РФ № 753 от 15.09.09)



- «О безопасности СИЗ»
(ПП РФ № 1213 от 24.12.09)

- «О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий»
(ПП РФ № 1082 от 24.12.09)



- «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»
(ПП РФ № 86 от 24.02.10) и др.

Правовое регулирование охраны ОС

- **№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 12.01.02;**
- **№ 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.95;**
- **№ 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99**
- **№ 89-ФЗ РФ «Об отходах производства и потребления» от 30.06.98;**
- **Земельный кодекс РФ (2001 г.) № 136-ФЗ, Водный кодекс РФ (2006 г.) № 74-ФЗ, Лесной кодекс РФ (2006 г.) № 200-ФЗ**
- **Тех. регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных (загрязняющих) веществ» (ПП РФ № 609 от 12.10.05 г. с изм. 8.12.10 г.)**
- **ГОСТ Р ИСО 14000, ГОСТ 17.Х.Х.ХХ-ХХ**
- **СанПиН** (устанавливают требования к необходимым показателям качества природной среды), **СНиП, СП** (определяют порядок учета экологических требований при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию объектов народного хозяйства), **ОНД** (устанавливают принципы контроля природной среды и расчета ожидаемых уровней загрязнения) **и др.**

Правовое регулирование в области ЧС

- **№68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»** от 24.12.94
- **№116-ФЗ «О ПБ ОПО»** от 21.07.97
- **№69-ФЗ «О пожарной безопасности»** от 21.12.94
- **№3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»** от 9.01.96
- **№52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** от 30.03.99
- **Указ Президента РФ № 1309 «О совершенствовании гос. управления в области пожарной безопасности»** от 09.11.2001;
- **ПП № 1113 «О единой гос. системе предупреждения и ликвидации ЧС»** от 05.11.95;
- **ПП РФ № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»** от 04.09.03;
- **ПП № 675 «О декларации безопасности ОПО»** от 01.07.95
- **ГОСТ 22.Х.ХХ-ХХ** и др.

Правовое регулирование в области ОТ

- **Трудовой кодекс РФ (№ 197-ФЗ РФ)** от 30.12.2001
- **№ 125-ФЗ «Об обязательном соц. страховании от н/с на производстве и проф. заболеваний»** от 24.07.98
- **ПП РФ № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих гос. требования ОТ»** от 23.05.00
- **ПП РФ №967 «Положение о расследовании и учете проф. заболеваний»** от 15.12.00
- **ГОСТ 12.Х.ХХХ – ХХ**

Трудовой кодекс РФ

Общие
положения

Социальное
партнерство в
сфере труда

Трудовой договор

Рабочее время

Время отдыха

Трудовой
распорядок.
Дисциплина
труда

Оплата и
нормирование
труда

Охрана труда

Защита трудовых прав работников.
Разрешение трудовых споров.
Ответственность за нарушение
трудового законодательства

Особенности
регулирувания труда
отдельных категорий
работников

И др.

Нормативные правовые акты по ОТ

Классификация по области распространения:

Единые (межотраслевые)

Отраслевые

Документация предприятия

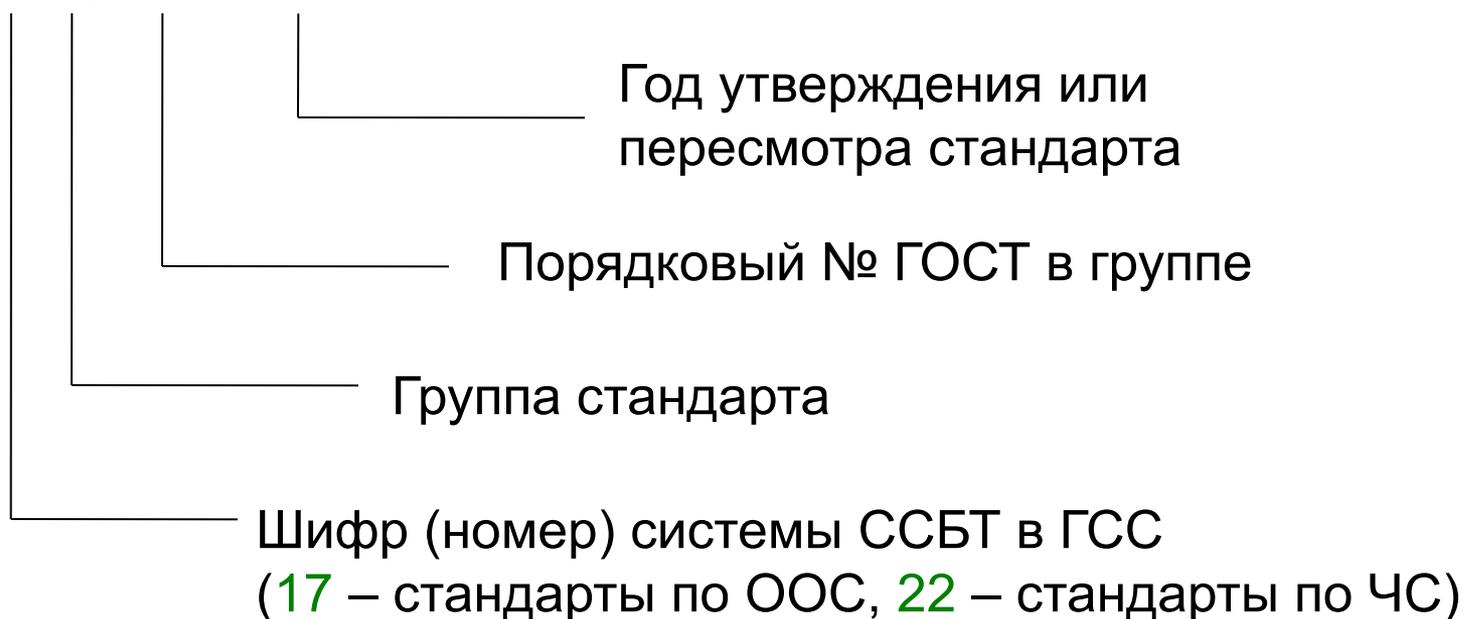
Нормативные правовые акты по ОТ

Классификация по составу:

Межотраслевые правила по охране труда (ОТ) Межотраслевые типовые инструкции по ОТ	ПОТ Р М ТИ Р М
Отраслевые правила по ОТ Отраслевые типовые инструкции по ОТ	ПОТ Р О ТОИ Р
Правила безопасности Правила устройства и безопасной эксплуатации Инструкции по безопасности	ПБ ПУБЭ ИБ
Государственные стандарты ССБТ	ГОСТ Р ССБТ ОСТ СТП
Строительные нормы и правила Своды правил по проектированию и строительству	СНиП СП
Гос. санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: санитарные правила; гигиенические нормативы; санитарные правила и нормы; санитарные нормы	СП, ГН, СанПиН, СН

Система Стандартов Безопасности Труда (ССБТ)

ГОСТ 12.X.XXX – XX ССБТ



Государственные стандарты ССБТ

Группы (подсистемы) ССБТ

Шифр группы	Наименование группы
0	Организационно-методические стандарты
1	Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов
2	Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию
3	Стандарты требований безопасности к производственным процессам
4	Стандарты требований к средствам защиты работающих

Контроль и надзор за соблюдением законодательства

Государственный контроль и надзор

Производственный контроль

Общественный контроль

Общий (высший) надзор

Права государственных инспекторов



Виды ответственности за нарушение законодательства

Виды ответственности

Дисциплинарная

Административная

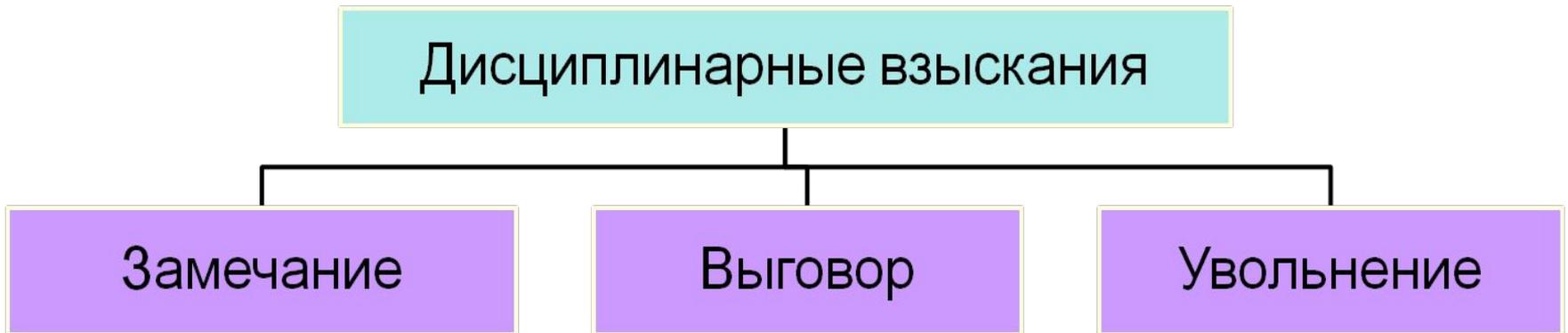
Материальная

Уголовная

Гражданско-правовая

1) Дисциплинарная ответственность

ответственность за совершение *дисциплинарного проступка*, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей



2) Административная ответственность

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (или бездействие) физ. или юр. лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность

Административные наказания

Предупреждение

Штрафы

Дисквалификация

Приостановление деятельности

3) Уголовная ответственность

Наступает случае, если установлено, что субъект ответственности совершил **правонарушение, попадающее под действие УК РФ**

Меры наказания

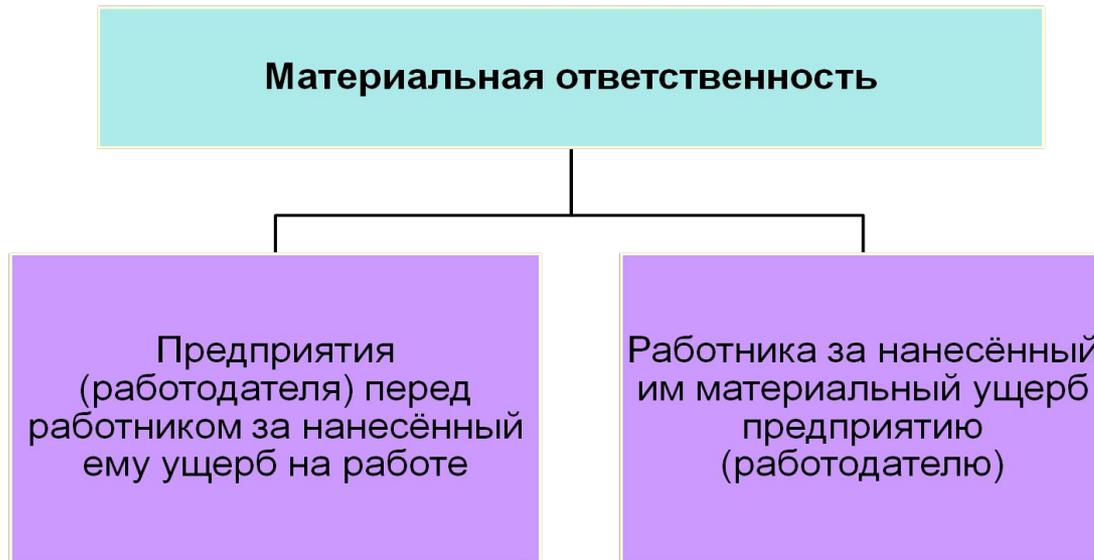
	Лишение свободы
	Исправительные работы
	Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью
	Штраф и др.

Основание назначения уголовного наказания - *приговор суда*

Основные признаки, которые служат разграничением состава административного правонарушения от уголовного преступления:

- повторность
- наличие умысла
- крупный ущерб, причинение вреда здоровью людей, животным, с/х производству

4) Материальная ответственность



5) Гражданско-правовая ответственность (ГК РФ)

Состоит в :

- взыскании в пользу потерпевшего причиненных убытков;
- возмещении причиненного вреда;
- возложении обязанности устранить нарушение прав др. лиц

2.1. Организационные основы управления охраной ОС

Экологическое лицензирование

Экологическая экспертиза и ОВОС

Экологический аудит

Экологическая сертификация

Экологический надзор и контроль

2.2. Организационные основы управления в ЧС

Единая гос. система по предупреждению
и ликвидации ЧС (РСЧС)

Декларирование безопасности ОПО

Лицензирование деятельности

Экспертиза ПБ

Надзор и контроль за соблюдением
требований ПБ

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

объединяет органы управления, силы и средства фед. органов исполнительной власти, органов субъектов Федерации, местного самоуправления и органы управления ЧС организаций

Основные задачи РСЧС:

- Разработка и реализация правовых и экономических норм
- Осуществление программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий
- Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС
- Подготовка населения
- Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий
- Создание резервов материальных и финансовых ресурсов
- Осуществление гос. экспертизы, надзора и контроля
- Ликвидация ЧС
- Мероприятия по соц. защите населения и др.

2.3. Организация производства и труда

Научная организация труда

Режим труда и отдыха

Подбор и обучение персонала по ОТ

Аттестация рабочих мест по УТ,
сертификация работ по ОТ, ГЭУТ

Классификация безопасности и проведения
работ

Уход за оборудованием и проведение
планово-предупредительных ремонтов

Создание службы ОТ на предприятии и др.

1) Научная организация труда

Научная организация труда – процесс совершенствования организации труда на основе достижений науки и техники, физиологии и гигиены труда, направленный на:

- рост производительности труда
- улучшение условий труда
- повышение культуры

2) Режим труда и отдыха

Раздел IV (гл.15-19) ТК РФ
«Рабочее время» и «Время отдыха»

Продолжительность рабочего времени *не может превышать 40 ч/нед.*
(ст.91)

Для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, – *не более 36 ч/нед* (ст.92)

Продолжительность работы (смены) в ночное время *сокращается на 1 ч.*
(ст.96)

Запрещается работа в течение 2 смен подряд (ст.103)

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью *не более 2 часов и не менее 30 минут* (ст.108)

Всем работникам предоставляются *выходные дни* (ст. 110-112)

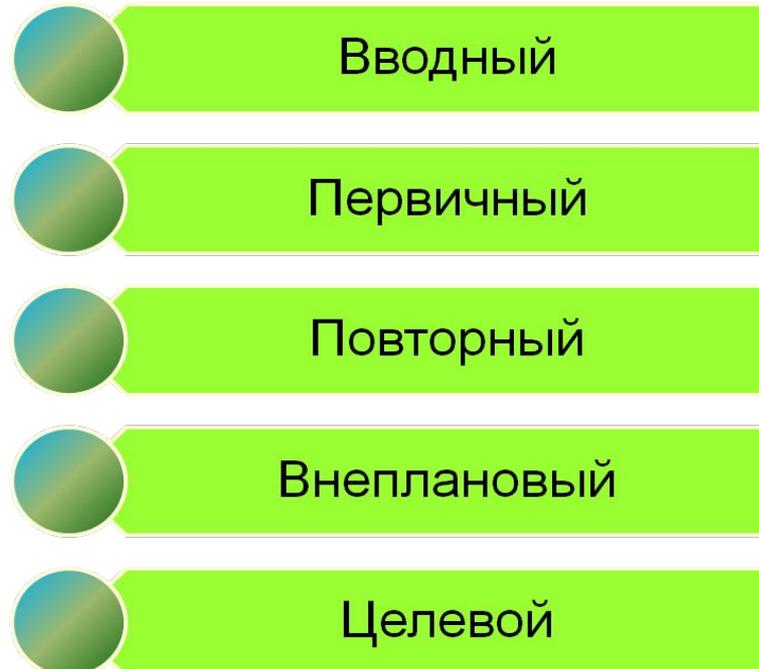
Ежегодный основной оплачиваемый отпуск – 28 календарных дней (ст.115)

3) Подбор и обучение персонала по ОТ

- медпрофотбор
- психиатрическое освидетельствование
- определение профессиональной пригодности

Виды инструктажей

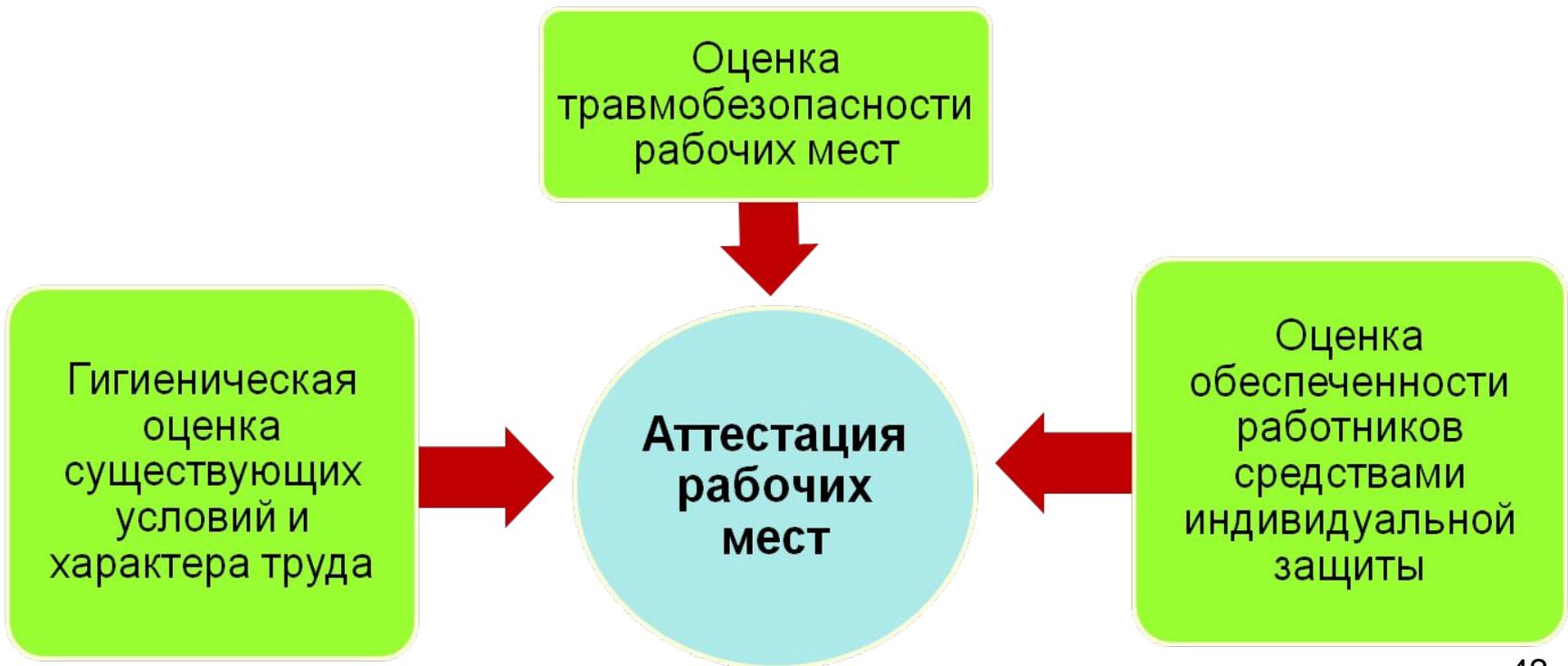
(ГОСТ 12.0.004-90 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения»)



4) Аттестация рабочих мест по УТ

- это оценка условий труда на рабочих местах в целях:

- выявления вредных и (или) опасных производственных факторов
- осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с гос. нормативными требованиями ОТ



Сертификация работ по ОТ

– это выдача специального свидетельства (сертификата) после проверки и оценки соответствия деятельности *работодателя* по обеспечению *ОТ* гос. нормативным требованиям *ОТ*

Объекты сертификации - работы по ОТ, в т.ч.:

- ❖ деятельность работодателя по обеспечению безопасных УТ в организации;
- ❖ деятельность службы ОТ в организации;
- ❖ работы по проведению аттестации рабочих мест по УТ;
- ❖ организация и проведение инструктажа по ОТ работников и проверки их знания требований ОТ и др.

Государственная экспертиза условий труда (ГЭУТ)

- оценка соответствия объекта экспертизы гос. нормативным требованиям ОТ (*ст.209 ТК РФ*)

ГЭУТ осуществляется в целях оценки:

- качества проведения аттестации рабочих мест по УТ;
- правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий гос. нормативным требованиям ОТ;
- фактических условий труда работников, в т.ч. в период, непосредственно предшествовавший н/с на производстве

5) Классификация безопасности и проведение работ

- *правильная расстановка персонала*
- *график работ*
- *система допусков к работе*
- *классификация помещений и квалификация персонала*

6) Уход за оборудованием и проведение планово-предупредительных ремонтов

С целью обеспечения безотказной работы и безопасности эксплуатации оборудования организуется систематический *контроль технологического состояния агрегатов:*

- проверка
- предупредительный ремонт
- замена частей до возможного возникновения отказа

7) Создание службы ОТ на предприятии

Функции службы ОТ:

- организация работы и контроль за выполнением требований ОТ; контроль за соблюдением законов и НПА;
- изучение и распространение передового опыта по ОТ, пропаганда вопросов ОТ, обучение, инструктаж, проверка знаний работников в области ОТ;
- работа по предупреждению производственного травматизма и проф. заболеваний;
- составление и контроль мероприятий по улучшению УТ;
- разработка, участие в разработке, согласование инструкций по безопасности работ, должностных инструкций, технологической документации;
- организация работы по проведению паспортизации санитарно-технического состояния цехов, аттестации рабочих мест на соответствие их требованиям ОТ;
- представители отдела выступают в качестве экспертов при разработке тех. решений и др.

Трехступенчатая система контроля ОТ на предприятии



3 Экономические основы управления БЖД

3.1 Экономика природопользования

Главная задача – сделать охрану ОС составной частью производственно-коммерческой деятельности

Методы регулирования в области охраны ОС:

- *разработка и проведение мероприятий по охране ОС в целях предотвращения причинения вреда ОС;*
- *проведение экономической оценки воздействия хоз. и иной деятельности на ОС;*
- *установление платы за негативное воздействие ОС;*
- *установление лимитов на различные виды негативного воздействия на ОС (выбросы, сбросы ЗВ, на размещение отходов производства и потребления и др.);*
- *предоставление льгот при осуществлении предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны ОС;*
- *возмещение в установленном порядке вреда ОС и др.*

3.2 Экономические методы гос. управления в ЧС



3.3 Экономика безопасности труда

Экономические потери, связанные с травматизмом, неблагоприятными условиями труда и авариями составляет **5-10 %** прибыли предприятий.

В РФ – 407,8 млрд. руб./год (1,9 % ВВП) официальные данные.

Социально-экономическое значение охраны труда:

- *рост производительности* (увеличение фонда рабочего времени за счет снижения случаев нетрудоспособности);
- *сокращение расходов на обучение кадров* (за счет сохранения трудовых ресурсов);
- *увеличение совокупного национального продукта* (за счет первых двух показателей);
- *снижение текучести персонала* (профессионалы не хотят работать в неблагоприятных условиях)
- *экономия расходов на льготы и компенсации за работу в неблагоприятных условиях* и др.

Экономические механизмы управления ОТ

- *планирование и финансирование мероприятий по ОТ;*
- *обеспечение экономической заинтересованности работодателя (сокращение налогов, субсидии, льготное кредитование, сокращение страховых взносов, помощь в области маркетинга и др.);*
- *ответственность работодателя за опасные, вредные и тяжелые условия труда и ущерб.*

Финансирование охраны труда осуществляется за счет:

- бюджета РФ
- бюджетов субъектов РФ;
- городских и районных бюджетов;
- прибыли предприятий;
- фонды ОТ предприятий.