

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:  
Введение в специальность**

*Игнатов Владимир Георгиевич,  
заслуженный деятель науки РФ,  
доктор экономических наук, профессор*

# ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Конституция Российской Федерации. М. 2009.

Федеральный закон *«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»* (в редакции более 45 федеральных законов, принятых в 1999-2008 годах) от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* (в редакции 42 федеральных законов, принятых в 2003-2008 годах).

*Игнатов В.Г.* Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Учебное пособие. Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2009.

*Игнатов В.Г.* Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Учебно-методический комплекс. Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2011.

**Формы контроля: зачет, курсовая работа.**

**Объем курсовой работы – не менее 30-35 страниц компьютерного (машинописного) текста.**

**См. о требованиях к курсовой работе в УМК.**

**Тематика курсовых работ распределяется среди студентов группы (1 тема - 1 студент).**

**УМК, тематика курсовых работ – на кафедре государственного и муниципального управления**

**(каб. 418)**

**Слайд 3**

**Государственное и муниципальное управление –**

***это сознательное воздействие государственных институтов на деятельность общества, его отдельных групп, в котором реализуются общественные потребности и интересы, общезначимые цели и воля общества***

**Слайд 4**

# Блоки понятий и категорий в науке ГМУ:

Первый блок- общие понятия, характеризующие управление как основную функцию государства и муниципальных органов как субъект управления (государственные и муниципальные органы, аппараты, учреждения), объект государственного управления (социальные группы, общественные процессы, социальные институты); государственная власть (политическая, административная, экономическая и др.); управленческая деятельность (политическое руководство, нормативно правовое регулирование); управленческие отношения.

**Второй блок-** понятия, описывающие государственное и муниципальное управление как процесс функциональной деятельности; функции государственного и муниципального управления, законы и принципы управления, формы, методы средства и стиль управляющей деятельности.

**Третий блок -** понятия, отражающие основные элементы управленческого процесса и его этапы: политический выбор, целеполагание, политическая стратегия и т.д.; выработка государственного и муниципального решения, понятие и реализация решения.

**Четвертый блок-** понятия, характеризующие источники и движущие силы, мотивирующие и блокирующие факторы управленческой деятельности и отношение; национально-государственные интересы социальных групп и общностей, конфликт интересов, общепрофессиональные и групповые ценности.

**Слайд 6**

**ТЕМА**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ,  
ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА  
И ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ**

- 1. Форма государства, государственного правления, форма территориального устройства государства.**
- 2. Политические режимы и их типы.**
- 3. Система государственной власти и управления, ветви государственной власти.  
Федеральный, региональный и местный уровни.**

# ГОСУДАРСТВО. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.

Государство – способ и форма организации общества, механизм взаимосвязи и взаимодействия людей, проживающих на единой территории, объединенных институтом гражданства, системой государственной власти и права.

Форма государства – не «отвлеченное понятие» и не «политическая схема», безличная к жизни народа, а строй жизни и живая организация народа (И.А. Ильин), *это способ организации и осуществления государственной власти и степень участия в этом общества.*

# ПОНЯТИЕ ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ГОСУДАРСТВ

*Политико-территориальное устройство* характеризует способ политической и территориальной организации государства, систему взаимосвязей людей, проживающих в центре и различных регионах, и распределения власти на территории государства между центральными

Различаются три основные формы территориального устройства: унитарное государство, федерация и конфедерация, каждой из которых свойственны свои принципы организации территории и взаимосвязей между центром и местами.

# УНИТАРИЗМ И УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА

**Принцип унитаризма** (от лат. *unitas* –единство) означает, что государство не имеет в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов. Унитарное государство – единое, оно может делиться только на административно-территориальные части, не обладающие суверенитетом (правом иметь собственную политическую власть и проводить самостоятельную политику). На местах действуют государственные органы и должностные лица, подчиненные центральным органам власти.

## УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА

**Централизованные**

Франция, Турция, Япония, Италия, Швеция, Греция, Норвегия и др.

**Децентрализованные**

Испания, Великобритания, Украина, Англия, Шотландия, Уэльс

Слайд 10

# ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

***Федерализм*** (от фр. *federalisme*) – это совокупность структур, норм и методов государственного управления, устанавливающих взаимодействие центра и мест, обеспечивающих рациональное и эффективное функционирование федеративного государства в интересах как федерации в целом, так и ее субъектов.

Смысл федерализма в том, чтобы обеспечить такое соединение различных групп, которое позволяло бы осуществить общие цели и при этом сохранять самостоятельность частей.

# ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

*Федеративное государство, федерация* – одна из основных форм организации государств, сложная структура которой состоит из нескольких государств или государствовподобных образований (штатов, провинций, земель, субъектов), обладающих конституционно закрепленной политической самостоятельностью вне пределов и полномочий общего государства в целом.

Слайд 12

# ФЕДЕРАЛИЗМ И ФЕДЕРАТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВА

<b>Страны постиндустриального развития</b>	США, Канада, Германия
<b>Страны с высоким уровнем капиталистического развития</b>	Австрия, Бельгия, Швейцария, Австралия
<b>Новые индустриальные страны</b>	Индия, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Мексика, Малайзия
<b>Развивающиеся страны</b>	Нигерия, Коморские острова, Федеративные Штаты Микронезии, Объединенные Арабские Эмираты

# ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАЦИИ

1. Территория федерации состоит из территорий ее субъектов (штатов, республик, земель и т.д.) и в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Вместе с тем существует единая система границ и ее охраны.
2. Субъекты федерации не обладают суверенитетом в полном объеме, не имеют прав на сецессию (односторонний выход из федерации).
3. Наряду с системой федеральных органов государственной власти субъекты федерации имеют свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти. Однако по отношению к федеральной системе они являются подсистемами, пределы их юрисдикции определяются федеральными конституцией и конституционными законами.
4. Наряду с федеральными конституцией и законодательством субъекты федерации разрабатывают свою конституцию (устав), систему законов, соблюдая приоритет федеральных конституции и системы права.
5. В федерации есть федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации.
6. Гражданство в федерации может быть двойным: каждый гражданин считается гражданином федерации и гражданином соответствующего субъекта федерации. Законодательно регулируется равноправие всех граждан на территории федерации.
7. Федеральный парламент обычно двухпалатный. Верхняя палата состоит из представителей субъектов федерации, нижняя является органом общенародного представительства и избирается всенародно.

# ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

**Форма правления** – это организация высших органов государства, порядок их образования и взаимоотношений, степень участия граждан в их формировании.

<b>Отличительные признаки двух форм правления</b>	
<b><i>Монархия</i></b>	<b><i>Республика</i></b>
<b>Власть одного (моно)</b>	<b>Дело (res) общественное (publika)</b>
<b>Власть наследственная</b>	<b>Власть выборная</b>
<b>Власть пожизненная</b>	<b>Власть на установленный законом период</b>
<b>Власть, неподсудная людям (монарха якобы судит только Бог)</b>	<b>Власть, ответственная перед избирателями, социумом</b>

## ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – МОНАРХИЯ

Всего в мире 66 монархий

*В Европе -11, на Американском континенте - 16 монархий,  
в Австралии и Океании – 12, в Африке – 4,  
на Среднем Востоке и в Азии – 23 монархии*

Виды монархий	Наименование государств
Абсолютная	Катар, Оман, ОАЭ, Саудовская Аравия
Ограниченная конституционная	Иордания, Кувейт, Марокко
Парламентская	Австралия, Великобритания, Дания, Испания, Канада, Норвегия, Швеция

# ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ - РЕСПУБЛИКА

Виды республик	Наименование государств
<b>ПРЕЗИДЕНТСКАЯ</b>	Азербайджан, Армения, Аргентина, Белоруссия, Бразилия, Венесуэла, Грузия, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Казахстан, Киргизия, Польша, Россия, США, Туркмения, Узбекистан, Украина, Франция
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ</b>	Австрия, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Португалия, Румыния, Словения, Чехия, Финляндия, Эстония, ЮАР

## 2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ И ИХ ТИПЫ

*Политический режим* (лат. regimen - управление)

- это форма государствоосуществления, которая определяет баланс разделения власти, политики, государственной службы, реальное участие каждого из субъектов этого процесса, отношений как прерогативную самостоятельность и как зависимость от других субъектов;
- это характеристика способов, методов, средств осуществления государственной власти, ее реального распределения и взаимодействия с населением, различными институтами гражданского общества;
- это политический климат в стране, показатель того, как живет гражданин в его государстве.

Условно выделяют три типа политических режимов:

- ✓ демократический;
- ✓ авторитарный;
- ✓ тоталитарный.

# **3. УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

- 1. Центральный (в федеральных государствах – федеральный)**
- 2. Региональный**
- 3. Местный**

**Слай**

**д 19**

# *ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ*

*(Извлечения из Конституции РФ)*

## **СТАТЬЯ 1**

- 1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.**
- 2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.**

# Президентские сроки в президентских республиках

4 года -	Аргентина, Бразилия, США
5 лет -	Азербайджан, Албания, Армения, Грузия, Киргизия, Польша, Словения, Узбекистан, Украина, Франция
6 лет -	Венесуэла, Египет, Финляндия, Россия
7 лет -	Казахстан, Таджикистан

## КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ (ШТАТОВ) В ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Название страны	Количество субъектов и их наименование
<i>Россия</i>	83-21 республика, 9 краев, 46 областей, 4 автономных округа, 1 автономная область, 2 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург)
<i>США</i>	50 – 48 смежных штатов, а также Аляска и Гавайи и Федеральный (столичный) округ Колумбия
<i>Нигерия</i>	36 штатов и столичный федеральный округ Абуджа
<i>Мексика</i>	31 штат и столичный федеральный округ Мехико
<i>Бразилия</i>	26 штатов и Федеральный (столичный) округ Бразилия
<i>Индия</i>	25 штатов и 7 союзных территорий
<i>Венесуэла</i>	22 штата, 1 федеральная территория
<i>Аргентина</i>	22 провинции, Федеральный (столичный) округ и национальная территория Огненная Земля
<i>Германия</i>	16 земель
<i>Малайзия</i>	13 штатов и 2 территории
<i>Канада</i>	10 провинций и 2 территории
<i>Австрия</i>	9 земель
<i>Австралия</i>	6 штатов и 2 территории

## СТАТЬЯ 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.
2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

## **Статья 10 Конституции РФ**

**Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.**

## **Статья 11 Конституции РФ**

**Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.**

**Слайд 24**

# АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Благодарю  
за внимание !**