

# Госкредит

# Государственный кредит.

**Государственный кредит**- совокупность экономических отношений между гос-вом в лице его органов власти и управления с одной стороны и юридическими и физическими лицами с другой, при которых гос-во выступает в качестве заемщика, а также кредитора и гаранта.

Государство выступает в качестве **заемщика** в случае привлечения заемных средств от юр. и физ. лиц на условиях возвратности, платности и срочности.

В качестве **кредитора** гос-во выступает в случае предоставления заемных средств юр. и физ. лицам (*происходит реже, чем в качестве заемщика*).

В тех случаях, когда государство берет на себя ответственность за погашение займов или выполнение других обязательств, взятых юр. и физ. лицами, оно является **гарантом**.

## **Бюджетный Кодекс РФ**

предусматривает, что любые долговые обязательства РФ погашаются в сроки, которые определены конкретными условиями займа, но не могут превышать 30 лет.

Как *финансовая категория*  
государственный кредит выполняет три  
функции

- **распределительную,**
- **регулирующую,**
- **контрольную.**

В рамках **распределительной функции** происходит перераспределение ресурсов в соответствии, как с общими потребностями экономики, так и для осуществления тех или иных соц.-эконом. процессов.

## **Ресурсы перераспределяются между:**

- различными уровнями бюджетной системы (федеральным и региональными бюджетами, региональным бюджетом и бюджетами муниципальных образований);
- международными финансово-кредитными организациями и федеральным бюджетом;
- иностранными юридическими и физическими лицами и федеральным и региональными бюджетами;
- федеральным, региональными и местными бюджетами и юридическими лицами-резидентами и др.

**Регулирующая функция** означает, что предоставляя на условиях срочности, платности, обеспеченности, возвратности и целевого использования средства заемщикам, государство способствует достижению лучшей результативности применения бюджетных ссуд.

***Практика показывает большую эффективность использования средств, выделенных на возвратной и платной основе, по сравнению с использованием безвозвратных и бесплатных ассигнований.***

**Контрольная функция** гос. и муницип. кредита обеспечивает целевое и эффективное использование денежных ресурсов, выделяемых гос-вом. Соответствующие контрольные действия проводят уполномоченные органы на фед., регион. и муницип. уровнях.

При этом используют следующие формы контроля:

- мониторинг движения денежных средств через органы федерального казначейства или уполномоченные банки;
- проверка соблюдения условий кредитных соглашений;
- контроль за целевым использованием заемщиком полученных средств;
- проверка выполнения принятых дополнительных обязательств субъектами РФ и органами местного самоуправления и пр.

**Указанные принципы кредитования обеспечивают эффективное использование средств, полученных РФ от зарубежных кредиторов на финансирование бюджетных дефицитов, проведение структурной политики и реструктуризацию экономики, поддержку приватизации, фондового рынка и т.п.**

**Государственный кредит** приобретает различные формы. Многообразие форм займов требует их детальной классификации, исходя из различных критериев

<b>По натурально-вещественной форме</b>	<b>Товарная</b>	
	<b>Денежная</b>	
<b>По эмитенту</b>	<b>Правительство РФ</b>	
	<b>правительство субъектов РФ</b>	
	<b>местные органы власти</b>	
	<b>государственные учреждения</b>	
<b>По месту размещения</b>	<b>Внутренние</b>	<b>в рублях</b>
		<b>в инвалюте</b>
	<b>Внешние</b>	
<b>По субъектам-кредиторам</b>	<b>физические лица</b>	
	<b>юридические лица</b>	
	<b>определенные категории юридических лиц</b>	
	<b>как физические, так и юридические лица</b>	
<b>По методам размещения</b>	<b>добровольные</b>	
	<b>принудительные</b>	

<b>По форме юридического оформления</b>	<b>облигационные (путем эмиссии ценных бумаг)</b>	<b>казначейские обязательства</b>	
		<b>облигации</b>	<b>в натуральной форме</b>
			<b>в денежной форме</b>
			<b>в форме записи на счетах</b>
			<b>в бумажной форме (именные и на предъявителя)</b>
<b>безоблигационные (договоры, соглашения и т.п.)</b>			
<b>По форме выплаты дохода</b>	<b>процентные</b>	<b>с твердой ставкой процента</b>	
		<b>с плавающей ставкой процента</b>	
		<b>с выплатой через определенные промежутки времени</b>	
		<b>с выплатой при погашении долга</b>	
	<b>выигрышные</b>	<b>денежные</b>	
		<b>вещевые</b>	
		<b>лотерейные</b>	
		<b>беспроигрышные</b>	
	<b>процентно-выигрышные</b>		
	<b>беспроцентные (целевые)</b>		
	<b>дисконтные</b>		

<b>По срокам размещения</b>	<b>краткосрочные - до 1 года</b>	
	<b>среднесрочные - до 5 лет</b>	
	<b>долгосрочные - более 5 лет, но до 30 лет</b>	
	<b>бессрочные (рентные)</b>	
<b>По условиям погашения</b>	<b>единовременное погашение</b>	
	<b>погашение сериями</b>	
<b>По обеспечению</b>	<b>без обеспечения</b>	
	<b>обеспеченные</b>	<b>недвижимостью, землей</b>
		<b>высокодоходными и ликвидными активами</b>
		<b>будущими доходами от реализации целевых проектов</b>
		<b>гарантиями вышестоящих органов власти</b>
		<b>драгоценными металлами</b>

**Основные виды гос. ценных бумаг,**  
обращавшихся на российском фондовом  
рынке в последние годы и обращающихся  
ныне:

- **Государственные краткосрочные бескупонные облигации (ГКО).** Главная цель эмиссии этих ценных бумаг - финансирование дефицита гос. бюджета по минимально возможной цене. Эмитентом **ГКО** выступает Минфин РФ.

**Казначейские обязательства (КО).** Эти бумаги появились в связи с ростом задолженности государства предприятиям различных отраслей хозяйства и форм собственности.

**Облигации внутреннего валютного займа (ОВВЗ).**

## **Под государственным долгом**

понимаются обязательства, возникающие из государственных заимствований, принятых на себя РФ, гарантий или поручительств по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя РФ, обязательства третьих лиц.

## **Основаниями** для формирования государственного долга являются:

- возникновения **государственного долга** - это государственные и муниципальные заимствования, с помощью которых обеспечивается формирование **государственного долга** и покрытие дефицита бюджета.
- формирования **государственного долга** РФ, субъектов РФ и муниципалитетов являются кредитные соглашения и договоры, которые могут заключаться от имени РФ с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями, в пользу указанных кредиторов

- выступает предоставление гос. гарантий и поручительств. В этом случае государство выступает не как заемщик, а как гарант погашения обязательств за других заемщиков.
- факты, когда государство или муниципалитеты принимают на себя обязательства третьих лиц.
- возникновения долговых обязательств государственного и муниципального долга в Бюджетном кодексе названы соглашения и договоры (в том числе международные), заключенные от имени РФ или субъекта РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств РФ или субъекта РФ прошлых лет.

Гос. долг существует в двух видах:  
**капитальный и текущий.**

Под **капитальным долгом** понимается вся сумма выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства (включая начисленные проценты), а под **текущим госдолгом** - расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок выплаты по которым наступил.

***В процессе исполнения бюджета нередко возникает потребность реструктурировать долг.***

- **Реструктуризация долга** - это прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных обязательств иными обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения.

*Реструктуризация может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга. Сумма расходов на обслуживание реструктурируемого долга не включается в объем расходов на обслуживание долгового обязательства в текущем году, если указанная сумма включается в общий объем реструктурируемых обязательств.*

*Реструктурирование основывается на соответствующем соглашении.*

Важной составляющей управления гос. долгом является установление его **предельного объема и предельного объема государственных заимствований РФ.** Предельные объемы гос. внутреннего и внешнего долга, пределы внешних заимствований РФ на очередной год утверждаются законом о федеральном бюджете с разбивкой долга по формам обеспечения обязательств. Установлено, что предельный объем гос. внешних заимствований РФ не должен превышать годовой объем платежей по обслуживанию и погашению государственного внешнего долга РФ.

**БКРФ** предусматривает случаи, когда Правительство РФ вправе осуществлять заимствования свыше установленного предельного их объема:

- по внешним заимствованиям - если при этом Правительство РФ осуществляет такую реструктуризацию гос. внешнего долга, которая приводит к снижению расходов на его обслуживание, в рамках установленного предельного объема гос. внешнего долга;
- по внутренним (внешним) заимствованиям вместо внешних заимствований - если это снижает расходы на обслуживание долга в рамках установленного объема гос. долга (суммы внутреннего и внешнего долга) и иной порядок реструктуризации не предусмотрен.

# Объем государственного внутреннего долга РФ

По СОСТОЯНИЮ на	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации, млрд. руб.	
	всего	в т.ч. государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации
01.01.1993	3,57	0,08
01.01.1994	15,64	0,33
01.01.1995	88,06	2,14
01.01.1996	187,74	7,46
01.01.1997	364,46	17,24
01.01.1998	490,92	3,47
01.01.1999	529,94	0,88
01.01.2000	578,23	0,82
01.01.2001	557,42	1,02
01.01.2002	533,51	0,02
01.01.2003	679,91	8,62
01.01.2004	682,02	5,58
01.01.2005	778,47	12,93
01.01.2006	875,43	18,86
01.01.2007	1064,88	31,23
01.01.2008	1301,15	46,68
01.01.2009	1499,82	72,49
01.01.2010	2094,73	251,36
01.01.2011	2940,39	472,25
01.01.2012	4190,55	637,33

## Структура государственного внешнего долга Российской Федерации\* по состоянию на 1 сентября 2012 года

Категория долга	млн. долларо в США	эквивалент млн. евро**
Государственный внешний долг Российской Федерации (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией )	41 317,5	32 925,0
Задолженность перед официальными кредиторами - членами Парижского клуба, не являвшаяся предметом реструктуризации	434,4	346,1
Задолженность перед официальными кредиторами - не членами Парижского клуба	1 131,1	901,4
Задолженность перед официальными кредиторами - бывшими странами СЭВ	973,6	775,9
Коммерческая задолженность бывшего СССР***	55,4	44,1
Задолженность перед международными финансовыми организациями	2 191,1	1 746,1
Задолженность по внешним облигационным займам	35 546,9	28 326,5
Задолженность по ОВГВЗ	10,8	8,6
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	974,2	776,3

**Госкредит!**