

Санкт-Петербургский университет МВД России  
КАФЕДРА ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ



ТЕМА № 5

**«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА  
В 1925-1941 ГГ.»**

## Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

# Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

## Список литературы: Основная литература

- Федеральный закон «О полиции». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. 80 с.
- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 года № 247
- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. – 136 с.
- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб университет МВД России, 2012. - 288 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. -М., 2008. 296 с., 99 илл.
- Фастов А.Г. История органов внутренних дел России в вопросах и ответах: Учебное пособие. Волгоградская академии МВД России. – Волгоград, 2009.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

## Дополнительная литература:

- Заместители министров внутренних дел (1917-2009 гг.). Биографический сборник. / МВД РФ ВНИИ; составитель А.А. Макорин. М., 2009.
- Млечин Л.М. КГБ. Председатели органов государственной безопасности. Рассекреченные судьбы. 4-е изд. доп. М.: ЗАО Изд-во Центрполиграф, 2010.
- Уголовный розыск. Петроград-Ленинград-Петербург. СПб.: Астрель-СПб, 2008.

## Учебные вопросы:

- 1. Правовые основы и основные направления деятельности ОВД по борьбе с преступностью в условиях сворачивания НЭП (а) и в предвоенные годы.
- 2. Образование в СССР общесоюзной службы по борьбе с пожарами. Возникновение и развитие органов исполнения наказаний.

**Вопрос 1.** Правовые основы и основные направления деятельности ОВД по борьбе с преступностью в условиях сворачивания НЭП(а) и в предвоенные годы

(Правовые основы создания и деятельности НКВД СССР, БХСС и ГАИ. Организация паспортного контроля в стране).

# Правовые основы деятельности ОВД во время НЭП(а)

- X съезд РКП(б) в марте 1921 г.- НЭП ( В.И. Ленин)
- Антикризисная программа НЭП была принята в ответ на многочисленные вооруженные восстания на Тамбовщине, Украине, Дону, Кубани, Кронштадте в связи с полным провалом политики «военного коммунизма», экономики всей страны. Голод в Поволжье, колапс ж/д транспорта, с/х, тяжелой и легкой промышленности.
- НЭП-переход на административно-рыночные методы хозяйствования: замена продразверстки продналогом, возврат товарно-денежных отношений.
- В 1921 г. создается Детская социалистическая комиссия для борьбы с детской беспризорностью, нищенством, проституцией, спекуляцией, преступностью, эксплуатацией и дурным обращением с детьми.



## Развитие ОВД в начале 20-х годов

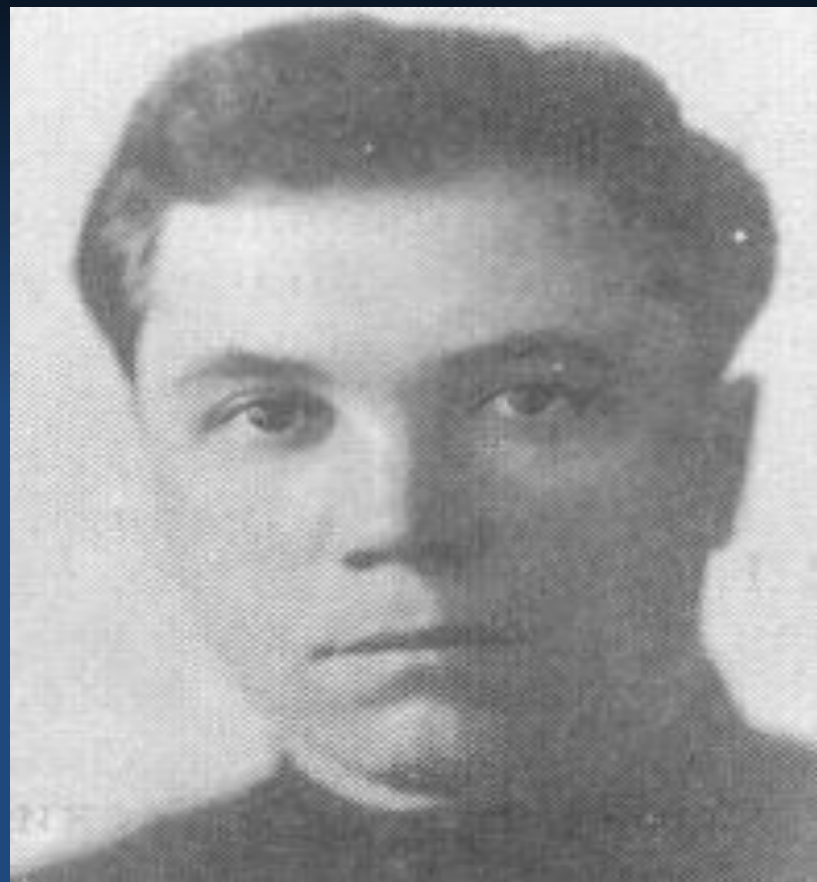
- НКВД РСФСР по «Положению о НКВД» (22. 05. 1922 года) состояло из: Организационно-административное управление, ГУМ, ГУ принудительных работ, Центральное управление по эвакуации населения, ГУ коммунального хозяйства, куда входил Пожарный отдел, Управделами. Основные задачи наркомата:
  - наблюдение за организацией и деятельностью органов управления в качестве исполнительного аппарата Президиума ВЦИК;
  - наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера ;
  - руководство организацией и развитием коммунального хозяйства.
- Важное значение для совершенствования милицейской службы имел 1-й Всероссийский съезд работников милиции ( март 1922 г.), который подвел итоги 4-х летней деятельности РКМ. Делегаты съезда рекомендовали пересмотреть принцип «двойного подчинения» милиции и ее «военизацию».

## Правовые основы деятельности ОВД - НЭП

- Учитывая некоторые предложения съезда и НЭП НКВД РСФСР весной 1922 г. реорганизовал ОУР ГУМ в самостоятельное управление ЦУУР НКВД РСФСР и определил ему основные задачи:
  - - организация и направление деятельности местных органов УР, их ревизия и замещение ответственных должностей;
  - - разработка и применение в уголовно-розыскной работе научно-технических методов и средств раскрытия преступлений;
  - - непосредственное производство розыска и дознания по наиболее важным преступлениям.
- При ЦУУР на базе кабинета судебных экспертиз был организован научно-технический отдел (дактилоскопический, статистический, фотохимический, экспертный подотделы и музей). Начат картотечный учет преступников и преступлений.
- 6 февраля 1922 г. ВЦИК упразднил своим постановлением ВЧК и образовал при НКВД РСФСР Государственное политическое управление (ГПУ).

Белобородов Александр Георгиевич (14(26).10.1891— 09.02.1938), член партии большевиков с 1907 г. Родился в Соликамском уезде Пермской губернии. Русский. Окончил начальное училище. В 1918— 1919 гг. председатель Уральского областного Совета и Вятского губревкома. В 1918 г. по согласованию с В.И. Лениным и Я.М. Свердловым приказал расстрелять царскую семью вместе с Николаем II. С 1919 г. на военно-политической работе. **С 1921 г. зам. наркома, в 1923— 1927 гг. нарком внутренних дел РСФСР.** В 1927— 1930 гг. находился в ссылке. В ноябре 1927 г. исключен из партии за участие в троцкистской оппозиции, в мае 1930 г. восстановлен, в августе 1936 г. вновь исключен. Репрессирован: в августе 1936 г. арестован, 8 февраля 1938 г. военной коллегией Верховного суда СССР приговорен к расстрелу, расстрелян 9 февраля этого же года. Реабилитирован военной коллегией Верховного суда СССР 11 марта 1958 г., 6 октября 1962 г. Ростовским обкомом КПСС восстановлен в партии.

*Известия ЦК КПСС, 7 (306) июнь 1990*



## Правовые основы деятельности ОВД - НЭП

- В 1922 г. в НКВД ликвидирован Центропланбеж. Во второй половине 1922 г. ВЦИК принимает ряд закрытых постановлений, расширяющих полномочия ГПУ, в т.ч. и внесудебные. Так административной высылке подлежали «социально опасные» лица (меньшевики, эсеры, кадеты). Прокурорский надзор был ограничен ВЦИК по надзору за следствием в органах ГПУ. Внесудебные репрессии.
- 20.12.1922 г. постановлением СНК всю милицию передали на местный бюджет и сократили штаты на 30%, подняв зарплату основным сотрудникам.
- 9.11.1922 г. ВЦИК утвердил новую форму милиции.

# Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава и курсантов школ РКМ

15 Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава РКМ и курсантов школ РКМ (Приказ НКВД РСФСР № 119 от 18.09.1924 г.)



16 Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции (Приказ НКВД РСФСР № 19 от 18/20.02.1925 г.)



# Обмундирование Рабоче - Крестьянской милиции 1925 года

## Правовые основы деятельности ОВД - НЭП

- Одной из самых острых проблем в деятельности НКВД РСФСР оставалась растущая уголовная преступность. В 1922 г. осуждены 1,1 млн. чел., в 1924 г.- 1,6 млн. чел. С 1922 г. подготовка работников УгРо в спец. учебных заведениях. Численность милиции РСФСР к осени 1923 г. почти в 2 раза была меньше численности полиции царской России на этой же территории.
- 08.1923 г.- ЦАУ НКВД (ОАУ,ГУМ и ОУР). Наркомат пытался снять претензии ГПУ к органам милиции и УР, сэкономить.
- В ноябре 1923 г. (СССР-12.1922 г.) образовано Объединенное ГПУ (ОГПУ) при СНК СССР, т.е. органы госбезопасности были выведены из состава НКВД РСФСР. ВВ передали в ОГПУ.
- Инструкции: участковому надзирателю, волостному милиционеру, постовому милиционеру, о порядке составления протоколов, о наложении административных взысканий
- «Положение о службе РКМ» от 20.09.25 г.

**СТАЛИН Иосиф Виссарионович  
(1879 – 1953 гг.)** , за работой в Кремле в **1935** году

1917г.- член Военно-революционного центра

7.11.1917г.- нарком по делам национальностей

1918-1920 гг.- военный комиссар на фронтах ГВ

1922 г.- Генеральный секретарь ЦК ВКП(б)

1924 -1953 гг. –руководитель страны

Хорошо разбирался в людях, умел ими манипулировать.

Партийно-государственный аппарат –опора личной власти Сталина



## Правовые основы деятельности ОВД в годы индустриализации и коллективизации

- 12.1925 г.- XIV съезд РКП(б)-индустриализация, практически с этого времени начинается сворачивание НЭП(а).
- 12.1927 г. - XV съезд РКП(б)-коллективизация.
- 15.12.1930 г. постановление ЦИК и СНК СССР-ликвидированы НКВД союзных республик (НКВД РСФСР в т.ч.): руководство милицией и УР возлагалось на УМ и УР при СНК союзных и автономных республик.
- Руководство местами заключения передавались НКЮ республик.





# Правовые основы деятельности ОВД в предвоенные годы

- 1930 г.- ЦИК и СНК секретное постановление «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и УР». При отсутствии НКВД РСФСР. (Сх. 105)
- 25.05.1931 г.-»Положение о РКМ»
- В конце 1932 г. образована в составе ОГПУ Главная инспекция по милиции и УР.
- 10 июля 1934 г. постановлением ЦИК СССР создан НКВД СССР. (Сх. 107, 108, 109)
- 3.07.1936 г. СНК СССР утв. «Положение о ГАИ».
- 16.03.1937 г. в составе ГУРКМ образован отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС).

## Основные задачи и обязанности советской милиции по «Положению о РКМ» от 1931 г.:

- Охрана революционного порядка и общественной безопасности (основная задача).
- Наблюдает за воплощением в жизнь законов сов. власти.
- Регулирует рев. порядок и общественную безопасность.
- Ведет борьбу с преступностью.
- Расследует дела о преступлениях.
- Охраняет государственное и общественное имущество.
- Охраняет личную безопасность граждан и их имущество.
- РКМ в своей работе опирается на широкие трудящиеся массы и привлекает их к выполнению отдельных задач. Организует добровольные общ. содействия милиции и руководит их деятельностью.



В марте **1936** г. ГАИ в ведение ГУРКМ

Основными функциями ГАИ являлось регулирование уличного движения (ОРУД), надзор за безопасностью движения транспорта и пешеходов в городах и на автомагистралях. (ГАИ образовалась в 1935 г. в Цудортранс)

**Постановление ЦИК СССР от 10.07.1934 г. - НКВД СССР  
на который возлагалось следующее (Сх. 107):**

- Обеспечение революционного порядка и государственной безопасности
- Охрана общественной (социалистической) собственности
- Запись актов гражданского состояния
- Пограничная охрана
- Содержание и охрана ИТУ
- В НКВД СССР образованы Главные управления: ГБ, РКМ, пограничной и внутренней охраны, ПО, ИТЛ и трудовых поселений, а также отдел ЗАГС и Административно-хозяйственное управление.
- Создано ОСОБОЕ СОВЕЩАНИЕ – орган внесудебных политических репрессий (высылка, ссылка, лагерь до 5 лет, высылка за пределы СССР).

- Первые Наркомы ВД СССР



Г.Г.Ягода  
**(1891-1938)**



Н.И.Ежов  
**(1895-1940)**

«Стальные ежовы рукавицы»

**1934-1936** гг. – нарком ВД Г.Г. Ягода

**1936-1938** гг. – нарком ВД Н.И. Ежов

П И К РЕПРЕССИЙ В СССР

Берия Лаврентий Павлович

**(1899-1953)**

**1938-1945** гг.; **03.1953-06.1953** гг. – нарком

ВД

Маршал Советского Союза



## Инструкция *тройкам* НКВД – **27.05.1935** г.

- Инструкция (подписанная наркомом ВД Ягодой и Прокурором страны Вышинским) по рассмотрению дел об уголовных и деклассированных элементах и злостных нарушителях положения о паспортах.
- «Тройки» НКВД образовывались из председателя (нач. или зам. нач. УНКВД), нач. УМ и нач. отдела, представляющего материал на рассмотрение. Решение «тройки» приводили в исполнение немедленно, протокол направляли на утверждение Особого совещания.
- «Тройки» и «двойки» давали сначала до 5 лет, высылали за пределы СССР, а затем до ВМН.

**СТАЛЬНЫЕ  
ЕЖОВЫ  
РУКАВИЦЫ** давят  
«врагов народа»



СТАЛЬНЫЕ ЕЖОВЫ РУКАВИЦЫ

ДА ЗДРАВСТВУЮТ НАРКОМВНУДЕЛЬЦЫ—ВЕРНЫЕ СЫНЫ  
НАШЕЙ ВЕЛИКОЙ РОДИНЫ!

ДА ЗДРАВСТВУЕТ СТАЛИНСКИЙ НАРКОМ  
НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ ЕЖОВ!



## Первые маршалы СССР : С.М.Буденный, В.К.Блюхер, М.Н.Тухачевский, К.Е.Ворошилов, А.И.Егоров

По «делу военных» в 1937г. Тухачевский и Егоров были расстреляны, Блюхер умер в тюремной больнице.

В 1937-1938 гг. репрессировали 43.000 офицеров командного состава Красной Армии, преимущественно разделявшие передовые военно - стратегические взгляды ( Уншлихт, Дыбенко, Гамарник, Якир, Кокк, Путьна, Уборевич и др. герои Гражданской войны)



**Здание ВЧК-ГПУ-ОГПУ-НКГБ-МГБ-КГБ-ФСБ  
на Лубянской площади в Москве**



## Структура НКВД усложнялась (1939 г.):

- Руководство наркомата с секретариатами.
- ГУГБ с 6 отделами.
- ГУ РКМ, ГУПВВ, ГУПО, ГУЩД, ГУЛ, ГТУ.
- ГЭУ с 6 отделами по основным отраслям народного хозяйства.
- Гл. транспортное управление с 3 отделами.
- Гл. архивное управление.
- Упр. коменданта Московского Кремля.
- Упр. по делам военнопленных и интернированных.
- Центральный отдел актов гражданского состояния.
- 5 спец. отделов (учет, статистика, связь, техника и т. п.)

**2.Образование в СССР общесоюзной  
службы по борьбе с пожарами.  
Возникновение и развитие органов  
исполнения наказаний**

## Образование в СССР общесоюзной службы по борьбе с пожарами (Сх. 170)

- Реорганизация управления пожарной охраны в СССР:
- Пожарная комиссия при милиции: октябрь 1917 г. – апрель 1918 г.
- Пожарный совет в НК страхования и борьбы с огнем: апрель 1918 г. – декабрь 1918 г..
- Пожарно-страховой отдел Высшего совета н/х (ВСНХ): декабрь 1918 г. – июль 1920 г.
- Центральный пожарный отдел ГУКХ НКВД: июль 1920 г. – 1930 г.
- Отдел военизированной пожарной охраны УПО ОППУ Наркомкомхоз: 1930 г. – июль 1934 г.
- ГУПО НКВД СССР: июль 1934 г. – март 1946 г.

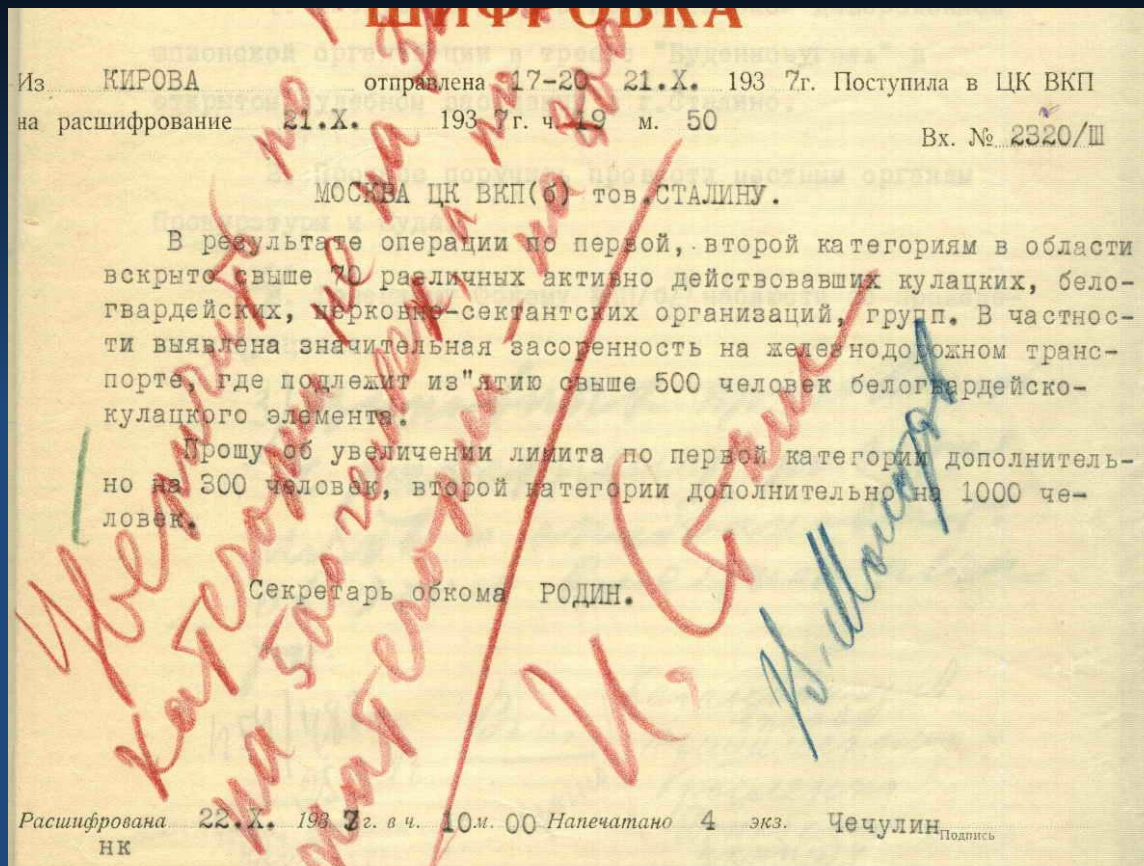


## **Пожарный автомобиль**

**Музей пожарной техники на Большом проспекте  
Васильевского острова**

## Система мест лишения свободы (1936 г.):

- НКВД СССР:
- ГУ исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения (ГУЛАГ).
- Управление НКВД республик (краев, областей).
- Управление мест заключения.
- ВИДЫ мест заключения: изоляторы для подследственных, тюрьмы, пересыльные пункты, ИТК, учреждения для несовершеннолетних(л/с), учреждения для применения мер медицинского характера.
- ИТК (исправительно-трудовые колонии):
- Сельскохозяйственные;
- Фабрично-заводские;
- Массовых работ.
- Исправительно- трудовые лагеря (ГУЛАГ: «СЛОН»-Соловецкий лагерь особого назначения, «АЛЖИР» - Анадырский лагерь жен изменников Родины и др.)



## Репрессии по разнарядке - лимиту

Резолюция И.Сталина: « Увеличить по первой категории не на 300, а на 500 человек, а по второй категории – на 800 человек».

Подпись: И. Сталин и В. Молотов

Первая категория – РАССТРЕЛ, вторая – лагеря...





**Истинные строители Беломоро - Балтийского, Волго-Донского каналов, Волжской ГЭС, БАМ(а) и других пафосных строек социализма (каналов, электростанций, дорог и т.п.)**

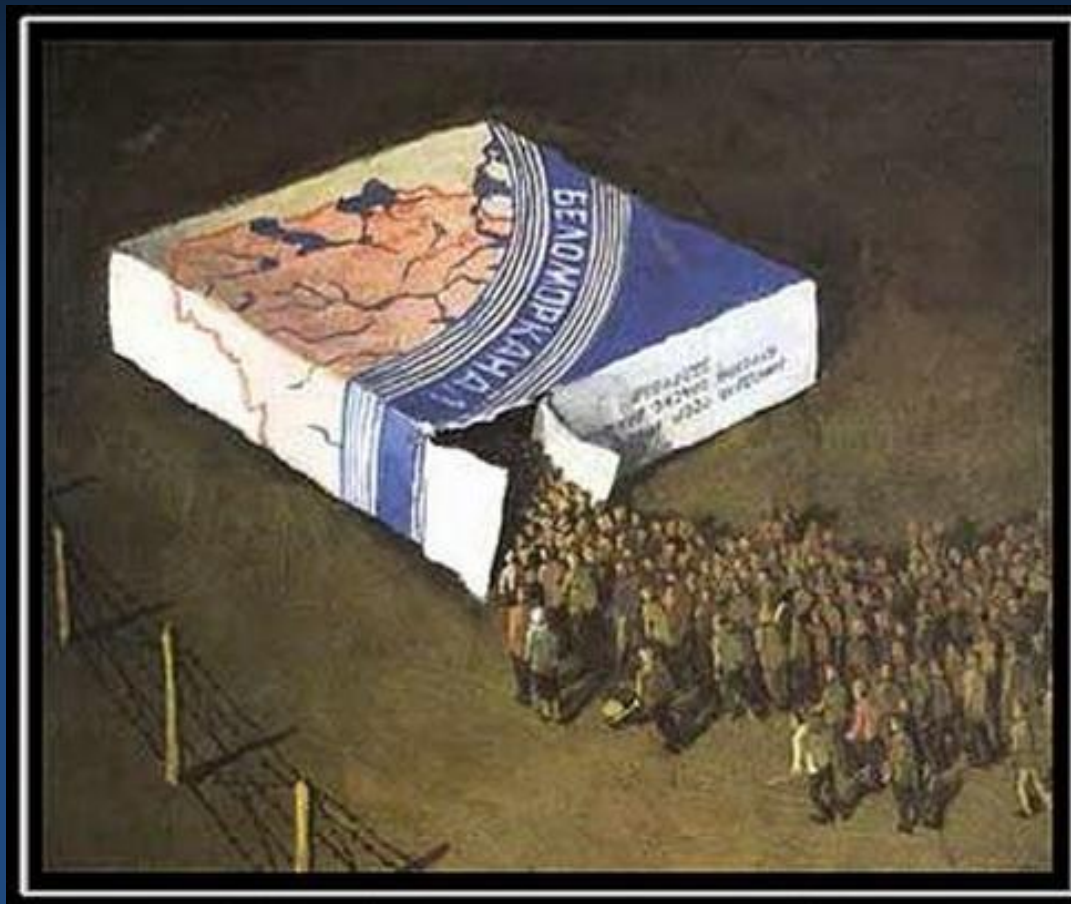
К концу 1930-х гг. ГУЛАГ состоял из 53-х ИТЛ, 425 ИТК и 50 воспитательных.

ИТК являлись резервом рабочей силы, по необходимости передаваемой в ИТЛ.

В 1939 г. в стране работали 392 тюрьмы под руководством тюремных управлений, отделов и отделений НКВД.

Через ГУЛАГ к 1939 г. прошло 2 103 000 человек, из них погибло 525 000 чел.

На 1 января 1941 г. заключенных было 1 929 279 человек



# Тематика докладов и сообщений:

## □ ДОКЛАДЫ:

- 1. Милиция в годы индустриализации и коллективизации СССР, изменение правовых основ ее деятельности.
- 2. Реформирование общесоюзной службы по борьбе с пожарами, историко-правовой аспект.
- 3. Структура и правовые основы деятельности пенитенциарной системы СССР

## □ Тематика сообщений:

1. Организация службы БХСС, структура и функции.
2. Возникновение и деятельность службы ГАИ СССР.
3. Реорганизация и структура союзной службы паспортного контроля.
4. Правовые основы деятельности «троек» и Особого совещания.
5. Знаменитые узники ГУЛАГА, постановочные процессы над видными деятелями партии, военными, представителями науки и культуры.

**Методические рекомендации курсантам по подготовке к семинару:**

**Авторский коллектив презентационного комплекса по  
курсу «Истории органов внутренних дел»:**

**Назаренко А.М.,  
начальник кафедры истории государства и права, к.и.н.,  
доцент;**

**Панфилец Александр Владимирович,  
доцент кафедры истории государства и права, к.и.н.**

Обсуждено на заседании методической секции  
3 сентября 2013 года протокол № 1