

Санкт-Петербургский университет МВД России
Кафедра истории государства и права



История органов внутренних дел

Тема № 2

**«Становление и реформирование
регулярной полиции
в Российской империи в XVIII – первой
половине XIX вв.»**

Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

1. Ахмедов Ч.Н.Б Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел. Курс лекций. СПб., 2012. 288 с.
2. История органов внутренних дел. Программа. СПб., 2012.

ЛИТЕРАТУРА (дополнительная):

1. Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
2. Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов: Учебное пособие. М., 2008.
3. История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.
4. История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
5. Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

ЛИТЕРАТУРА (дополнительная):

1. Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
2. Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
3. Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
4. Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
5. Лурье Ф.М. Политический сыск в России. 1649-1917. –М.: ЗАО Центрполиграф. 2006. 399с.

Учебные вопросы:

1. Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в **XVIII** в.
2. Организация пожарного дела в России в **XVIII** в.
3. Образование МВД и Министерства полиции, организационно-правовые основы их деятельности
4. Создание политической полиции. Структура и деятельность СЕИВК.
5. Развитие городской и сельской полиции в первой половине **XIX** в.

1. Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в XVIII В.

«Были в нашей истории (и не раз) времена:

*С укреплением законности возрождалась
страна»*

(С. Алексеев)

Пётр I Великий (Пётр Алексеевич;

30 мая [**9 июня**] **30** мая [**9 июня**] **1672** года — **28** января [**8 февраля**] **30** мая [**9 июня**] **1672** года — **28** января [**8 февраля**] **1725** года) — последний царь **30** мая [**9 июня**] **1672** года — **28** января [**8 февраля**] **1725** года) — последний царь всёя Руси **30** мая [**9 июня**] **1672** года — **28** января [**8 февраля**] **1725** года) — последний царь всёя Руси из династии Романовых **30** мая [**9 июня**] **1672** года — **28** января [**8 февраля**] **1725** года) — последний царь всёя Руси из династии Романовых



25 мая **1718** г. Петр I назначает генерал-полицмейстером

Антон Мануйлович Девиер

(1682 — 1745)

видный государственный и военный деятель, сподвижник Петра I, первый генерал-полицмейстер Санкт-Петербурга (1718—1727 и 1744—1745), по Табели о рангах – 5-й класс, граф (1726), генерал-аншеф (1744).



«Пункты, данные Санкт-Петербургскому генерал - полицмейстеру»

- Генерал-полицмейстер подчинялся Сенату и находился под контролем императора
- Полиция д.б. охранять общественный порядок, бороться с бродяжничеством и нищенством, контролировать соблюдение правил торговли, обеспечивать пожарную безопасность, следить за санитарным состоянием города
- В 1722 г. полицмейстерская канцелярия, возглавляемая обер-полицмейстером, руководившим городской полицейской командой, была создана в Москве
- Московский обер-полицмейстер подчинялся Санкт-Петербургскому генерал - полицмейстеру.

Петербургская полицмейстерская канцелярия (с ноября 1722 г. – главная) – первый центральный орган регулярной полиции России (1718 – 1775 гг.)



ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ:

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Обеспечение пожарной безопасности.

Надзор за благоустройством, санитарией и соблюдением правил торговли.

Содержание, охрана и трудоустройство осужденных и арестованных.

Контроль за отбыванием населением полицейской повинности.

Формирование аппарата регулярной полиции

- Должности полицмейстеров и полицейские канцелярии (конторы) были учреждены в некоторых крупных городах. Полицмейстер обычно назначался из офицеров местного гарнизона. В его команде насчитывалось около 10 сержантов и солдат (инвалидные команды)
- На службу в полицию чиновники и военнослужащие, как правило, направлялись в принудительном порядке
- Полицейские чины жалованье и провиант получали в основном наравне с военнослужащими
- В 1719 г. для чинов полиции была введена особая форма: кафтан василькового цвета с красными обшлагами, зеленые камзолы, короткие штаны василькового цвета

Формирование аппарата регулярной полиции

- На вооружении полиции были алебарды, шпаги и фузеи со штыками
- Все полицейские при поступлении на должность приносили присягу на верность царю и Отечеству
- Среди важнейших задач полиции считался контроль за миграцией населения, пресечение самовольных уходов работных людей, крестьян, дезертирства солдат, сыск беглых крестьян
- Для контроля за миграционными процессами были введены паспорта (абшиты,) и покормежные письма
- Полиция первой четверти XVIII в. проводила дознание, предварительное следствие, суд и исполнение приговоров

Формирование аппарата регулярной полиции

- Полицейская реформа Петром I осталась не завершённой
- Вместе с тем за неполных семь лет при Петре I сложились основные задачи и функции полиции, её регулярность и профессионализм, бюрократическая оторванность от народа
- Общая полиция была организационно отделена от органов политического сыска и являлась частью общеадминистративного аппарата
- **С 1718 г. по 1721 г.** вместо полусотни приказов учреждаются 12 коллегий. Юстиц-коллегия (судебный и административный орган).
- 18.01.1722 г. назначается первый генерал-прокурор России П.И. Ягужинский –это начало **прокуратуры: «Око государево»**. В каждой коллегии по прокурору

ЕКАТЕРИНА I Алексеевна (Марта Скавронская) [5 (15) апреля 1684, Лифляндия — 6 (17) мая 1727, Санкт-Петербург], российская императрица (с 28 января 1725), вторая жена Петра I.

Возведена на престол гвардией во главе с А. Д. Меншиковым, который стал фактическим правителем государства. При ней создан Верховный тайный совет.



Анна Иоанновна (1693-1740),
российская императрица (с 1730
-1740 г.). Осуществляла
правление с фаворитом Бироном.

Розыскные функции по
воровству, разбою и убийствам
передала в 1730 г. вновь
образованному Сыскному
приказу.

23.04.1733 г. – указ «Об
учреждении полиции в городах»,
стал правовой основой
строительства регулярных
полицейских органов в масштабе
всей страны.



Реформирование регулярной полиции

- Полицейские органы в губернских городах стали называться полицейскими конторами, во главе которых стоял полицмейстер из числа офицеров местных гарнизонов
- Новому генерал - полицмейстеру В.Ф. Салтыкову
- было поручено возглавить полицию
- во всем государстве.
- В 1730 г. учреждается Канцелярия тайных дел сменившая Преображенский приказ, ликвидированный Петром II. Возрождается политический сыск , «Слово и дело», ссылка на Камчатку.



Канцелярия тайных розыскных дел – Первый центральный орган политического сыска в России (1731 – 1762 гг.)



Екатери́на II Великая
(Екатерина Алексе́евна; при
рождении София
Фредерика Августа Ангальт-
Цербстская, нем.) — 21
апреля (2 мая) 1729,
Штеттин, Пруссия — 6 (17)
ноября 1796, Зимний
дворец, Петербург) —
императрица всероссийская
(1762—1796). Период её
правления часто считают
золотым веком Российской
империи: «Просвещенный
абсолютизм»



Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Основные положения полицейской реформы Екатерины II содержались в «Учреждении для управления губерний Всероссийской империи» (1775 г.) и «Устав благочиния или полицейский (1782 г.)», согласно которому создавался новый городской административно-полицейский орган – УПРАВА БЛАГОЧИНИЯ или полицейская.
- В ее состав (кроме столиц) входили городничий и подчинявшиеся ему 2 пристава (по уголовным и по гражданским делам), а также 2 ратмана (выборные)
- Города стали делиться на части, в которую входило 50-100 дворов. За порядок в них отвечали частные приставы, в кварталах – квартальные надзиратели с квартальными поручиками

Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Городничие назначались СЕНАТОМ (по представлению наместников), прочие полицейские чины – местными органами власти
- Нижние земские суды и управы благочиния находились в подчинении губернских (наместнических) правлений, где со временем образовали специальные подразделения для руководства ими
- Должность генерал – полицмейстера и полицмейстерские канцелярии были упразднены
- Создание УПРАВ БЛАГОЧИНИЯ растянулось на десятилетия и во многих городах действовали городничие и их правления

Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Екатерина II применяла казни, отмененные Елизаветой Петровной, иногда, за государственные преступления (Е. И. Пугачев, за нарушения чумного карантина)
- В 1765 г. Сенат издал указ, дающие право помещикам отдавать, на определенный ими срок, своих крепостных крестьян на каторгу Адмиралтейств-коллегии
- 7.11.1775 г. по «Учреждению для управления губерний Всероссийской империи» (губернская реформа) руководство смирительными домами и заботы о тюрьмах поручалось Приказам общественного презрения под председательством губернатора
- В 1778 г. Екатерина II «Положение о тюрьмах», основанного на гуманистических принципах, остался не реализованным

Устав благочиния

Структура.

Устав включал в себя 14 глав и 274 статьи.

Содержание.

Органом полицейского управления в городе стала управа благочиния — коллегиальный орган, в который входили полицмейстер, городничий, приставы гражданских и уголовных дел, а также выборные от граждан.

Город делился на части и кварталы по числу зданий. В части главой полицейского управления был частный пристав, в квартале — квартальный надзиратель. Все полицейские чины были вписаны в Табель о рангах.

«Устав благочиния» вводил должность частного маклера, который контролировал наём рабочей силы и условия найма.

По некоторым уголовным делам суд осуществляла сама полиция. «Устав благочиния» перечислял ряд подобных правонарушений: азартные игры, брань, пьянство, иные нарушения общественного порядка; действия, направленные против богослужения; взяточничество, самовольная застройка и т. д.

В большинстве же случаев полиция ограничивалась проведением предварительного следствия и передачей материала в судебные инстанции. По политическим преступлениям полиция следствия не проводила.

Система наказаний, применяемых полицией:

Штраф, запрещение определённой деятельности, порицание, арест, заключение в работный дом.

На полицию возлагалось не «наказание и устрашение», а воспитание подданных и контроль за тем, чтобы каждый член общества неукоснительно исполнял свои обязанности. Не случайно, именно в «Уставе благочиния» мы находим своеобразный моральный кодекс подданного Российской империи, те «семь заповедей», которые он обязан был соблюдать:

Не чини ближнему, чего сам терпеть не можешь.

Не токмо ближнему не твори лиха, но твори ему добро, колико можешь.

Буде кто ближнему сотворил обиду личную, или в имении, или в добром звании, да удовлетворит по возможности.

В добром помогите друг другу, веди слепого, дай кровлю неимеющему, напой жаждущего.

Сжался над утопающим, протяни руку помощи падающему.

Блажен кто и скот милует, буде скотина и злодея твоего спотыкнется, подыми ее.

С пути сошедшему указывай путь.

Значение Устава

Устав Благочиния послужил формированию новой отрасли права — полицейского права, из которого позднее сформировались уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право.

В Уставе Благочиния была чётко сформулирована компетенция полицейских органов, что облегчало поддержание правопорядка.

Устав содержал дидактические наставления для граждан, служил «улучшению нравов» населения.

ДОПОЛНЕНИЕ К БОЛЬШОМУ НАКАЗУ

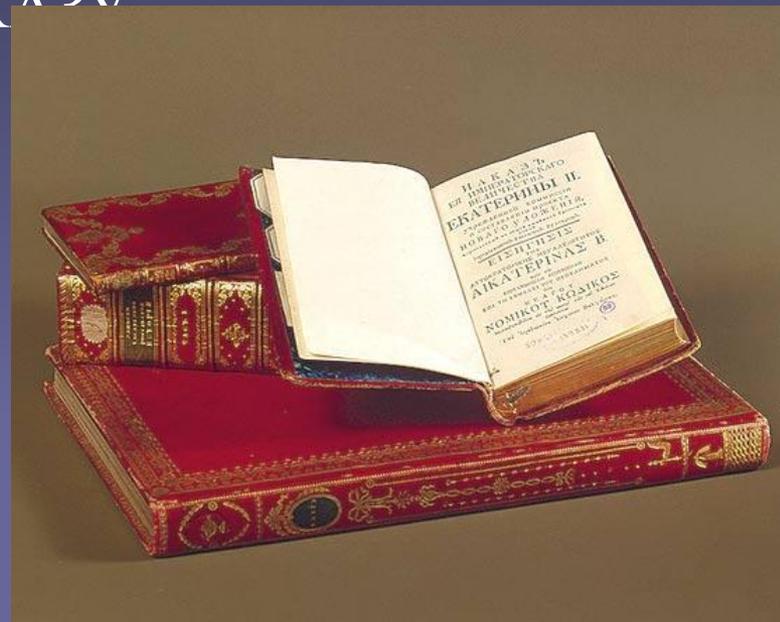
Глава **XXI**

527. О благочинии, называемом
иначе Полициею.

528. Часто разумеется под
названием Полиции порядок
вообще в Государстве.

529. МЫ изъяснимся в сей
главе, что МЫ здесь под
именем Полиции разумеем,

530. К попечению которой все то
принадлежит, что служит к
сохранению благочиния в
обществе.



536. Полиция беспрестанно занята подробностями или мелочами: посему дела, которых исследование требует очень долгого времени, не свойственны рассматриванию и разбору сего правления. Во многих местах дела по прошествии известного означенного числа дней отсылаются в те судебные правительства, к которым оные принадлежат.

537. Действия полиции должны быть нимало не медлительны; и оные чинятся над вещьми, всякий день сызнова случающимися. И так великие наказания тут не властны; и великие примеры не для сего правления сделаны.

538. Более нужны оно;му уставы, нежели законы.

539. Люди, от одного зависящие, всегда находятся в глазах градского начальства; и мудрые установления о благочинии препятствуют им впасть в большие преступления.

540. Чего для не надобно смешивать великого нарушения законов с простым нарушением установленного благочиния: сих вещей в одном ряду ставить не должно.

541. Отсюда следует, например, что поступок некоего султана, указавшего посадить на кол хлебника, пойманного в обмане, есть поступок тирана, не знающего быть инако правосудными, как переходя меру самого правосудия.

558. 7) Устанавливают верный и одинаковый вес и меру, и препятствуют, чтоб никакого обмана не было чинено.

559. 8) Наемные слуги и поденные работники составляют также предлог сего правления, как для содержания их в своей должности, так и для того, чтоб они должную себе плату верно получали от тех, кои их нанимают.

560. 9) Наконец, нищие, а наипаче нищие-больные привлекают попечение сего правления к себе, во-первых, в том, чтоб заставить работать просящих милостыни, которые руками и ногами своими владеют, а при том, чтобы дать надежное пропитание и лечение нищим немощным.

561. Как установление сего правления: намерение и конец есть хороший порядок и благочиние вообще в гражданском сожитии, то отсюда явствует, что каждый член общества, какого бы чина и состояния он ни был, зависит от сего правления.

562. Где пределы власти полицейской кончатся, тут начинается власть правосудия гражданского.

565. В судебных местах есть правило, чтоб не судить ни о каких других вещах, кроме представленных в оные надлежащим порядком к суду.

566. Напротив того, Полиция открывает преступления, оставляя в прочем судить дела другим правительствам, и отсылает им оные.

Екатерина

К сожалению, как и многие другие проекты и указы в полной мере не были реализованы, как из-за отсутствия политической воли, так и по скудости государственного бюджета.

Па́вел I (Па́вел Петро́вич; 20 сентября [1 октября; 20 сентября [1 октября] 1754; 20 сентября [1 октября] 1754, Летний дворец Елизаветы Петровны; 20 сентября [1 октября] 1754, Летний дворец Елизаветы Петровны, Санкт-Петербург; 20 сентября [1 октября] 1754, Летний дворец Елизаветы Петровны, Санкт-Петербург — 12 [24] марта; 20 сентября [1 октября] 1754, Летний дворец Елизаветы Петровны, Санкт-Петербург — 12 [24] марта 1801; 20 сентября [1 октября] 1754, Летний дворец Елизаветы Петровны, Санкт-Петербург — 12 [24] марта 1801, Михайловский замок, Санкт-Петербург^[4]) — Император Всероссийский) — Император



Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Павле I

- Павел I упразднил управы благочиния и ввел в губернских городах полицмейстеров
- Полиция подчинялась военным губернаторам
- Создаются новые городские административно – полицейские учреждения



2. Организация пожарного дела в России в XVIII в.



Реформирование пожарной охраны при Петре I

- Впервые крупный ущерб СПб пожар причинил в 1710 г. – сгорел Гостиный двор, после чего в городе построили караульни со складами водоливных труб, организовали ночные дозоры сторожей, спец. отряд барабанщиков, колокольный звон церквей и выстрелы из крепости
- В 1711 г. указ «О неукоснительном прибытии войск на пожары», Петр I принимал личное участие в борьбе с огнем
- С 1718 г. вышел указ о постройки плашкоутов: гавань (Адмиралтейские верфи и порты) оборудовали шестью насосами . На верфях и в порту через каждые 40 м стояли лестницы, две бочки с водой, набор инструментов. Пожарным инвентарем снабжались все корабли (пожарные ведра, топоры, парусина, крюки)

Реформирование пожарной охраны при Петре I

- В 1718 г. защиту от огня возложили на вновь организованную регулярную полицию, в полицмейстерской канцелярии следили за исполнением противопожарных мер, приобретением и распределением инвентаря, ответственным был А.М. Девиер, генерал-полицмейстер Санкт-Петербурга
- Горожане должны были нести «пожарную повинность»: с каждого двора к месту пожара по сигналу прибывало определенное количество жителей с предписанным инвентарем (таблички на фасадах зданий)
- В 1722 г. в Адмиралтействе учреждается особая пожарная команда в две смены из рабочих верфи
- Дома застраивались по «Красной линии», между кварталами определенное расстояние (Ук. от 1928 г.)

Трубочист и пожарная каланча



Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- В 1736-1737 гг. после крупных пожаров не только в СПб, но и др. в городах Росси создаются патрули и караулы из воинских подразделений (вплоть до 1762 г.). Сенат утверждает положенность инвентаря и принимает всю статистику по пожарам и представляется ее в Кабинет
- С 1736 г. вводятся нормы по строительству брандмауэров (противопожарных стен), чердаков и др.
- В 1747 г. все правительственные учреждения оснащаются пожарной техникой и дежурным солдатом
- На городничих и земских исправников возлагалось руководство тушением пожаров в лесах и полях и с 1754-1755 гг. принимаются указы о подчинении всех пожарных команд генерал - полицместеру в столице и в городах губернаторам

ОБРАЗОВАНИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

- Указом Екатерины II «Об утверждении штата главной Санкт-Петербургской полиции» от 15 декабря 1763 г. учрежден штат Санкт-Петербургской полиции, при которой «определено было иметь число чинов при пожарных инструментах с брандмайором во главе». В штат вошли также брандмейстер, семь унтер-брандмейстеров, два кузнеца, слесарный мастер с двумя учениками, медник, литейщик, токарь, трубочистный мастер, сорок трубочистов, 120 ремонтников печного отопления, сапожник, четыре повозки для перевозки бочек и четыре лошади. Для наблюдения за мастерами были приставлены вахмистр и три капрала. Подобная «пожарная контора» была организована и в Москве.

Указом Екатерины II
от **15** декабря **1763**
г. «Об утверждении
штата главной Санкт-
Петербургской
полиции» была
образована
РЕГУЛЯРНАЯ
ПОЖАРНАЯ
КОМАНДА



Лазальщик ДПО 19 век



Русские телеги - Тарелки галеры
Пожарная команда в Москве

Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- За нарушение правил пожарной безопасности в Москве и СПб с 1722 г. устанавливались штрафы от 16 алтын и 4 деньги – со знатных и в два раза меньше - с незнатных
- С 1772 г. изменяется структура пожарных формирований. При всех полицейских частях СПб был утвержден штат чинов «при пожарных инструментах», они содержались подрядчиками из числа военных чиновников
- В 1785 г. в «Уставе столичного «города СПб» пожарная экспедиция состояла из брандмайора-начальника городской пожарной стражи, в подчинении которого было по 1 брандмейстеру в каждой части города и 25 чел в смену из обывателей (пожарная повинность сохранилась)
- С 1792 г. пожарные команды полностью передаются в ведение полиции

Музей пожарной охраны на Васильевском острове и макет дома с трубочистом, колокол и инвентарь

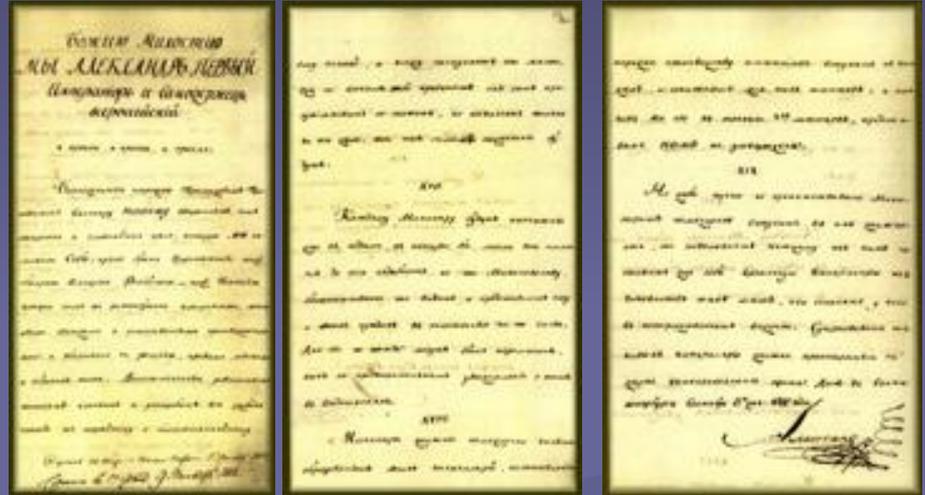


3. Образование МВД и Министерства полиции, организационно-правовые основы их деятельности

Согласно «Манифесту об учреждении министерств» МВД должен был «пещись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве всей Империи»

8 сентября 1802 года было образовано 8 министерств:

- военно-сухопутных сил,
- военно-морских сил,
- иностранных дел,
- юстиции,
- коммерции,
- финансов,
- народного просвещения
- министерство внутренних дел.



Манифест императора Александра I об учреждении министерств



Первым министром
внутренних дел был
назначен

граф *Виктор Павлович
Кочубей,*

крупнейший
государственный деятель
России первой половины
XIX века, один из
инициаторов и авторов
проекта создания
министерств.

Начальником канцелярии
министерства внутренних
дел был назначен

*Михаил Михайлович
Сперанский,*

ставший затем знаменитым
государственным деятелем,
"светилом российской
бюрократии".



На МВД был возложен большой объем внутренних функций государства, что определило его структуру.

В нем первоначально было образовано четыре экспедиции, каждая из которых состояла из **2-х** отделений:

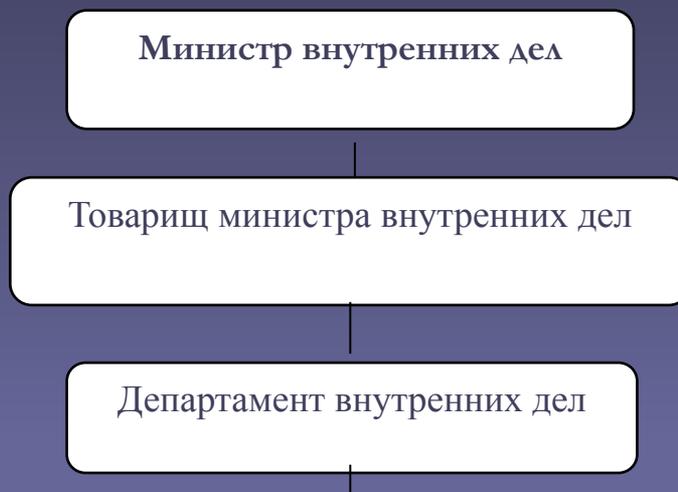
1-я экспедиция заведывания делами народного продовольствия и соляной части.

2-я экспедиция спокойствия и благочиния управляла полицией (два отделения: сбор сведений о происшествиях и руководство городской полицией и пожарными командами)

3-я экспедиция государственного хозяйства управляла государственными фабриками и заводами, усовершенствовала земледелие

4-я экспедиция общественного призрения, в ведении которой были больницы, «богоугодные заведения», тюрьмы

Министерство внутренних дел с сентября 1802 г. по 18 июля 1803 г.



<i>Экспедиция попечения о народном продовольствии</i>		<i>Экспедиция спокойствия и благочиния</i>		<i>Экспедиция государственного хозяйства</i>		<i>Экспедиция общественного призрения</i>	
1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение
<i>Снабжение государства жизненными припасами</i>	<i>Публичные здания</i>	<i>Дела земской полиции</i>	<i>Дела городской полиции</i>	<i>Дела государственного хозяйства</i>	<i>Народная промышленность</i>	<i>Медицинская коллегия</i>	<i>Принцип общего призрения</i>

Функции экспедиции спокойствия и благочиния.

1-е отделение

Дела земской полиции

Ведомости о происшествиях. Распоряжения о безопасности на сухом пути и на реках. Повиновение крестьян законной власти. Случаи соблазна вере, ереси и разъяснение ложных слухов и писем. Сведения о земских повинностях, отправляемых крестьянами. Способы проведения этих повинностей в известность и единообразии. Отваждение крестьян от произвольных требований. Производство генерального межевания по наделению казенных крестьян землями и по проведению в известность поземельных владений.

2-е отделение

Дела городской полиции

Безопасность улиц и домов от пожаров и воровства. Содержание полицейской команды. Чистота и освещение. Охранение добрых нравов. Обуздание мотовства, безмерной роскоши, жестокостей. Надзор над запрещенными книгами, соблазнительными зрелищами, подозрительными обществами и людьми. Сведения о городских общественных доходах, сборах и повинностях. Способы уравнивания в постое, в освещении, в содержании мостов, ночной стражи. Сведения о состоянии губернских рот и штатных команд.

Реформирование полиции

- В канцелярии (М.М. Сперанский) готовились проекты документов по совершенствованию деятельности не только МВД, но и других министерств
- Материальное обеспечение полиции было не достаточным и в смету городских расходов пришлось включать специальные статьи на содержание полиции (на жалование по штату, на провиант и обмундирование, на фураж , содержание пожарного инвентаря, дрова...)
- В 1809 г. некоторые функции управления государственным хозяйством были переданы в др. министерства и ведомства. В МВД был передан Почтовый департамент и образованы новые структурные подразделения в отделениях СТОЛЫ (столоначальник)
- Так в 1-м отд. было три стола, 3-й стол занимался награждением, увольнением полицейских

Образование министерства полиции

В **1810** г. создается Государственный Совет и почти одновременно издается Манифест «О разделении государственных дел по министерствам», который предусматривал создание специального Министерства полиции.

В задачи нового министерства помимо борьбы с преступностью должны были войти:

- проведение рекрутского набора в армию;
- охрана государственных запасов продовольствия;
- таможенный контроль;
- содержание и трудоустройство осужденных;
- обеспечение исправности и безопасности путей сообщения.

25 июля **1811** г. Манифест «Общее учреждение министерств» объявил о создании Министерства полиции, усилив единоначалие и персональную ответственность министров

Первым министром полиции
был назначен генерал -
адъютант императора

А. Д. Балашов

который с начала
Отечественной войны **1812**
года находился при
действующей армии,
выполняя особо важные
поручения царя, в том числе
вел переговоры с Наполеоном.



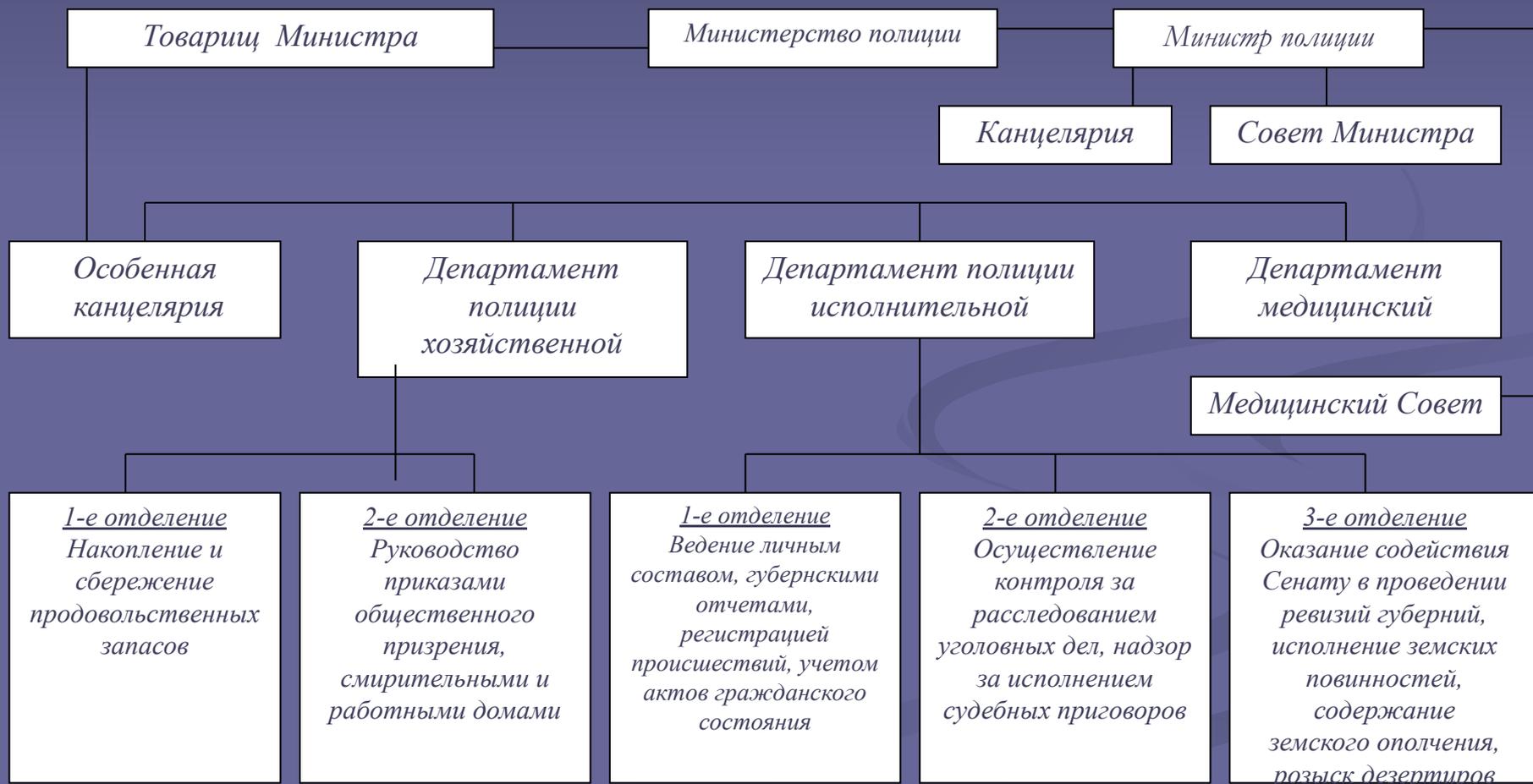
Исполняющим обязанности, а фактически министром полиции, до **1819** года был

С. К. Вязмитинов

в прошлом - первый военный министр России (**1802-1808** гг.). Одновременно с управлением Министерством полиции он был генерал-губернатором Санкт-Петербурга. По свидетельству современников, "сколько бы бесполезных жертв подозрения пало бы в Петербурге (в **1812** году), если бы не опытность и человеколюбие С. К. Вязмитинова". Он был известен как музыкант-любитель и автор либретто популярных в то время опер.



Министерство полиции России (25 июня 1811 – 4 ноября 1819 гг.)



В **1811** г. в России вводится внутренняя стража, как особый род войск для караульной и конвойной службы



ПОЛИЦИЯ РОССИИ

Традиции... традиции... и еще раз традиции.

Реформирование полиции

- В конце 1819 г. при перераспределении функций между министерствами из МВД был выведен Департамент мануфактур и торговли, затем Почтовый департамент, а департамент полиции хозяйственной и исполнительной вновь передавался в МВД. Это означало ЛИКВИДАЦИЮ Министерства полиции.
- Несколько позже согласно указу Общая канцелярия Министерства полиции и цензурный комитет без изменений функций также вошли в МВД
- В это же время была расширена канцелярия директора департамента полиции исполнительной и образован счетный стол, увеличены должностные оклады чиновникам. С 1819 г. существенных изменений в структуре и функциях МВД до конца царствования Александра I не происходило

Департамент полиции - основное структурное подразделение министерства внутренних дел



Руководители и чиновники Департамента полиции

4. Создание политической полиции. Структура и деятельность СЕИВК.

*«И вы, мундиры голубые,
И ты, - им преданный народ.»*

(М.Ю. Лермонтов)

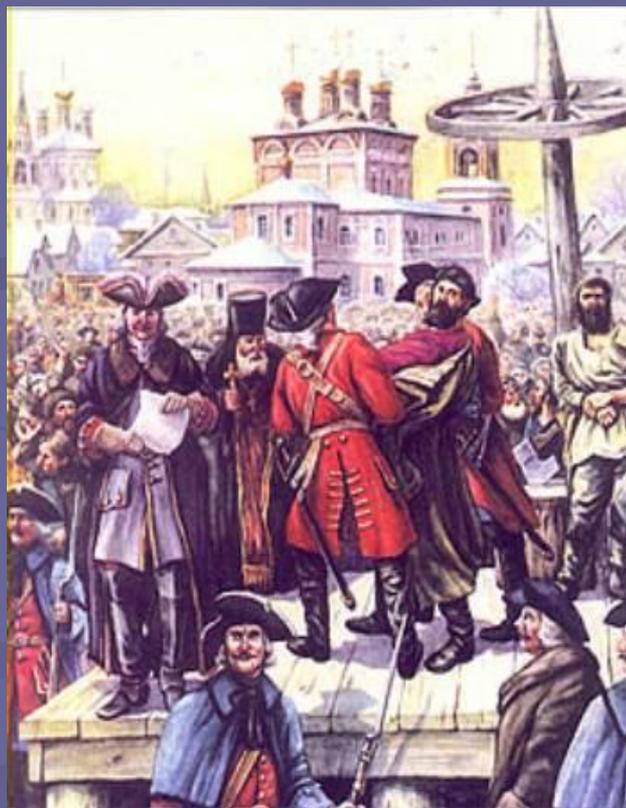
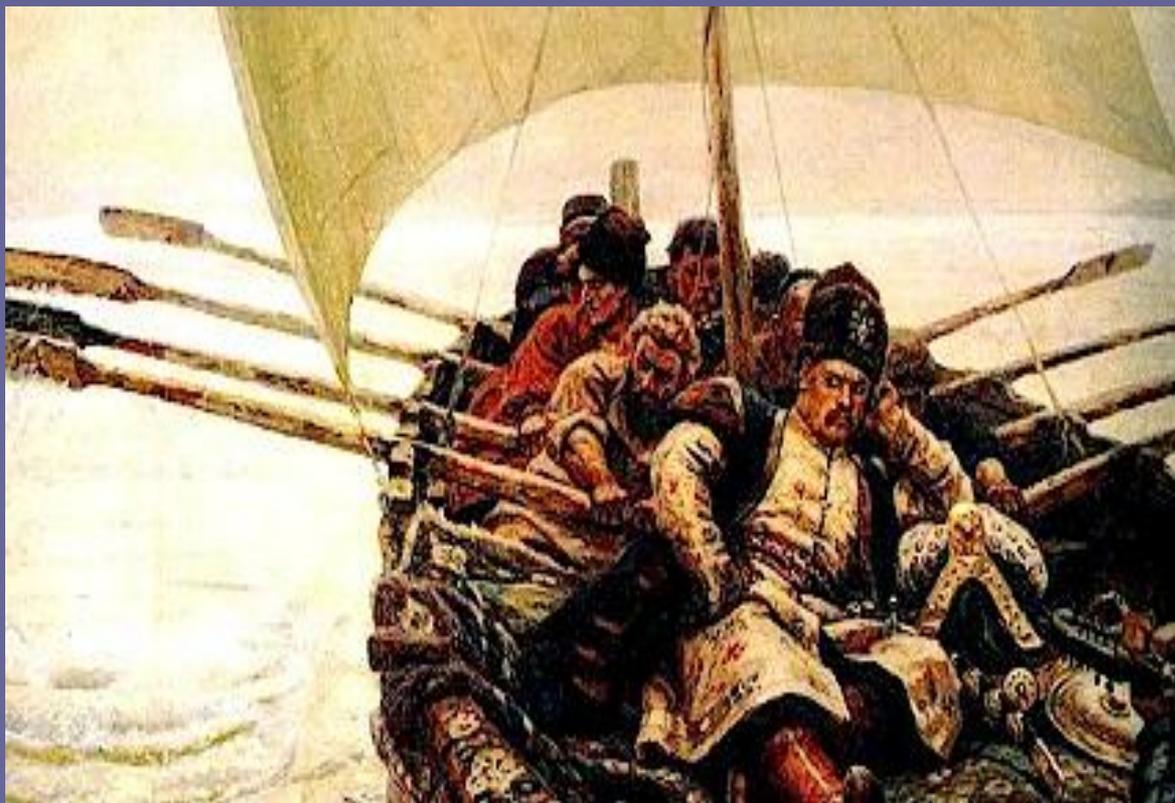
Органы исполнявшие функции политической полиции

- 1565-1572 – существование ОПРИЧНИНЫ (Иван IV)
- 1654 г. – Приказ Тайных дел (царь Алексей Михайлович)
- 1696 г. –Указ Петра I о передаче Преображенскому приказу всех (политических) дел и права следствия и суда по политическим преступлениям
- Указ от 25 сентября 1702 г., предписывавший присылать в Преображенский приказ всех, кто сказал «слово и дело». В нем образуется судебная коллегия из бояр
- 1718 г.- создается Тайная канцелярия , которая занимается наиболее важными политическими преступлениями под руководством П.А. Толстого (дело царевича Алексея). Располагалась в Петропавловской крепости и вела дела только по СПб и пригородам.

Органы исполнявшие функции политической полиции

- Военский устав 1716 г. и Морской устав 1720 г. за измену или покушение на жизнь монарха – четвертование, а за бунт против властей – повешение
- В 1724 г. Петр I предписал Тайной канцелярии все дела передать в Преображенский приказ, который был подчинен Верховному тайному совету (утверждавший все приговоры)
- По Указу от 24.05.1727 г. к расследованию политических дел был привлечен СЕНАТ (по СПб и близлежащих губерниях и провинциях)
- 4.04.1729 г. Преображенский приказ был ликвидирован. Расследование дел было поручено Верховному тайному совету и Сенату
- 6.04.1731 г. Анна Иоанновна своим Указом восстановила Канцелярию тайных дел (А.И. Ушаков, А.И. Шувалов)

Казацко-крестьянские восстания Степана Разина **1667-1671** гг. (казнь **6.06.1671** г.) и Емельяна Пугачева **1773-1775** гг. , выдававшего себя за Петра III (казнь **10.01. 1775** г.) Оба донские казаки, схвачены изменниками – казацкой верхушкой и выданы царским властям



Реформирование органов политического сыска

- 21.02.1762 г. Петр III уничтожил Тайную канцелярию
- В октябре 1762 г. Екатерина II организовала Тайную экспедицию и подчинила ее генерал-прокурору (П.С. Салтыкову), что обеспечило органам политического сыска максимальную централизацию. Контроль императрицы, доносы, пытки. (СПб - Петропавловская крепость, М. - Лубянка). Павел I сохранил экспедицию
- В 1801 г. Александр I отменяет пытки, и 2.04.1801 г. уничтожил Тайную экспедицию, но вводится перлюстрация частной переписки, слежка за неблагонадежными
- Однако уже в 1805 г. создан Комитет высшей полиции, а в 1807 г. - секретный Комитет для рассмотрения политических дел. Политический розыск осуществляла Экспедиция тайной полиции при СПб генерал-губернаторе.

Реформирование органов политического сыска

- С 1815 г. в армии формируется специальная полиция **ЖАНДАРМСКИЕ ПОЛКИ**, выполнявших функции военной полиции
- В 1817 г. в Москве и СПб в составе Корпуса внутренней стражи были созданы жандармские дивизионы, а в 56 губерниях и портовых городах – жандармские команды
- Органы политического сыска сохранились, но были децентрализованы, что в последствие не дало возможности своевременно предотвратить выступление декабристов
- Александр I имел сведения о тайных обществах, но информации хода не дал. Неожиданная его смерть и присяга сначала Константину (отказавшемуся от престола), а затем Николаю I выступление декабристов

Структура Собственной Его Императорского Величества Канцелярии (1812 – 1917 гг.)

СОБСТВЕННАЯ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА КАНЦЕЛЯРИЯ

<i>1-е отделение (1826 г.) Исполнение личных поручений, подготовка законопроектов</i>	<i>2-е отделение (1826 г.) Кодификационная работа, обобщение юридической практики</i>	<i>3-е отделение (1826 г.) Руководство тайной полицией и жандармерией</i>	<i>4-е отделение (1828 г.) Руководство благотворительн ыми учреждениями, женскими учебными заведениями</i>	<i>5-е отделение (1836 г.) Подготовка проекта реформы по управлению государствен ными крестьянами</i>	<i>6-е отделение (1842 г.) Подготовка материалов по управлению территорией Кавказа</i>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Развитие политической полиции

Серьезным потрясением для монархии и нового императора Николая I стало восстание декабристов на Сенатской площади 14. 12. 1825 года

Расправа над декабристами:

- 579 чел.- привлечены к следствию
- 318 чел. арестовано
- 289 чел. признаны виновными
- 121 чел. предан Верховному суду
- 5 чел. казнены (П.И. Пестель, С. И. Муравьев -Апостол, М.П. Бестужев-Рюмин, К.Ф. Рылеев, П. Г. Каховский)

Остальные приговорены к каторжным работам и поселениям в Сибири, отправлены на Кавказскую войну



**Обелиск на месте казни
декабристов на Кронверкской
наб., напротив
Петропавловской крепости**



Goncharenko Y.K. <http://fotopitera.ru>



НА ЭТОМ МЕСТЕ
13/25 ИЮЛЯ 1826 ГОДА
БЫЛИ КАЗНЕНЫ
ДЕКАБРИСТЫ
П. ПЕСТЕЛЬ
К. РЫЛЕЕВ
П. КАХОВСКИЙ
С. МУРАВЬЕВ-АПОСТОЛ
М. БЕСТУЖЕВ-РЮМИН

Goncharenko Y.K. <http://fotopitera.ru>

Никола́й I Па́влович (25 июня [6 июля] 1796 (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855 (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург) — император Всероссийский с 14 декабря (26 декабря) 1825 (25 июня [6



В июне **1826** года в составе существовавшей и ранее Собственной Его Императорского Величества (СЕИВ) канцелярии создается новое **III-е Отделение.**

Главноуправляющим **III-е** Отделения был назначен

граф Александр Христофорович Бенкендорф

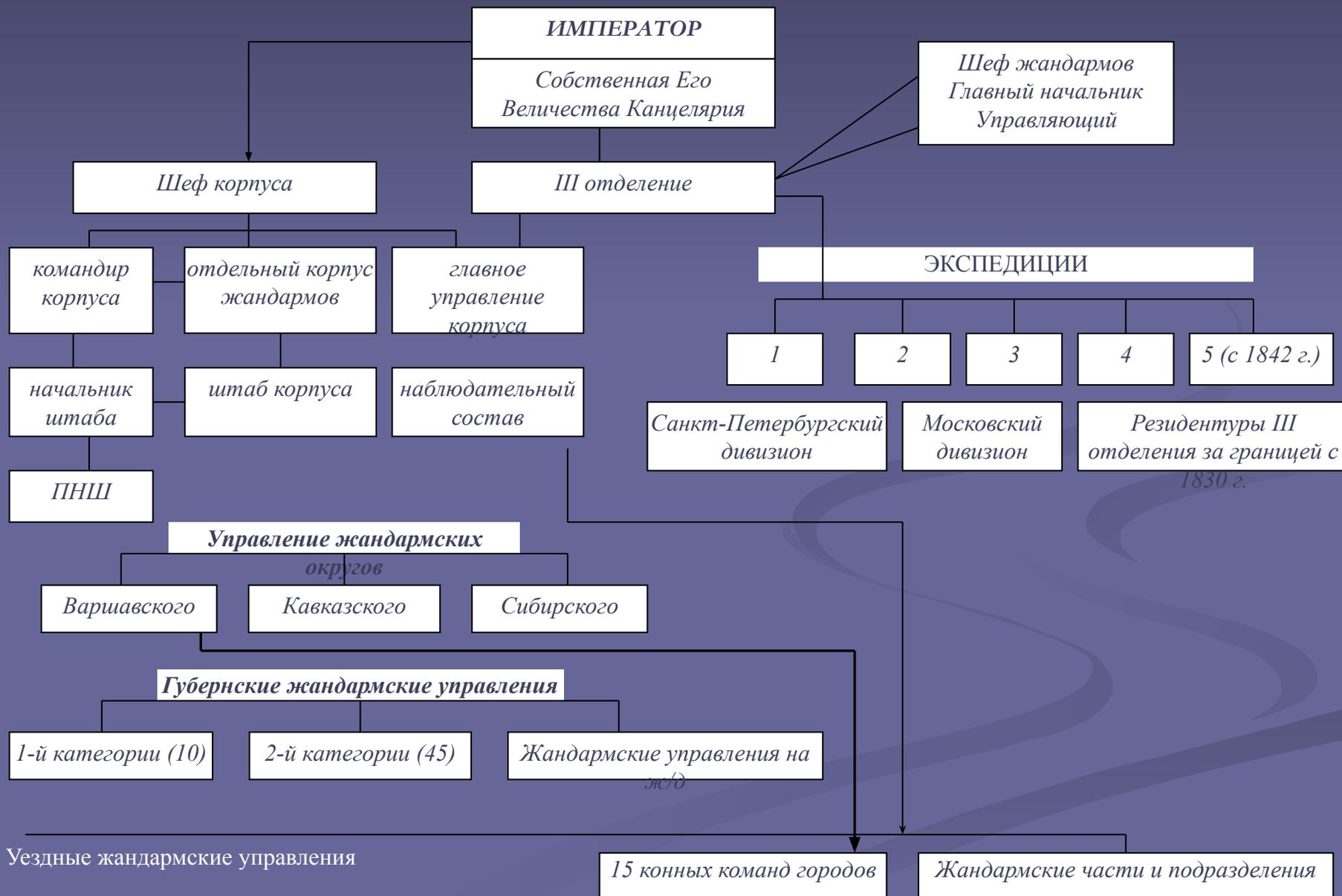
ставший одновременно и шефом жандармов.



Органы политического сыска Российской империи в I половине XIX в.



Третье отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии (1826 – 1880 гг.)



Попытка *А. А. Закревского* в **1828** году, ставшего в том же году министром внутренних дел, создать секретную политическую полицию в системе вверенного ему учреждения потерпела неудачу, во многом благодаря противодействию со стороны руководства **III** Отделения.



граф А. А. Закревский

В 1831 году в Петербурге, в Новгородской, Псковской губерниях прошли так называемые "холерные бунты", в ходе которых были нападения на полицию, а в городе Старая Русса был разгромлен полицейский участок и убит городничий. При обсуждении вопроса о наказаниях для чиновников за служебные проступки и "нерадение" Николай I высказался за ограничение денежных штрафов, но за расширение ареста и содержания на гауптвахте. Для старших полицейских чиновников этот вид наказания был признан неприемлемым.



5. Развитие городской и сельской полиции в первой половине XIX в.



ГОРОДСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- В 1838 г. Николай I утвердил новое положение столичной полиции:
- Город СПб делился на 13 частей и 56 кварталов.
- Во главе столичной полиции был обер-полицмейстер, назначавшийся императором и подчинявшийся непосредственно генерал-губернатору столицы
- Для руководства частями назначались три полицмейстера (в ведении каждого несколько частей)
- Во главе каждой части было два частных пристава – один - по охране общественного порядка, административная и оперативная деятельность; второй – для контроля за проведением дознания и следствия
- В каждой части был съезжий дом, где находились частные приставы и городовые унтер-офицеры, помещения для арестованных и исполнению приговора

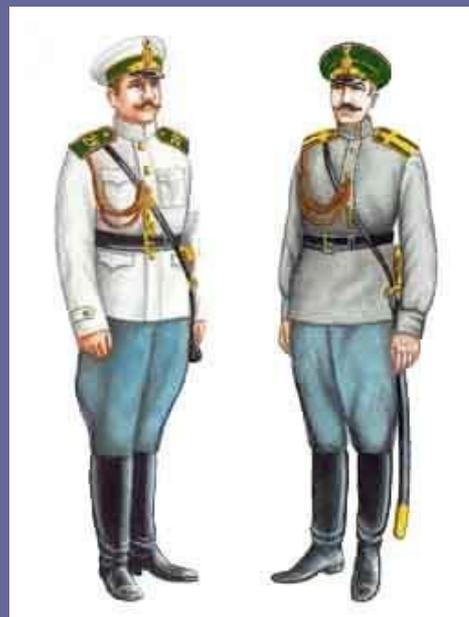
Местная полиция

Управы благочиния:

- 1) городничий или полицмейстер
- 2) подчинявшиеся им приставы уголовных и гражданских дел
- 3) два выборных пристава от купечества и ремесленников города.



городничий



приставы



*Квартальный
надзиратель*

ГОРОДСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Каждая полицейская часть делилась на 4-6 кварталов во главе с квартальными надзирателями
- На территории части также располагалось несколько полицейских будок (просторные отапливаемые помещения), где круглосуточно находился один городской полицейский и усиленные ночной полицейский дозор
- В распоряжении обер-полицмейстера имелись пешие команды, сформированные из отставных солдат, унтер-офицеров и команды городских стражей
- Порядок отбора кандидатур в полицию и программа экзаменов утверждались императором
- В 1853 г. в городах сформированы полицейские команды: 10 полицейских во главе с унтер-офицером на 5 тысяч жителей, которые подчинялись полицмейстеру

СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Наиболее слабым звеном в системе полицейских органов была сельская полиция, не изменившаяся со времени ее образования (1775 г. «Учреждение для управления губерний»)
- Сельская полиция существовала в виде НИЖНЕГО ЗЕМСКОГО СУДА, состоявшего из:
 - Капитан - исправника
 - Нескольких его помощников в лице земских заседателей
 - Сотских и десятских их числа крестьян
- На всю территорию уезда было несколько штатных полицейских служащих
- Должность станового пристава часто выполняли по очереди, как полицейскую повинность

Форма полиции и досмотр подозреваемого



СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- В 1832 г. император повышает оклады служащим сельской полиции (за счет повышения налога с крестьян) для привлечения на службу дворян
- В 1837 г. утверждается новое Положение о земской полиции, по которому в уезде создавались участки-станы
- В каждом участке-стане предусматривался участковый заседатель, а становой пристав назначался губернатором из кандидатов, представленных дворянским уездным собранием
- Произошло увеличение количества полицейских, так в нижнем земском суде с 5-6 чел. увеличилось до 9-10 чел.; сотские и десятские выбирались соответственно от 100-200 и 10-20 крестьянских дворов; при становом приставе появился рассыльный

СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Создается постоянная канцелярия уездного земского суда
- С 1857 г. нижний земский суд стал именоваться просто – **ЗЕМСКИЙ СУД**
- Руководитель сельской полицией капитан – исправник соответственно **ЗЕМСКИМ ИСПРАВНИКОМ**
- Канцелярия земского уездного суда состояла из двух отделов. В первом рассматривались вопросы борьбы с преступностью, охраны ОП, проведения следствия; второй – контролировал выполнение сельской полицией поручений губернской администрации
- В состав земского суда вводились два представителя от казенных крестьян – сельские заседатели, давалось право за малозначительные правонарушения применять исправительные наказания только для крестьян

Министры внутренних дел с первой половины

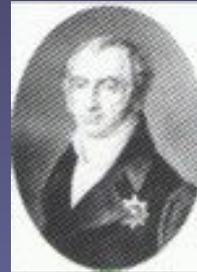
XIX *века*



В.П. Кочубей
(1802-1807, 1819-1823)



А.В. Куракин
(1807-1810)



О.П. Козодавлев
(1810-1819)



А.Н. Голицин
(1819)



Б.Б. Кампенгаузен
(1823)



В.С. Ланской
(1823-1828)



А.А. Закровский
(1828-1831)



Д.Н. Блудов
(1832-1839)



А.Г. Строганов
(1839-1841)



Л.А. Перовский
(1841-1852)



Д.Г. Бибииков
(1852-1855)



С.С. Ланской
(1855-1861)

Выводы по теме:

1. Образование министерств, в частности МВД, в начале XIX века происходило в русле намечавшихся конституционных преобразований. Их прекращение привело к тому, что вновь созданные органы внутренних дел не смогли полностью реализовать заложенные в них политические и правовые потенции.

2. Развитие полицейских органов до начала реформ 60-70-х годов XIX века характеризовалось в основном совершенствованием их организационной структуры. Целью всех мероприятий было стремление обеспечить более эффективное выполнение задач по охране общественного порядка. Стабильность социально-экономического, государственного строя, невысокий уровень преступности не вызывали потребности коренных, глубоких изменений в политико-правовой сфере, а следовательно и в реорганизации судебных, полицейских учреждений.

Тематика докладов и сообщений:

ДОКЛАДЫ:

- 1. Деятельность первого министра внутренних дел В.П.Кочубея.
- 2. Создание и деятельность Министерства полиции.

СООБЩЕНИЯ:

1. Проект Екатерины II устройстве тюрем в России.
2. Причины полицейской реформы в 1810 г.
3. III-е отделение СЕИВК как орган «высшей полиции»

**Авторский коллектив презентационного
комплекса по курсу «Истории органов
внутренних дел»:**

**Назаренко Александр Михайлович,
начальник кафедры истории государства
и права, к.и.н., доцент;**

**Панфилец Александр Владимирович,
доцент кафедры истории государства и
права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции
3 сентября 2013 года протокол № 1**