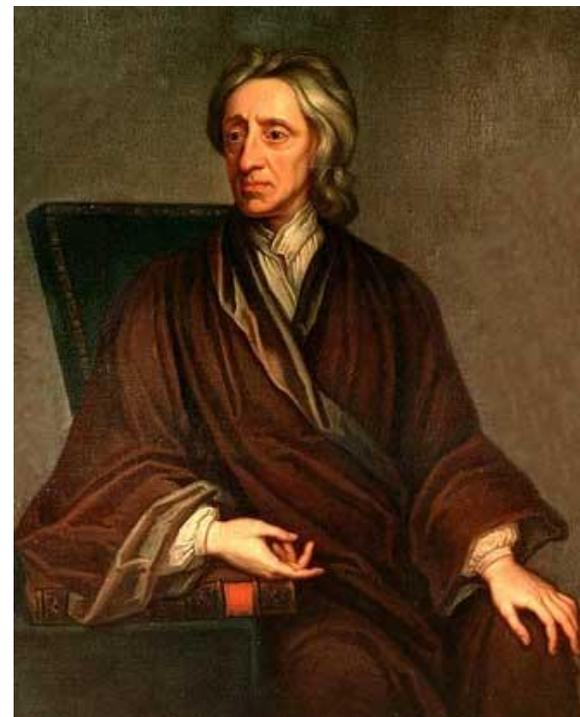


КОНФЛИКТЫ МЕЖДУ ВЕТВЯМИ ВЛАСТИ

Лекция 5

144. Но так как законы, которые создаются один раз и в короткий срок, обладают постоянной и устойчивой силой и нуждаются в *непрерывном исполнении* или наблюдении за этим исполнением, то необходимо, чтобы *все время существовала власть*, которая следила бы за *исполнением* тех законов, которые созданы и остаются в силе. И таким образом, *законодательную и исполнительную власть* часто надо разделять.

Второй трактат о правлении (1690)



Джон Локк
John Locke
(1632-1704)

Если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что этот монарх или сенат станет создавать тиранические законы для того, чтобы так же тиранически применять их.

Не будет свободы и в том случае, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола, ибо судья будет законодателем. Если судебная власть соединена с исполнительной, то судья получает возможность стать угнетателем.

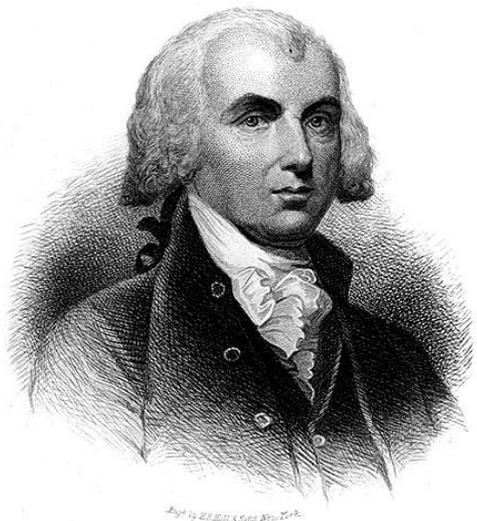
Все погибло бы, если бы в одном и том же лице или учреждении, составленном из сановников, из дворян или простых людей, были соединены эти три власти: власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера и власть судить преступления или тяжбы частных лиц.

О духе законов (1750). Книга 11, Глава 6



Шарль-Луи Монтескьё
Charles-Louis de Secondat,
baron de La Brède et
de Montesquieu
(1689-1755)

Дилемма Мэдисона

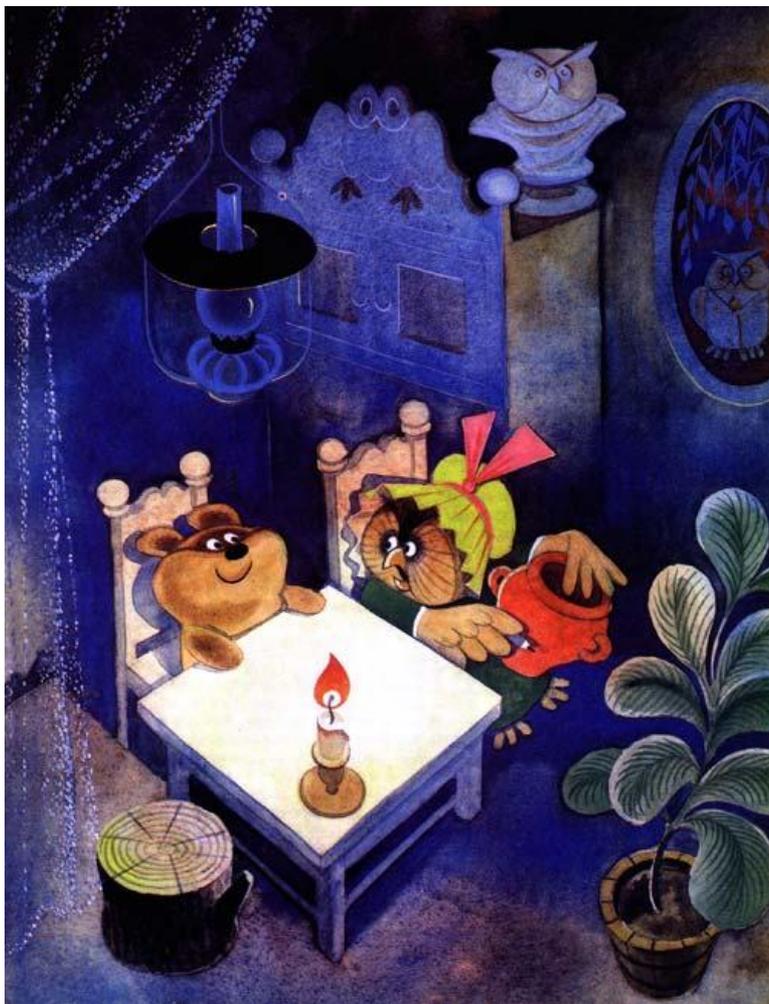


Политик должен быть достаточно силён, чтобы защищать интересы избирателя, но не настолько, чтобы повредить интересам избирателя.

(Личные интересы избирателя должны быть представлены, но не должны повредить обществу.)



Проблема принципала-агента (неполного контракта)



Угрозы президентализма

- Победителю достаётся всё
- Сроки негибкие
- Возможен конфликт легитимностей
- Поощрение аутсайдеров (возможность прихода к власти вице-президента)
- Сильным двухпартийным системам это не опасно



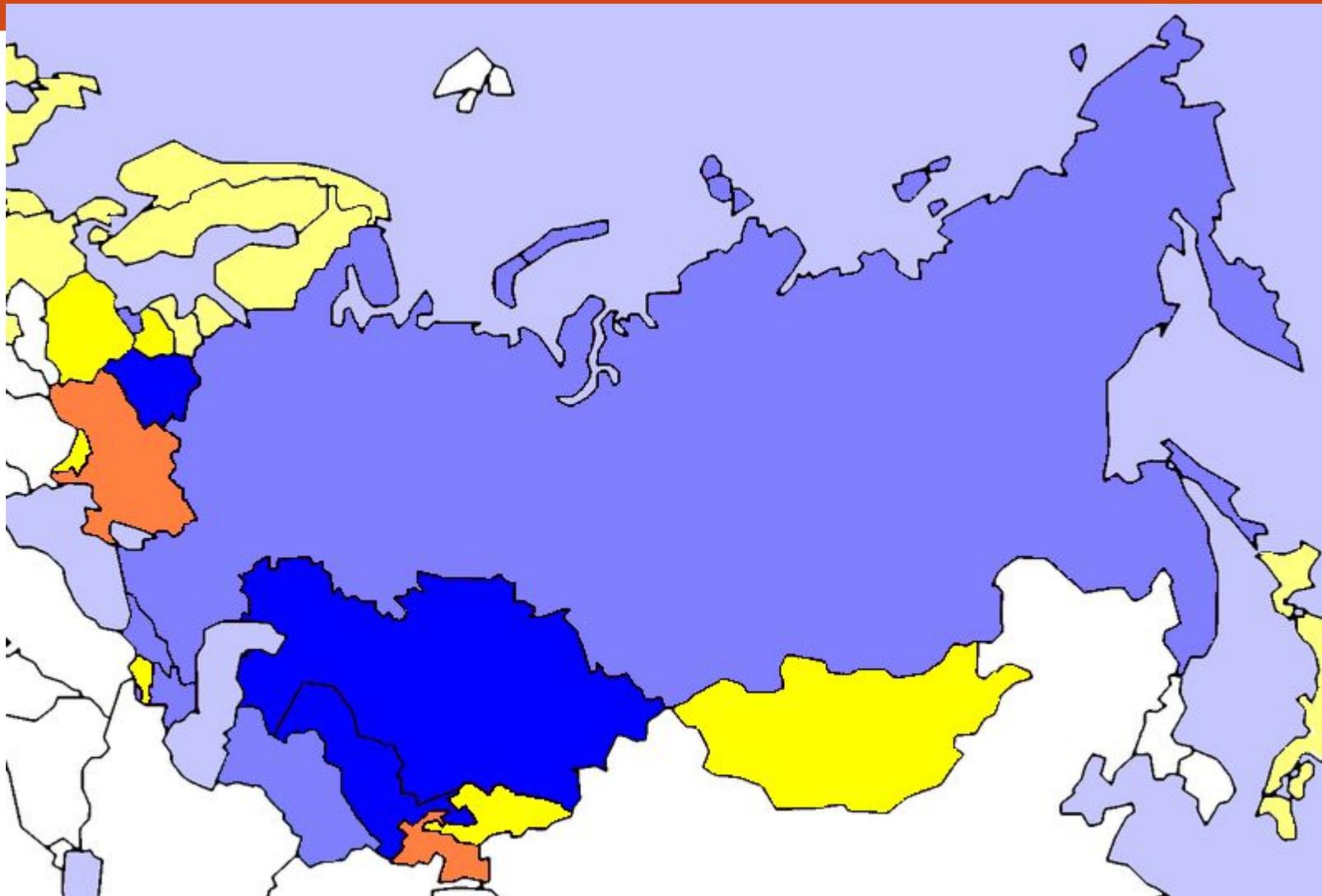
Хуан Линц
Juan Jose Linz Storch
de Gracia
(1924)

The Perils of Presidentialism (1990)

Поля для конфликта между ветвями власти

- Политический курс (законодательство, бюджет)
- Кабинет министров (портфели)
- Идеология (поиск голосов)

Объём президентских полномочий на постсоветском пространстве



Объём полномочий

- Назначение правительства
- Отставка правительства
- Роспуск парламента
- Право издавать указы, имеющие силу закона
- Вето
- Избрание

Предположительная логика анализа

Парламентаризм



Необязательно конфликт вызван стремлением пересмотреть коалицию. Однако именно крепость коалиции разрешает конфликт.

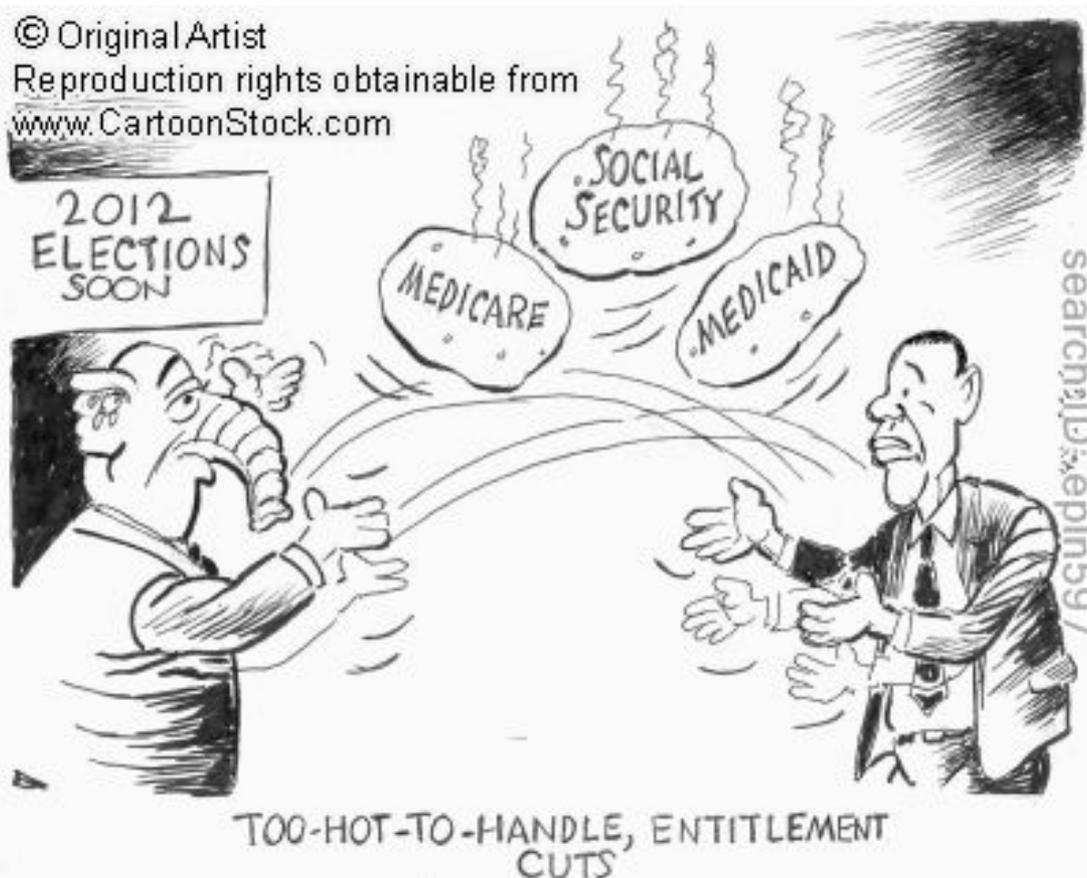
Теория коалиций

- Коалиции стремятся к минимальности.
- Минимальный размер, минимальное число фракций.
- Роберт Аксельрод добавил связанность.



Уильям Райкер
William Riker
(1920-1993)

Президентские системы



Даже представителей партий можно рассматривать как проводников интересов соответствующих групп

Президентско-парламентская система



Двойной контроль над правительством позволяет искать популярности, давая оценку курсу кабинета.

Премьерско-президентская система



Конфликт парламента и президента, вероятно, вызван поиском популярности.

Конфликт парламента и правительства – коалиционным кризисом.

Борьба за правила игры



Мэтью Шугарт
Matthew Søberg Shugart
(1960)

- Имеет значение, кто пишет Конституцию.
- У каждой системы есть свои бенефициары, которые могут быть представлены в ветвях власти любым образом.
- Рядовые депутаты могут иметь стимулы поддержать большой объём полномочий президента.



Благодарю за внимание