



**Возможности и механизмы
участия граждан в
законотворческом
процессе**

ВЕПРИКОВА Е.Б.

Законотворческий процесс

- Это процесс разработки, обсуждения и принятия ЗАКОНОВ
- Имеет отношение к федеральному и региональному уровню государственной власти
- Осуществляется представительным органом власти. Для субъекта РФ – Законодательной Думой
- Регламентируется (для субъектов РФ): ФЗ№184, Уставом субъекта РФ, регламентом Законодательной думы, краевым законом (если есть).

Этапы законотворческого процесса

- 1. Разработка законопроекта
- 2. Подготовка пакета сопроводительных документов и внесение законопроекта в Законодательную Думу
- 3. Процедура рассмотрения и принятия/отклонения законопроекта в Думе
- 4. Направление принятого закона Губернатору
- 5. Рассмотрение закона Губернатором
- 6. Государственная регистрация и публикация закона

Разработка законопроекта

- Разработка, экспертиза и обсуждение Концепции закона
- Принятие Концепции
- Разработка текста законопроекта
- Проведение обсуждений и экспертиз текст законопроекта
- Доработка текста по результатам экспертиз
- Подготовка пакета сопроводительных документов

Требования к Концепции законопроекта

- **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОНЦЕПЦИИ И РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ**
- Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. N 576 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 20.08.2004 N 424, от 02.02.2006 N 62)

Концепция законопроекта:

- основная идея,
- цели и предмет правового регулирования,
- круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся.

Концепция законопроекта

- место будущего закона в системе действующего законодательства с указанием:
 - отрасли законодательства, к которой он относится,
 - положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и системообразующих законов Российской Федерации, на реализацию которых направлен данный законопроект,
 - значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы.

Концепция законопроекта

- Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением:
 - анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов.
 - указанием пробелов и противоречий в действующем законодательстве,
 - наличие устаревших норм права, фактически утративших силу,
 - наличие неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации,
 - рациональные и наиболее эффективные способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования.
- Общая характеристика состояния правового регулирования должна также содержать анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики, а также результаты проведения:
 - статистических;
 - социологических и политологических исследований;

Концепция законопроекта

- последствия реализации будущего закона:
 - социально-экономические,
 - политические,
 - юридические,
 - иные

Продвижение законопроекта (лоббирование)

- 2. Подготовка пакета сопроводительных документов и внесение законопроекта в Законодательную Думу
- 3. Процедура рассмотрения и принятия/отклонения законопроекта в Думе

Процедура рассмотрения и [принятия/отклонения законопроекта в Думе]

- Рассмотрение в профильном комитете
- Рассмотрение на пленарном заседании (1 чтение)
- Направление для внесения поправок субъектам законодательной инициативы
- Рассмотрения внесенных поправок на профильном комитете
- Рассмотрение поправок в текст законопроекта на пленарном заседании (2 чтение)
- Доработка текста законопроекта с учетом поправок и рассмотрение (профильный комитет), проведение экспертиз.
- Рассмотрение на пленарном заседании окончательного текста законопроекта (3 чтение)

[Лоббирование]

- Продвижение законопроекта требует его сопровождения от разработчиков на всех этапах его принятия:
 - для сохранения основной идеи закона
 - стимулирования его продвижения

Как гражданские организации могут участвовать в законотворческой деятельности?

<p>Зачем привлекать НКО?</p>	<ul style="list-style-type: none">-Улучшение качества законов и их стабильности-Учет интересов различных групп населения и предотвращение конфликтов-Привлечение граждан к принятию решений-Возможность обратной связи и получения информации существующих проблемах и возможных последствиях-Работа с общественным мнением и повышение исполняемости законов- пр.
<p>В чем состоит деятельность НКО?</p>	<ul style="list-style-type: none">-Внесение предложений (идей законов, законопроектов, поправок)-- участие в разработке концепций и текстов законов-Экспертиза (на всех этапах)-- участие в обсуждении--лоббирование-оценка эффективности принятых законов

Как гражданские организации могут участвовать в законотворческой деятельности?

На каких этапах?	На всех этапах
В каких формах возможно такое участие?	Законодательная инициатива, публичные слушания, общественные палаты, общественные советы при комитетах думы, участие в рабочих группах, общественная и специальные экспертизы (антикоррупционная, экологическая, гендерная и пр.), лоббисты, участие в заседаниях комитетов и пленарных заседаниях, общественные помощники депутатов и пр.

Механизмы участия

- Субъекты
- Права и обязанности
- Ответственность
- Формы
- Процедуры
- *Механизмы участия граждан и некоммерческих организаций должны быть ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРОВАНЫ!*

Институционализация

- **Институционализация** – образование стабильных образцов социального взаимодействия, основанного на формализованных правилах, законах, обычаях и ритуалах.
- Институционализация придает социальным процессам:
 - Легитимность
 - Объективность
 - Устойчивость

Институционализация взаимодействия с органами власти

- Если одной из сторон взаимодействия выступает орган власти, то институционализация должна оформляться нормативно – правовым актом, т.к.:
 - органам власти для осуществления какой-либо деятельности необходимы предписания – **ВСЕ ЧТО НЕ ПРЕДПИСАНО, ЗАПРЕЩЕНО!** (принцип публичного права)
 - второй стороной взаимодействия выступают институты, находящиеся вне самих органов власти, т.е. «неопределенный круг лиц»

На сегодняшний день:

- Институционализирован единственный механизм – обращение граждан в орган государственной власти (федеральный закон №59 «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)