

# Государство и бюрократия



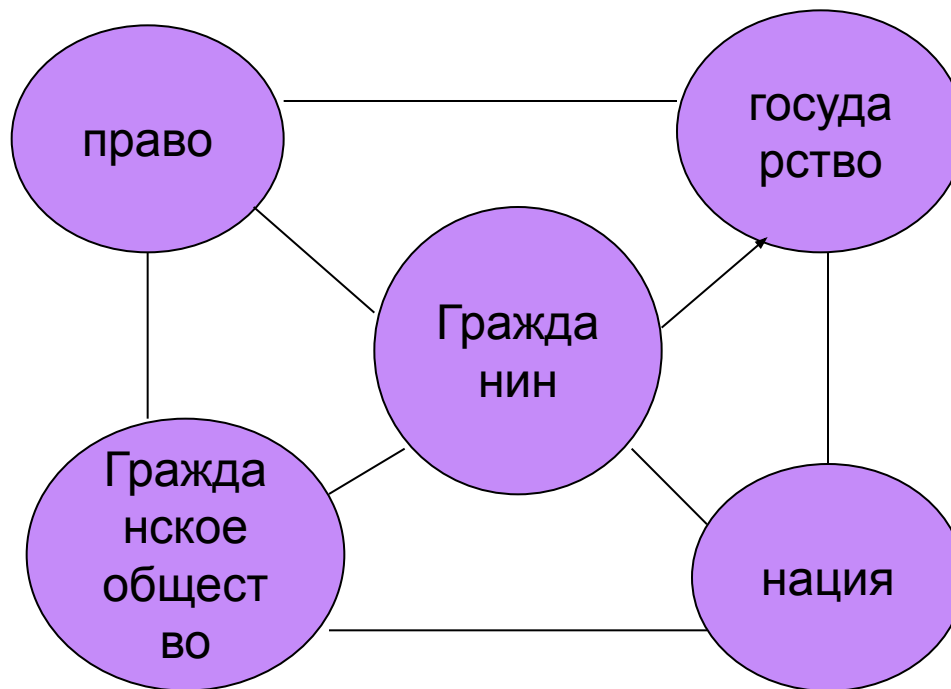
ФСД

# Государственная служба

- Феодальные государства: монарх-подданный. Служба – служение монарху. Чем ближе к монарху – тем больше прав.
- Национальные государства: служение государству как учреждению гражданского общества. Быть служащим – быть ограниченным в правах и повышенным в обязательствах.



Кому (чему) служит государственный служащий как гражданин?



# Исполнительная власть

- *Политические и бюрократические* элементы исполнительной власти.
- Деление по статусу и сферам ответственности
- Иерархическая структура



# Функции политического звена

- Обязанности церемониального характера
- Контроль за осуществлением политики
- Политическое лидерство
- Управление государственной службой
- Принятие решений в кризисных ситуациях





# Политическое лидерство

## Теории лидерства:

- Лидерство как личностное качество
- Как социальное явление
- Организационный императив
- Набор политических навыков

## Стили лидерства:

- Стил ь «невмешательства»
- Стил ь «координатора»
- Стил ь «реформатора».

# Государственная служба

- М.Вебер. Бюрократия – специфическая форма организации деятельности не только в государстве, но и во всем обществе и в политике.

## 7 концепций бюрократии (Алброу):

- Способ рациональной организации дела
- Проявление организационной неэффективности
- Правление чиновничества
- Административное управление общественной деятельностью
- Управление от лица политиков высшего звена
- Организация
- Современное общество в целом



# Бюрократия

- «Правление чиновников»
- Государственная служба, административная машина, рациональный способ организации государства
- Бюрократы – неизбираемые государственные служащие





# Теории бюрократии

- Бюрократия как административная машина
- Бюрократия как власть
- Бюрократия как саморазвивающаяся система



# Бюрократия как административная машина

М.Вебер. **Рациональный**, традиционный и харизматичный тип правления.

- Должностные функции и писанные правила
- Иерархия
- Письменное сопровождение
- Безличный характер власти, идущий не от человека, а от места
- Жесткость правил и инструкций
- Профессиональные и деловые критерии для карьеры (подготовка, образование, опыт и компетентность)

Теория конвергенции – стирание различий между капитализмом и социализмом



# Бюрократия как власть

- К.Маркс и неомарксисты (Ральф Милибанд): бюрократия – требование капитализма,
- Бюрократия – государственный аппарат как механизм классовой борьбы.
- Бюрократия – консервативна и поддерживает экономические и социальные элиты. Взаимообмен бизнеса и бюрократии
- Л.Троцкий . Власть бюрократии переводит социализм в сторону государственного капитализма.



# Бюрократия как саморазвивающаяся система

- Теория рационального выбора
- Бюрократии присущи внутренняя логика и динамика развития, поэтому и происходит рост государства
- Контроль над бюрократией
- Сокращение бюрократии и разворачивание управленческих технологий частного сектора



# Функции бюрократии

- Административное управление
- Совещательная и консультативная функция
- Артикуляции и агрегирования интересов
- Поддержание политической стабильности





# Организация государственной службы

## Принципы организации:

- Рационализация
- Централизация-децентрализация
- Реформирование –  
функционирование
  
- Новое общественное управление  
(НОУ) – передача части функций  
частному бизнесу, «кванго».

# Три источника власти бюрократии

- Стратегическая позиция бюрократии в политическом процессе
- Взаимоотношения между чиновничеством и верхушкой исполнительной власти
- Статус и квалификация государственных служащих



# Формы контроля над бюрократией

- Создание механизмов политической подотчетности
- Политизация государственной службы
- Создание «контрбюрократий»
- Омбудсмен – государственный чиновник, в функции которого входит защита прав граждан.

