

Санкт-Петербургский университет МВД России  
Кафедра истории государства и права

## История органов внутренних дел



### Тема № 1

«Организационно-правовые основы охраны  
общественного порядка и борьбы с  
преступностью в России до образования  
регулярной полиции»

## Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

# Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

# ЛИТЕРАТУРА:

- **Основная:**
- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб., 2012. – 288 с.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2013.

## ЛИТЕРАТУРА дополнительная:

- Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
- История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.
- Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
-

# ЛИТЕРАТУРА дополнительная

- Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
- Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
- Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. М., 2008. – 296 с.

# Учебные вопросы:

- **1.** Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура
- **2.** Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве
- **3.** Система органов, выполнявших полицейские функции в Московском государстве, организационно-правовые основы их деятельности

# **1. Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура**

# Предметом истории ОВД России является:

- Изучение процесса возникновения и развития системы ОВД дореволюционной России, структуры и деятельности полиции, тюремных учреждений, пожарной охраны и других звеньев этой системы.
- Изучение основных закономерностей становления и развития ОВД Советского государства, форм и методов деятельности.
- Характеристика значения исторического опыта как фактора совершенствования деятельности ОВД в современных условиях.

# Цели курса ИОВД:

- Усвоение основных закономерностей исторического процесса в области государства и права дает возможность правильно оценивать современные процессы, принимать правильные решения в правоохранительной работе.
- Овладение историческим опытом становления и развития ОВД – залог повышения эффективности работы ОВД в современных условиях реформирования милиции в полицию.



# Место ИОВД в системе учебных дисциплин университета

- Курс ИОВД изучается вместе с Историей, Историей государства и права России и Историей государства и права зарубежных стран.
- ИОВД является историко-правовой дисциплиной и находится в тесной связи с уголовным правом и уголовным процессом, административной деятельностью ОВД и управлением в ОВД и рядом других наук.

## МЕТОД (древ. греч.) – путь к чему-либо

- Диалектико-материалистический метод составляет основу историко-правовых наук.
- При изучении ИОВД важное значение имеют такие методы и подходы, как конкретно-исторический, сравнительно-правовой и особенно системный.
- Курс ИОВД строится в полном соответствии с требованиями принципа историзма - все развитие ОВД рассматривается в тесной связи с теми общественными процессами, в которых происходила их деятельность.



# Основные задачи курса

- Глубокое овладение курсантами знаниями о возникновении и развитии ОВД.
- Рассмотрение места и роли ОВД в механизме государства.
- Формирование у курсантов государственного патриотизма, гордости за свою службу в ОВД.
- Расширение у курсантов юридического и политического кругозора.
- Изучение опыта комплектования и обучения, форм и методов деятельности ОВД .

# Периодизация курса ИОВД

- Зарождение ОВД в Русском государстве, совмещение внутренних и внешних функций.
- Формирование специальных ОВД (приказов) в Московском централизованном государстве.
- Регулярная система ОВД в России – Петр I.
- Создание МВД- 1802 год, Кочубей В.П.
- Становление и развитие ОВД в Советском государстве.
- Реформирование ОВД в настоящее время.



# Структура курса ИОВД

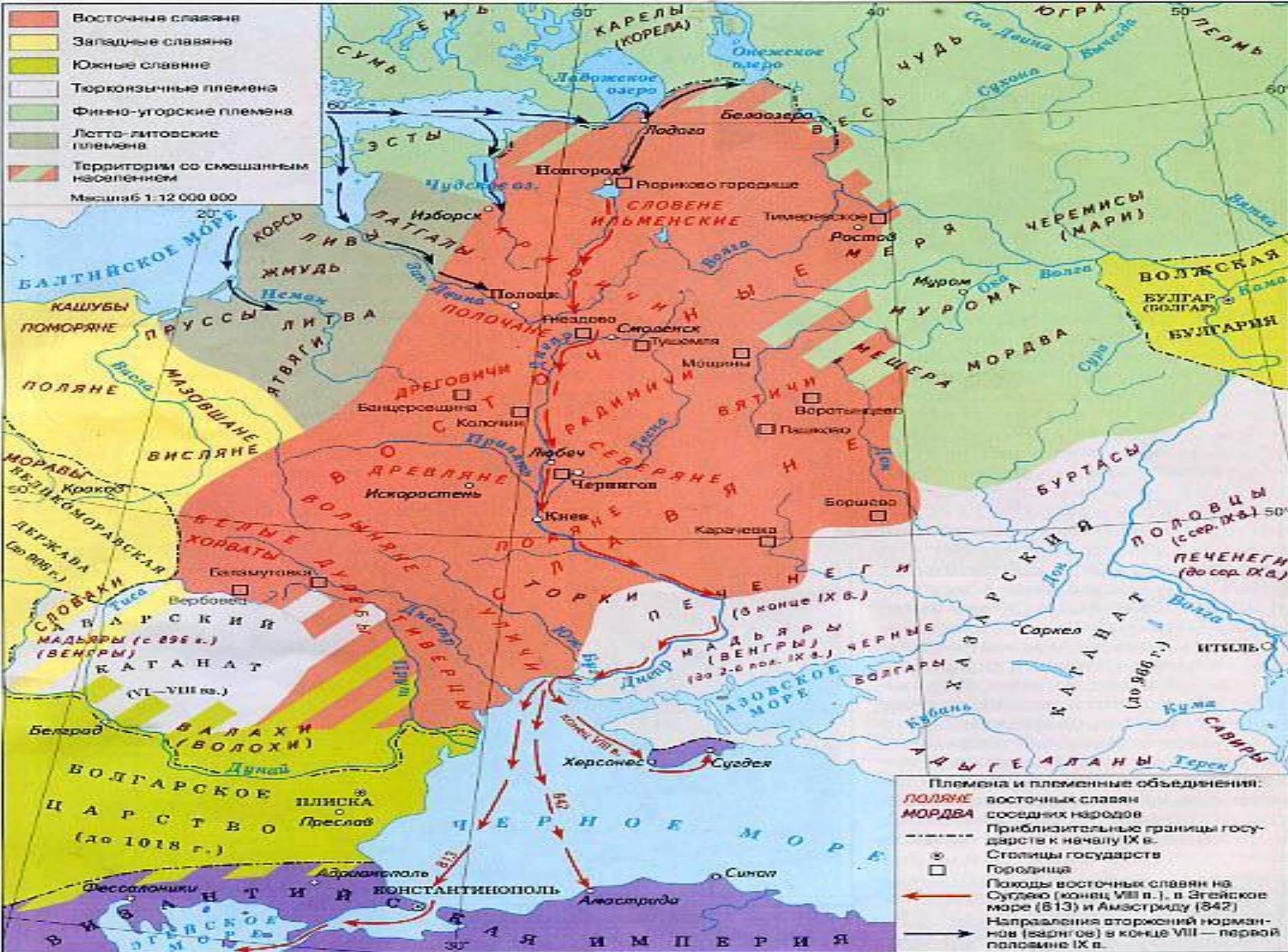
- По структуре курс содержит 6-ть тем (6-ть лекций, два семинара и одно практическое занятие )
- По темам – это становление и развитие ОВД в дореволюционное время России (до 1917 года), Советского государства с 1917 года по 1991 год и современной России до настоящего времени.
- Написание контрольной работы.
- ЗАЧЕТ

## **2. Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве**

*А ну, отдай мой каменный топор,  
И шкур моих набедренных не тронь.  
(В.С. Высоцкий)*

Восточные славяне  
 Западные славяне  
 Южные славяне  
 Тюрко-кизильские племена  
 Финно-угорские племена  
 Лято-литовские племена  
 Территории со смешанным населением

Масштаб 1:12 000 000



**Племена и племенные объединения:**

ПОЛЯНЕ восточных славян  
МОРДВА соседних народов  
 - - - - - Приблизительные границы государств к началу IX в.  
 ⊙ Столицы государств  
 □ Города  
 ← Походы восточных славян на Суздаль (конец VIII в.), в Эгейское море (813) и Амасстриду (842)  
 → Направления вторжений норманнов (варнгов) в конце VIII — первой половине IX в.

# Социальные группы населения:

- Привилегированные (князья, бояре, дружинники, служители культа: волхвы и православное духовенство).
- Свободные (Посадские: боярство, низшее духовенство, купечество. Низы: ремесленники, мелкие торговцы, рабочие и другие. Сельские: свободные смерды-общинники).
- Зависимые (крепостные смерды, закупы, рядовичи).
- Бесправные (холопы, челядь (военнопленные)).

# Органы власти и управления Древнерусского государства, выполнявшие полицейские функции:

- Великий князь - глава законодательной и исполнительной власти
- Дружина (старшая – бояре (знать) и младшая (гриди))
- Вече (народное собрание)
- Совет при князе (дума из бояр и духовенства)
- Удельный князь-вотчинник (своя дружина, вече, совет)
- Местная администрация великого князя: посадники (в городах), волостели (в волостях)
- Дворцовые слуги (тиуны)

# Выдающиеся русские князья:

- Рюрик 862 г.
- Олег Вещий 879 г.





# «Десятичная» (численная) система общественной организации на Руси:

- Все население городов и сельских общин делилось на десятки, сотни и тысячи, что было позаимствовано из военной сферы управления;
- Во главе этих подразделений стояли соответственно десятские, сотские и тысяцкие, составляя военно-административную систему управления;
- Со временем эта система управления превращается в административную организацию самоуправления в городских посадах и волостях;
- Система общего управления государством стала дворцово-вотчинной.

# Выдающиеся русские князья:

- Игорь 912 г.
- Владимир Святой 980 г.



# Крещение Руси Владимиром Святым в **988** году

- Крещение киевлян. 988 г.



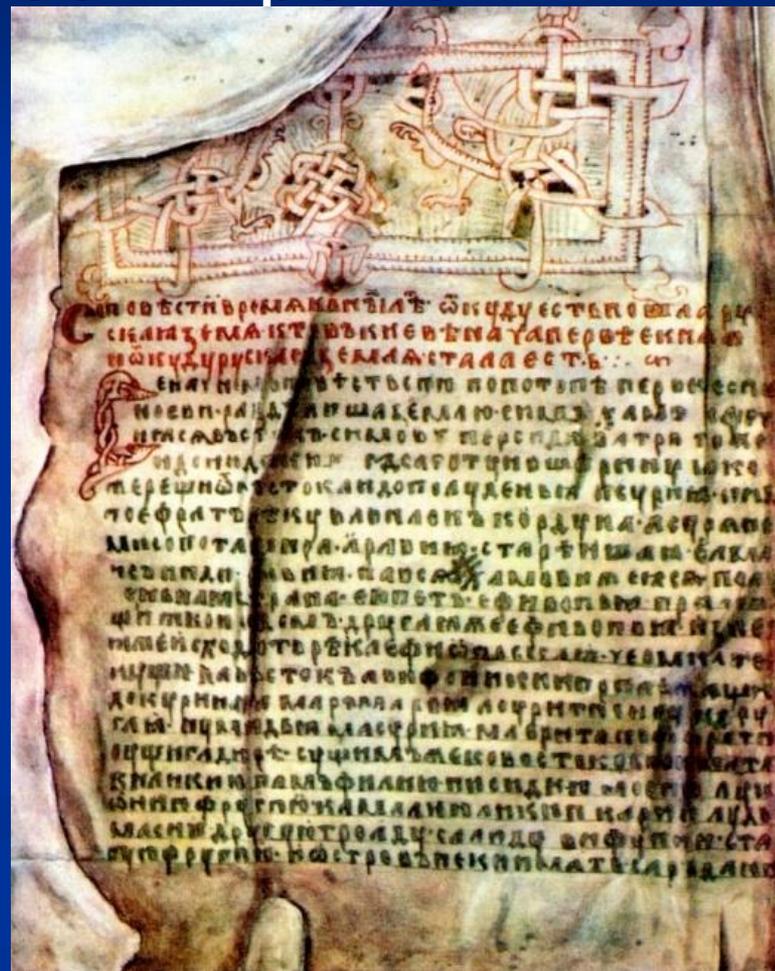
# Выдающиеся русские князья:

- Ярослав I Владимирович Мудрый 1019 г.
- Юрий Владимирович Долгорукий 1155 г.



# Материалы русской истории

- Первая страница "Повести временных лет". 1110 г.
- Составлена монахом Киево-Печерского монастыря Нестором-летописцем в начале XII в.



# Памятники Нестору-летописцу (На памятнике «1000-е России» и в Киеве)



# Источники права

- «Закон Русский»
- Договоры Руси с Византией
- Грамоты и уставы князей  
(княжеские судебные практики)
- Сборники церковного права

**Зарождение права восточных славян:  
«Русская Правда» как основной источник права  
Древней Руси.**

**КРАТКАЯ ПРАВДА XI в. (Правда Ярослава ст.1-18 и  
Правда Ярославичей ст.19-41)**

**ПРОСТРАННАЯ ПРАВДА XII в. ( Краткая Правда  
ст.1-52 и Устав Владимира Мономаха ст. 53-121)**

**СОКРАЩЕННАЯ ПРАВДА XV в. ( Включает ряд  
переработанных ст. Пространной Правды**

# Характерные черты «Русской правды»

- Право было феодальным, неравным, привилегией господствующего класса
- Отсутствие четкого различия между уголовным преступлением и гражданским правонарушением

**"Русская правда"** - основной закон Киевской Руси  
состояла из 5 разделов, дополняемых с учетом времени:

1. «Древнейшая правда» или «Правда Ярослава Мудрого», 1015-1016 гг., написана самим Ярославом.
2. Дополнение к «Правде Ярослава». «Устав мостников». «Покон вирный»
3. «Правда Ярославичей» - Изяслава, Святослава, Всеволода, около 1072 г.
4. Устав Владимира Мономаха, 1113 г.
5. Пространная Русская правда, 1120-1130 гг.

В результате кодификации в XV в. появились Новгородская и Псковская  
СУДНЫЕ ГРАМОТЫ.

СУДЕБНИКИ 1497 г. и 1550 г. (вводится «Юрьев день», а затем и «заповедные лета» - (1581 г.) запрещение перехода крестьян к др. помещику и «урочные лета» - (1597 г.) увеличение сроков сыска беглых крестьян (5-15 лет).

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ в 1649г. (отмена урочных лет - бессрочный сыск беглых крестьян, окончательное закрепощение их).

НАКАЗ О ГРАДСКОМ БЛАГОЧИНИИ в 1649 г. (термин общественный порядок «благочиние» - благо (добро), чин (порядок), добрый порядок ).

# Судопроизводство в Древнерусском государстве

Процесс  
(состязательный,  
обвинительный)

Стороны (истцы)

Стадии  
(заклич,  
свод,  
гонение следа)

Система  
доказательств

- Свидетельские показания
- Вещественные доказательства
- Ордалии
- Присяга
- Судебный поединок

# Судебные органы Древнерусского государства:

- Великий князь
- Церковный суд
- Боярский суд
- Городские посадники
- Сельские волостели
- Вспомогательные судебные органы

**3. Система органов,  
выполнявших полицейские  
функции в Московском  
государстве, организационно-  
правовые основы их  
деятельности**

*Пытан в застенках, клещами ты рван,  
Царским клеймом опечатан твой лоб.  
(Д. Самойлов)*

## СИСТЕМА ОРГАНОВ (ПУТИ, ИЗБЫ и ПРИКАЗЫ)

Создание специальных учреждений (конец XV- начало XVI вв.) по руководству военными, иностранными, земельными, судебными и др. делами «пути» и «избы», управляемые боярами или дьяками;

Превращение с середины XVI в. их в ПРИКАЗЫ (поручаться, «приказываться», какому-либо боярину определенной группы вопросов).

Разрядный, Разбойный, Посольский, Челобитный, Земский и др.

Соборное Уложение 1649 г. впервые определяет ответственность за нарушение порядка в общественных местах.

# ■ Губная реформа

- В начале XVI в. в ходе земско-губных преобразований – усиление карательных функций государства;
- Создаются специальные земские и губные избы, как органы борьбы с преступностью на местах;
- В губную избу входили: губные старосты и целовальники, дьяки, сотские, пятидесятские и десятские, тюремные сторожа, палачи, бирючи (обнародовавшие постановления правительства);
- Они осуществляют полицейско-судебные функции: «судить, пытать, казнить»;
- Им передается центральной властью право вынесения смертных приговоров;
- Судебник 1550 г. утвердил обязательную смертную казнь для «лихих людей».

## Важнейшей полицейской функцией становится надзор и ограничение передвижения населения;

- В главе 18 Соборного Уложения впервые закреплено требование о наличии удостоверения личности «О проезжих грамотах для служилых людей Сибири и нижней Волги и проезжих грамот для иностранцев»;
- В «Наказе о градском благочинии» 1649 г. общественный порядок впервые трактуется как добрый порядок («благо» – добро, «чин» – порядок);
- Вводятся должности «объезжих голов», которые назначались в съезжие дворы Разрядным приказом;

Объезжие головы контролировали решеточных приказчиков, уличных сторожей, стрельцов, которые обязаны были обеспечивать в городах «общее спокойствие»;

Разбойный приказ организует сыск и суд разбойников через земские и губные избы (губные старосты-целовальники-сотские, десятские; круговая порука)

Сыскной приказ – 1619 г. вел розыск преступников и беглых крестьян (должн. лица «сыщики»), а также Поместный и Холопий приказы.

- Функции политической полиции до XVII в. осуществляли центральные и местные органы власти;
- С 1655 г. эта роль переходит к Приказу тайных дел (до 1676 г.), являвшийся и личной канцелярией царя (основная функция: контроль за деятельностью приказов);
- Политические дела рассматривались в Разрядном, Разбойном, Стрелецком и др. приказах – итоги следствия докладывались царю или в Приказ тайных дел;
- Временные следственные комиссии рассматривали отдельные политические дела;
- Опричнина Ивана Грозного (борьба царя с боярским сопротивлением).

- **Воеводы – основное звено местного управления**
- В 1625 г. в 146 городах с уездами были назначены воеводы (бояре, дворяне или дети боярские), т.к. губные старосты не могли уже справляться с возросшей преступностью;
- По челобитной воевода назначался в уезд на «кормление», хотя получал официальный поместный денежный оклад;
- Воевода назначался Разрядным приказом, утверждался царем и Боярской думой, а подчинялся приказу, в ведении которого находился его уезд;

- **Каждый воевода получал наказ, определявший круг его деятельности (неопределенный и мало конкретный: «как бог вразумит», «как пригоже»).**
- Он осуществлял: охрану феодальной собственности, боролся с укрывательством беглых, с нарушением казенного интереса (кормчества), с несоблюдением порядка вообще (бой, пожар, мор), ведал городovým и дорожным делом, надзирал за судом губных и земских старост.
- В крупных городах полицейский надзор за населением, укреплениями и караулами осуществлял подчиненный воеводе городничий (бывший городской приказчик);
- Кормление было упразднено, но в действительности оно процветало на протяжении всего XV в.
- Виновато в таком положении само правительство, которое, не имея средств на управление, не платило веками жалование своим чиновникам и советовало им «кормиться от дел».

- **«Русская Правда» не упоминает о лишении свободы, но на практике арестованных содержали в подвалах, клетях и земляных тюрьмах.**
- В XII – XIII вв. появляются правовые акты, где говорится о заключении в погреба и порубы с одновременным заковыванием в кандалы, рогатки и колодки.
- В XV в. тюремное заключение становится одним из важнейших средств наказания.
- Соборное Уложение 1649 г. предусматривает тюремное заключение за большое количество преступлений.
- Управление тюремной системой в XVII в. было децентрализовано, ими ведали Стрелецкий, Земский, Разбойный и др. приказы, а на местах воеводы и губные старосты.
- Главная обязанность надзирателей было не допустить побегов заключенных.

- Тюрьмы подразделялись на каменные, земляные и деревянные; постоянные и временные:
- Каменные тюрьмы находились в монастырях, подвалах;
- Земляные тюрьмы – яма в земле с деревянным срубом либо без него;
- Деревянная тюрьма – это огражденный высоким забором двор, в котором ставилось несколько изб.
- Постоянные тюрьмы находились в монастырях (Москва, Муром, Устюг и др.);
- Временные тюрьмы строились в местах ссылки, для приговоренных к отбыванию ссылки в тюрьме.
- Тюрьма в Русском государстве означала неизбежную и мучительную смерть.

- **Борьба с пожарами:**
- В «Русской Правде» за поджог, также как и за убийство наказывали «потоком и разграблением»;
- Тушение пожаров возлагалось на население;
- В 1432 г. Василий II (темный) своими указами запрещал вольное обращение с огнем;
- Со второй половины XV в. в Москве в градостроительстве применяется кирпич.
- В 1493 г. Иван III Васильевич снес все постройки вокруг Кремля на 235 м.
- В 1504 г. он же издает противопожарные нормы, регламентирующие правила пользования огнем и противопожарные мероприятия.

# Соборное Уложение **1649** г. о борьбе с пожарами :

- В Соборном Уложении впервые регламентировались правила предупреждения пожаров;
- Земские ярыжные были первыми наемными пожарными в России, они же несли обязанности фонарщиков;
- Тушение пожаров по-прежнему возлагалось на население и стрельцов;

# «Наказ о городском благочинии» 1649 г. о борьбе с пожарами :

- В Наказе подтверждались прежние распоряжения по обращению с огнем;
- Регламентировались права и обязанности объезжего головы и состав объезда;
- Согласно Наказа все жители должны были иметь необходимый противопожарный инвентарь (профилактические меры);
- Наказ и Соборное Уложение – первые попытки нормировать пожарное дело в стране.

# Пожаротушение при Иване Грозном

- В 1547 г. после очередного пожара, уничтожившего пол Москвы Иван Грозный предписал:
- Иметь во дворах на случай пожара бочки и чаны с водой;
- Воспрепятствовать всем без исключения обывателям топить летом избы;
- Исполнение всех этих мер строго проверялось, виновные в их неисполнении жестоко карались;
- После организации «приказов» пожарное дело было передано в ведение Земского приказа, который содержал за счет налога сто человек ярыжных.

# Контрольные вопросы

- 1. Кто в Киевском государстве выполнял полицейские функции?
- 2. Какие источники права послужили появлению «Русской Правды» ?
- 3. Понятие преступления и виды наказаний по «Русской Правде»?
- 4. Суд и процесс по «Русской Правде» ?
- 5. «Пути» и «избы» предвестники приказной системы ?
- 6. Какие приказы Вы знаете и их функции?

## Контрольные вопросы (продолжение):

- 7. Назовите должностные обязанности «объезжих голов»?
- 8. Какой приказ выполнял функции политической полиции в XV в. ?
- 9. Каковы причины, вызвавшие губную реформу?
- 10. Какой Судебник ввел обязательную смертную казнь?
- 11. Кто такой воевода ?
- 12. Какие тюрьмы Вы знаете?
- 13. Как назывались первые наемные пожарные?

## Темы докладов и сообщений:

### Доклад:

Охрана правопорядка в Древнерусском государстве и по «Русской правде»

### Сообщения:

**1.** Суд по «Русской Правде»

**1.** Кодификация законов в Судебнике **1497,**  
**1550** гг.

**2.** Общая характеристика законодательства по  
Соборному Уложению **1649** г.

**Авторский коллектив презентационного  
комплекса по курсу «Истории органов  
внутренних дел»**

**Назаренко Александр Михайлович,  
начальник кафедры истории государства  
и права, к.и.н., доцент;**

**Панфилец Александр Владимирович,  
доцент кафедры истории государства и  
права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции  
3 сентября 2013 года протокол № 1**