



**Московская медицинская академия им. М.И.  
Сеченова  
Факультет военного обучения  
Кафедра гражданской обороны**

***Мобилизационная  
подготовка объектов  
здравоохранения***

**Лекция**

***(г. Москва, 2008 г.)***

# Учебные вопросы:

- **Цель и основные задачи мобилизационной подготовки здравоохранения.**
- **Основное законодательное нормативно-правовое обеспечение мобилизационной подготовки здравоохранения. Основные положения, принципы и содержание мобилизационной подготовки органов здравоохранения.**
- **Мобилизационная подготовка, основные понятия мобилизационной подготовки: мобилизация, мобилизационный план, военное положение, состояние войны, военное время и др.**
- **Подготовка организаций здравоохранения к работе в период мобилизации и в военное время. Мобилизационный резерв и мобилизационные мощности.**

# Литература:

1. Конституция РФ
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «(О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 т. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
7. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
9. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»
10. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации»
11. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706 «Военная доктрина Российской Федерации»
12. Мобилизационная подготовка экономики Российской Федерации, Москва 2000.
13. Сборник нормативно-правовых и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки и медицинской службы гражданской обороны. Москва. «ИнтерСЭН»2001.



**Клаузевиц (Clausewitz) Карл  
(01.06.1780, Бург, около  
Магдебурга,-16.11. 1831,  
Бреслау, ныне Вроцлав,  
Польша), немецкий  
военный теоретик и  
историк, прусский генерал.**

**Мобилизационная подготовка здравоохранения** - комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке органов медицинского управления, учреждений и специальных формирований здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом "Об обороне", к медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации и населения в военное время. Является одним из элементов обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а так же общей системы мобилизационной подготовки экономики, органов власти, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.

**Основными задачами** мобилизационной подготовки здравоохранения Российской Федерации является проведение комплекса мероприятий направленных на обеспечение выживаемости, сохранение работоспособности, готовности к переводу органов медицинского управления и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

# Правовые основы мобилизационной подготовки:

1. Конституция РФ
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «(О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 т. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
7. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
9. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»
10. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации»
11. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706 «Военная доктрина Российской Федерации»

## Федеральный закон от 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

### Организация обороны включает:

- **6) планирование перевода органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны па работу в условиях военного времени;**
- **7) мобилизационную подготовку органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;**
- **8) создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;**
- **9) планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне;**

**Указ Президента Российской Федерации от 2000 г. №24  
«О Концепции национальной безопасности Российской  
Федерации».**

*Дается определение Концепции национальной безопасности Российской Федерации как системы взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.*

*В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.*

# **Указ Президента Российской Федерации от 2000 г. №706 «Военная доктрина Российской Федерации».**

- Военная доктрина Российской Федерации представляет собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.**
- В документе дана характеристика современной военно-политической обстановки.**
- В Доктрине подчеркивается, что обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.**

# Указ Президента Российской Федерации от 1998 г.<sup>1</sup> №1175 «Об утверждении положения о военно- транспортной обязанности».

- **Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также создаваемых на военное время специальных формирований (далее именуются - войска, формирования и органы) в период мобилизации и в военное время.**
- **Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевой и вьючный транспорт, мотоциклы, промышленные и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.**

**Федеральный закон от 26 февраля 1997 года  
№28-ФЗ «О мобилизационной подготовке и  
мобилизации в Российской Федерации».**

**Данный закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области.**

# **Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №28-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».**

**Основные направления мобилизационной подготовки и мобилизации касаются:**

- **экономики;**
- **органов власти;**
- **Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.**

**Основные принципы и содержание мобилизационной подготовки и мобилизации изложены во второй статье закона**

- **централизованное руководство;**
- **заблаговременность, плановость и контроль;**
- **комплексность и взаимосогласованность.**

**Федеральный закон от 20 февраля 1997 года №20-ФЗ  
«О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской  
Федерации».**

1  
4

**Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации (16 основных пунктов):**

- 1) нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки;**
- 2) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки;**
- 3) определение условий работы и подготовка органов управления и учреждений здравоохранения к работе в военное время;**
- 4) проведение мероприятий по переводу органов управления и учреждений здравоохранения на работу в условиях военного времени;**
- 5) разработка мобилизационных планов здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, мобилизационных планов органов управления и специальных медицинских формирований (далее - мобилизационные планы);**
- 6) подготовка учреждений и формирований здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к работе в период мобилизации и в военное время;**
- 7) создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства медицинской продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;**
- 8) создание и подготовка специальных медицинских формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы Российской Федерации или использования в их интересах, гражданского населения Российской Федерации;**

# Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №28-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

1  
5

*Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации (16 основных пунктов):*

- 9) создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов медицинского имущества и других материальных средств;
- 10) создание и сохранение страхового фонда медицинской документации;
- 11) подготовка и организация нормированного снабжения населения медицинскими препаратами имуществом, его медицинского обслуживания в период мобилизации и в военное время;
- 12) создание в установленном порядке запасных пунктов управления учреждениями здравоохранения и подготовка указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;
- 13) подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования медицинских учреждений и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время;
- 14) бронирование на период мобилизации и на военное время медицинских специалистов, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас (далее - граждане, пребывающие в запасе), и работающих в учреждениях и структурных подразделениях здравоохранения;
- 15) проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов;
- 16) повышение квалификации медицинских работников мобилизационных органов;

# Основные положения, принципы и содержание мобилизационной подготовки здравоохранения. <sup>1</sup><sub>6</sub>

- подготовка системы управления здравоохранения к устойчивому функционированию в период перевода на работу в условиях военного положения и в военное время;
- создание, совершенствование и эффективное функционирование системы мобилизационной подготовки органов медицинского управления, а также медицинских учреждений и подразделений, имеющих мобилизационные задания;
- оптимизация и развитие потребных мобилизационных мощностей и объектов;
- создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резервах;
- создание и сохранение страхового фонда конструкторской и технической медицинской документации для военного времени;
- сохранение и развитие объектов здравоохранения, необходимых для ее устойчивого функционирования и выживания населения в военное время;
- разработка и совершенствование нормативной правовой базы мобилизационной подготовки и перевода учреждений здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с условий мирного на режим военного времени.

# **Учреждения здравоохранения обязаны:**

- 1) организовывать и проводить мероприятия по обеспечению своей мобилизационной готовности;**
- 2) создавать мобилизационные органы или назначать работников, выполняющих функции мобилизационных органов (далее - мобилизационные работники);**
- 3) разрабатывать мобилизационные планы в пределах своих полномочий;**
- 4) проводить мероприятия по подготовке производства в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и в военное время;**
- 5) выполнять мобилизационные задания (заказы) в соответствии с заключенными договорами (контрактами) в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации;**
- 6) при объявлении мобилизации проводить мероприятия по переводу учреждения на работу в условиях военного времени;**

## Учреждения здравоохранения обязаны:

- 7) оказывать содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации;
- 8) обеспечивать своевременное оповещение и явку граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации и состоящих с ними в трудовых отношениях, на сборные пункты или в воинские части;
- 9) обеспечивать поставку медицинской техники на сборные пункты или в воинские части в соответствии с планами мобилизации;
- 10) предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации здания, сооружения, коммуникации, земельные участки, транспортные и другие материальные средства в соответствии с планами мобилизации с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- 11) создавать военно-учетные подразделения, выполнять работы по воинскому учету и бронированию на период мобилизации и на военное время медицинского и другого персонала, пребывающих в запасе и работающих в этих организациях, обеспечивать представление отчетности по бронированию.

# Мобилизационный план

**Мобилизационный план является совокупностью документов, отражающих все основные мероприятия, обеспечивающие планомерное и своевременное выполнение мобилизационных заданий.**

**Он разрабатывается в мирное время с учетом конкретных особенностей местных условий, а также возможной обстановки мобилизационного периода и должен отвечать следующим требованиям:**

- ✓ **отражать содержание, объем и порядок выполняемых работ, обеспечивать организованность и своевременность их проведения;**
- ✓ **иметь четкую согласованность и увязку мероприятий по времени и месту их проведения;**
- ✓ **определять потребность в силах и средствах, необходимых для выполнения каждого мероприятия;**
- ✓ **определять задачи начальников и исполнителей мобилизационных органов на все периоды подготовки и мобилизационного развертывания;**
- ✓ **обеспечить руководителей органов здравоохранения данными, необходимыми для осуществления четкого и непрерывного управления переводом на работу в условиях военного времени, отмобилизованием спецформирований, (формирований) и подготовкой их к работе.**

# Военное положение

**Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.**

**Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.**

**Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.**

## **Состояние войны**

**Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.**

## **Военное время**

**Военное время наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.**

# **Мобилизационные задания**

**Мобилизационные задания (заказы) — задания по поставкам продукции (услуг, работ) в расчетном году для государственных нужд в составе мобилизационного плана экономики РФ, устанавливаемые Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти и размещаемые в виде заказов на договорной (контрактной) основе за счет бюджетных источников финансирования в организациях (на предприятиях) – поставщиках, включая организации (предприятия), привлекаемые к выполнению этих заказов по кооперации.**

# **Мобилизационные мощности**

**Мобилизационные мощности (объекты) — мощности (объекты), максимальное (дополнительное) использование которых после завершения периода мобилизационного развертывания и перехода экономики на режим работы в условиях военного времени обеспечивает выполнения мобилизационных заданий.**

# **Мобилизационный резерв**

**Мобилизационный резерв является федеральным запасом материальных ценностей, находящимся в исключительном ведении Правительства Российской Федерации, не подлежит приватизации, продаже в составе имущества предприятий-должников, не может использоваться в качестве залога и используется в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О государственном материальном резерве».**

**Запасы мобилизационного резерва независимо от места их размещения являются федеральной собственностью и создаются для мобилизационных нужд Российской Федерации, они входят в состав государственного резерва.**

**Мобилизационный резерв накапливается в мирное время предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности - исполнителями мобилизационного плана экономики Российской Федерации в соответствии с установленными им мобилизационными заданиями.**

**Благодарю за внимание!**