



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Целевые фонды государства

Целевые финансовые фонды государства – совокупность финансовых средств государства, имеющих строго определенное целевое назначение и требующих более строгий контроль их использования.

Пути создания целевых фондов:

1. Выделение из бюджета определенных расходов, имеющих особо важное значение, в специальный внебюджетный фонд.
2. Формирование целевого фонда с собственными источниками доходов.

Виды целевых фондов РФ:

- Государственные внебюджетные фонды
- Целевые бюджетные фонды
- Государственные целевые фонды Правительства РФ.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Внебюджетные фонды – специфическая форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, для финансирования конкретных социальных и экономических потребностей общегосударственного либо регионального значения

Особенности внебюджетных фондов:

1. Имеют целевую направленность
2. Создаются органами власти и управления
3. Источники формирования фондов имеют налоговую природу
4. Формируются за счет специальных отчислений юридических и физических лиц
5. Расходование средств фондов осуществляется по распоряжению Правительства РФ или специального уполномоченного органа (правления фонда)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Особенности целевых фондов Правительства РФ:

1. Создаются и упраздняются по решению Правительства РФ.
2. Основным источником их финансирования – бюджетные ассигнования.
3. Цель создания этих фондов – оперативная финансовая поддержка конкретных экономических программ.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Особенности и преимущества внебюджетных целевых фондов:

- наличие дополнительных средств у органов государственной власти для вмешательства в хозяйственную жизнь, маневрирования ресурсами в условиях нестабильной экономики
- строгое целевое использование средств фондов, возможность эффективного контроля за расходованием средств, ввиду обособленности от бюджета
- возможность направления средств фондов для покрытия бюджетного дефицита



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Принципы организации и функционирования внебюджетных фондов:

1. Организационно-хозяйственная самостоятельность.
2. Недопустимость перераспределения мобилизованных финансовых ресурсов между самостоятельными внебюджетными фондами или использование их средств для финансирования других государственных нужд.
3. Возможность увеличения финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении фондов за счет доходов от операций на фондовом рынке (при условии соблюдения централизованно установленных ограничений, направленных на обеспечение надежности осуществляемых инвестиций)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Типовая структура внебюджетных фондов

1. Нормативно-правовая база, включающая:
 - нормативный акт о создании фонда (Закон РФ, постановление Правительства РФ, решение местных органов власти и пр.);
 - Устав фонда;
 - внутренние регламенты, определяющие его текущую деятельность;
2. Собственно финансовый фонд как совокупность денежных средств, аккумулируемых и используемых в процессе уставной деятельности.
3. Аппарат управления фондом, включая его территориальные подразделения.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Классификация внебюджетных фондов

- По уровню формирования
 - Федеральные
 - Региональные
- По целевому назначению
 - **Социальные:** Пенсионный, Обязательного медицинского страхования, Социального страхования, Занятости.
 - **Экономические:** дорожные фонды, отраслевые и межотраслевые фонды, фонды научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Государственные внебюджетные фонды

Государственные (социальные) внебюджетные фонды (за исключением Фонда занятости) – это самостоятельные государственные финансово-кредитные учреждения, имеющие соответствующие органы центрального аппарата (управления) и региональных отделений в субъектах РФ

Состав государственных внебюджетных фондов

- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ)
- Фонд Социального страхования Российской Федерации (ФСС)
- Федерального фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС)
- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС)
- Государственный Фонд занятости населения (ГФЗН)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Бюджет государственных внебюджетных фондов

Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ, представленные Правительством РФ, рассматриваются Государственной Думой, Советом Федерации и принимаются в форме федеральных законов на очередной финансовый год

Состав бюджетов государственных внебюджетных фондов

- Бюджет Пенсионного фонда РФ
- Бюджет фонда Социального страхования РФ
- Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования
- Бюджеты Территориальных фондов обязательного медицинского страхования



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов:

- ***Налоговые доходы***

- единый социальный налог по ставке, установленной Налоговым кодексом РФ

- доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы РФ, предусмотренных специальными налоговыми режимами

- ***Неналоговые доходы***

- доходы от размещения временно свободных средств фондов

- недоимки пени, штрафы, санкции, возмещение ущерба

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из Федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ), передаваемые фондам

- ***Страховые добровольные*** взносы и пожертвования со стороны юридических и физических лиц.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются на цели, определенные законодательством РФ, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского) в соответствии с бюджетами фондов

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов осуществляется органами **Федерального казначейства**

Проверку отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляет Счетная палата РФ, органы государственного финансового контроля субъекта РФ



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Специфика функционирования внебюджетных фондов в переходной экономике:

- Низкий удельный вес поступлений от самостоятельной коммерческой деятельности.
- Более высокий уровень дотаций из государственного бюджета.
- Высокие ставки обязательных платежей со стороны юридических лиц, усугубляющие репрессивный характер налоговой системы.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Пенсионный фонд РФ

Пенсионный фонд РФ – самостоятельное финансово-кредитное учреждение, осуществляющее государственное управление пенсионным обеспечением.

Пенсионный фонд РФ – механизм государственного управления денежными средствами пенсионного обеспечения, которые находятся в государственной собственности, но не входят в состав бюджета, других фондов и изъятию не подлежат

Основной принцип пенсионных фондов

Принцип солидарности поколений - обеспечение материального уровня жизни человека в будущем путем перераспределения заработанных им средств как во времени, так и в пространстве.

Где бы человек не жил, он своим трудом и прошлыми страховыми отчислениями уже обеспечил себе определенный прожиточный уровень, который должен быть ему гарантирован в независимости от наличия средств в конкретном фонде.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Назначение Пенсионного фонда РФ:

- Осуществление выплат пенсий и некоторых видов пособий
- Организация и ведение индивидуального учета застрахованных лиц
- Организация и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в данный фонд

Характеристика Пенсионного фонда :

1. Является самым крупным внебюджетным фондом
2. Создан в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в РФ» (1990). Деятельность регламентируется Положением о пенсионном фонде (1991).
3. Средства фонда – собственность государства.
4. Управляют фондом Правление и исполнительная дирекция, проект бюджета фонда разрабатывается при участии Министерства финансов РФ
5. Подотчетен Правительству РФ, которое ежегодно рассматривает отчет о его деятельности



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Источники образования средств

Пенсионного фонда РФ:

- страховые взносы работодателей на обязательное пенсионное страхование (часть единого социального налога)
- налоговые доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами, от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (60%)
- страховые взносы граждан
- ассигнования из федерального бюджета, выделяемые на выплату пенсий и пособий (межбюджетные трансферты)
- безвозмездные перечисления от негосударственных пенсионных фондов
- прочие доходы.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Направления расходования средств Пенсионного фонда

- Выплата государственных пенсий, в соответствии с действующим на территории РФ законодательством, межгосударственными и международными договорами (трудовые, военные и социальные пособия, пенсии по инвалидности)
- Выплата пособий по уходу за ребенком от 1,5 до 6 лет, за выслугу лет, пособий по случаю потери кормильца, компенсационных выплат
- Оказание материальной помощи нетрудоспособным и престарелым гражданам органами социальной защиты населения и др.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Пенсионный фонд используется также на:

- выплату пособий одиноким матерям
- выплату пособий на детей, инфицированных вирусом иммунодефицита
- выплату пособий пострадавшим на Чернобыльской АЭС
- рост пенсий в условиях инфляции

Временно свободные средства Пенсионного фонда могут быть вложены в ценные бумаги для «роста» в условиях инфляции



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Фонд социального страхования РФ

Фонд социального страхования РФ –

важнейший экономический инструмент в системе мер государства по материальному обеспечению лиц, по тем или иным причинам временно не участвующих в трудовом процессе.

Характеристика фонда социального страхования

1. Создан в 1992 году Указом Президента (№ 822)
2. Является специализированным финансово-кредитным учреждением
3. Создается страховым методом
4. Предназначен для управления средствами государственного страхования
5. Подотчетен Правительству РФ
6. Бюджет рассматривается Государственной Думой



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Денежные средства и имущество фонда социального страхования:

- находятся в оперативном управлении фонда
- являются собственностью государства
- не входят в состав бюджетов соответствующих уровней и других фондов
- не подлежат изъятию



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Источники образования Фонда социального страхования:

- *Средства аккумулированные посредством внесения единого социального налога и страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (страховые взносы работодателей)*
- *Средства федерального бюджета* (ассигнования на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим от последствий Чернобыльской катастрофы и других)
- *Средства от реализации путевок* в санатории и дома отдыха системой социального страхования РФ
- *Страховые взносы граждан*, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью
- *Доходы от инвестирования временно свободных денежных средств* в государственные ценные бумаги и банковские вклады (аналогично с другими фондами)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Основные задачи фонда социального страхования РФ

1. Обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до 1,5 лет, на погребение, санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей
2. Участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования.
3. Разработка совместно с Министерством финансов РФ предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование.
4. Организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Медицинское страхование в РФ и Фонды обязательного медицинского страхования (ФОМС)

Медицинское страхование в РФ осуществляется в *двух формах*:

- Обязательной
- Добровольной

Характеристика обязательного медицинского страхования:

1. Является всеобщим для населения РФ
2. Является составной частью государственного социального страхования
3. Призвано обеспечить равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи
4. Для реализации обязательного медицинского страхования создан специальный Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Основные задачи и функции Фондов обязательного медицинского страхования (ФОМС):

1. Обеспечение всем гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования
2. Поддержка финансовой устойчивости системы обязательного медицинского обслуживания
3. Участие в разработке и осуществлении государственной политики в области охраны здоровья населения
4. Организация подготовки специалистов для системы ОМС
5. Контроль за рациональным использованием средств фонда



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Характеристика ФОМС:

1. Является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением (юр. лицо)
2. Формирование финансовых ресурсов ФОМС осуществляется за счет отчислений от средств, аккумулированных посредством внесения единого социального налога
3. Средства ФОМС находятся в государственной собственности
4. По организационному признаку **ФОМС** подразделяется:
 - **Федеральный фонд** – создается Правительством РФ;
 - **Территориальный фонд** – создается правительствами республик в составе РФ, органами власти автономного округа, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Добровольное медицинское страхование

Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение добровольных медицинских и иных услуг, сверх установленных программами обязательного медицинского страхования.

Источники финансирования здравоохранения в РФ:

1. Средства федерального, региональных и местных бюджетов
2. Средства государственных и общественных организаций (объединений), предприятий и других хозяйствующих субъектов
3. Личные средства граждан
4. Безвозмездные и (или) благотворительные взносы и пожертвования.

Организационной формой реализации страховой медицины в РФ является деятельность страховых медицинских организаций



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Страховые медицинские организации - юридические лица, являющиеся самостоятельными хозяйствующими субъектами, с любыми формами собственности, обладающие необходимым, для осуществления медицинского страхования, уставным фондом.

Страховые медицинские организации имеют право:

- Выбирать медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и услуг по договорам медицинского страхования
- Устанавливать размер страховых взносов по добровольному медицинскому страхованию
- Принимать участие в определении тарифов на медицинские услуги
- Контролировать объем, сроки и качество медицинской помощи в соответствии с условиями договора, защищать интересы застрахованных.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Государственный фонд занятости (ГФЗ)

Целевое назначение фонда:

1. Выплата пособий по безработице
2. Организация и обеспечение деятельности бирж труда.
3. Создание дополнительных рабочих мест.
4. Финансирование переподготовки и профессионального обучения.



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Характеристика государственного фонда занятости (ГФЗ):

1. Образован в соответствии с Законом «О занятости населения в Российской Федерации» (1991 № 1032-1).
2. Средства фонда предназначены для проведения мероприятий государственной политики в области занятости населения.
3. Средства фонда являются государственной собственностью и не входят в состав бюджетов
4. Находится в оперативном управлении и распоряжении Министерства труда и социального развития РФ (с августа 1996г.)
5. Структура фонда:
 - Федеральный фонд занятости
 - фонды занятости в субъектах федерации
 - Фонды занятости в городах и районах (кроме городских).



Финансы и кредит

Раздел 2. Финансы. Финансовая система. Государственный бюджет

Тема 7. Государственные внебюджетные фонды

Финансирование расходов Государственного Фонда занятости населения осуществляется через бюджеты разных уровней бюджетной системы РФ