

**Система «человек -  
социальная среда», в  
контексте безопасности  
жизнедеятельности.**



В процессе своей жизнедеятельности человек постоянно сталкивается с опасностями и чрезвычайными ситуациями, которые весьма разнообразны и связаны с природными, техногенные, экологическими, социальными и иными явлениями и процессами.

До 80% всех случаев ЧС  
связано с деятельностью  
человека и происходит по  
причинам социального  
характера.



□ . Социальные опасности и чрезвычайные ситуации: сущность, содержание, классификация



Социальные опасности – результат имеющихся и формирующихся в самом обществе, в межгосударственных отношениях противоречий, без выявления и решения которых никакая безопасность обеспечена быть не может.

- Механизм действия социальной опасности аналогичен механизму действия опасностей в других сферах жизнедеятельности. Ее воздействие на ту или иную систему есть процесс, имеющий определенную структуру, в котором выделяется *статический* и *динамический аспекты*

□ . В своей основе причины социальных опасностей порождаются социально-экономическими процессами, протекающими в обществе



- «Последствиями глубокого социального кризиса, – отмечается в Концепции национальной безопасности РФ, – являются реальное сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества – семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения».



- Защита от социальных опасностей является важнейшей функцией государственных и общественных структур. Она заключается прежде всего в профилактических мероприятиях, направленных на ликвидацию этих опасностей. Кроме того, требуется соответствующая подготовка человека, позволяющая адекватно действовать в опасных ситуациях: психологическая, информационная, юридическая, силовая

- Исторический опыт человечества свидетельствует, что пренебрежение социальными опасностями, игнорирование их ведет к тому, что они становятся плохо управляемыми, перерастают в экстремальную стадию и превращаются в чрезвычайные ситуации социального генеза, многократно превышающие по своим последствиям чрезвычайные ситуации иного происхождения (природные, техногенные, экологические и т.д.).

□ ЧС социального происхождения можно сформулировать как обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности социума.

- Социальные опасности весьма многочисленны. К ним относятся различные, в том числе и узаконенные, формы насилия (войны, вооруженные конфликты, террористические акты, массовые беспорядки, репрессии и пр.), криминал (бандитизм, воровство, мошенничество, шарлатанство и т.д.),

- употребление веществ, нарушающих психическое и физическое равновесие человека (алкоголь, наркотики, лекарственные препараты, курение), суициды и пр., способные нанести ущерб здоровью и жизни человека.

- Если вопрос о ЧС природного, техногенного характера и их классификации получил достаточно широкое освещение в официальной, нормативной, специальной и научной литературе, то работ, в которых рассматриваются социальные ЧС, имеется крайне мало.

- Наиболее удачная классификация социальных опасностей по их природе дается, на наш взгляд, в учебном пособии Русака О.Н., Малаяна К.Р. и Занько И.Г. «Безопасность жизнедеятельности»,

Опасные и чрезвычайные ситуации социального характера могут быть классифицированы по следующим признакам.





□ *По природе:*

- связанные с психическим воздействием на человека - шантаж, мошенничество, воровство, шарлатанство и т.д.;
- связанные с физическим насилием - войны и вооруженные конфликты, массовые беспорядки, разбой, бандитизм, террор, изнасилование, заложничество и пр.;
- связанные с употреблением веществ, негативно действующих на психическое и физическое состояние организма человека наркомания, алкоголизм, табакокурение;

- связанные с массовыми заболеваниями  
- СПИД, венерические заболевания,  
инфекционные заболевания и т.д.;
- связанные с суицидами  
(самоубийствами).

□ *По масштабам событий:*

□ локальные, объектовые, местные, охватывающие небольшой населенный пункт, объект городского хозяйства, городской квартал, район (забастовки, демонстрации протеста, массовые беспорядки на объектах культуры, спорта и т.д.)

- региональные, национальные, глобальные, распространяющиеся на огромные территории (экономические кризисы, межнациональные и военные конфликты, войны и т.д.).

- *По организации:* случайные и преднамеренные.
- *По половозрастному признаку:* характерные для детей, молодежи, женщин, пожилых людей и пр.

□ *По причинам возникновения* – непреднамеренные, вызванные случайными обстоятельствами, не зависящими от действий конкретных людей или общественных сил (чаще всего связаны со стихийными бедствиями, неурожаями, эпидемиями и пр.) и преднамеренные, спровоцированные действиями людей и общественными группировками (международные и политические конфликты, войны и т.п.).

□ *По продолжительности действия – кратковременные (террористический акт, покушение, бандитский налет и т.д.) и долговременные (инфляция, безработица, межэтнический конфликт, война и т.п.).*

□ *По скорости распространения – взрывные, стремительные, быстро распространяющиеся (политические и военные конфликты) и умеренные, плавно распространяющиеся (предпосылки социальной революции или войны).*



□ По возможности предотвращения – неизбежные (стихийные бедствия, эпидемии и пр.) и предотвращаемые (социально-политические и военные конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

- В отличие от некоторых ЧС иного происхождения они поддаются прогнозу, т.к. связаны с действиями социума, но вместе с тем эти прогнозы нередко бывают субъективны,

- . *Накопление факторов риска*, которое происходит в самом источнике риска. Это одна из важнейших стадий развития ЧС социального характера. Она может длиться мгновения, сутки, недели, месяцы, годы, а иногда и десятилетия. Сюда относятся противоречия в обществе, ведущие к социально-политическим конфликтам, например, накопление предпосылок социальных потрясений в России в начале и в конце XX века, военные приготовления и т. д.

- . *Инициирование чрезвычайного события*, т. е. своего рода толчок, его пусковой механизм. На этой стадии факторы риска достигают состояния, когда уже в силу различных причин невозможно сдерживать их внешнее проявление. Например, объективные предпосылки (кризис экономики, инфляция, коррупция, преступность) и субъективные факторы (социально-психологическое состояние общества) достигли такого состояния, что социальный взрыв оказывается неизбежным.

□ *Процесс самого чрезвычайного события, когда происходит воздействие высвободившихся социальных факторов риска на людей и общественные структуры. Его продолжительность, последствия, особенно в начальный период, трудно предсказуемы, что объясняется сложностью и противоречивостью ситуации, а также не всегда правильной оценкой обстановки.*

- . *Стадия затухания*, которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т.е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

- К ЧС социального происхождения может быть применена принятая в мировой практике хронологическая последовательность фаз аналогичная для ЧС в других сферах жизнедеятельности: угроза, предупреждение, воздействие, оценка обстановки, проведение спасательных работ, оказание помощи, восстановление.

- Можно использовать также географическое разделение территории, подвергшейся воздействию ЧС социального характера, с выделением :
  - *зоны удара*, в котором находятся жертвы ЧС;



- *зоны «фильтрации»*, расположенной вокруг зоны удара, где в первую очередь становится известно о происшедших событиях, и откуда сразу же поступает помощь без какого-либо формального оповещения;
- *зоны оказания общественной помощи*, откуда направляются силы и средства для оказания полномасштабной помощи.

- **Нестабильность жизни рождает недовольство этой жизнью и, как следствие, протест, который выливается в действия, которые разрушают и без того уже нарушенную инфраструктуру жизнеобеспечения, что, в свою очередь рождает новый взрыв протеста и новые разрушительные действия, которые продолжают как лавина процесс разрушения.**

- Сам по себе этот процесс может остановиться только тогда, когда все будет уничтожено. Поэтому его локализация требует активного вмешательства всего общества, всех его здоровых сил, но в условиях дестабилизации, вызванной ЧС социального характера их не так уж и много.

- Это связано с тем, что для отдельного человека подобное положение чревато резким снижением уровня жизни, социальной незащищенностью, разрушением ранее действовавших социальных стереотипов и духовных ценностей, психологическими стрессами и сдерживающих негативные тенденции нравственных «тормозов». Человек становится, с одной стороны, угнетен, с другой – агрессивен, в силу чего совершает поступки, на которые в условиях стабильной жизни никогда бы не решился. Растет число самоубийств и актов насилия. Цена жизни стремительно падает.

- При возникновении социальных катаклизмов естественно встает вопрос о выживании. Специалисты в этой сфере отвечают на него утвердительно, но с определенными оговорками. Индивидуальное выживание, по их мнению, в условиях социальных катастроф возможно, но гораздо более эффективно коллективное выживание.

**□ Обеспечение безопасности жизнедеятельности в условиях опасностей и чрезвычайных ситуаций социального происхождения**

- Несмотря на то, что в настоящее время социально-экономическое, политической и международное положение России несколько стабилизировалось, говорить о ее благополучии и безопасности преждевременно

- Экономическое положение все еще неустойчиво и зависит как от внутренних, так и внешних факторов. Продолжается инфляция. Серьезной проблемой остается безработица, особенно на периферии и сельской местности. Социальное положение большинства людей далеко от благополучия.



- . Высокий уровень смертности, при крайне низкой рождаемости. Имеют место энергетические проблемы в ряде отдаленных регионах страны (Крайний Север, Сибирь, Дальний Восток и др.). Актуальными являются преступность и коррупция. Продолжает быть неопределенной обстановка в Чечне. Весьма напряженная ситуация на закавказском направлении, связанная с проблемой Абхазии и Южной Осетии, авантюристической политикой грузинского руководства

- В Концепции национальной безопасности РФ сформулированы реальные угрозы российской безопасности, к которым отнесены:

- состояние российской экономики, экономическая дезинтеграция, ослабление научно-технического и технологического потенциала страны;
- несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества;

- социально-политическая поляризация российского общества, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы;
- криминализация общественных отношений, рост организованной преступности, увеличение масштабов терроризма;

- размывание единого правового пространства РФ, несовершенство правовой базы, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров и т.д.;
- обострение межнациональных отношений (этноэгоизм, этноцентризм, шовинизм, неконтролируемая миграция), способствующее усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создающее условия для возникновения конфликтов;

- угроза физическому здоровью народа, вызванная кризисом системы здравоохранения и социальной защиты населения, ростом потребления алкоголя и наркотиков;
- сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов, ослабление семьи;
- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала народа;

- угроза личной безопасности граждан;
- угрозы в международной сфере, связанные с расширением НАТО на восток, с притязанием на российскую территорию, с возникновением и эскалацией конфликтов вблизи границ РФ, с международным терроризмом;
- угрозы в информационной сфере, связанные с вытеснением России как с внешнего, так и внутреннего информационного рынка, разработкой рядом государств концепции информационных войн и т.д.;

- возрастание уровня и масштабов угроз в военной сфере, обусловленные переходом США и НАТО к практике силовых действий без санкции Совета Безопасности ООН;
- угрозы в пограничной сфере, связанные с экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией, активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций;
- активизация на территории РФ деятельности иностранных спецслужб и используемых ими организаций;
- экологические, техногенные угрозы.



- Одной из причин социальной напряженности российского общества стал развал исторической России, каковым был Советский Союз и последовавшие за этим скоропалительные, непродуманные реформы, начатые без просчета всех их возможных опасных последствий.

- Однако, несмотря на определенную стабилизацию, негативные тенденции в социальной жизни России сохранились, а российского общества все еще находится в зоне повышенного социального риска, не способствующего устойчивости его социально-экономического и политического развития.

- Рост социальной и имущественной дифференциации, медленный рост производства, остающиеся еще достаточно высокими темпы инфляции обуславливают возникновение плохо предсказуемых социально-политических, техногенных и даже экологических ситуаций. Ведь ясно, что в такой ситуации богатые думают не о благе страны, тем более не о народе, а о сохранении своих достояний, всячески уходя от налогов и переводя деньги за рубеж.

□ а бедным, к сожалению, так же не до благополучия страны, ибо они любыми средствами, в том числе и противозаконными, пытаются выжить. И ставшие страшной реальностью наших дней техногенные катастрофы, стихийные и экологические катаклизмы, во многом обусловлены отсутствием у государства средств на их предупреждение.

- Техногенные аварии и катастрофы провоцируются ослаблением государственного контроля за состоянием опасных производств и технических сооружений.

- Перестают на должном уровне работать службы, прогнозирующие опасные природные явления (метеорологические, сейсмические и др.). Падает эффективность работы спасателей, пожарных, медицинских и иных служб, что создает предпосылки к серьезным человеческим и материальным потерям в случае стихийных бедствий.

- Используя схему механизма действия опасности, рассмотренную в первом вопросе, попытаемся применить ее к российской действительности, и в частности к анализу возможных ЧС социального происхождения.

- Анализ *статического аспекта опасностей*, угрожающих нашей стране показывает, что источником (субъектом) социальных ЧС могут быть экстремистские партии и политические течения, террористы, преступные группировки, коррумпированные чиновники, специалисты опасных производств (АЭС, военных, химических НИИ, заводов, биологических лабораторий и т.д.), способные за денежное вознаграждение сотрудничать с террористами или уголовным элементами и др.



- Очень опасным субъектом сегодня для России и ее граждан является международный терроризм, которым развязана открытая кампания с целью дестабилизации ситуации в России.

- Объектом преступных посягательств чрезвычайного характера здесь могут выступать люди (руководители государства, субъектов РФ, местных органов власти, политических партий, представители силовых структур, бизнесмены, работники оборонных предприятий, рядовые граждане), а также объекты промышленности, инфраструктуры, транспорта, социального и культурного назначения и т.д.

- Средствами, с помощью которых могут быть инспирированы ЧС социального характера могут быть искусственно вызванные экономические затруднения (инфляция, безработица, невыплаты зарплаты, локауты, банкротство банков, предприятий и фирм, нехватка продовольствия и т.д.),

- политические акции (убийства государственных и политических деятелей, репрессии против оппозиции, представителей национальных меньшинств или религиозных конфессий, провокации против иностранных граждан и представительств, разгон мирных митингов и демонстраций и др.), военные провокации (пограничные конфликты, инциденты, нарушение границы и т.д.),

- террористические акции (на объектах промышленности, транспорта, инфраструктуры, социально-культурной сферы, захваты заложников и т.д.), информационная война (инициирование в СМИ разоблачений государственных, политических и общественных деятелей, распускание провокационных слухов, формирование необходимого определенным кругам общественного мнения и т.п.).

- Анализ *динамического аспекта опасностей* показывает, что ЧС социальной направленности возможные в России обусловлены, как правило, целевыми установками субъектов опасности, о которых речь шла выше. Такой целью может быть захват власти, ликвидация существующего строя, выход из-под контроля метрополии и создания суверенного национального государства, получение контроля над какой-либо сферой экономики, борьба религиозных конфессий за доминирование в обществе и т.д.

□ *Процесс воздействия субъекта социальной ЧС на Россию и ее регионы* носит деструктивный характер, заключающийся в потере государством контроля над общественными процессами, дестабилизации общества, развале экономики, росте преступности и насилия, социально-психологическом подавлении людей. Это воздействие может быть прямым, явным, когда его деструктивность видна, и опосредованным

□ . Например, в августе 1991 году, упоенные победой над ГКЧП москвичи и думать не могли, что они помогали деструктивным силам в лице разваливать страну, и что осенью 1993 года многим из них придется воевать против тех, с кем дружно это делали двумя годами раньше.



□ *Результатом воздействия ЧС социального характера на российское общество может быть утрата части территории страны, в результате сепаратистских действий ее национальных субъектов, экономической самостоятельности, информационного пространства, определенной части населения, районов богатых природными ресурсами; нарушение экономических связей с отдаленными субъектами РФ, с ближним и дальним зарубежьем;*

□ ; упрощение структуры федерации в связи с выходом из ее состава ряда национальных и региональных субъектов, например, Чечни, Ингушетии, Татарстана, Дальнего Востока; потеря способности государства и общества к развитию, ослаблению основополагающих функций (обороны, социальной поддержки населения, защиты национальных интересов на международной арене и пр.) и полному их разрушению.

- Что касается региональных аспектов ЧС социального характера, то на примере Санкт-Петербурга и Ленинградской области можно выделить потенциальные опасности, которые при неблагоприятных факторах могут перерасти в ЧС. Прежде всего, следует обратить внимание *на статические (постоянные) факторы*, связанные с наличием в этом регионе уязвимых для этого вида ЧС объектов.

□ *Во-первых*, к ним относится структура населения, характеризующаяся высокой его концентрацией, социальной, демографической и национальной спецификой, позволяющей экстремистским группировкам различных направлений находить своих сторонников.

- Сюда можно отнести и безработных, среди которых достаточно высок процент молодежи, и работников умственного труда, недовольных своим нынешним положением, и военных, увольняемых из вооруженных сил без крыши над головой, и представителей различных национальностей и конфессий, возмущающихся отношением к ним местного населения, и пенсионеров с их нищенской пенсией и т.д.

▣ *Во-вторых*, транспортная структура, экспортные коммуникации и инфраструктура в целом. По территории региона крупнейшая железнодорожные трассы соединяющие Север России с Центром, перекрытие которых или разрушение может принести существенный социально-экономический и политический урон как региону, так и всей стране.

- Регион уязвим и точки зрения экспортных коммуникаций (аэропорты, речные и морские порты, подъездные пути к ним, нефте- и газопроводы, через которые совершаются экспортно-импортные операции, защитные сооружения и пр.) Не является секретом и то, что в настоящее время даже незначительные сбои в функционировании инфраструктуры Санкт-Петербурга и других городов региона способны привести к ее саморазрушению,,

□ *В-третьих*, к факторам риска в Санкт-Петербурге и регионе относятся опасные производства (АЭС, химические и нефтеперегонные заводы, нефтепродуктохранилища, военные объекты и т.д.),



□ К динамическим (нестабильным) факторам возможных ЧС социального происхождения со всей определенностью можно отнести следующие.

□ *Во-первых*, общее снижение реального уровня жизни населения региона в сочетании с усилением социальной дифференциации и связанных с ней негативными явлениями и процессами. В этой связи возможность возникновения социальных ЧС следует ожидать в первую очередь именно в местах, где социальная напряженность из-за резкой дифференциации доходов населения наиболее высока. А таким местом является Санкт-Петербург, его пригороды и наиболее крупные города области.

□ *Во-вторых*, критическое положение отдельных социальных и профессиональных групп, которые в годы советской власти находились в относительно привилегированном положении (работники сферы образования, инженерно-технические кадры, рабочие ВПК и крупных производств, военнослужащие и др.). Потеряв прежний социальный статус, они становятся фактором социально-политической напряженности и при определенных негативных условиях объектом рекрутирования экстремистских сил.

□ *В-третьих*, специфика безработицы, которая в основном охватывает людей с высшим образованием, из-за отсутствия работы по специальности, и молодежь, не имеющей квалификации. Недостаточно развитая система социальной поддержки, переобучения и переквалификации населения региона, а также профориентации молодежи ведет к тому, что происходит дальнейший рост преступности, усиление социальной напряженности, способной перерасти в ЧС социальной направленности.

□ *В-четвертых*, военная подготовка населения в сочетании с большой массой невоинствующего потенциала военнослужащих. Санкт-Петербург и Ленинградская область характеризуются значительным количеством воинских формирований и силовых структур (штаб округа, военно-морская база, военно-учебные заведения, воинские части и соединения, военные склады и арсеналы оружия, ФСБ, милиция и т.п.),

□ *в-пятых*, к этим факторам присоединяется наличие сравнительно доступного оружия, а также материальных и финансовых средств для поддержки криминальных и экстремистских группировок, чему в определенной мере способствует социально-психологическое настроение больших групп населения региона, недовольных результатами проводимых реформ, уровень и характер активности имеющих экстремистскую направленность оппозиционных организаций и другие негативные факторы действительности.

□ *Механизм обеспечения безопасности от ЧС социального характера включает в себя совокупность федеральных органов управления и контроля, органов управления и контроля субъектов РФ, органов местного самоуправления, нормативно-правовой базы, форм и методов, сил и средств обеспечения безопасности.*

- Нормативно-правовая база обеспечения безопасности от ЧС социального характера представлена Законами РФ («О безопасности», Федеральными законами «Об обороне», «О гражданской обороне»), Федеральными конституционными законами («О военном положении» и «О чрезвычайном положении»), постановлением Правительства РФ «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и другими документами. Ряд важных положений, касающихся ЧС социального характера отражены в Концепции национальной безопасности РФ и военной доктрине РФ.



- Для локализации возможных проявлений ЧС социальной направленности как в масштабах страны, так и регионах огромное значение имеет профилактическая работа, связанная с обеспечением занятости населения, возвращения в образовательные заведения воспитательных функций, гражданская направленность деятельности СМИ, а также противодействие криминальным и экстремистским элементам со стороны органов правопорядка и спецслужб, надежное обеспечение обороноспособности страны и боевой мощи Вооруженных Сил РФ.

□ В случаях возникновения опасной или чрезвычайной ситуаций социального характера на территории РФ или в отдельной ее местности может быть введено *чрезвычайное или военное положение*<sup>4</sup>.

□ <sup>4</sup> Федеральный конституционный закон «О военном положении». Федеральный конституционный закон «О

□ чрезвычайном положении». М., 2004. С. 3-22, 23-43.

□ *Чрезвычайное положение (ЧП)* вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания РФ и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, при наличии обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер, к которым относятся:

- а) попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты и т.д.;

□ Целью ЧП является устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя РФ.

- На этот период предусматриваются *меры и временные ограничения*, связанные с приостановление полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления; установление ограничений на свободу передвижения по территории, введение на ней особого режима въезда и выезда; усиление охраны общественного порядка, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности; установление особого порядка, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости; запрещение или ограничение проведения массовых мероприятий; запрещение забастовок и иных способов прекращения деятельности организаций; ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра; приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества; эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

- При *непосредственной угрозе насильственных действий* могут быть осуществлены дополнительные меры и временные ограничения: введение комендантского часа; ограничение свободы СМИ; приостановление деятельности оппозиционных политических партий и общественных объединений; проверка документов, личный досмотр граждан их вещей, жилища и транспортных средств; ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические, психотропные и сильнодействующие вещества, спиртосодержащей продукции;



- в исключительных случаях временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций – также боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ; выдворение лиц, нарушающих режим ЧП и не проживающих на данной территории, за ее пределы; продление срока содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в терроризме и других особо тяжких преступников.

- При введении ЧП, связанных с ЧС природного, техногенного и экологического характера могут быть также введены дополнительные меры и ограничения, такие как временное отселение жителей в безопасные районы; введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий; привлечение государственных материальных резервов, мобилизация ресурсов организаций независимо от форм собственности, изменение режима их работы, переориентация на необходимую в условиях ЧП производственно-хозяйственную деятельность;

- отстранение от работы руководителей государственных и негосударственных организаций за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, предусмотренных введением ЧП, и назначение на их место временно исполняющих обязанности отстраненных руководителей на этот период лиц; в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан.

- Для обеспечения режима ЧП используются силы и средства органов внутренних войск, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства по делам ГО и ЧС.
- В исключительных случаях для этих целей на основании указа Президента РФ дополнительно могут привлекаться *Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, кроме пограничных*

▣ *Военное положение* (ВП) вводится также указом Президента РФ с незамедлительным сообщением о его введении высшим органам законодательной власти РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозе агрессии, т.е. *целью его введения* в отличие от ЧП является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ.

□ *Режим ВП* включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ

- При введении на ВП могут применяться следующие *меры*:
- усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

- введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;



- введение и обеспечение особого режима въезда и выезда на территорию, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- приостановление деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений, ведущих пропаганду и агитацию и иную деятельность, подрывающую безопасность РФ;
- привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановления поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

- изъятие необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан, с последующей выплатой государством его стоимости;
- запрещение или ограничение выбора места жительства;
- запрещение или ограничение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;
- запрещение забастовок и иных способов приостановления и прекращения деятельности организаций;
- ограничение движения транспортных средств и их досмотр;

□ запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, осуществление проверки документов, личный досмотр, досмотр вещей, жилища, транспортных средств, задержание граждан (не более, чем на 30 суток) и транспортных средств;

- запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков; в необходимых случаях у граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций – изъятие наряду с этим боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

- введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, СМИ, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;

- введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;
- интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с РФ;

- запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории РФ;
- введение в органах государственной власти, органах военного управления, местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;
- прекращение деятельности иностранных и международных организаций, в отношении которых получены достоверные сведения о том, что они осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности РФ.

- Для проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий создана *система гражданской оборон*, основными задачами которой являются:



□ обучение населения способам защиты от военных опасностей; его оповещение; эвакуация населения, материальных и культурных ценностей; предоставление ему убежищ и средств индивидуальной защиты; проведение мероприятий по маскировке; проведение аварийно-спасательных работ;

- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения (медицинское обслуживание, предоставление жилья и другие необходимые меры); борьба с пожарами; обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению; обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других мероприятий; восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении боевых действий; срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб и захоронение жертв;

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения; обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

## □ ВЫВОДЫ.

- *Во-первых*, разновидностями опасных и чрезвычайных ситуаций являются опасные и чрезвычайные ситуации социального происхождения, которые по своим разрушительным последствиям не уступают, а порой и превосходят природные, техногенные, экологические и иные катаклизмы. Это обусловлено причинами, связанными с деятельностью человека и социума, которые придают этим катастрофическим явлениям и процессам осознанный, изощренный и целенаправленный характер. Знание сущностных характеристик и классификации этих социальных аномалий служит теоретической и методологической основой для анализа возможности их возникновения на территории России и ее регионов.

□ *Во-вторых*, для предотвращения и локализации возможных ЧС социальной направленности, как в масштабах страны, так и регионов огромное значение имеет профилактическая работа, а также противодействие криминальным и экстремистским элементам со стороны правоохранительных органов и надежное обеспечение обороноспособности страны как гарантии от внешних угроз. Для защиты от социальных ЧС в РФ создана разветвленная система безопасности, включающие различные силовые и правоохранительные ведомства и структуры (МО, МВД, ФСБ, МЧС и ГО, Прокуратура и т.д.), государственные и общественные организации, от слаженности действий которых во многом зависит эффективная защита российских граждан, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

□ **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:**

- Что такое опасная и экстремальная ситуации, опасные ситуации в социальной сфере?
- Дайте характеристику статическим аспектам опасности.
- Охарактеризуйте динамические аспекты опасности.
- Что дает анализ механизма действия опасностей?
- По каким признакам классифицируются опасности?
- Что такое ЧС социального происхождения?
- Назовите основные виды ЧС социального происхождения.
- Что такое факторы риска, механизм их действия?
- Назовите угрозы безопасности сформулированные в Концепции национальной безопасности РФ.
- Какие предпосылки ЧС социального характера существуют в настоящее время в России?
- Назовите факторы, обуславливающие ЧС социального характера на территории региона.
- Раскройте механизм обеспечения безопасности в условиях социальных ЧС.
- Раскройте меры профилактики и локализации социальных ЧС.
- Назовите основные направления защиты от ЧС социального характера.
- Какие существуют формы и методы защиты от ЧС социального происхождения?