



**Возможности и механизмы  
участия граждан в  
законотворческом  
процессе**

ВЕПРИКОВА Е.Б.

# Законотворческий процесс

- Это процесс разработки, обсуждения и принятия ЗАКОНОВ
- Имеет отношение к федеральному и региональному уровню государственной власти
- Осуществляется представительным органом власти. Для субъекта РФ – Законодательной Думой
- Регламентируется (для субъектов РФ): ФЗ№184, Уставом субъекта РФ, регламентом Законодательной думы, краевым законом (если есть).

# Этапы законотворческого процесса

- 1. Разработка законопроекта
- 2. Подготовка пакета сопроводительных документов и внесение законопроекта в Законодательную Думу
- 3. Процедура рассмотрения и принятия/отклонения законопроекта в Думе
- 4. Направление принятого закона Губернатору
- 5. Рассмотрение закона Губернатором
- 6. Государственная регистрация и публикация закона

# Разработка законопроекта

- Разработка, экспертиза и обсуждение Концепции закона
- Принятие Концепции
- Разработка текста законопроекта
- Проведение обсуждений и экспертиз текст законопроекта
- Доработка текста по результатам экспертиз
- Подготовка пакета сопроводительных документов

# Требования к Концепции законопроекта

- **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОНЦЕПЦИИ И РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ**
- Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. N 576 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 20.08.2004 N 424, от 02.02.2006 N 62)

# Концепция законопроекта:

- основная идея,
- цели и предмет правового регулирования,
- круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся.

# Концепция законопроекта

- место будущего закона в системе действующего законодательства с указанием:
  - отрасли законодательства, к которой он относится,
  - положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и системообразующих законов Российской Федерации, на реализацию которых направлен данный законопроект,
  - значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы.

# Концепция законопроекта

- Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением:
  - анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов.
  - указанием пробелов и противоречий в действующем законодательстве,
  - наличие устаревших норм права, фактически утративших силу,
  - наличие неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации,
  - рациональные и наиболее эффективные способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования.
- Общая характеристика состояния правового регулирования должна также содержать анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики, а также результаты проведения:
  - статистических;
  - социологических и политологических исследований;



# Концепция законопроекта

- последствия реализации будущего закона:
  - социально-экономические,
  - политические,
  - юридические,
  - иные

# Продвижение законопроекта (лоббирование)

- 2. Подготовка пакета сопроводительных документов и внесение законопроекта в Законодательную Думу
- 3. Процедура рассмотрения и принятия/отклонения законопроекта в Думе

# Процедура рассмотрения и [ принятия/отклонения законопроекта в Думе ]

- Рассмотрение в профильном комитете
- Рассмотрение на пленарном заседании (1 чтение)
- Направление для внесения поправок субъектам законодательной инициативы
- Рассмотрения внесенных поправок на профильном комитете
- Рассмотрение поправок в текст законопроекта на пленарном заседании (2 чтение)
- Доработка текста законопроекта с учетом поправок и рассмотрение (профильный комитет), проведение экспертиз.
- Рассмотрение на пленарном заседании окончательного текста законопроекта (3 чтение)

# [ Лоббирование ]

- Продвижение законопроекта требует его сопровождения от разработчиков на всех этапах его принятия:
  - для сохранения основной идеи закона
  - стимулирования его продвижения

# Как гражданские организации могут участвовать в законотворческой деятельности?

|  |   |
|--|---|
| <p>Зачем привлекать НКО?</p>           | <ul style="list-style-type: none"><li>-Улучшение качества законов и их стабильности</li><li>-Учет интересов различных групп населения и предотвращение конфликтов</li><li>-Привлечение граждан к принятию решений</li><li>-Возможность обратной связи и получения информации существующих проблемах и возможных последствиях</li><li>-Работа с общественным мнением и повышение исполняемости законов</li><li>- пр.</li></ul> |
| <p>В чем состоит деятельность НКО?</p> | <ul style="list-style-type: none"><li>-Внесение предложений (идей законов, законопроектов, поправок)</li><li>-- участие в разработке концепций и текстов законов</li><li>-Экспертиза (на всех этапах)</li><li>-- участие в обсуждении</li><li>--лоббирование</li><li>-оценка эффективности принятых законов</li></ul>   |

# Как гражданские организации могут участвовать в законотворческой деятельности?

|  |  |
|--|--|
| На каких этапах?                       | На всех этапах   |
| В каких формах возможно такое участие? | Законодательная инициатива, публичные слушания, общественные палаты, общественные советы при комитетах думы, участие в рабочих группах, общественная и специальные экспертизы (антикоррупционная, экологическая, гендерная и пр.), лоббисты, участие в заседаниях комитетов и пленарных заседаниях, общественные помощники депутатов и пр. |

# Механизмы участия

- Субъекты
- Права и обязанности
- Ответственность
- Формы
- Процедуры
- *Механизмы участия граждан и некоммерческих организаций должны быть ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРОВАНЫ!*

# Институционализация

- **Институционализация** – образование стабильных образцов социального взаимодействия, основанного на формализованных правилах, законах, обычаях и ритуалах.
- Институционализация придает социальным процессам:
  - Легитимность
  - Объективность
  - Устойчивость



# Институционализация взаимодействия с органами власти

- Если одной из сторон взаимодействия выступает орган власти, то институционализация должна оформляться нормативно – правовым актом, т.к.:
  - органам власти для осуществления какой-либо деятельности необходимы предписания – **ВСЕ ЧТО НЕ ПРЕДПИСАНО, ЗАПРЕЩЕНО!** (принцип публичного права)
  - второй стороной взаимодействия выступают институты, находящиеся вне самих органов власти, т.е. «неопределенный круг лиц»

# На сегодняшний день:

- Институционализирован единственный механизм – обращение граждан в орган государственной власти (федеральный закон №59 «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)