

Тема 2.

Теория и методология формирования социально- экономической политики государства

Автор: д.э.н., профессор Будович Ю.И.

социально-экономической

политики – органы, ответственные

за разработку и организацию

реализации государственной

социально-экономической

политики. Таковыми выступают,

как правило, государственные

органы

В широком смысле к субъектам государственной социально-экономической политики относят всех лиц, принимающих участие в ее разработке и организации реализации. В этом случае к ним относятся также общественность, научно-исследовательские организации, политические партии, НКО и т.д.

По признаку уровня
государственного управления
выделяются субъекты ГСЭП:

- федерального уровня,
- уровня субъектов РФ,
- местного уровня

По признаку ветви власти
выделяются субъекты ГСЭП,
относящиеся к:

- исполнительной ветви,
- законодательной ветви,
- судебной ветви


По признаку отрасли выделяются
типы субъектов ГСЭП,
соответствующие

**отдельным видам
деятельности
(по Классификатору).**

Среди субъектов ГСЭП федерального уровня выделяются:

- Президент РФ
- Администрация Президента
- Правительство РФ
- Совет безопасности при Президенте РФ
- Федеральные органы исполнительной власти
- Счетная палата
- Государственная дума
- Совет Федерации
- Конституционный суд и др.

**Объекты ГСЭП –
подвергающиеся в ней
воздействию элементы
экономической и
социальной сферы жизни
общества, выделяемые по
разным признакам, и их
параметры**



Они могут быть сгруппированы по элементам и далее направлениям ГСЭП.

Так, социальной политике соответствуют такие объекты, как безработица, миграция, здравоохранение, внешнеэкономической – экспорт и импорт, платежный баланс

Иногда объекты ГСЭП делят на следующие группы:

- 1) **макроэкономические** (экономический рост, секторная и отраслевая структура экономики, инвестиционный климат, цены, наука и техника, предпринимательство, теневая экономика и т.д.),
- 2) **денежно-финансовые** (государственный долг, экспортно-импортные операции и т.д.),
- 3) **социально-экологические** (занятость, безработица, образование, здравоохранение, состояние окружающей среды и т.д.).

Принципы государственной социально-экономической ПОЛИТИКИ

- Под ними понимают
- или *основные задачи и приоритеты СЭП,*
 - или *требования к самой деятельности по разработке и осуществлению ГСЭП*

Во 2-й трактовке выделяются следующие основные принципы:

1. Целенаправленность – направленность на достижение конкретных целей, решение определенных задач и т.д.

2. Научный характер – научная обоснованность целей, задач, приоритетов, способов достижения, мероприятий и т.д.

3. Демократизм –

широкое участие разных заинтересованных лиц в разработке ГСЭП и контроле за ее реализацией, в частности, общественное обсуждение проектов документов ГСЭП.

4. Ответственность (субъектов ГСЭП за эффективность своих действий).

Инструменты ГСЭП -

используемые в
государственной
социально-
экономической
политике методы
воздействия на ее
объекты


По признаку характера воздействия выделяются инструменты

- 1) прямого
воздействия
- 2) косвенного
воздействия

Инструменты прямого воздействия –

обязательные


для исполнения предписания, касающиеся направлений, объемов и приемов деятельности, используемых в ней ресурсов, цен на товары и ресурсы, соответствующие непосредственные воздействия на деятельность (например, запрет торговли спиртными напитками после 23 часов, отзыв лицензии у банка, снос коммерческих палаток)



***Инструменты
косвенного воздействия***
– изменения условий
деятельности, влияющие на нее
через решения самих субъектов
экономики (например,
увеличение налогов на товары,
уменьшение нормы
обязательного резервирования)


Организация процесса разработки и реализации СЭП РФ включает:

- 1) определение состава документов ГСЭП,
- 2) формирование системы органов, ответственных за разработку и организацию реализации ГСЭП на федеральном и региональном уровнях,
- 3) установление их функций и порядка взаимодействия.



**В настоящее время организация
данного процесса претерпевает
радикальное совершенствование.
*Ее будущие контуры определены
в Проекте Федерального закона
«О государственном
стратегическом планировании»,
который должен вступить в силу
с 1 января 2014 г.***

**Речь идет о планировании СЭР и
обеспечения национальной
безопасности**



**Проект ФЗ предусматривает
определенный состав
документов государственного
стратегического
планирования.**

**На федеральном уровне
разрабатываются:**

1. Прогноз научно-технического развития РФ на долгосрочный период

(прогноз – система научно-обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах развития).

Разрабатывается на основе решений Президента РФ, Правительства РФ и Совета Безопасности РФ, содержащих цели и приоритетные направления научно-технического развития, каждые 6 лет на 12 и более лет

2. Прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период.

Разрабатывается с учетом прогноза НТР РФ на долгосрочный период, **каждые 6 лет на 12 и более лет**



3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ

(Концепция – система научно обоснованных представлений о целях, задачах и приоритетах развития)

Разрабатывается с учетом прогноза НТР РФ на долгосрочный период

на основе прогноза СЭР РФ на долгосрочный период, послания

Президента РФ Федеральном
Собранию РФ, иных актов

Президента и Правительства РФ,
содержащих основные направления и
цели государственной политики в
сфере СЭР РФ и комплексного
территориального развития,

каждые 6 лет на период, не
превышающий периода прогноза СЭР
РФ на долгосрочный период

4. Долгосрочная бюджетная стратегия РФ

(Стратегия – приоритеты политики и способы их эффективного достижения)

Разрабатывается на основе прогноза СЭР РФ на долгосрочный период, концепции долгосрочного СЭР РФ, бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ и иных актов Президента и Правительства РФ, содержащих основные направления бюджетной политики РФ,

**в целях финансового обеспечения
достижения установленных в
концепции долгосрочного СЭР РФ
приоритетов и целей СЭР на
долгосрочную перспективу,**

**каждые 6 лет на период, не
превышающий периода прогноза
СЭР РФ на долгосрочный период, в
течение 6 месяцев после
утверждения концепции
долгосрочного СЭР РФ**

5. Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период (доктрины, концепции, стратегии).

Разрабатываются на основе прогноза НТР РФ и прогноза СЭР РФ, в целях обеспечения реализации концепции долгосрочного СЭР РФ, на период, не превышающий периода прогноза СЭР РФ на долгосрочный период

6. Стратегии социально-экономического развития федеральных округов и территорий.

Разрабатываются на основе прогноза СЭР РФ на долгосрочный период в целях реализации концепции долгосрочного СЭР РФ и обеспечения согласованности реализации в территориальном и временном разрезах мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования, стратегиями СЭР субъектов РФ на долгосрочный период, плановыми документами крупных компаний, контролируемых государством, в том числе, естественных монополий, **на долгосрочный период**

7. Схемы территориального планирования РФ.

Разрабатываются в целях пространственного отображения стратегий СЭР федеральных округов и территорий, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период,
на долгосрочный период

8. Государственные программы РФ.

(Госпрограмма – система мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, и инструментов, обеспечивающих достижение приоритетов).

Разрабатываются в целях определения путей и методов решения приоритетных социально-экономических задач, определенных в концепции долгосрочного СЭР РФ, отраслевых документах стратегического планирования на долгосрочный период, основных направлениях деятельности Правительства РФ на среднесрочный период, на долгосрочный период

Перечень ГП утверждается
Правительством РФ.

Примеры:

**Развитие здравоохранения, Доступная
среда**

(Отв. исп. Минздравсоцразвития),

**Обеспечение качественным жильем и
услугами ЖКХ населения России**

(Отв. исп. Минрегион)

9. Федеральные целевые программы

(ФЦП – увязанный по задачам, ресурсам и срокам

комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных и пр. мероприятий, обеспечивающих решение проблем развития). Разрабатываются на основе прогноза СЭР РФ на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период, стратегий СЭР федеральных округов и территорий, схемы территориального планирования РФ, в целях реализации концепции долгосрочного СЭР РФ

Входят в состав государственных программ как направления их реализации, например,

в программу

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫМ ЖИЛЬЕМ И УСЛУГАМИ ЖКХ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ»

входят ФЦП «ЧИСТАЯ ВОДА» на 2011–2017 гг., «ЖИЛИЩЕ» на 2011–2015 гг., «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ГРАЖДАНАМ РОССИИ»

10. Прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период.

Разрабатывается на основе анализа и прогноза внешних и внутренних условий СЭР РФ, ежегодно на период от 3 до 6 лет.

**11. Основные направления
деятельности правительства
РФ на среднесрочный период.**


Разрабатывается на основе
концепции долгосрочного
СЭР РФ, прогноза СЭР РФ на
среднесрочный период,
раз в 3 года на 6 лет.

12. Другие документы.

В субъектах РФ разрабатываются:

.Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу.

Разрабатывается в соответствии с приоритетами СЭП, определенными концепцией долгосрочного СЭР РФ, на основе прогноза СЭР РФ на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период, стратегий СЭР федеральных округов и территорий, **на период, определяемый высшим органом государственной власти субъекта РФ.**

- 
2. Государственные программы субъекта РФ.
 3. Схема территориального планирования субъекта РФ.
 4. Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ.
 5. Программа социально-экономического развития субъекта РФ.
 6. Иные документы

В соответствии с действующей системой организации разработки и реализации ГСЭП сроки делятся

на

короткие (до 3 лет),
средние (от 3 до 12 лет) и
долгие (свыше 12 лет).

Ранее была градация 3-5, 5-10, 10-20 лет соответственно

**Функции по выработке
государственной политики и
нормативно-правовому
регулированию в сфере анализа
и прогнозирования СЭР
закреплены за**

МИНЭКОНОМИРАЗВИТИЯ.

**Оно, в частности, разрабатывает
концепцию долгосрочного СЭР
РФ и было автором концепции
до 2020 г.**