

Московская медицинская академия им. М.И. Сеченова
Факультет военного обучения
Кафедра гражданской обороны

Законодательные основы гражданской обороны

2008

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны.
2. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.
3. Руководство гражданской обороной.
4. Силы гражданской обороны.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ "О гражданской обороне" (с изменениями от 9 октября 2002 г., 19 июня, 22 августа 2004 г.) Принят ГД 26 декабря 1997 г.
2. Алтунин А. Т. Формирования гражданской обороны в борьбе со стихийными бедствиями. Москва, 1999
3. Безопасность жизнедеятельности: Учебник /Под. Ред. Проф. Э. Арустамова. – М. 2000.

ОСНОВНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ:

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г № 28 с учетом поправок вносимых в него ФЗ от 22 августа 2004 г № 122.

Указ Президента РФ «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года».

Постановление правительства РФ от 25 декабря 1998 г № 1541 «О федеральных службах гражданской обороны».

Приказ министра здравоохранения РФ от 3 июля 2000 г № 242 «Положение о Федеральной медицинской службе гражданской обороны».

Термины и определения:

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Термины и определения:

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- ✓ обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- ✓ предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- ✓ проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- ✓ проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- ✓ первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- ✓ борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или в следствие этих действий;
- ✓ обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- ✓ обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- ✓ Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ✓ срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- ✓ обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Принципы организации и ведения гражданской обороны:

- 1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности.**
- 2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.**
- 3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях.**

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- ✓ организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты населения;
- ✓ осуществляют меры по поддержанию сил и средств ГО в состоянии постоянной готовности;
- ✓ организуют подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или в следствии этих действий;
- ✓ создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- ✓ планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- ✓ планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- ✓ создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- ✓ проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;**
- ✓ проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- ✓ поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;**
- ✓ проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;**
- ✓ проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;**
- ✓ создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.**

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам, защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Граждане Российской Федерации в соответствии с Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- ◆ проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или в следствии этих действий;**
- ◆ принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- ◆ оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

- ❖ **Руководство ГО в РФ осуществляет Правительство Российской Федерации.**
- ❖ **Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.**
- ❖ **Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.**
- ❖ **Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.**

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими войск гражданской обороны, лицами начальствующего состава Государственной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих войск гражданской обороны, лиц начальствующего состава Государственной противопожарной службы и гражданского персонала;

структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Силы гражданской обороны

Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединённые в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основы деятельности войск гражданской обороны

- На вооружении войск гражданской обороны находятся специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.
- Военнослужащим войск гражданской обороны выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.
- Военнослужащие войск гражданской обороны могут проходить службу в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны и его территориальных органах.
- Деятельность войск гражданской обороны, комплектование их военнослужащими войск гражданской обороны и гражданским персоналом, социальная защита военнослужащих войск гражданской обороны и членов их семей, а также финансирование деятельности войск гражданской обороны осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Спасибо за внимание