

БЮДЖЕТ

И

БЮДЖЕТНАЯ

СИСТЕМА РФ

# Бюджетные отношения

финансовые отношения,  
складывающиеся у  
государства с предприятиями,  
организациями,  
учреждениями и населением

# *Особенности*

## **бюджетных отношений:**

- финансовые отношения возникают в распределительном процессе, обязательным участником которого является государство;
- они связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, который предназначен для удовлетворения общегосударственных потребностей.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

---

ЭТО СВОДНЫЙ ПЛАН СБОРА  
ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВА И  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛУЧЕННЫХ  
СРЕДСТВ НА ПОКРЫТИЕ ВСЕХ  
ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
РАСХОДОВ.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

утверждается *парламентом*, т.  
е. высшей законодательной  
властью страны,  
за исполнение бюджета  
отвечает *правительство*

# Консолидированный бюджет

---

свод бюджетов в целом по РФ  
или по соответствующей  
территории, используется для  
аналитических и  
статистических целей.

Сущность государственного бюджета реализуется через:

РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНУЮ ФУНКЦИЮ

КОНТРОЛЬНУЮ ФУНКЦИЮ

# Распределительная функция

посредством данной функции происходит централизация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей.

# Контрольная функция

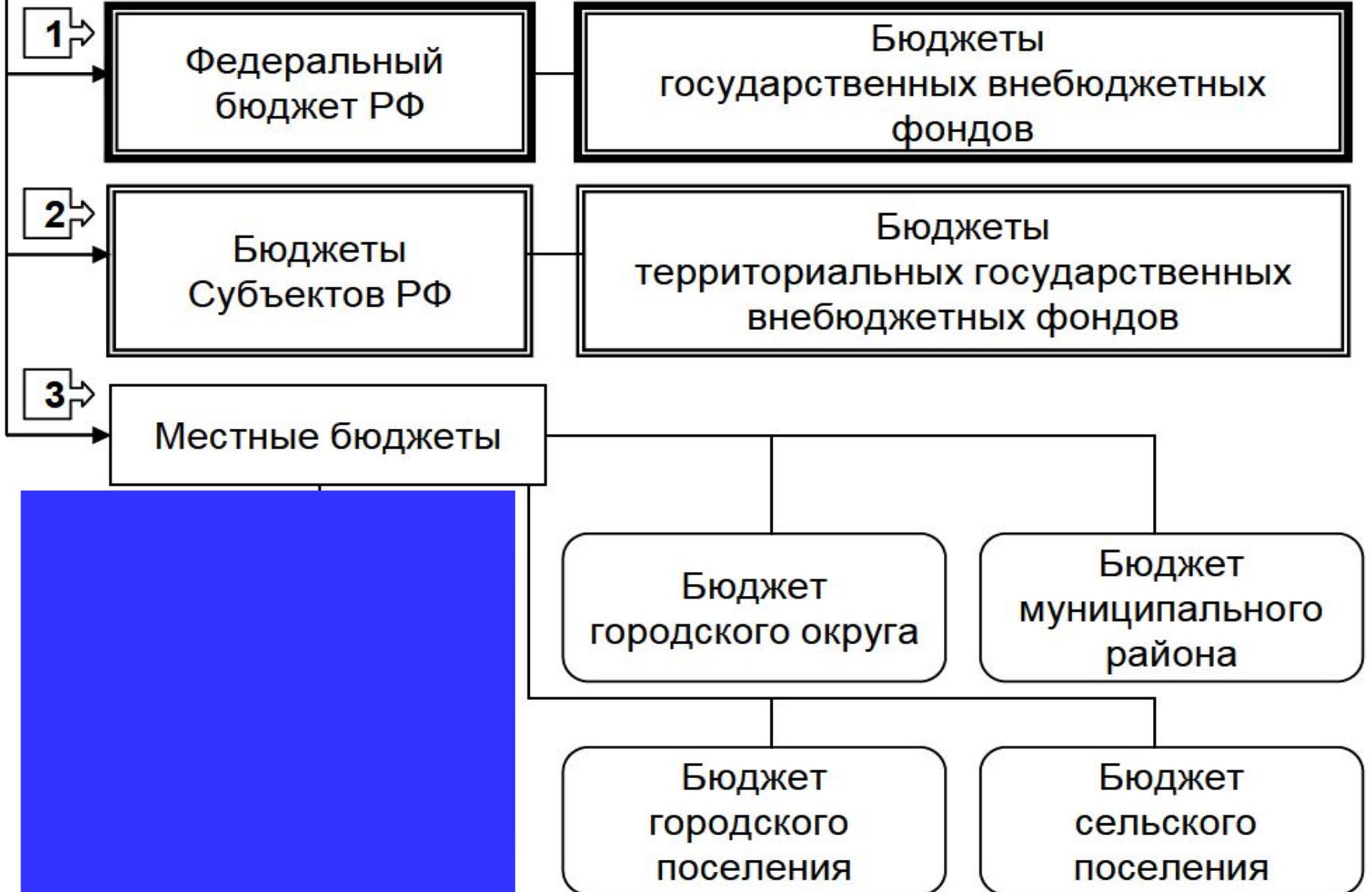
позволяет осуществлять мониторинг своевременного и полного использования финансовых ресурсов, которые поступают в распоряжение хозяйствующих субъектов, а также контроль за эффективным их использованием.

# Бюджетная система

---

совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ (региональных бюджетов) и местных бюджетов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве.

# Бюджетная система РФ



# Бюджетная система страны

## СОСТОИТ ИЗ:

- **федерального бюджета;**
- **21 республиканского бюджета республик в составе РФ;**
- **56 краевых и областных бюджетов, включая одну автономную область;**
- **городских бюджетов Москвы и Санкт-Петербурга;**
- **10 окружных бюджетов автономных округов**
- **около 29 тысяч местных бюджетов, к которым относятся городские, районные, поселковые и сельские бюджеты.**

## **Бюджетная система РФ основана на следующих принципах:**

- **1. Принцип единства бюджетной системы РФ** сводится к единству правовой базы, денежной системы, единству форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в РФ, санкций за нарушения бюджетного законодательства РФ, а также к единому порядку финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и ведения бухгалтерского учета средств этих бюджетов.

# Принципы бюджетной системы РФ

- 2. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

# Принципы бюджетной системы РФ

3. Принцип самостоятельности бюджетов – это:
- право законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
  - наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы;
  - законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, а также полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
  - право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов; и др.

# Принципы бюджетной системы РФ

4. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов требует отражения в обязательном порядке и в полном объеме всех их доходов и расходов и иных обязательных поступлений, определенных налоговым и бюджетным законодательством.

- *Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе.*

*Налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей полностью учитываются отдельно по доходам и по расходам бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, за исключением этих отсрочек и рассрочек, предоставляемых в пределах текущего финансового года.*

# Принципы бюджетной системы РФ

- 5. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета необходимо стремиться к минимизации бюджетного дефицита.

# Принципы бюджетной системы РФ

- 6. Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств требует от соответствующих органов и получателей бюджетных средств исходить при составлении и исполнении бюджетов из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

# Принципы бюджетной системы РФ

- 7. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов сводится к тому, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Доходы бюджета и поступления от источников финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением доходов целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы.

# Принципы бюджетной системы РФ

- 8. Принцип гласности предполагает:
  - 1) обязательное опубликование в печати утвержденных бюджетов и бюджетных отчетов, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов;
  - 2) обязательную открытость для общества и СМИ процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия.

*Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.*

# Государственный бюджет страны

представляет собой основной  
финансовый план образования и  
использования  
общегосударственного фонда  
денежных ресурсов, состоит из  
доходной и расходной части.

---

**Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с действующим законодательством в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.**

# **Бюджеты образуются за счет трех видов доходов:**

- **1) налоговых доходов;**
- **2) неналоговых доходов;**
- **3) безвозмездных перечислений.**

# Доходы федерального бюджета

К налоговым источникам поступлений относятся:

1. федеральные налоги и сборы;
2. таможенные пошлины и сборы;
3. пени и штрафы

К неналоговым источникам поступлений относят доходы:

1. от использования имущества, находящегося в государственной собственности;
2. от платных услуг, оказываемых органами государственной власти и бюджетными организациями;
3. полученные в результате мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;
4. от других неналоговых источников дохода

К безвозмездным доходам относятся:

1. безвозмездные перечисления физических и юридических лиц;
2. безвозмездные перечисления международных организаций и правительств иностранных государств;
3. перечисления по взаимным расчетам по передаче средств между бюджетами различных уровней бюджетной системы, связанные с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве

# Доходы регионального бюджета

К налоговым источникам поступлений относятся:

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) налог на игорный бизнес;
- 3) транспортный налог
- 4) налога на доходы физических лиц;
- 5) акциз на спиртосодержащую продукцию
- 6) и другие налоговые доходы

К неналоговым источникам поступлений относят доходы:

- 1) часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающейся после уплаты налогов и иных платежей в бюджет, в размерах, установленных законами субъектов РФ;
- 2) доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (аренда и т. п.);
- 3) средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ;
- 4) иные неналоговые доходы (штрафы и т. п.)

К безвозмездным доходам относятся:

- 1) субвенции из федерального бюджета;
- 2) дотации и субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ;
- 3) поступлений из бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 4) от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований

# Доходы местного бюджета

Отчисления от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

1. налог на доходы физических лиц;
2. единый налог на вмененный доход;
3. единый сельскохозяйственный налог;
4. государственная пошлина;
5. прочих

К неналоговым источникам поступлений относят доходы:

1. от использования (сдачи в аренду) имущества, находящегося в муниципальной собственности;
2. от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;
3. в местный бюджет поступают и другие неналоговые доходы (штрафы, суммы конфискации, компенсаций и проч.)

К безвозмездным доходам относятся:

1. финансовая помощь из бюджетов бюджетной системы РФ в форме дотаций и субсидий;
2. субвенции из региональных бюджетов;
3. поступления из бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
4. поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования.

Система доходных поступлений строится  
на основе налоговых платежей.

**Налог** – это обязательный платеж,  
поступающий в бюджетный фонд в  
определенных законом размерах и в  
установленные сроки.

Совокупность различных видов налогов  
и методов их исчисления образует  
**налоговую систему страны**, принципы  
которой закреплены Налоговым  
кодексом РФ.

# Виды налогов



## прямые

**Налог платит непосредственно налогоплательщик (Например: налог на прибыль с юридических лиц и налог на доходы физических лиц)**

## косвенные

**Оплачиваемые потребителем товаров (Например: НДС и акцизы), т.к. они входят в цену товара.**

## В составе неналоговых доходов учитываются:

- – доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов исполнительной власти;
- – средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации, компенсации), средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- – финансовая помощь, полученная от бюджетов других уровней, за исключением бюджетных ссуд и бюджетных кредитов;
- – иные неналоговые доходы, а также безвозмездные перечисления.
- другие доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

# Расходы бюджета

---

это денежные средства,  
направляемые на  
финансовое обеспечение  
задач и функций  
государства и местного  
самоуправления.

**В зависимости от экономического содержания  
расходы бюджетов делятся на:**

**Текущие**

(на обеспечение текущих  
потребностей)

**Капитальные**

(на инвестиционные  
нужды и прирост  
запасов)

# **Капитальные расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, включающая:**

- 1) средства на инновационную и инвестиционную деятельность (статьи расходов, предназначенных для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой);**
- 2) средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам;**
- 3) расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством;**
- 4) расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;**
- 5) другие расходы бюджета, включенные в его капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов.**

## Текущие расходы бюджетов – это часть расходов, обеспечивающая:

- текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений;
- оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование;
- другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

# Распределение расходов федерального бюджета:

1. Государственное управление и местное самоуправление
2. Судебная власть
3. Международная деятельность
4. Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу
5. Промышленность, энергетика и строительство
6. Сельское хозяйство и рыболовство
7. Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия
8. Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика
9. Развитие рыночной структуры
10. Образование

# Распределение расходов федерального бюджета:

11. Культура, искусство и кинематография
12. Средства массовой информации
13. Здравоохранение и физическая культура
14. Социальная политика
15. Обслуживание государственного долга
16. Финансовая помощь бюджетам других уровней
17. Исследование и использование космического пространства
18. Расходы на проведение военной реформы
19. Прочие расходы
20. Целевые бюджетные фонды

# Бюджеты субъектов РФ

## финансируют:

- 1 обеспечение функционирования органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ;
- 2 обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;
- 3 проведение выборов и референдумов субъектов РФ;
- 4 обеспечение реализации целевых программ;
- 5 содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ;
- 6 оказание финансовой помощи местным бюджетам.

# Местные бюджеты финансируют:

1. содержание органов местного самоуправления;
2. формирование муниципальной собственности и управление ею;
3. организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, СМИ, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
4. содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
5. организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
6. муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
7. благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
8. организация транспортного обслуживания населения;
9. обеспечение противопожарной безопасности;
10. целевое дотирование население;
11. проведение муниципальных выборов и местных референдумов.

Оказание финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ может быть осуществлена в следующих формах:

предоставляются на  
безвозмездной и  
безвозвратной основе, на  
покрытие текущих  
расходов

предоставляются на  
безвозмездной и  
безвозвратной основе, на  
осуществление  
определенных целевых  
расходов.

это бюджетные средства,  
предоставляемые на условиях  
долевого финансирования  
целевых расходов бюджету  
другого уровня, юридическому  
или физическому лицу.

# Бюджетные кредиты

предоставляются юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным унитарным предприятием, на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством РФ с учетом положений Бюджетного кодекса и иных нормативных актов, только при условии предоставления заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита.

# **Работа по составлению бюджета во многом сводится к достижению соответствия между доходами и расходами.**

Возможны три результата этой работы:

- 1) сбалансированность – совпадение расходов бюджета и его доходов;
- 2) профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами;
- 3) дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами.

# Дефицит бюджета

---

это финансовая ситуация,  
возникающая, когда  
государству необходимо  
осуществлять расходы,  
превышающие величину  
всех его доходов.

# Источники финансирования дефицита федерального бюджета

ВНУТРЕННИЕ

ВНЕШНИЕ

# Внутренние источники финансирования дефицита федерального бюджета

- средства, полученные от кредитных организаций;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы страны;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности.

# Внешние источники финансирования дефицита федерального бюджета

- государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные РФ.

# *Способы решения дефицита госбюджета :*

1. сокращение бюджетных расходов;
2. изыскание источников дополнительных доходов;
3. выпуск (эмиссия) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов;
4. одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, других государств и международных финансовых организаций.

БЮДЖЕТ

И

БЮДЖЕТНАЯ

СИСТЕМА РФ