

**Тема № 1.3.4. «Задачи и организационная структура Российской системы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».**

Старший научный сотрудник,  
кандидат медицинских наук  
доцент кафедры

***МЕЗИН АЛЕКСАНДР АЛЕКСЕЕВИЧ***

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

## Тестовый контроль.

1. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций мирного времени.
2. Определение, задачи и основные принципы построения, функционирования и организации РСЧС.
3. Задачи, состав сил и средств РСЧС, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций МЧС России.
4. Основные мероприятия РСЧС по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, а в случае их возникновения – для ликвидации последствий принято постановление Правительства РФ 2003 года № 794**

**«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)».**

# Чрезвычайные ситуации по природе возникновения подразделяют на:

## I. Биологические

(эпидемии, эпизоотии, эпифитотии и др.)

## II. Социальные (межнациональные конфликты, терроризм, голод, массовые беспорядки, войны и др.)

## III. Природные (землетрясения, наводнения, ураганы, цунами, селевые потоки и др.)

## IV. Техногенные (радиационные, химические, биологические аварии; пожары и взрывы; обрушение сооружений; затопления, крушения транспортных средств и др.)

## V. Антропогенные (случайные и преднамеренные) - террористические акты, экстремистские действия и др.

## VI. Экологические (в атмосфере, биосфере, гидросфере и литосфере)

# Классификация ЧС природного и техногенного характера (Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304)

Вид ЧС	Число пострадавших (человек)	Материальный ущерб (руб.)	Зона ЧС
Локальная	Не > 10	Не > 100 тыс.	Не выходит за пределы территории объекта
Муниципальная	Не > 50	Не > 5 млн.	Не выходит за пределы одного поселения или внутригородской территории города федерального значения
Межмуниципальная	Не > 50	Не > 5 млн.	Территория 2-х и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения
Региональная	Свыше 50 но не > 500	Свыше 5 млн. но не > 500 млн.	Не выходит за пределы территории 1-го субъекта РФ
Межрегиональная			Территория 2-х и более субъектов РФ
Федеральная	Свыше 500	Свыше 500 млн.	

## Российская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) –

**государственная организационно-правовая  
структура, объединяющая:**

- органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления и
- организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от ЧС.

**Руководство функционированием  
РСЧС осуществляется:**

**Общее - Правительством Российской Федерации.**

**Непосредственное - Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).**

## Основные задачи РСЧС.

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
2. Проведение мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций и объектов социального назначения в ЧС;
3. Создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
5. Подготовка населения к действиям в ЧС;
6. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
7. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
8. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;  
Ликвидация ЧС;
9. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
10. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
11. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС и др.



# **РСЧС ПОДСИСТЕМЫ**

**I. Территориальные в субъектах РФ**

**II. Функциональные**

**УРОВНИ функционирования**

**Федеральный**

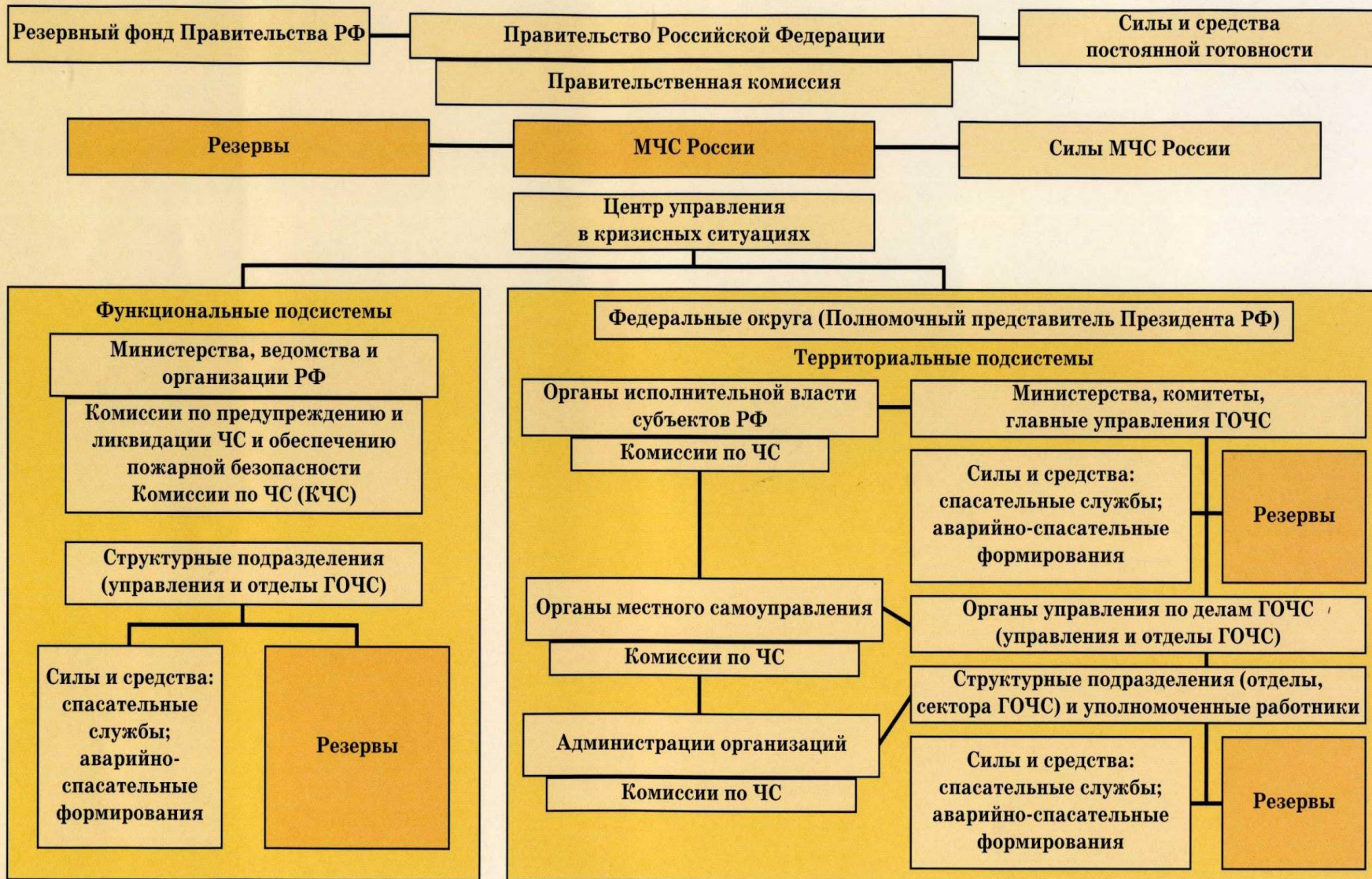
**Межрегиональный**

**Региональный**

**Муниципальный**

**Объектовый**

# Организационная структура РСЧС



**На межрегиональном уровне РСЧС для руководства силами и средствами МЧС России, находящимися на территории нескольких субъектов РФ, созданы региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ МЧС).**

***В настоящее время в стране созданы и действуют 44 функциональных подсистемы РСЧС, формируемые 16 федеральными органами исполнительной власти и организациями.***

## **На каждом уровне управления РСЧС имеются:**

- 1. Постоянно действующие органы управления, (органы управления по делам ГОЧС);**
- 2. Координационные органы;**
- 3. Органы повседневного управления (пункты управления, дежурно-диспетчерские службы) в составе органов управления по делам ГОЧС;**
- 4. Силы и средства;**
- 5. Резервы финансовых и материальных ресурсов;**
- 6. Системы связи, оповещения и информационного обеспечения.**



# ***Силы и средства РСЧС***

- 1. Наблюдения и контроля***
- 2. Ликвидации  
чрезвычайных ситуаций***

**В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности - аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, способные проводить неотложные работы в ЧС не менее 3 суток.**

**Силы и средства наблюдения и контроля – службы, учреждения, подразделения и формирования**

- **Министерства здравоохранения России;**
- **Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора);**
- **Федерального медико-биологического агентства;**
- **Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Минсельхоза России;**
- **Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;**
- **Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромета);**
- **Федерального агентства железнодорожного транспорта;**
- **Федерального агентства морского и речного транспорта;**
- **Федерального космического агентства и др.**



**Силы и средства ликвидации ЧС - силы, формирования (военизированные и невоенизированные):**

- поисково-спасательной службы МЧС России;
- Государственной противопожарной службы МЧС РФ;
- федеральных органов исполнительной власти (противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-технические);
- ВСМК Минздрава России;
- Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Минсельхоза России;
- Росгидромета по активному воздействию на гидрометеорологические процессы;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительные и пожарные поезда Федерального агентства железнодорожного транспорта и др.

## **Силы и средства ликвидации последствий ЧС МЧС России**

- национальный центр управления в кризисных ситуациях;**
- пожарная охрана России;**
- поисково-спасательная служба;**
- спасательные воинские формирования;**
- авиация;**
- государственная инспекция по маломерным судам;**
- общероссийская комплексная система - информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (Оксион);**
- психологическая служба;**
- техника.**

# **Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России**

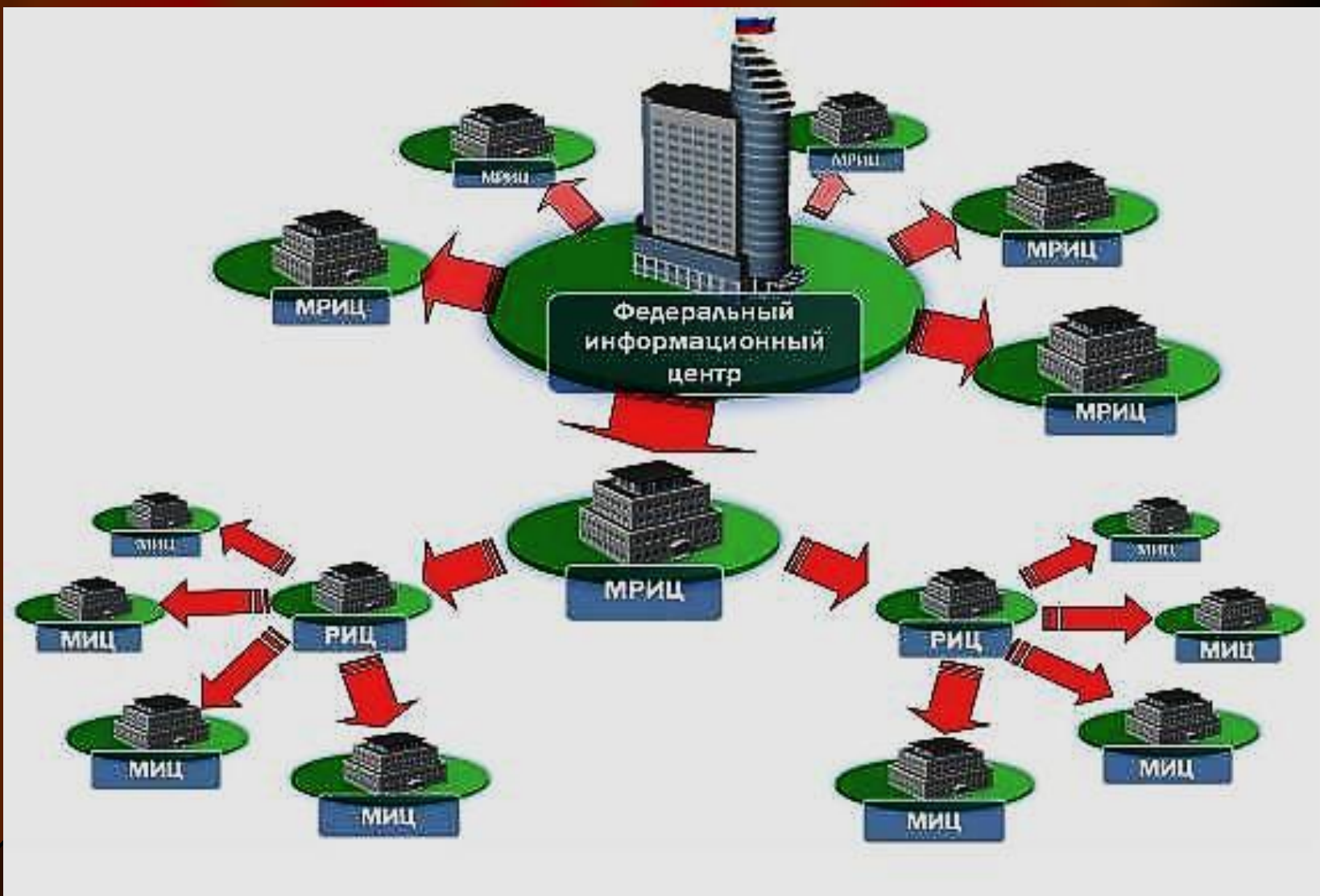
## **Задачи:**

- 1. организация мониторинга и прогнозирования ЧС;**
- 2. реализация задач информационного взаимодействия в целях обеспечения безопасности населения и территорий;**
- 3. управление силами РСЧС, организация и поддержание межведомственного взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС;**
- 4. создание и постоянное совершенствование единого информационного контура РСЧС.**

**Спасательные воинские  
формирования**

**Войска гражданской обороны –  
воинские формирования,  
соединения, воинские части и  
организации, входящие в состав  
МЧС России и составляющие  
основу его сил быстрого  
реагирования.**

# Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)



## **Режимы функционирования РСЧС**

**В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей ЧС природного и техногенного характера решением соответствующего руководителя органа исполнительной власти в пределах соответствующей конкретной территории устанавливаются следующие режимы функционирования РСЧС:**

- ✓ Режим повседневной деятельности.**
- ✓ Режим повышенной готовности.**
- ✓ Режим чрезвычайной ситуации.**

## **Режим повседневной деятельности**

**вводится при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии, эпифитотий и пожаров.**

## **Режим повышенной готовности**

**вводится при ухудшении  
производственно -промышленной,  
радиационной, химической,  
биологической (бактериологи-  
ческой), сейсмической и  
гидрометеорологической  
обстановки, при получении прогноза  
о возможности возникновения ЧС.**



**Режим чрезвычайной  
ситуации**

**вводится при  
возникновении и во время  
ликвидации ЧС природного  
и техногенного характера.**

**При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации устанавливается один из следующих уровней реагирования на ЧС:**

- 1. объектовый уровень реагирования;**
- 2. местный уровень реагирования;**
- 3. региональный уровень реагирования;**
- 4. федеральный уровень реагирования;**
- 5. особый уровень реагирования;**

Санитарные потери – пораженные (оставшиеся в живых) и заболевшие при возникновении очагов поражения или в результате воздействия поражающих факторов ЧС.

Безвозвратные потери – люди, погибшие в момент возникновения очага поражения, умершие до поступления в медицинское учреждение и пропавшие без вести.

## Показатели санитарных потерь (СП)

Величина СП – количество пораженных (больных), т.е. человек.

Структура СП – распределение пораженных (больных): по степени тяжести поражений (заболеваний) - крайне тяжелые, тяжелые, средней степени тяжести, легкие; по характеру и локализации поражений (видам заболеваний), выраженное в процентах.



Благодарю за внимание !

