

# Тема 1.2.2 «Национальная безопасность России».

Старший научный сотрудник,  
кандидат медицинских наук  
старший преподаватель кафедры  
***МЕЗИН АЛЕКСАНДР АЛЕКСЕЕВИЧ***

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

## Тестовый контроль.

1. Роль и место России в мировом сообществе.
2. Система национальных интересов России.
3. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации.
4. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации
5. Опасности и угрозы военной безопасности, обеспечение военной безопасности.

**Россия** является самой крупной страной в мире *по территории.*

*По численности населения* она находится на 8 месте в мире.

На современном этапе развития Россия относится к высокоразвитым в экономическом отношении странам и стремится интегрироваться в мировое экономическое сообщество. *По валовому внутреннему продукту* она занимает 8 место в мире. За последнее десятилетие, несмотря на мировой экономический кризис, в России отмечается поступательный экономический рост. Так, валовой внутренний продукт в 2010 году по отношению к предыдущему году увеличился на 104 %, а по отношению к 2005 году – более чем в 2 раза.

## Тенденции развития современной системы международных отношений

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. В результате этого складывается качественно новая геополитическая ситуация. Формируется тенденция к поиску решения имеющихся проблем и урегулированию кризисных ситуаций на региональной основе без участия нерегиональных сил.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США. Она рассчитана на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

# Элементы современной системы международных отношений.

## Организация Объединенных Наций и Совет безопасности ООН

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности ООН рассматривается Россией в качестве центрального элемента стабильной системы международных отношений, в основе которой - *уважение, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество государств*, опирающихся на цивилизованные политические инструменты разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций.

Россия будет наращивать взаимодействие в таких многосторонних форматах, как **«Группа восьми»**, **«Группа двадцати»**, **РИК** (Россия, Индия и Китай), **БРИК** (Бразилия, Россия, Индия и Китай), а также использовать возможности других неформальных международных институтов.

## **Содружество Независимых Государств и Организация Договора о коллективной безопасности**

Отношения с Содружеством Независимых Государств являются для России **приоритетным** направлением внешней политики. Россия будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве стран СНГ в рамках существующих структур и институтов, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами - участниками **Содружества Независимых Государств**.

**ОДКБ (организация договора коллективной безопасности)** рассматривается в качестве главного межгосударственного инструмента, призванного противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера, включая борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

## Организация Северо-Атлантического договора (НАТО) и Европейский Союз (ЕС)

Отношения России с **НАТО** определяются Римской декларацией 2001 года.

Определяющим фактором в отношениях с Организацией Североатлантического договора остается неприемлемость для России планов продвижения военной инфраструктуры альянса к ее границам и попытки придания ему глобальных функций, идущих вразрез с нормами международного права.

Российская Федерация выступает за всемерное укрепление механизмов взаимодействия с **Европейским союзом**, включая последовательное формирование общих пространств в сферах экономики, внешней и внутренней безопасности, образования, науки, культуры. Долгосрочным национальным интересам России отвечает формирование в Евроатлантике открытой системы коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе.

## Шанхайская организация по сотрудничеству (ШОС)

Для России особое значение будут иметь укрепление политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулирование в ее рамках практических шагов, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центрально-Азиатском регионе.

## Стратегическое партнерство России и США

США в современном мире являются наиболее высокоразвитой страной. В соответствии со своими национальными интересами в **военной доктрине США** определены основные направления военного строительства, суть которых сводится к способности ведения войны в любом регионе мира.

Россия будет стремиться к выстраиванию равноправного и полноценного стратегического партнерства с США на основе совпадающих интересов и с учетом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом. В качестве приоритетов останутся достижение новых договоренностей в сфере разоружения и контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, а также решение вопросов нераспространения оружия массового уничтожения, наращивания антитеррористического сотрудничества, урегулирования региональных конфликтов.

## Значение военной силы в решении политических вопросов

Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться существенным.

Россия последовательно выступает за создание такой системы международных отношений, в которой значение военной силы будет минимизировано и ее функции сведены к задаче сдерживания вооруженных конфликтов.

## 2. Система национальных интересов России.

### Определения:

**национальная безопасность** - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства;

**национальные интересы Российской Федерации** - совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

**Интересы личности** состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

**Интересы общества** состоят в упрочении демократии, в создании правового. Социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

**Интересы государства** состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

**Национальные интересы РФ** на долгосрочную перспективу заключаются:

- в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;

- в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;

- в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

## Стратегические национальные

приоритеты - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности;

**Основными** приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются *национальная оборона, государственная и общественная безопасность.*

Для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:

повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;

экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;

экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;

стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

**«Система обеспечения национальной безопасности»** - силы и средства обеспечения национальной безопасности;

**«Силы обеспечения национальной безопасности»** - Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;

**«Средства обеспечения национальной безопасности»** - технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

### **3. *Угрозы национальной безопасности Российской Федерации.***

#### **Угроза национальной безопасности -**

прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства;

**В сфере государственной и общественной безопасности** основными источниками угроз являются:

*разведывательная* и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств;

*деятельность террористических организаций,* группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, устрашение населения;

**экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических** и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране;

**деятельность транснациональных преступных организаций** и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;

**рост преступных посягательств**, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Остается тревожной **демографическая ситуация** в стране. За последнее десятилетие в России смертность превышает рождаемость, следствием чего в стране снижается численность населения. Так, естественная убыль населения в 2010 году составила 241,4 тысяч человек.

**В сфере повышения качества жизни источниками угроз могут стать:**

**кризисы** мировой и региональных финансово-банковских систем,

**усиление конкуренции** в борьбе за дефицитные сырьевые, энергетические, водные и продовольственные ресурсы,

**отставание в развитии** передовых технологических укладов, повышающие стратегические риски зависимости от изменения внешних факторов.

## В экономической сфере главными рисками и угрозами являются:

1. сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики,
2. снижение конкурентоспособности и высокая зависимость ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры,
3. потеря контроля над национальными ресурсами, ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики,
4. неравномерное развитие регионов и прогрессирующая трудонедостаточность,
5. низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы,
6. сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений,
7. сохранение незаконной миграции.

Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают

- глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан,
- увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности,
- рост безработицы.

#### 4. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации (система обеспечения национальной безопасности).

Основными направлениями деятельности государства и общества по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации являются:

- объективный и всесторонний анализ и прогнозирование угроз национальной безопасности во всех сферах;
- определение критериев национальной безопасности и их пороговых значений, выработка комплекса мер и механизмов обеспечения национальной безопасности в сферах экономики, внешней и внутренней политики в различных сферах;
- организация работы законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на предотвращение или ослабление угроз национальным интересам;
- поддержание на необходимом уровне стратегических и мобилизационных ресурсов государства.

**Главной целью** обеспечения национальной безопасности РФ является создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны, которое бы создавало благоприятные условия для развития личности, общества и государства и позволяло государству реализовать свои национальные интересы на международной арене.

**Важнейшими задачами обеспечения** национальной безопасности РФ являются:

- подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;
- защита конституционного строя, совершенствование законодательства Российской Федерации, укрепление правопорядка и социально-политической стабильности общества, российской государственности, федерализма и местного самоуправления;
- формирование гармоничных межнациональных отношений;
- обеспечение международной безопасности России путем налаживания равноправного партнерства с ведущими государствами мира;
- укрепление безопасности государства в оборонной и информационной сферах;
- обеспечение жизнедеятельности населения в техногенном безопасном и экологически чистом мире.

**Основными принципами** обеспечения национальной безопасности РФ являются:

- соблюдение Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;
- единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от ситуации;
- приоритетность политических, экономических, информационных мер обеспечения национальной безопасности;
- реальность (с учетом имеющихся ресурсов, сил и средств) выдвигаемых задач;
- соблюдение норм международного права и российских законов при осуществлении мер принудительного характера (в том числе с использованием военной силы);
- сочетание централизованного управления силами и средствами обеспечения безопасности с передачей в соответствии с федеративным устройством России части полномочий в этой области органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

## Система обеспечения национальной безопасности

Российской Федерации создается и развивается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными программами в этой области.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, их состав и структура определяются соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации принимают участие *Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.*

## 5. Опасности и угрозы военной безопасности, обеспечение военной безопасности.

### *Основные понятия:*

**Военная безопасность РФ** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

**Военная опасность** - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы.

**Военная угроза** - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

Существующая система международной безопасности, включая ее международно-правовые механизмы, не обеспечивает равной безопасности всех государств. При этом, несмотря на *снижение вероятности развязывания против Российской Федерации крупномасштабной войны с применением обычных средств поражения и ядерного оружия, на ряде направлений военные опасности Российской Федерации усиливаются.*

## Основные внешние военные опасности.

Стремление наделить силовой потенциал Организации Североатлантического договора (НАТО) глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приблизить военную инфраструктуру стран - членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем расширения блока.

Они реализуются через:

1. Попытки *дестабилизировать обстановку* в отдельных государствах и регионах и подорвать стратегическую стабильность.

2. *Развертывание (наращивание) воинских контингентов* иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях.

3. *Создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны*, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, а также милитаризация космического пространства, развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия.

4. *Территориальные претензии* к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела.

5. *Распространение оружия массового поражения*, ракет и ракетных технологий, увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием.

6. *Нарушение отдельными государствами международных договоров*, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений.

7. *Применение военной силы* на территориях сопредельных с Российской Федерацией государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права.

8. *Наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов* на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками .

9. Распространение *международного терроризма*;

10. *Возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности*, деятельность международных вооруженных радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и религиозного экстремизма в отдельных регионах мира.

## Основные внутренние военные опасности:

1. попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации;
2. подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации;
3. дезорганизация функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации.

## Основные военные угрозы:

1. резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;
2. воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов;
3. создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;
4. демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с Российской Федерацией или ее союзниками государств с провокационными целями.
5. активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

**Стратегические цели** совершенствования национальной обороны состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны.

В рамках выполнения мероприятий стратегического сдерживания силового характера Российской Федерацией ***предусматривается применение высокоточного оружия.*** Российская Федерация ***оставляет за собой право применить ядерное оружие*** в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства.

**Решение о применении ядерного оружия принимается Президентом Российской Федерации.**

**Военная организация государства** — совокупность органов и структур исполнительной власти, созданных и действующих в соответствии с конституцией и законами; предназначенных для обеспечения безопасности личности, общества и государства; имеющих право применения силовых средств и средств вооруженной борьбы и (или) осуществления специальных операций в рамках и случаях, установленных законом.

Состав и структура военной организации государства определяется в законодательном порядке и приводится в соответствие с международными обязательствами государства.

**Главной задачей военной организации** Российской Федерации является осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия против России и ее союзников.



Благодарю за внимание !

