

Тема № 1.3.4. «Задачи и организационная структура Российской системы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».

Старший научный сотрудник,
кандидат медицинских наук
доцент кафедры

МЕЗИН АЛЕКСАНДР АЛЕКСЕЕВИЧ

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

Тестовый контроль.

1. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций мирного времени.
2. Определение, задачи и основные принципы построения, функционирования и организации РСЧС.
3. Задачи, состав сил и средств РСЧС, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций МЧС России.
4. Основные мероприятия РСЧС по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, а в случае их возникновения – для ликвидации последствий принято постановление Правительства РФ 2003 года № 794

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)».

Чрезвычайные ситуации по природе возникновения подразделяют на:

I. Биологические

(эпидемии, эпизоотии, эпифитотии и др.)

II. Социальные (межнациональные конфликты, терроризм, голод, массовые беспорядки, войны и др.)

III. Природные (землетрясения, наводнения, ураганы, цунами, селевые потоки и др.)

IV. Техногенные (радиационные, химические, биологические аварии; пожары и взрывы; обрушение сооружений; затопления, крушения транспортных средств и др.)

V. Антропогенные (случайные и преднамеренные) - террористические акты, экстремистские действия и др.

VI. Экологические (в атмосфере, биосфере, гидросфере и литосфере)

Классификация ЧС природного и техногенного характера (Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304)

Вид ЧС	Число пострадавших (человек)	Материальный ущерб (руб.)	Зона ЧС
Локальная	Не > 10	Не > 100 тыс.	Не выходит за пределы территории объекта
Муниципальная	Не > 50	Не > 5 млн.	Не выходит за пределы одного поселения или внутригородской территории города федерального значения
Межмуниципальная	Не > 50	Не > 5 млн.	Территория 2-х и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения
Региональная	Свыше 50 но не > 500	Свыше 5 млн. но не > 500 млн.	Не выходит за пределы территории 1-го субъекта РФ
Межрегиональная			Территория 2-х и более субъектов РФ
Федеральная	Свыше 500	Свыше 500 млн.	

Российская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) –

государственная организационно-правовая структура, объединяющая:

- органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления и
- организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от ЧС.

**Руководство функционированием
РСЧС осуществляется:**

Общее - Правительством Российской Федерации.

Непосредственное - Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Основные задачи РСЧС.

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
2. Проведение мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций и объектов социального назначения в ЧС;
3. Создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
5. Подготовка населения к действиям в ЧС;
6. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
7. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
8. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
Ликвидация ЧС;
9. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
10. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
11. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС и др.

РСЧС ПОДСИСТЕМЫ

I. Территориальные в субъектах РФ

II. Функциональные

УРОВНИ функционирования

Федеральный

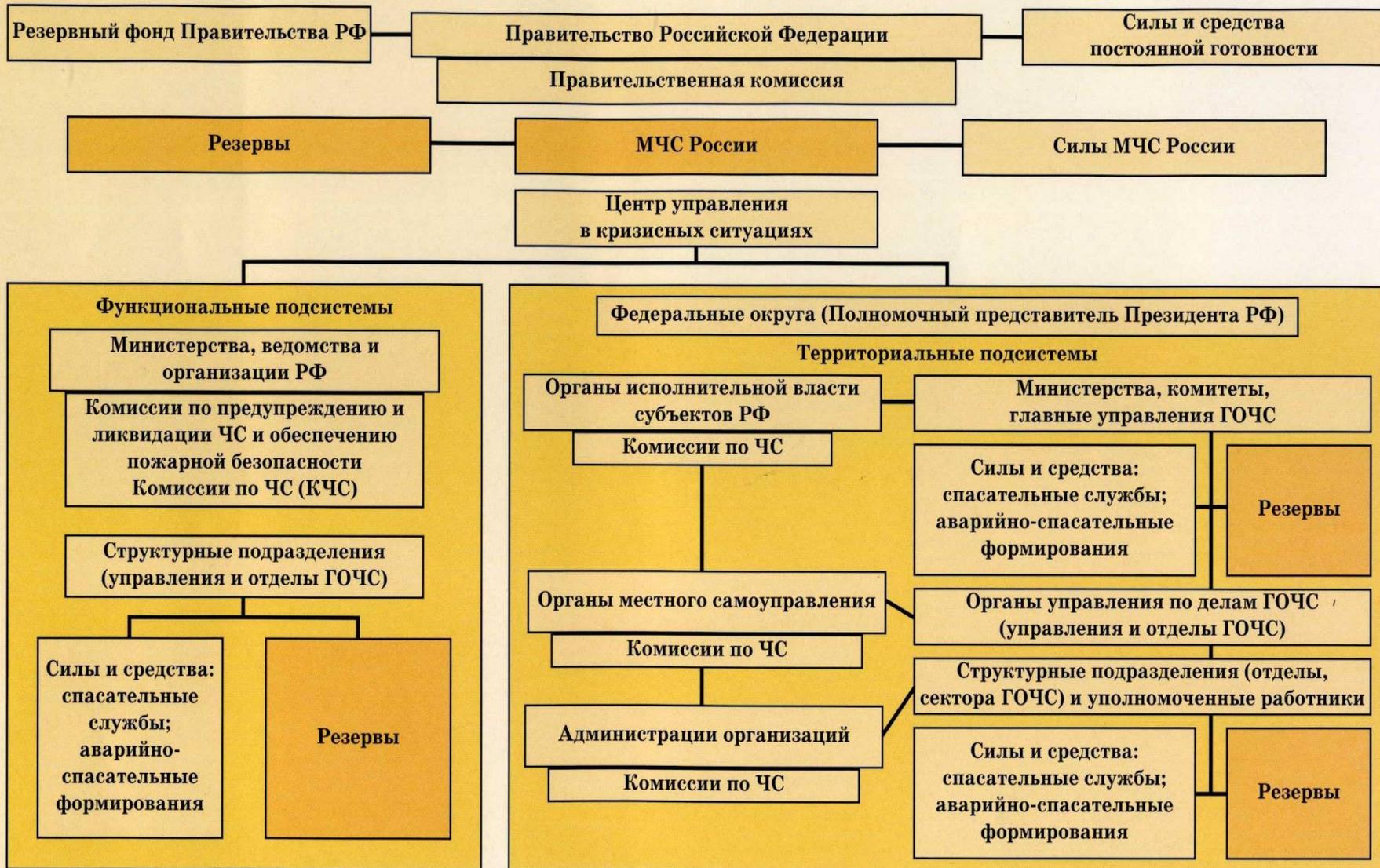
Межрегиональный

Региональный

Муниципальный

Объектовый

Организационная структура РСЧС



На межрегиональном уровне РСЧС для руководства силами и средствами МЧС России, находящимися на территории нескольких субъектов РФ, созданы региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ МЧС).

В настоящее время в стране созданы и действуют 44 функциональных подсистемы РСЧС, формируемые 16 федеральными органами исполнительной власти и организациями.

На каждом уровне управления РСЧС имеются:

- 1. Постоянно действующие органы управления, (органы управления по делам ГОЧС);**
- 2. Координационные органы;**
- 3. Органы повседневного управления (пункты управления, дежурно-диспетчерские службы) в составе органов управления по делам ГОЧС;**
- 4. Силы и средства;**
- 5. Резервы финансовых и материальных ресурсов;**
- 6. Системы связи, оповещения и информационного обеспечения.**

Силы и средства РСЧС

- 1. Наблюдения и контроля***
- 2. Ликвидации
чрезвычайных ситуаций***

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности - аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, способные проводить неотложные работы в ЧС не менее 3 суток.

Силы и средства наблюдения и контроля – службы, учреждения, подразделения и формирования

- **Министерства здравоохранения России;**
- **Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора);**
- **Федерального медико-биологического агентства;**
- **Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Минсельхоза России;**
- **Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;**
- **Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромета);**
- **Федерального агентства железнодорожного транспорта;**
- **Федерального агентства морского и речного транспорта;**
- **Федерального космического агентства и др.**

Силы и средства ликвидации ЧС - силы, формирования (военизированные и невоенизированные):

- поисково-спасательной службы МЧС России;
- Государственной противопожарной службы МЧС РФ;
- федеральных органов исполнительной власти (противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-технические);
- ВСМК Минздрава России;
- Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Минсельхоза России;
- Росгидромета по активному воздействию на гидрометеорологические процессы;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительные и пожарные поезда Федерального агентства железнодорожного транспорта и др.

Силы и средства ликвидации последствий ЧС МЧС России

- **национальный центр управления в кризисных ситуациях;**
- **пожарная охрана России;**
- **поисково-спасательная служба;**
- **спасательные воинские формирования;**
- **авиация;**
- **государственная инспекция по маломерным судам;**
- **общероссийская комплексная система - информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (Оксион);**
- **психологическая служба;**
- **техника.**

Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России

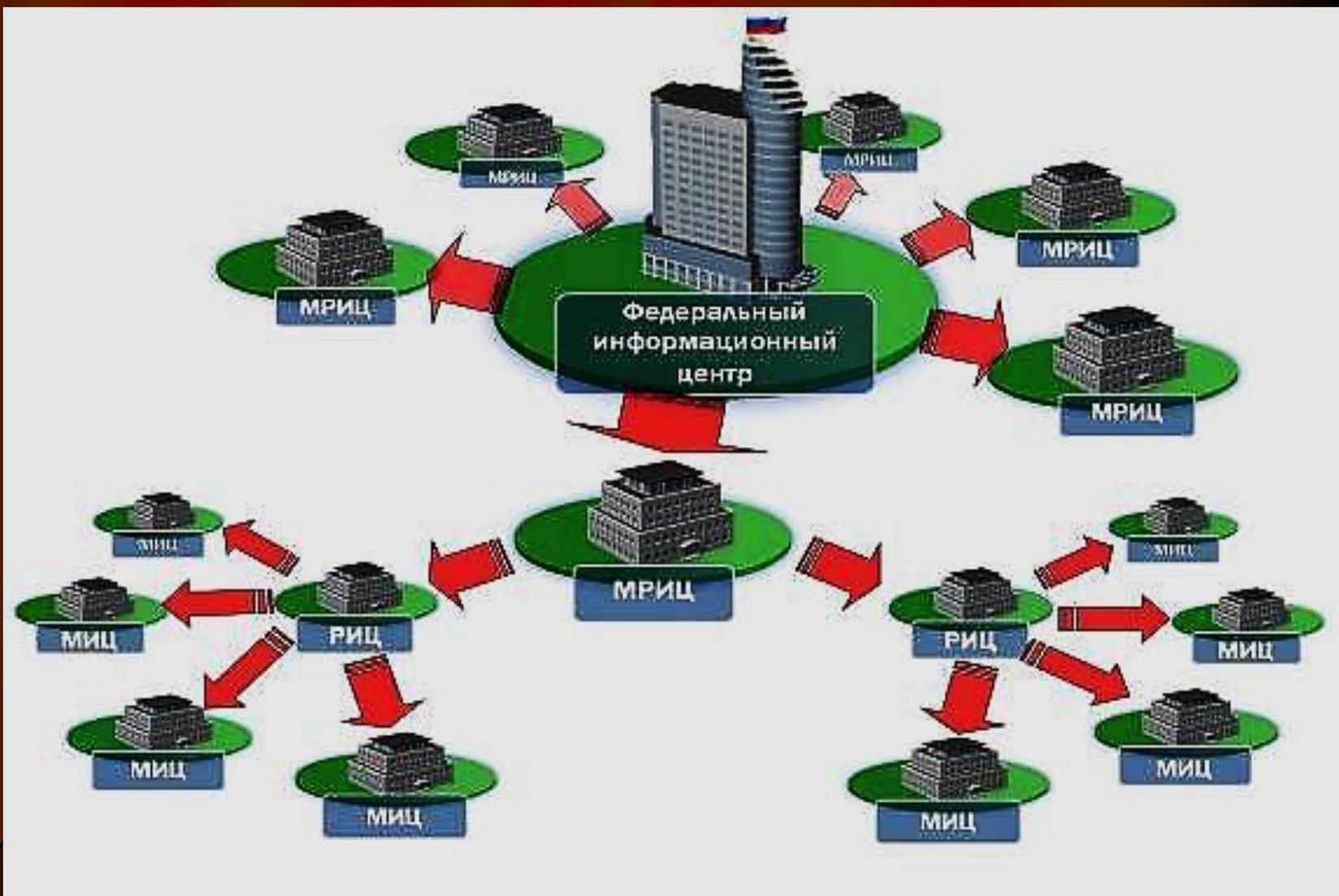
Задачи:

- 1. организация мониторинга и прогнозирования ЧС;**
- 2. реализация задач информационного взаимодействия в целях обеспечения безопасности населения и территорий;**
- 3. управление силами РСЧС, организация и поддержание межведомственного взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС;**
- 4. создание и постоянное совершенствование единого информационного контура РСЧС.**

**Спасательные воинские
формирования**

**Войска гражданской обороны –
воинские формирования,
соединения, воинские части и
организации, входящие в состав
МЧС России и составляющие
основу его сил быстрого
реагирования.**

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)



Режимы функционирования РСЧС

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей ЧС природного и техногенного характера решением соответствующего руководителя органа исполнительной власти в пределах соответствующей конкретной территории устанавливаются следующие режимы функционирования РСЧС:

- ✓ **Режим повседневной деятельности.**
- ✓ **Режим повышенной готовности.**
- ✓ **Режим чрезвычайной ситуации.**

Режим повседневной деятельности

вводится при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии, эпифитотий и пожаров.

Режим повышенной готовности

**вводится при ухудшении
производственно -промышленной,
радиационной, химической,
биологической (бактериологи-
ческой), сейсмической и
гидрометеорологической
обстановки, при получении прогноза
о возможности возникновения ЧС.**

**Режим чрезвычайной
ситуации**

**вводится при
возникновении и во время
ликвидации ЧС природного
и техногенного характера.**

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации устанавливается один из следующих уровней реагирования на ЧС:

- 1. объектовый уровень реагирования;**
- 2. местный уровень реагирования;**
- 3. региональный уровень реагирования;**
- 4. федеральный уровень реагирования;**
- 5. особый уровень реагирования;**

Санитарные потери – пораженные (оставшиеся в живых) и заболевшие при возникновении очагов поражения или в результате воздействия поражающих факторов ЧС.

Безвозвратные потери – люди, погибшие в момент возникновения очага поражения, умершие до поступления в медицинское учреждение и пропавшие без вести.

Показатели санитарных потерь (СП)

Величина СП – количество пораженных (больных), т.е. человек.

Структура СП – распределение пораженных (больных): по степени тяжести поражений (заболеваний) - крайне тяжелые, тяжелые, средней степени тяжести, легкие; по характеру и локализации поражений (видам заболеваний), выраженное в процентах.



Благодарю за внимание !

