

Санкт-Петербургский университет МВД России
КАФЕДРА ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ



ТЕМА № 4

**«СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В 1917-1924 гг.»**

Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего –полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА:

■ Основная:

- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб, 2012.
- История органов внутренних дел. Программа. СПб., 2012.

■ Дополнительная:

- Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
- Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

ЛИТЕРАТУРА (продолжение):

- История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
- История органов внутренних дел. Программа курса, СПб., 2012.

ЛИТЕРАТУРА (дополнител.)

- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов отечества. Учебное пособие. М., 2008. 296 с., 99 илл.
- Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
- Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
- Костин В.И. История Российской милиции. Учебное пособие. - Н. Новгород, 1997.
- Тушканов И.В., Фастов А.Г. История ОВД: Учебно-методическое пособие. - Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

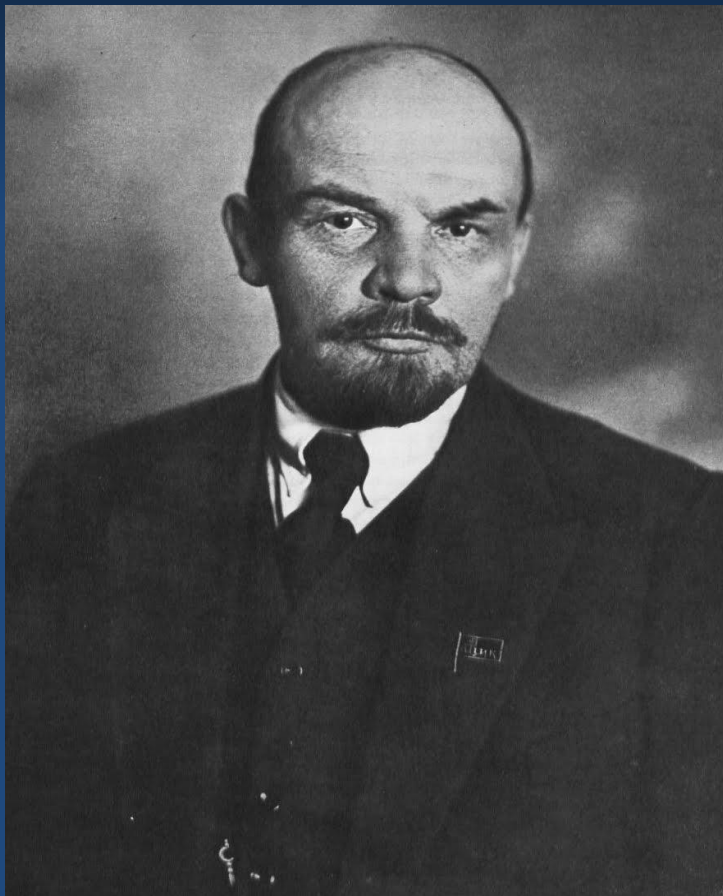
Учебные вопросы:

- **1.** Формирование и деятельность органов внутренних дел Советского государства в период Октябрьской революции и гражданской войны.
- **2.** Развитие органов внутренних дел советской России в начале **20-х** гг.

1.Формирование и деятельность органов внутренних дел Советского государства в период Октябрьской революции и гражданской войны.

*Ешь ананасы, рябчиков жуй,
День твой последний приходит, буржуй.
(1917 г. В.Маяковский)*

**25.10.1917 год – Октябрьская революция
(В.И.Ленин в 1917 г., штурм Зимнего,
«Аврора» – сигнал к восстанию)**



25 октября (7.11.) 1917 г. – Октябрьская революция:

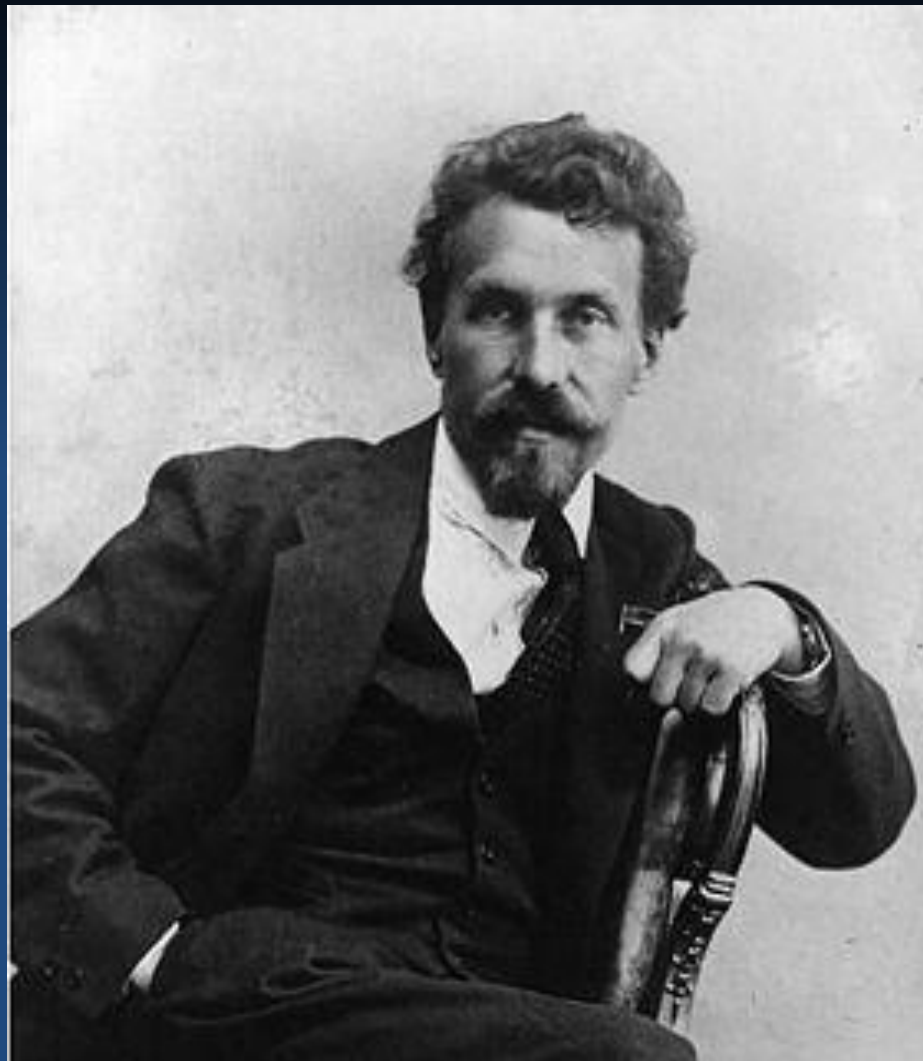
- Буржуазное Временное правительство свергнуто, власть перешла в руки СОВЕТОВ
- II Всероссийский съезд Советов 25-26 октября 1917 г.: создание первого Советского правительства – Совета Народных Комиссаров (СНК), включая НКВД (13 наркоматов)
- Первый нарком ВД А.И.Рыков – 9 дней
- 28 октября (10 ноября) 1917 г. принято Постановление НКВД «О рабочей милиции» (сначала «День советской милиции», в настоящее вр. «День сотрудника ОВД»)

**РЫКОВ Алексей Иванович
(1881 – 1938 гг.)**

Советский политический и
государственный деятель:
НКВД (1917 г.)

Председатель СНК СССР (1924
-1930 гг.) и одновременно СНК
РСФСР (1924 -1929 гг.) сменил
на этих постах В.И.Ленина.

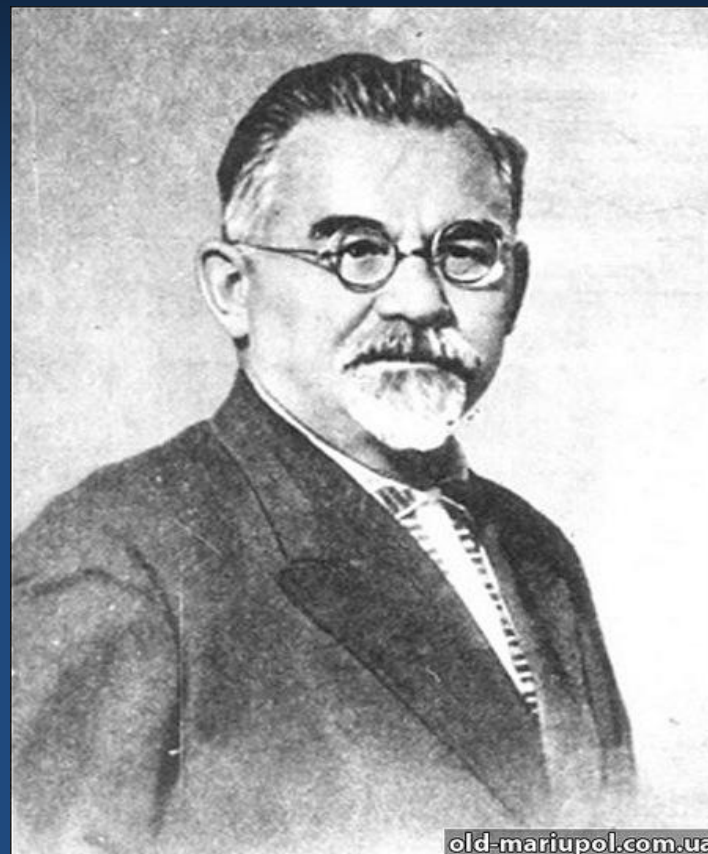
В 1938 г. репрессирован,
реабилитирован посмертно.



МИЛИЦИЯ (от лат. **militia** – «войско» или название народного ополчения, вооруженные граждане).

- Рабочая милиция – разновидность всеобщего вооружения сознательной части пролетариата, трудящихся для поддержания революционного порядка и законности (милицейская повинность)
- Основные направления деятельности НКВД РСФСР в 1917-1918 гг. (Сх.36) : Строительство местных Советов; Контроль за их деятельностью и классовым составом, за исполнением распоряжений центральной власти; Охрана революционного порядка и безопасность граждан; Руководство коммунальным хозяйством, пожарным делом, местами заключения и органами милиции

ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ МИЛИЦИОНЕРЫ и ПЕТРОВСКИЙ Г.И. – НКВД (1917 – 03. 1919 г)



СОЗДАНИЕ ШТАТНОЙ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

- Историческая обстановка потребовала отказаться от идеи всенародной милиции и перейти к постоянному штатному государственному органу
- 12 октября 1918 г. – Инструкция НКВД и НКЮ «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»
- Организационная структура (Сх.46-47) –классовый принцип построения. Центральный орган: ГУМ (Главмилиция), вошедший в НКВД России (первый начальник ГУМ А.М.Дижбит)
- На местах: губернские и уездные управления милиции (Сх. 50-52)
- Двойное подчинение: ГУМ и местным Советам
- Низовым звеном являлся УЧАСТОК(с 11.18 г.- РАЙОН)

ДЗЕРЖИНСКИЙ Ф.Э., председатель ВЧК при СНК (1917-1922 гг.)

20.12.1917 г. на заседании СНК создается ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем и ее пред. назначается Ф.Э.Дзержинский. В качестве шефа ВЧК проводил жесткую политику репрессий против противников большевистского режима (в феврале 1922 г. ВЧК преобразована в ГПУ при НКВД до ноября 1923 г.)

30.03.1919 г. ВЦИК утвердил Дзержинского НКВД до августа 1923 г.



РАЗВИТИЕ СТРУКТУРЫ и ФУНКЦИЙ РКМ

- 5.10.1918 г. Коллегия НКВД приняла Постановление «Об организации отделений уголовного розыска как части единого милицейского аппарата, в составе ГУМ- Центр. упр. УР (Центророзыск) (Сх. 48). 5 октября - «День Уголовного розыска»
- 17.10.1918 г. Коллегия НКВД РСФСР утвердила текст «Обязательства милиционера советской милиции» - первая присяга
- 10.1918 г. «Положение об инспекции милиции» – (Сх.49) (Инспекторский отдел ГУМ и губернские инспекторские подотделы) –контроль за соблюдением революционной (социалистической) законности (ревзаконности) работниками милиции, проверка боеготовности, жалобы

Управление Петроградской губернской советской РКМ

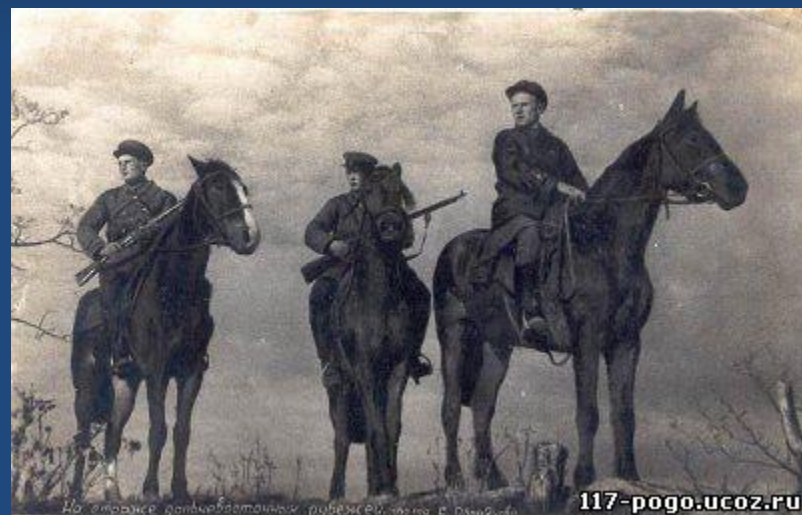
Справа от входа табличка «
Отдел уголовного розыска»,
а слева — ящик для жалоб -
доносов



НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ

- В декабре 1918 г. ГУМ разработало и утвердило: ОБЩУЮ ИНСТРУКЦИЮ МИЛИЦИОНЕРАМ, Инструкцию районным начальникам и их помощникам, Инструкцию старшим дежурным по району милиционерам, Инструкцию об употреблении оружия.
- Все эти норм. акты были одобрены на Первом Всероссийском съезде заведующих губернскими и городскими управлениями
- 3 апреля 1919 г. Декрет СНК «О советской рабоче-крестьянской милиции» —важнейший документ, определивший организацию и задачи милиции в условиях военного времени (Гражданская война)
- Милиция переводилась на госбюджет, воинскую дисциплину, обязательное обучение военному делу в соответствии с армейскими уставами

Красная гвардия на защите революционного порядка



Форма РКМ 1917-1918 гг.



Летняя форма одежды
Рабоче - Крестьянской милиции
(Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)

1



Головной убор



Мундир
рядового состава



Мундир
командного состава

Зимняя форма одежды РКМ 1918 г.

**Зимняя форма одежды
Рабоче-Крестьянской милиции**
(Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)

2



Пальто



Головной убор



*Мундир
рядового состава*



*Мундир
командного состава*



Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ 1918 г.



3 Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ (Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)



*Нагрудный знак
милиционеров*



*Значок для
головных уборов
милиционеров*



*Значок для
головных уборов
комсостава*



*Нагрудный знак
комсостава*

Первые работники городской милиции



Нарукавные знаки различия комсостава РКМ 1920 г.



4

**Нарукавные знаки различия комсостава
Рабоче-Крестьянской милиции**
(Приказ Гл.управления Советской РКМ № 12 от 15.12.1920 г.)



*Начальник уездной
милиции*



*Зав.подотделом управления
железнодорожной милиции*

Группа работников РКМ



МИЛИЦИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

25.07.1918 г. декрет СНК «Об учреждении речной милиции», но практически строительство речной милиции развернулось только после утверждения в апреле 1919 г. декретом ВЦИК «Положения о речной советской РКМ», а потом стала именоваться водной милицией и формировалась применительно к бассейнам водных путей

- 21.02.1919 г. ВЦИК издал постановление «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны» - в целях поддержания революционного порядка и единства управления на всех железных дорогах (сначала территориальный принцип построения, затем линейный)
- В конце 1920 г. по решению Совета труда и обороны (СТО) вся железнодорожная и водная милиция переходит в войска внутренней службы

ОРГАНИЗАЦИЯ НОВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И РЕФОРМИРОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ

- 3 марта 1920 г. в составе ГУМ РСФСР образовался отдел, в губернских управлениях –отделения ПРОМЫШЛЕННОЙ милиции, на предприятиях ее подразделения
- В октябре 1920 г. созданы самостоятельные органы УР на транспорте, организованные по линейному принципу
- В первой половине 1919 г. для укрепления контактов с органами ЧК имело место слияние уездных ЧК с уездными управлениями милиции – политическое бюро при уездных начальниках милиции
- Следственные комиссии при местных Советах (Декрет СНК о суде № 2 от 12.02.1918 г.) не справлялись с предварительным следствием и в апреле 1920 г. ОУР слили с органами следствия. В конце 1920 г. разъединили

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

- В феврале 1919 г. Коллегия НКВД утвердила смету на организацию:
- Кабинета судебной экспертизы
- Регистрационного и дактилоскопического бюро
- Музея
- Созданный при ЦЕНТРОРОЗЫСКЕ каб. судебной экспертизы был первым научно-техническим подразделением в ОВД.
- Его задачи были очень широки:
- Организация научной экспертизы на местах
- Обучение агентов угрозыска научным методам расследования преступлений: дактилоскопии, осмотру места происшествия, словесному портрету и т.п.

8 июня 1920 г. ПОЛОЖЕНИЕ о РКМ утв. ВЦИК (Сх.57)

- РКМ рассматривалась как исполнительный орган, которому придавалось значение вооруженных частей особого назначения (ЧОН)
- НК по военным делам мог привлекать милиционеров к участию в боевых операциях, но не свыше 1/5 л.с. милиции
- Милиция остается на госбюджете
- 11 июля 1920 г. СТО принял постановление «О снабжении милиции продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости» на общих основаниях с частями Красной Армии, несущими гарнизонную службу
- ГУМ НКВД – один из центральных органов Советского государства был наделен широкими правами (Сх.69)

ИСТОЧНИКИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ МИЛИЦИИ

- С изданием Положения о РКМ от 10 июня 1920 г. процесс организационного становления советской милиции в основном завершился
- Источники комплектования: по направлению парткомов, ФАБЗАВКОМОВ, местных Советов, по рекомендациям парт. и сов. органов, трудовых коллективов и воинских частей, за счет демобилизованных красноармейцев (пост. СНК от 13.02.1920 г.), на основе выборности милиционеров из числа местных жителей (Сх.70)
- Классовый принцип комплектования: руководители - только преданные интересам Советской власти, рядовые: 21 год, «вполне грамотные» из беднейших слоев населения. Л.с. делился на 2 категории: сотрудники (ком.с., след., агенты роз., мил.) и вспомогательный состав

2. РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОВЕТСКОЙ РОССИИ В НАЧАЛЕ 20-х гг.

*А кто словам не умилился,
Тому агитатор – шашка милиции
(«Хулиган» В.Маяковский)*

«Положение о НКВД РСФСР» от **24** мая **1922** г., реформирование ОВД в связи с переходом к НЭП

- В соответствии с Положением НКВД продолжал выполнять очень широкий круг обязанностей:
- А) наблюдение за организацией и деятельностью органов управления, как исполнительный аппарат Презид. ВЦИК
- Б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и пону́ждение к их выполнению
- В) руководство организацией и развитием коммунального хозяйства
- СТРУКТУРА (см. СХ. 84,89) ГУМ, ГУ принудительных работ, ЦУ по эвакуации населения, ГУ коммунального хозяйства с пожарным отделом.

Структурное построение милиции на местах **(1922 г.)**

- ГУМ НКВД РСФСР стоял во главе системы органов милиции
- На местах: городские, губернские и уездные управления милиции
- Все губернские города с населением свыше 50 тыс. чел. имели городскую милицию
- По такой же схеме строился и Центророзыск
- При Центророзыске действовал научно-технический отдел

НЭП – резкий всплеск уголовной преступности

- В конце 1922 г. ЦЕНТРОРОЗЫСК –самостоятельное управление НКВД РСФСР (выведен из ГУМ)
- 6.02.1922 г. ВЧК реорганизована в ГПУ, которое в авг. и окт. от ВЦИК получает большие полномочия, в т.ч. и внесудебные, по административной высылке «соц. опасных» лиц; ограничиваются права прокурорского надзора за дознанием и следствием в органах ГПУ («сексотов» в суд (трибунал) не вызывать)
- После образования СССР (30.12.1922 г.) в ноябре 1923 г. ГПУ выводится из НКВД и создается ОГПУ при СНК СССР

**БЕЛОБОРОДОВ Александр
Георгиевич(1891-1938)**

С июля 1923 г. по ноябрь
1927 г. нарком внутренних
дел (с 1921 г. зам. НКВД).

Отстаивал целостность
системы ОВД,
независимость ее
существования.

В 1938 г. расстрелян по
приговору Военной коллегии
Верховного суда СССР,
посмертно реабилитирован в
1958 г.



Структурные изменения в центральном аппарате НКВД

- В августе 1923 г. Организационно административное упр., ГУМ и ОУР объединяются в Центральное административное упр. (ЦАУ) НКВД РСФСР
- (Схемы: 87,89,92,94)
- Курс на восстановление народного хозяйства, режим строжайшей экономии, сокращение административно-управленческих расходов. Сокращение штатов НКВД в 2 раза, расходы на содержание аппарата снизились на 30%
- ЦАУ состояло из административного отдела, отдела милиции, ОУР и секретариата. Начальник ЦАУ – высшее должностное лицо в милиции (руководитель РКМ)
- 27.09.1922 г. СТО передало в НКВД КОНВОЙНУЮ стражу

Реорганизация милиции на местах по пр. НКВД №**118** от **31** августа **1923** г. «Положение о ЦАУ НКВД РСФСР»

- При губисполкомах создали административные отделы из 3-х подразделов: общего, милиции и уголовного розыска
- В подраздел милиции входили: строевая часть, служба милиции, адресный стол
- Непосредственным начальником милиции губернии являлся начальник подразделения милиции
- 2.09.1923 г. приказом ЦАУ объявляется Инструкция постовому милиционеру, в которой определялись его права по наблюдению за поддержанием чистоты на улицах и бульварах, следить за соблюдением правил торговли. 20.11.1923 г.- Инструкция участковому надзирателю, у него права были шире: право на задержание граждан и др.

Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции
(Приказ Милиции Республики № 10 от 24.01.1923 г.)

6



*Зимний головной убор
пешей милиции*



*Зимний головной убор
конной милиции*



Пальто (бекеша)

ФОРМА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ в **1923** году

Обмундирование РКМ в 1923 году

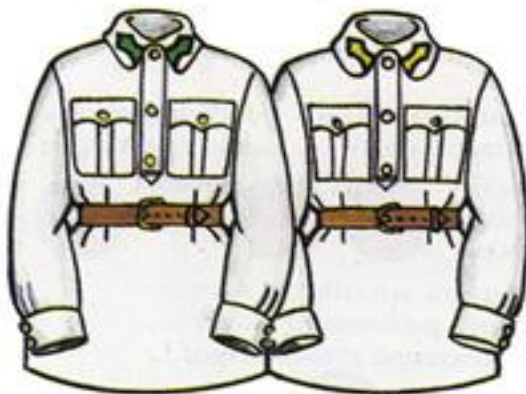
7

Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции (Приказ Милиции Республики № 10 от 24.01.1923 г.)



Фуражка
пешей милиции

Фуражка
конной милиции



Рубаха-летняя Рубаха-летняя
пешей милиции конной милиции

Френч
пешей милиции Френч
конной милиции

Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ 1923 год

Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ
(Приказ НКВД РСФСР № 180 от 20.03.1923 г.)

9



*Нагрудный знак
начсостава*



*Значок для
головных уборов
начсостава*



*Значок для
головных уборов
милиционеров*



*Нагрудный знак
милиционеров*

Строевой смотр РКМ



Дальнейшие структурные изменения в ОВД

- В декабре 1921 г. была ликвидирована промышленная милиция, но необходимость охраны промышленных и хозяйственных объектов сохранилась
- 6.02.1924 г. СНК РСФСР принял Постановление о создании ведомственной милиции, она входила в состав общегосударственной милиции и руководствовалась ее же нормативной базой
- Особенность ведомственной милиции – ее подразделения создавались на договорных началах с предприятиями и учреждениями и содержались за счет средств обслуживаемых объектов
- 19.01.1925 г. НКВД РСФСР издал Положение о ведомственной милиции, 24.02.1925 г. – Инструкция «О порядке организации вед. милиции и ее деятельности»

Республиканские НКВД

- В 20-е годы в ряде союзных и автономных республик НКВД были ликвидированы
- Первое Всесоюзное совещание наркомов ВД (июль 1924 г.) и Второе Всесоюзное совещание руководящих работников НКВД союзных республик (февраль 1926 г.) заложили предпосылки для перехода к созданию единой общесоюзной системы органов внутренних дел

Тематика докладов и сообщений:

Доклады:

- Главные направления деятельности советской рабоче-крестьянской милиции 1917-1920 гг.
- Структура и основные задачи рабоче-крестьянской милиции в 1920-1924 гг.

Сообщения:

- Структура Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР (1918 -1920 гг.)
- Организационная структура и деятельность уголовного розыска в годы Гражданской войны
- Основные положения Декрета СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции»
- Положение о советской рабоче-крестьянской милиции (10 июня 1920 г.)
- Задачи органов милиции по «Положению о НКВД» от 24 мая 1922 г.

**Авторский коллектив презентационного
комплекса по курсу «Истории органов
внутренних дел»:**

**Назаренко Александр Михайлович,
начальник кафедры истории государства и
права, к.и.н., доцент;**

**Панфилец Александр Владимирович,
доцент кафедры истории государства и права, к.
и.н.**

Обсуждено на заседании методической секции
3 сентября 2013 года протокол № 1