

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
Введение в специальность**

*Игнатов Владимир Георгиевич,
заслуженный деятель науки РФ,
доктор экономических наук, профессор*

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Конституция Российской Федерации. М. 2009.

Федеральный закон *«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»* (в редакции более 45 федеральных законов, принятых в 1999-2008 годах) от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* (в редакции 42 федеральных законов, принятых в 2003-2008 годах).

Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Учебное пособие. Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2009.

Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Учебно-методический комплекс. Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2011.

Формы контроля: зачет, курсовая работа.

Объем курсовой работы – не менее 30-35 страниц компьютерного (машинописного) текста.

См. о требованиях к курсовой работе в УМК.

Тематика курсовых работ распределяется среди студентов группы (1 тема - 1 студент).

УМК, тематика курсовых работ – на кафедре государственного и муниципального управления

(каб. 418)

Слайд 3

Государственное и муниципальное управление –

это сознательное воздействие государственных институтов на деятельность общества, его отдельных групп, в котором реализуются общественные потребности и интересы, общезначимые цели и воля общества

Слайд 4

Блоки понятий и категорий в науке ГМУ:

Первый блок- общие понятия, характеризующие управление как основную функцию государства и муниципальных органов как субъект управления (государственные и муниципальные органы, аппараты, учреждения), объект государственного управления (социальные группы, общественные процессы, социальные институты); государственная власть (политическая, административная, экономическая и др.); управленческая деятельность (политическое руководство, нормативно правовое регулирование); управленческие отношения.

Второй блок- понятия, описывающие государственное и муниципальное управление как процесс функциональной деятельности; функции государственного и муниципального управления, законы и принципы управления, формы, методы средства и стиль управляющей деятельности.

Третий блок - понятия, отражающие основные элементы управленческого процесса и его этапы: политический выбор, целеполагание, политическая стратегия и т.д.; выработка государственного и муниципального решения, понятие и реализация решения.

Четвертый блок- понятия, характеризующие источники и движущие силы, мотивирующие и блокирующие факторы управленческой деятельности и отношение; национально-государственные интересы социальных групп и общностей, конфликт интересов, общепрофессиональные и групповые ценности.

Слайд 6

ТЕМА
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ,
ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА
И ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ**

ПЛАН ЛЕКЦИИ

- 1. Форма государства, государственного правления, форма территориального устройства государства.**
- 2. Политические режимы и их типы.**
- 3. Система государственной власти и управления, ветви государственной власти.
Федеральный, региональный и местный уровни.**

ГОСУДАРСТВО. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.

Государство – способ и форма организации общества, механизм взаимосвязи и взаимодействия людей, проживающих на единой территории, объединенных институтом гражданства, системой государственной власти и права.

Форма государства – не «отвлеченное понятие» и не «политическая схема», безличная к жизни народа, а строй жизни и живая организация народа (И.А. Ильин), *это способ организации и осуществления государственной власти и степень участия в этом общества.*

ПОНЯТИЕ ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ГОСУДАРСТВ

Политико-территориальное устройство характеризует способ политической и территориальной организации государства, систему взаимосвязей людей, проживающих в центре и различных регионах, и распределения власти на территории государства между центральными

Различаются три основные формы территориального устройства: унитарное государство, федерация и конфедерация, каждой из которых свойственны свои принципы организации территории и взаимосвязей между центром и местами.

УНИТАРИЗМ И УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА

Принцип унитаризма (от лат. *unitas* –единство) означает, что государство не имеет в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов. Унитарное государство – единое, оно может делиться только на административно-территориальные части, не обладающие суверенитетом (правом иметь собственную политическую власть и проводить самостоятельную политику). На местах действуют государственные органы и должностные лица, подчиненные центральным органам власти.

УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА

Централизованные

Франция, Турция, Япония, Италия, Швеция, Греция, Норвегия и др.

Децентрализованные

Испания, Великобритания, Украина, Англия, Шотландия, Уэльс

Слайд 10

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

Федерализм (от фр. *federalisme*) – это совокупность структур, норм и методов государственного управления, устанавливающих взаимодействие центра и мест, обеспечивающих рациональное и эффективное функционирование федеративного государства в интересах как федерации в целом, так и ее субъектов.

Смысл федерализма в том, чтобы обеспечить такое соединение различных групп, которое позволяло бы осуществить общие цели и при этом сохранять самостоятельность частей.

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

***Федеративное государство, федерация* – одна из основных форм организации государств, сложная структура которой состоит из нескольких государств или государствовподобных образований (штатов, провинций, земель, субъектов), обладающих конституционно закрепленной политической самостоятельностью вне пределов и полномочий общего государства в целом.**

Слайд 12

ФЕДЕРАЛИЗМ И ФЕДЕРАТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВА

Страны постиндустриального развития	США, Канада, Германия
Страны с высоким уровнем капиталистического развития	Австрия, Бельгия, Швейцария, Австралия
Новые индустриальные страны	Индия, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Мексика, Малайзия
Развивающиеся страны	Нигерия, Коморские острова, Федеративные Штаты Микронезии, Объединенные Арабские Эмираты

ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАЦИИ

1. Территория федерации состоит из территорий ее субъектов (штатов, республик, земель и т.д.) и в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Вместе с тем существует единая система границ и ее охраны.
2. Субъекты федерации не обладают суверенитетом в полном объеме, не имеют прав на сецессию (односторонний выход из федерации).
3. Наряду с системой федеральных органов государственной власти субъекты федерации имеют свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти. Однако по отношению к федеральной системе они являются подсистемами, пределы их юрисдикции определяются федеральными конституцией и конституционными законами.
4. Наряду с федеральными конституцией и законодательством субъекты федерации разрабатывают свою конституцию (устав), систему законов, соблюдая приоритет федеральных конституции и системы права.
5. В федерации есть федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации.
6. Гражданство в федерации может быть двойным: каждый гражданин считается гражданином федерации и гражданином соответствующего субъекта федерации. Законодательно регулируется равноправие всех граждан на территории федерации.
7. Федеральный парламент обычно двухпалатный. Верхняя палата состоит из представителей субъектов федерации, нижняя является органом общенародного представительства и избирается всенародно.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

Форма правления – это организация высших органов государства, порядок их образования и взаимоотношений, степень участия граждан в их формировании.

Отличительные признаки двух форм правления	
<i>Монархия</i>	<i>Республика</i>
Власть одного (моно)	Дело (res) общественное (publika)
Власть наследственная	Власть выборная
Власть пожизненная	Власть на установленный законом период
Власть, неподсудная людям (монарха якобы судит только Бог)	Власть, ответственная перед избирателями, социумом

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – МОНАРХИЯ

Всего в мире 66 монархий

*В Европе -11, на Американском континенте - 16 монархий,
в Австралии и Океании – 12, в Африке – 4,
на Среднем Востоке и в Азии – 23 монархии*

Виды монархий	Наименование государств
Абсолютная	Катар, Оман, ОАЭ, Саудовская Аравия
Ограниченная конституционная	Иордания, Кувейт, Марокко
Парламентская	Австралия, Великобритания, Дания, Испания, Канада, Норвегия, Швеция

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ - РЕСПУБЛИКА

Виды республик	Наименование государств
ПРЕЗИДЕНТСКАЯ	Азербайджан, Армения, Аргентина, Белоруссия, Бразилия, Венесуэла, Грузия, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Казахстан, Киргизия, Польша, Россия, США, Туркмения, Узбекистан, Украина, Франция
ПАРЛАМЕНТСКАЯ	Австрия, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Португалия, Румыния, Словения, Чехия, Финляндия, Эстония, ЮАР

2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ И ИХ ТИПЫ

Политический режим (лат. *regimen* - управление)

- это форма государствоосуществления, которая определяет баланс разделения власти, политики, государственной службы, реальное участие каждого из субъектов этого процесса, отношений как прерогативную самостоятельность и как зависимость от других субъектов;
- это характеристика способов, методов, средств осуществления государственной власти, ее реального распределения и взаимодействия с населением, различными институтами гражданского общества;
- это политический климат в стране, показатель того, как живет гражданин в его государстве.

Условно выделяют три типа политических режимов:

- ✓ демократический;
- ✓ авторитарный;
- ✓ тоталитарный.

3. УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- 1. Центральный (в федеральных государствах – федеральный)**
- 2. Региональный**
- 3. Местный**

Слай

д 19

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

(Извлечения из Конституции РФ)

СТАТЬЯ 1

- 1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.**
- 2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.**

Президентские сроки в президентских республиках

4 года -	Аргентина, Бразилия, США
5 лет -	Азербайджан, Албания, Армения, Грузия, Киргизия, Польша, Словения, Узбекистан, Украина, Франция
6 лет -	Венесуэла, Египет, Финляндия, Россия
7 лет -	Казахстан, Таджикистан

КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ (ШТАТОВ) В ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Название страны	Количество субъектов и их наименование
<i>Россия</i>	83-21 республика, 9 краев, 46 областей, 4 автономных округа, 1 автономная область, 2 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург)
<i>США</i>	50 – 48 смежных штатов, а также Аляска и Гавайи и Федеральный (столичный) округ Колумбия
<i>Нигерия</i>	36 штатов и столичный федеральный округ Абуджа
<i>Мексика</i>	31 штат и столичный федеральный округ Мехико
<i>Бразилия</i>	26 штатов и Федеральный (столичный) округ Бразилия
<i>Индия</i>	25 штатов и 7 союзных территорий
<i>Венесуэла</i>	22 штата, 1 федеральная территория
<i>Аргентина</i>	22 провинции, Федеральный (столичный) округ и национальная территория Огненная Земля
<i>Германия</i>	16 земель
<i>Малайзия</i>	13 штатов и 2 территории
<i>Канада</i>	10 провинций и 2 территории
<i>Австрия</i>	9 земель
<i>Австралия</i>	6 штатов и 2 территории

СТАТЬЯ 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.
2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 10 Конституции РФ

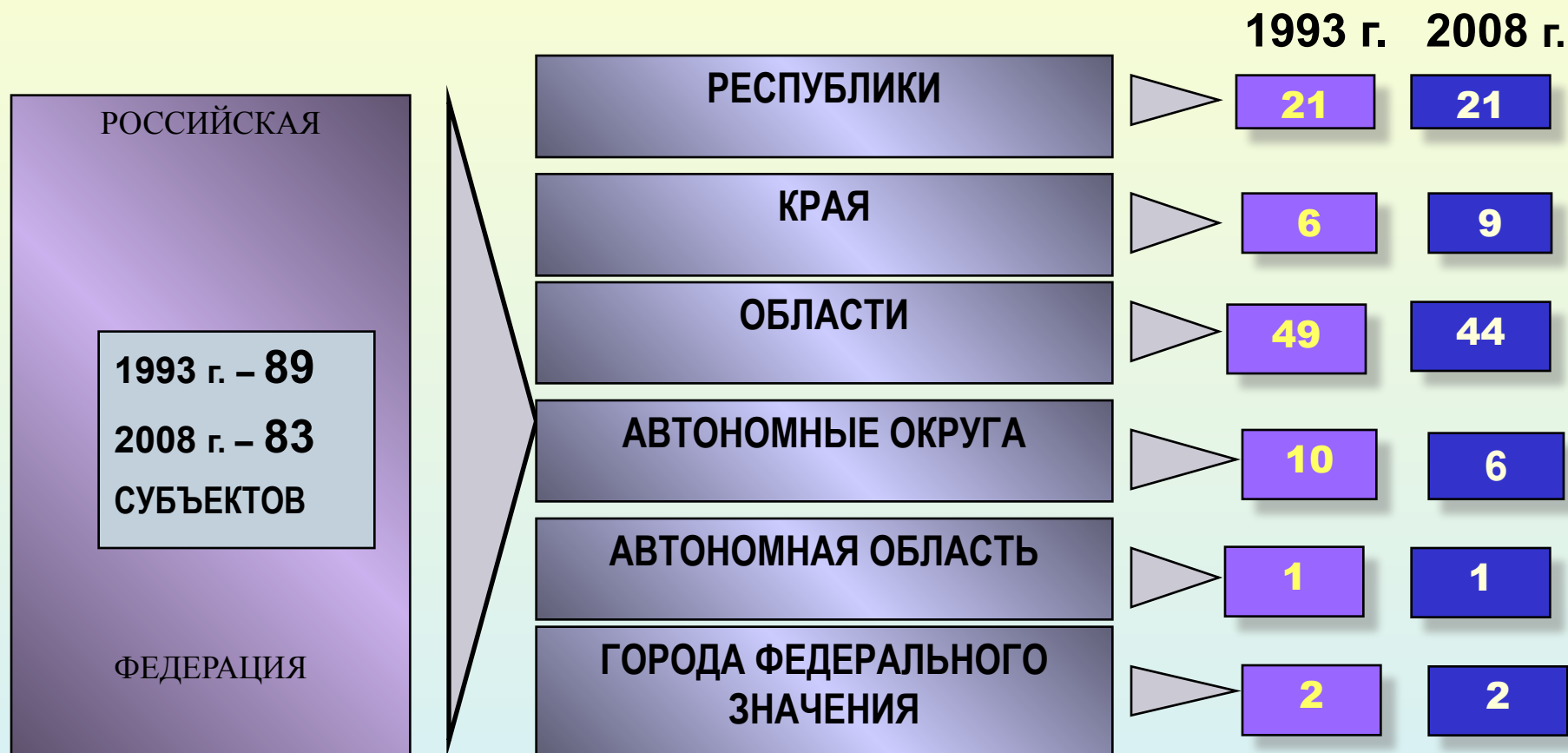
Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11 Конституции РФ

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Слайд 24

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Благодарю
за внимание !**