

Политические институты Европейского союза

- Европейский Совет
- Европейский Парламент
- Совет Министров
- Европейская Комиссия
- Суд ЕС
- Аналоги институтов ЕС в других странах

Структура институтов ЕС



European Parliament

- Legislative (lower house) -



- acts together with the Council as a **legislator**
- shares with the Council the budgetary power and decides in the last instance on the **general budget of the EU**
- exerts the democratic control over EU institutions including the **European Commission** and appoints the Commission members
- based in **Strasbourg**, General Secretariat in **Luxembourg**



European Council

- Legislative (upper house) -



- summit of the **Heads of Government**, chaired by the **President of the European Council**)
- gives the necessary impetus for the development and sets out general objectives and priorities
- will not legislate
- based in **Brussels**



Council of the European Union

- Sets impetus and direction -



- acts together with the Parliament as a **legislator**
- exerts together with the Parliament the budgetary power
- ensures coordination of the broad economic and social policy and sets out guidelines for the **Common Foreign and Security Policy (CFSP)**
- conclude **international agreements**
- based in **Brussels**



European Commission

- Executive -



- is the "government"
- submits proposals for new legislation to the Parliament and to the Council
- implements EU policy and administers the budget
- ensures compliance with **EU law**
- negotiates international treaties
- based in **Brussels**



European Court of Justice

- Judiciary -



- ensure uniformity of interpretation of **European law**
- has the power to decide legal disputes between **EU member states**, EU institutions, businesses and individuals
- based in **Luxembourg**



European Court of Auditors

- Financial auditor -



- shall examine the proper use of revenue and expenditure of the EU institutions (see also **Budget of the European Union**)
- based in **Luxembourg**



European Central Bank

- Monetary executive (central bank) -



- forms together with the national **central banks** the **European System of Central Banks** and thereby determining the **monetary policy** of the EU
- ensures **price stability** in the euro zone by controlling the **money supply**
- based in **Frankfurt**

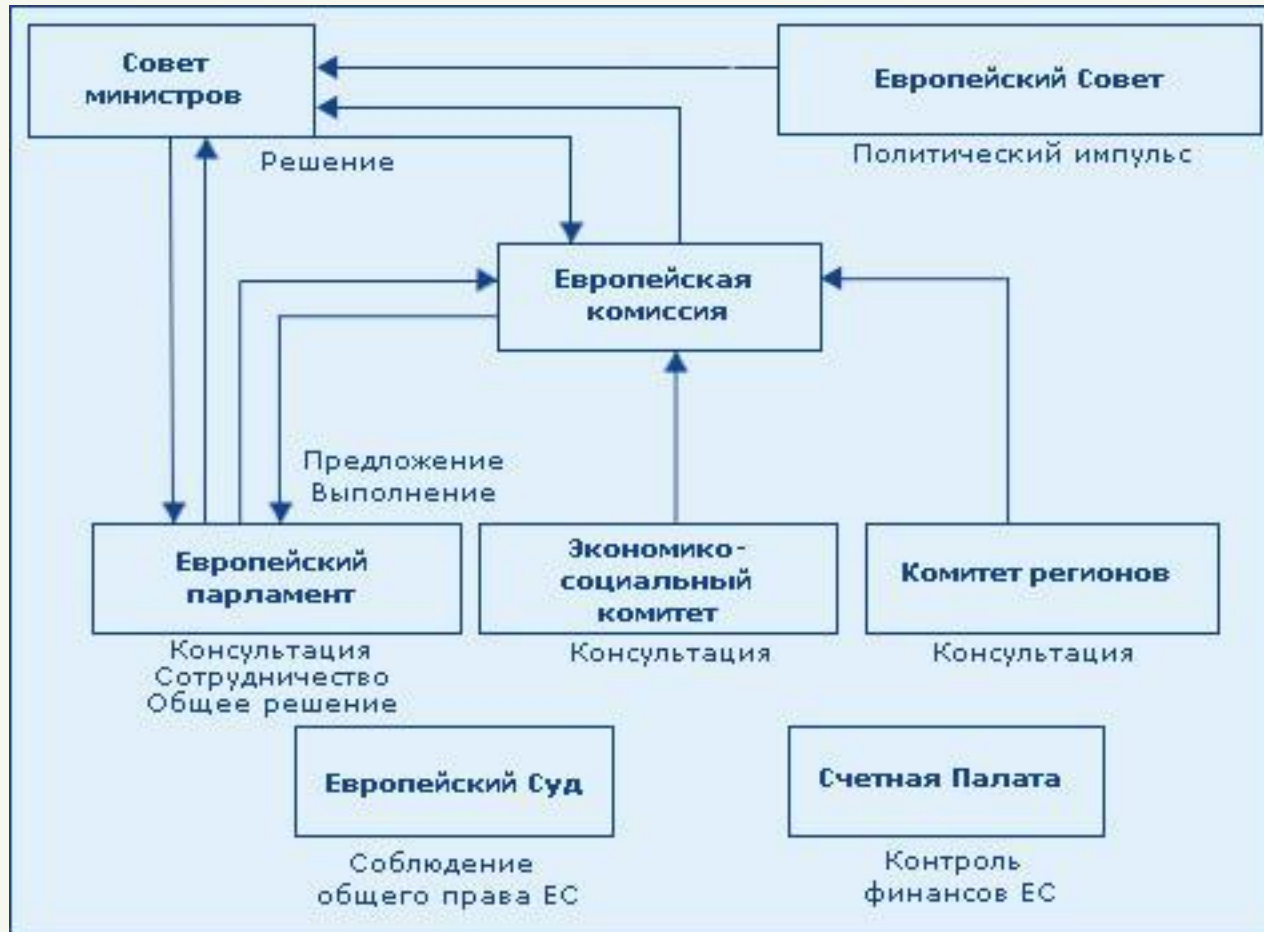
European Investment Bank

- Monetary executive (investment bank) -



- promotes and finances investment projects for **economic development**
- is the majority **shareholder** in the **European Investment Fund (EIF)**
- based in **Luxembourg**

Структура институтов ЕС*



* В системе Европейских Договоров 1992-2007 гг.

Европейский совет (European Council)



Совет глав государств-членов ЕС. Официально является институтом ЕС с широкими полномочиями. Штаб-квартира в г. Брюссель.

С 1961 г. проводятся неформальные встречи глав государств.

В 1974 году встречи по предложению **Жискар д'Эстена** встречи были формализованы.

Маастрихтский договор (1992/93) определил задачи саммитов.

Лиссабонский Договор (2007/09) придал Европейскому совету статус института ЕС.

Основные функции:

- Определение стратегии развития ЕС и выработка повестки политической интеграции
- Придание импульса (impetus) законодательным и исполнительным инициативам.
- Выработка спорных решений из нижнего уровня (**emergency break procedure**)
- Изменение основных Договоров ЕС
- Формальная ратификация важных документов.
- Определение внешней политики и политики безопасности ЕС
- Предлагает Президента Еврокомиссии на рассмотрение Европарламенту.

Состав:

- Состоит из 27 глав государств и правительств + избранный членами Совета президент + Президент Еврокомиссии + Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности.
- В некоторых странах членство в Европейском Совете – предмет спора.

Европейский парламент (European Parliament)

Выборный институт законодательной власти с широкими возможностями влияния на исполнительную власть. Принимает бюджет и законы ЕС.



История института:

С **1952 г.** Ассамблея в рамках ЕОУС, обладала лишь рекомендательными полномочиями и вотумом недоверия высшим исполнительным органам ЕОУС. С **1962** официально называется Европейским парламентом.

В **1971 году** ЕЭС обретает свой бюджет. Европарламент начинает участвовать в его разработке, кроме статей сельскохозяйственного планирования (90% расходов). Но последнее слово было за Европейским Советом.

С **1979** года избирается населением.

Лиссабонский Договор (2007/09) дал Европарламенту контроль над принятием всех статей бюджета.

Европейский парламент (European Parliament)



Выборный институт законодательной власти с широкими возможностями влияния на исполнительную власть. Принимает бюджет и законы ЕС.

Основные функции:

- Не имеет права генерировать законопроекты.
- Рассматривает законопроекты от Еврокомиссии совместно с Советом Министров. Система двух ключей.
- Формирует бюджет совместно с Советом Министров. В случае коллизий решение за Европарламентом.
- Утверждает председателя (по предложению Европейского Совета) и состав Еврокомиссии
- Право роспуска Европейской комиссии 2/3 голосов.
- Право создания специальных комитетов по расследованию инцидентов.
- Назначает председателя ЕЦБ.

Принципы работы:

- Избирается каждые 5 лет в основном по пропорциональной системе.
- Распределение мест согласно принципу «нисходящей пропорциональности».
- 751 членов (750 голосов) --- 1 Президент (на 2,5 года) --- 14 вице-президентов
- Основная работа происходит в комиссиях.
- Деление не по странам, а по политическому спектру.

Совет Министров (Council of the EU)



Орган законодательной власти, состоящий из министров стран-членов, обсуждающий законопроекты Еврокомиссии.

История института:

С **1952 г.** в рамках ЕОУС создается «Специальный совет Министров» для контроля «Высшего руководящего органа».

С **1967 по Договору слияния** преобразован в Совет ЕЭС. По Маастрихтскому договору **1993 года** переименован в Совет Европейского Союза.

Лиссабонский Договор (2007/09) ограничил права Совета Министров, расширив права Европарламента и Еврокомиссии (самостоятельно осуществлять исполнительные функции без делегирования со стороны СМ).

Совет Министров (Council of the EU)



Орган законодательной власти, состоящий из министров стран-членов, обсуждающий законопроекты Еврокомиссии.

Основные функции:

- Рассматривает законопроекты от Еврокомиссии совместно с Европарламентом. Система двух ключей.
- Формирует бюджет совместно с Советом Министров. В случае коллизий решение за Европарламентом.
- Имеет право рассматривать вопросы внешней политики.

Принципы работы:

- Состоит из представителей стран-членов ЕС в ранге не ниже министров.
- Совет может собираться одновременно в разных составах (10 формаций), привлекая соответствующего Еврокомиссара.
- Голосование проходит по специальной квоте (у каждого государство свой вес голоса).
- Каждые 6 месяцев происходит ротация председательствующей в Совете страны.
- Административная работа сосредоточена в специальных комитетах (COREPER)

Комиссия ЕС (European Commission)



Высший исполнительный орган Евросоюза. Центральный элемент в си интеграционных институтах

С 1952 г. в рамках ЕОУС создается «Высший руководящий орган».

С 1967 по **Договору слияния** преобразован в Исполнительную Комиссию.

Лиссабонский Договор (2007/09) расширил права Еврокомиссии и передал исполнительскую инициативу Европарламенту без согласований с Советом Министров.

Основные функции:

- Не участвует в исполнении, контроле и выработке решений по внешней политике (Европейский Совет)
- Исключительное право вносить законопроекты на рассмотрение Совета Министров и Европарламента
- Отвечает за выполнение решений Союза, контролирует исполнение законов странами-членами ЕС
- Накладывает санкции на страны-члены ЕС
- Следит за расходованием бюджета.

Принципы работы:

- 27 комиссаров. По одному от каждой страны сроком на пять лет с правом повторного назначения.
- Каждый комиссар отвечает за определенный генеральный директорат
- Аппарат КЕС насчитывает 22 тысячи служащих и включает
 - общие службы
 - генеральные директораты
 - внутренние службы

Суд ЕС (Court of Justice of the European Union)



Высший судебный орган Евросоюза.

Основан в **1952 г.** в рамках ЕОУС создается «Высший судебный орган».

По **Лиссабонский Договору (2007/09)** Суд ЕС включает в себя Европейский суд (European Court of Justice), Суд общей юрисдикции (General Court – первая инстанция) и Трибунал Гражданской службы (Civil Service Tribunal).

Основные функции Европейского суда:

- Рассматривает легальность принимаемых актов институтов ЕС.
- Обеспечивает соблюдение и равное применение Договоров государствами-членами.
- Даёт интерпретацию законов ЕС по запросу национальных судов. Не вмешивается в дела судов стран ЕС.

Принципы работы:

- 27 судей. По одному от каждой страны сроком на шесть лет с правом повторного переизбрания.
- 8 генеральных адвокатов, помогающих панелям судей (связка между судьями и истцами).
- Судьи избирают Президента из своего числа на три года. Президент распределяет дела между панелями.
- Голосование осуществляется единогласным решением.

Аналогии институтов ЕС

Политическая система ЕС по праву может считаться уникальной, тем не менее отдельные элементы могут быть сравнимы с моделями других стран.



По архитектуре распределения полномочий: ЕС копирует федерализм ФРГ
Земли ФРГ относительно автономны в проведении своей политики, как и страны ЕС.

По набору институтов и характеру управления: ЕС похож на Швейцарию.

- Еврокомиссия имеет сходство со Швейцарским Федеральным Советом (оба института имеют представительство всех частей страны и назначаются по национальному признаку, а не в зависимости от численности).
- Швейцарские кантоны ревностно защищают свои полномочия (как и страны ЕС)
- Столица государства в небольшом городе, рационально-легальная легитимность.

Аналогии институтов ЕС

Политическая система ЕС по праву может считаться уникальной, тем не менее отдельные элементы могут быть сравнимы с моделями других стран.



По характеру концентрации исполнительной власти: ЕС похож на Францию.

—И президент и Премьер в Франции обладают исполнительной властью. Но президент ЕС не наделен полномочиями назначать/увольнять членов или распускать парламент.

Европарламент можно сравнить с Палатой Представителей (США)

—Общее: Раздельное существование от исполнительной власти, численность и влияние комитетов
—Отличия: Европарламент не имеет возможности инициировать законы.

По характеру «верхней палаты»: Совет министров похож на Бундесрат

—Принцип формирования членов. Неравный вес при голосовании. Ротация председательства.

Характер взаимодействия институтов ЕС



Механизмы выработки и реализации внешнеполитической стратегии ЕС связаны с его интеграционными принципами и институциональным устройством.

- Важнейшим фактором интеграционного успеха Европейского союза является отсутствие сильного политического центра.
- Слабый центр и «асимметричная» интеграция сдерживают экспансию наднациональных институтов. Национальные лидеры заинтересованы в союзе, но опасаются экспансии создаваемого центра.
 - успех в одних сферах соседствует с преднамеренно и предсказуемо ограниченной глубиной процесса в других. Экономика VS Внешняя политика.
- Состояние Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) Евросоюза обычно является объектом жесткой критики. Поиск Компромисса – основа существования ЕС. Отсюда – система сложившихся институтов.
- Лиссабонский Договор не изменил ситуацию.
 - Договор подтвердил и, возможно, даже усилил роль национальных лидеров и институтов во всех вопросах за пределами четко установленных рамок исключительных и совместных компетенций Союза.

Спасибо за внимание!