



**Московская медицинская академия им. М.И.
Сеченова
Факультет военного обучения
Кафедра гражданской обороны**

***Мобилизационная
подготовка объектов
здравоохранения***

Лекция

(г. Москва, 2008 г.)

Учебные вопросы:

- **Цель и основные задачи мобилизационной подготовки здравоохранения.**
- **Основное законодательное нормативно-правовое обеспечение мобилизационной подготовки здравоохранения. Основные положения, принципы и содержание мобилизационной подготовки органов здравоохранения.**
- **Мобилизационная подготовка, основные понятия мобилизационной подготовки: мобилизация, мобилизационный план, военное положение, состояние войны, военное время и др.**
- **Подготовка организаций здравоохранения к работе в период мобилизации и в военное время. Мобилизационный резерв и мобилизационные мощности.**

Литература:

1. Конституция РФ
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «(О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 т. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
7. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
9. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»
10. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации»
11. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706 «Военная доктрина Российской Федерации»
12. Мобилизационная подготовка экономики Российской Федерации, Москва 2000.
13. Сборник нормативно-правовых и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки и медицинской службы гражданской обороны. Москва. «ИнтерСЭН»2001.



**Клаузевиц (Clausewitz) Карл
(01.06.1780, Бург, около
Магдебурга,-16.11. 1831,
Бреслау, ныне Вроцлав,
Польша), немецкий
военный теоретик и
историк, прусский генерал.**

Мобилизационная подготовка здравоохранения - комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке органов медицинского управления, учреждений и специальных формирований здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом "Об обороне", к медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации и населения в военное время. Является одним из элементов обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а так же общей системы мобилизационной подготовки экономики, органов власти, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.

Основными задачами мобилизационной подготовки здравоохранения Российской Федерации является проведение комплекса мероприятий направленных на обеспечение выживаемости, сохранение работоспособности, готовности к переводу органов медицинского управления и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Правовые основы мобилизационной подготовки:

1. Конституция РФ
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «(О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 т. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
7. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
9. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»
10. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации»
11. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706 «Военная доктрина Российской Федерации»

Федеральный закон от 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

Организация обороны включает:

- **6) планирование перевода органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны па работу в условиях военного времени;**
- **7) мобилизационную подготовку органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;**
- **8) создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;**
- **9) планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне;**

**Указ Президента Российской Федерации от 2000 г. №24
«О Концепции национальной безопасности Российской
Федерации».**

Дается определение Концепции национальной безопасности Российской Федерации как системы взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 2000 г. №706 «Военная доктрина Российской Федерации».

- Военная доктрина Российской Федерации представляет собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.**
- В документе дана характеристика современной военно-политической обстановки.**
- В Доктрине подчеркивается, что обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.**

Указ Президента Российской Федерации от 1998 г.¹ №1175 «Об утверждении положения о военно- транспортной обязанности».

- *Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также создаваемых на военное время специальных формирований (далее именуются - войска, формирования и органы) в период мобилизации и в военное время.*
- *Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевой и вьючный транспорт, мотоциклы, промышленные и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.*

**Федеральный закон от 26 февраля 1997 года
№28-ФЗ «О мобилизационной подготовке и
мобилизации в Российской Федерации».**

Данный закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области.

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №28-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Основные направления мобилизационной подготовки и мобилизации касаются:

- **экономики;**
- **органов власти;**
- **Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.**

Основные принципы и содержание мобилизационной подготовки и мобилизации изложены во второй статье закона

- **централизованное руководство;**
- **заблаговременность, плановость и контроль;**
- **комплексность и взаимосогласованность.**

**Федеральный закон от 20 февраля 1997 года №20-ФЗ
«О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской
Федерации».**

1
4

Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации (16 основных пунктов):

- 1) нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки;**
- 2) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки;**
- 3) определение условий работы и подготовка органов управления и учреждений здравоохранения к работе в военное время;**
- 4) проведение мероприятий по переводу органов управления и учреждений здравоохранения на работу в условиях военного времени;**
- 5) разработка мобилизационных планов здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, мобилизационных планов органов управления и специальных медицинских формирований (далее - мобилизационные планы);**
- 6) подготовка учреждений и формирований здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к работе в период мобилизации и в военное время;**
- 7) создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства медицинской продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;**
- 8) создание и подготовка специальных медицинских формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы Российской Федерации или использования в их интересах, гражданского населения Российской Федерации;**

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №28-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

1
5

Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации (16 основных пунктов):

- 9) создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов медицинского имущества и других материальных средств;
- 10) создание и сохранение страхового фонда медицинской документации;
- 11) подготовка и организация нормированного снабжения населения медицинскими препаратами имуществом, его медицинского обслуживания в период мобилизации и в военное время;
- 12) создание в установленном порядке запасных пунктов управления учреждениями здравоохранения и подготовка указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;
- 13) подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования медицинских учреждений и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время;
- 14) бронирование на период мобилизации и на военное время медицинских специалистов, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас (далее - граждане, пребывающие в запасе), и работающих в учреждениях и структурных подразделениях здравоохранения;
- 15) проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов;
- 16) повышение квалификации медицинских работников мобилизационных органов;

Основные положения, принципы и содержание мобилизационной подготовки здравоохранения.

1

6

- *подготовка системы управления здравоохранения к устойчивому функционированию в период перевода на работу в условиях военного положения и в военное время;*
- *создание, совершенствование и эффективное функционирование системы мобилизационной подготовки органов медицинского управления, а также медицинских учреждений и подразделений, имеющих мобилизационные задания;*
- *оптимизация и развитие потребных мобилизационных мощностей и объектов;*
- *создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резервах;*
- *создание и сохранение страхового фонда конструкторской и технической медицинской документации для военного времени;*
- *сохранение и развитие объектов здравоохранения, необходимых для ее устойчивого функционирования и выживания населения в военное время;*
- *разработка и совершенствование нормативной правовой базы мобилизационной подготовки и перевода учреждений здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с условий мирного на режим военного времени.*

Учреждения здравоохранения обязаны:

- 1) **организовывать и проводить мероприятия по обеспечению своей мобилизационной готовности;**
- 2) **создавать мобилизационные органы или назначать работников, выполняющих функции мобилизационных органов (далее - мобилизационные работники);**
- 3) **разрабатывать мобилизационные планы в пределах своих полномочий;**
- 4) **проводить мероприятия по подготовке производства в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и в военное время;**
- 5) **выполнять мобилизационные задания (заказы) в соответствии с заключенными договорами (контрактами) в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации;**
- 6) **при объявлении мобилизации проводить мероприятия по переводу учреждения на работу в условиях военного времени;**

Учреждения здравоохранения обязаны:

- 7) оказывать содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации;
- 8) обеспечивать своевременное оповещение и явку граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации и состоящих с ними в трудовых отношениях, на сборные пункты или в воинские части;
- 9) обеспечивать поставку медицинской техники на сборные пункты или в воинские части в соответствии с планами мобилизации;
- 10) предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации здания, сооружения, коммуникации, земельные участки, транспортные и другие материальные средства в соответствии с планами мобилизации с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- 11) создавать военно-учетные подразделения, выполнять работы по воинскому учету и бронированию на период мобилизации и на военное время медицинского и другого персонала, пребывающих в запасе и работающих в этих организациях, обеспечивать представление отчетности по бронированию.

Мобилизационный план

Мобилизационный план является совокупностью документов, отражающих все основные мероприятия, обеспечивающие планомерное и своевременное выполнение мобилизационных заданий.

Он разрабатывается в мирное время с учетом конкретных особенностей местных условий, а также возможной обстановки мобилизационного периода и должен отвечать следующим требованиям:

- ✓ **отражать содержание, объем и порядок выполняемых работ, обеспечивать организованность и своевременность их проведения;**
- ✓ **иметь четкую согласованность и увязку мероприятий по времени и месту их проведения;**
- ✓ **определять потребность в силах и средствах, необходимых для выполнения каждого мероприятия;**
- ✓ **определять задачи начальников и исполнителей мобилизационных органов на все периоды подготовки и мобилизационного развертывания;**
- ✓ **обеспечить руководителей органов здравоохранения данными, необходимыми для осуществления четкого и непрерывного управления переводом на работу в условиях военного времени, отмобилизованием спецформирований, (формирований) и подготовкой их к работе.**

Военное положение

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

Состояние войны

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.

Военное время

Военное время наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

Мобилизационные задания

Мобилизационные задания (заказы) — задания по поставкам продукции (услуг, работ) в расчетном году для государственных нужд в составе мобилизационного плана экономики РФ, устанавливаемые Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти и размещаемые в виде заказов на договорной (контрактной) основе за счет бюджетных источников финансирования в организациях (на предприятиях) – поставщиках, включая организации (предприятия), привлекаемые к выполнению этих заказов по кооперации.

Мобилизационные мощности

Мобилизационные мощности (объекты) — мощности (объекты), максимальное (дополнительное) использование которых после завершения периода мобилизационного развертывания и перехода экономики на режим работы в условиях военного времени обеспечивает выполнения мобилизационных заданий.

Мобилизационный резерв

Мобилизационный резерв является федеральным запасом материальных ценностей, находящимся в исключительном ведении Правительства Российской Федерации, не подлежит приватизации, продаже в составе имущества предприятий-должников, не может использоваться в качестве залога и используется в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О государственном материальном резерве».

Запасы мобилизационного резерва независимо от места их размещения являются федеральной собственностью и создаются для мобилизационных нужд Российской Федерации, они входят в состав государственного резерва.

Мобилизационный резерв накапливается в мирное время предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности - исполнителями мобилизационного плана экономики Российской Федерации в соответствии с установленными им мобилизационными заданиями.

Благодарю за внимание!