

Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

История органов внутренних дел

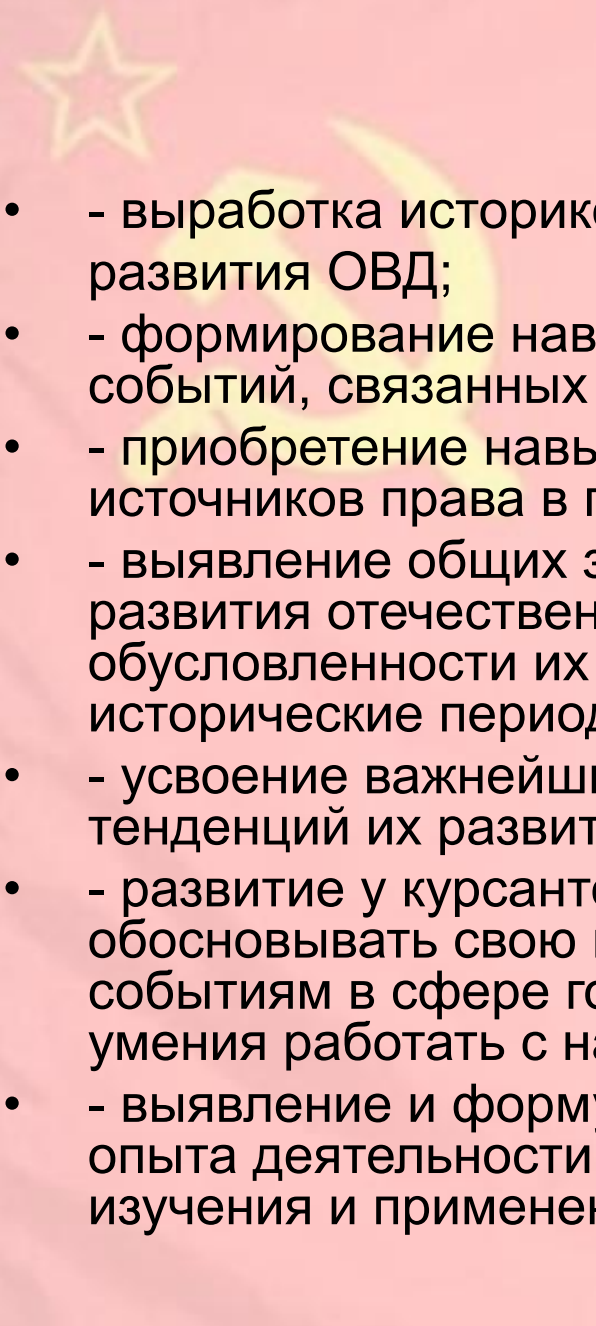


Тема № 7

**«Реформирование и деятельность ОВД
Советского государства
(1945 - 1991 гг.)»**

Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;



Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего –полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

Список литературы (основная):

- Федеральный закон «О полиции». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. 80 с.
- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 года № 247
- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. – 136 с.
- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб университет МВД России, 2012. - 288 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. -М., 2008. 296 с., 99 илл.
- Фастов А.Г. История органов внутренних дел России в вопросах и ответах: Учебное пособие. Волгоградская академии МВД России. – Волгоград, 2009.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

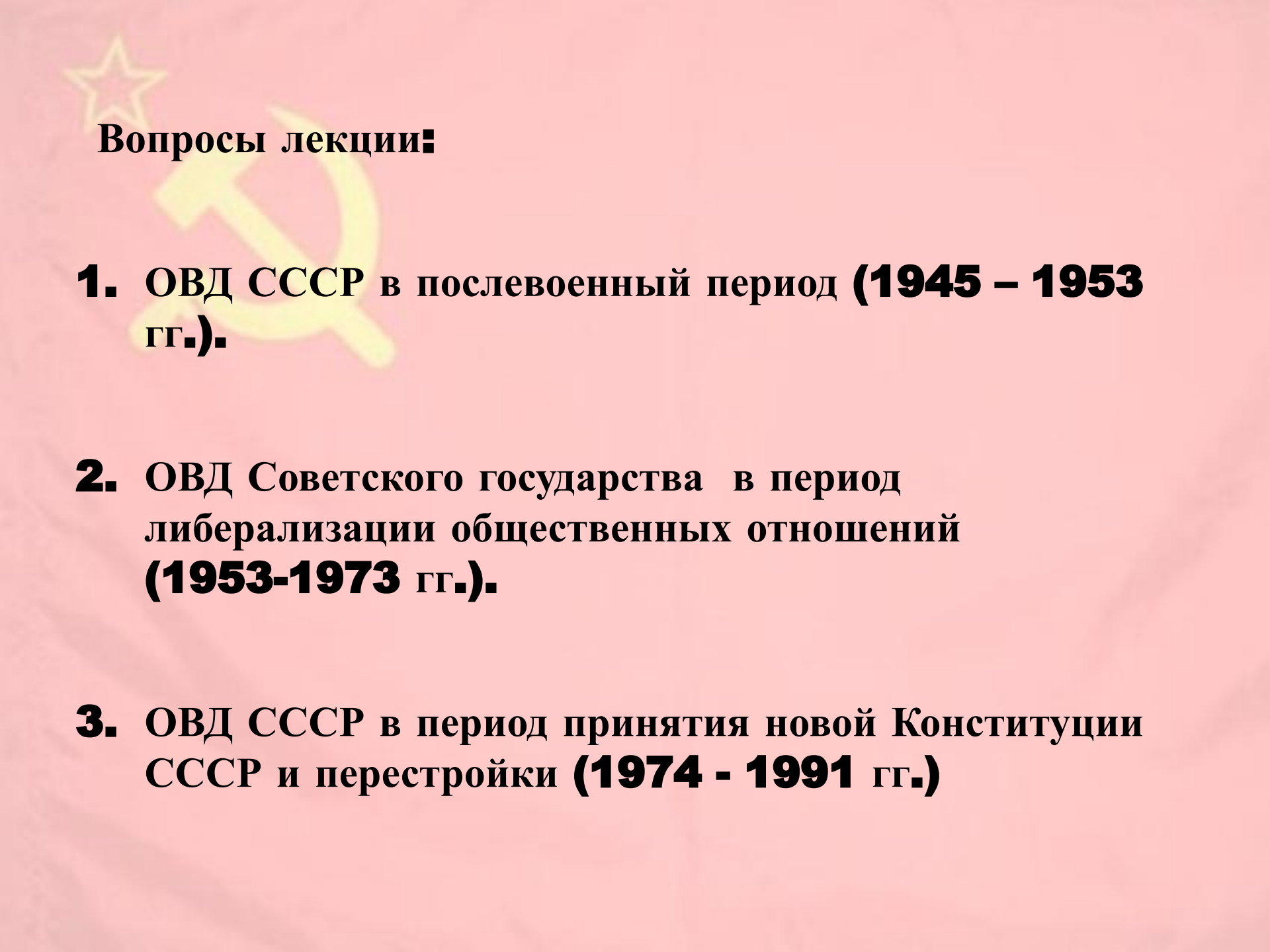
Список литературы (дополнительная):

- Афони́чев В.С. История российской милиции. - М., 1994.
- История органов внутренних дел: курс лекций / Под общ. ред. С.Б. Глушаченко. - СПб.: С.-Петербургский ун-т МВД России, 2007.
- История органов внутренних дел. Учебное пособие в схемах и таблицах / Под общ. ред. В.П. Сальникова. - СПб.: Фонд «Университет», 2000.
- 4. История полиции России. Краткий исторический курс и основные документы. Учебное пособие / Под ред. В.М. Курицына. - М.: Изд-во «Щит-М», 1998.
- 5. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802-2002 гг.) / Под ред. В.П. Сальникова. - СПб.: С.-Петербургский ун-т МВД России, 2001.
- 6. Мулукаев Р.С. История отечественных органов внутренних дел: Учебник для вузов. - М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005.
- 7. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк. - М.: Объединенная редакция МВД России, 1996.
- 8. Полиция и милиция России: страницы истории / А. В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. - М., 1995.
- 9. Советская милиция: История и современность: 1917-1987 гг. - М., 1987.
- 10. Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. - Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.



Дополнительная литература:

- 1. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Организация розыска преступников в России в IX - XX веках: (историко-правовое исследование): Монография в 2-х частях. М.: «Домодедово», 1997.
- 2. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. История розыскного процесса в России (законодательство и практика): Монография. М.: «Домодедово», 1997.
- 3. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Взгляд на причины преступности в России за тысячелетие. В 2 ч.: Монография. М.: «Домодедово», 1998.
- 4. Гирько СИ. Органы внутренних дел России. Т. 1,2. - М., 2002.
- 5. История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- 6. История органов внутренних дел России: учебно-методическое пособие / А.В. Кирнос, В.В. Никитяева, А.В. Плеханова. - Воронеж, 2006.
- 7. История советской милиции. В 2 т. / Под ред. Н.А. Щелокова. - М., 1977.
- 8. Макеев В.В. История милиции России: Знаменательные даты, события. - Ростов, 1998.
- 9. Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества. М., 2008. 196 с., 99 илл.



Вопросы лекции:

- 1. ОВД СССР в послевоенный период (1945 – 1953 гг.).**
- 2. ОВД Советского государства в период либерализации общественных отношений (1953-1973 гг.).**
- 3. ОВД СССР в период принятия новой Конституции СССР и перестройки (1974 - 1991 гг.).**

1.ОВД СССР в послевоенный период (1945-1953 гг.).

- Две основные тенденции в области государственного и правового строительства:
- Первая – ликвидация последствий войны (упразднение чрезвычайных органов)
- Вторая – ужесточение государственного и партийного контроля над обществом (расширение полномочий НКВД)

Черчилль, Рузвельт и Сталин
на Ялтинской конференции
в **1945** г.



Послевоенное мироустройство в Западной Европе

По решению Ялтинской конференции Советскому Союзу удалось создать группу «буферных» государств – страны социалистического лагеря (СЭВ-января 1949 г.), а затем и страны Варшавского договора – ОВД (17.05.1955 г.) в противовес НАТО (4.04.1949 г.), присоединение ФРГ к НАТО



**КРУГЛОВ Сергей
Никифорович
(1907-1977)**

29.12.1945 – 15.03.1946 гг. –
Нарком ВД СССР

19.03.1946 – 5.03.1953 гг. –
Министр ВД СССР

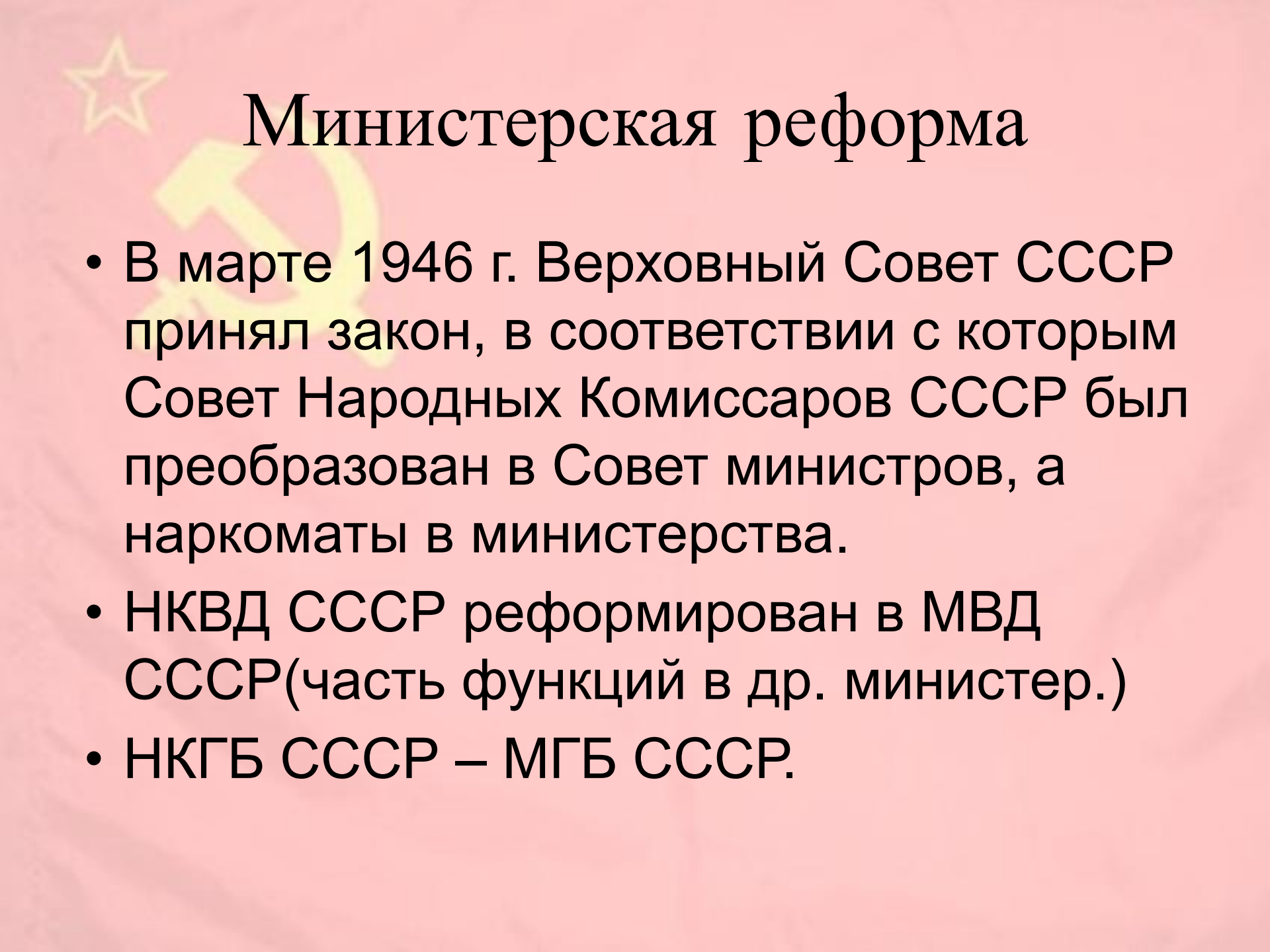
Март-Июнь 1953 г. – Первый
заместитель МВД СССР
(Министр ВД СССР – Л.П.
Берия)

26.03. 1953 – 31.01. 1956 гг. –
Министр ВД СССР

Участвовал в разработке
Волго-Донского канала и БАМ
Генерал-полковник

В 1960 г. исключен из КПСС,
лишен пенсии, погиб под
поездом.





Министерская реформа

- В марте 1946 г. Верховный Совет СССР принял закон, в соответствии с которым Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет министров, а наркоматы в министерства.
- НКВД СССР реформирован в МВД СССР(часть функций в др. министер.)
- НКГБ СССР – МГБ СССР.

**СТАЛИН и МАО
ЦЗЕДУН, укрепление
связей с рабочими и
коммунистическими
партиями Китая,
Монголии, Вьетнама,
ГДР, Польши,
Венгрии, Румынии,
Болгарии,
Чехословакии и
других**



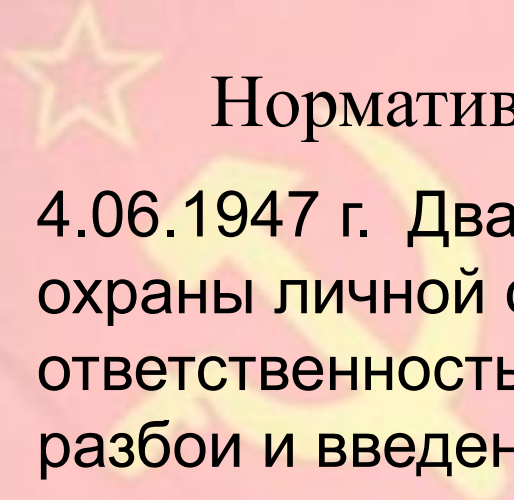
- С 1947 г. роль МВД снижается при одновременном укреплении МГБ.
- В октябре 1949 г. милиция, ВВ,ПВ и др. постановлением Советского прав-ва из подчинения МВД СССР передается в ведение МГБ СССР (Сх. 119)
- В связи с ухудшением криминальной обстановки (рост преступлений, особенно тяжких) и активизации антисоветских националистических группировок (бандеровцы, «лесные братья» и др.). Послевоенная амнистия в 730 тыс. чел. Голод 1946-1947 гг. (засуха, развал с/х)

Послевоенная милиция получила автомашины с громкоговорителями (ГАИ, ОРУД и др.)

Основные направления
деятельности милиции:

- борьба с тяжкими преступлениями (бандитизм)
- предупреждение, пресечение и профилактика экономических преступ-й и правонарушений
- борьба с преступлениями н/л
- организация ППСМ
- обеспечение безопасности дорожного движения
- обеспечение паспортного режима и др.





Нормативная база реформирования ОВД

- 4.06.1947 г. Два Указа ПВС СССР 1) «Об усилении охраны личной собственности граждан», более строгая ответственность за кражу личного имущества гр-н, разбои и введен новый состав-недонесение о достоверно известном готовящемся или совершенном разбое; 2) «Об уголовной ответственности за хищение гос. и общ. имущества», более строгие меры наказания и расширение правовой основы милиции в борьбе с этими преступлениями
- 1947 г. – Денежная реформа, закрепление сотрудников милиции за банками и сберкассами (профилактика)
- 1948 г. - Устав постовой и патрульной службы милиции (категории постов, офицерские посты, обязанности нарядов, закрепление милиционеров за постами)

«Победа» на службе в МИЛИЦИИ 50-е годы

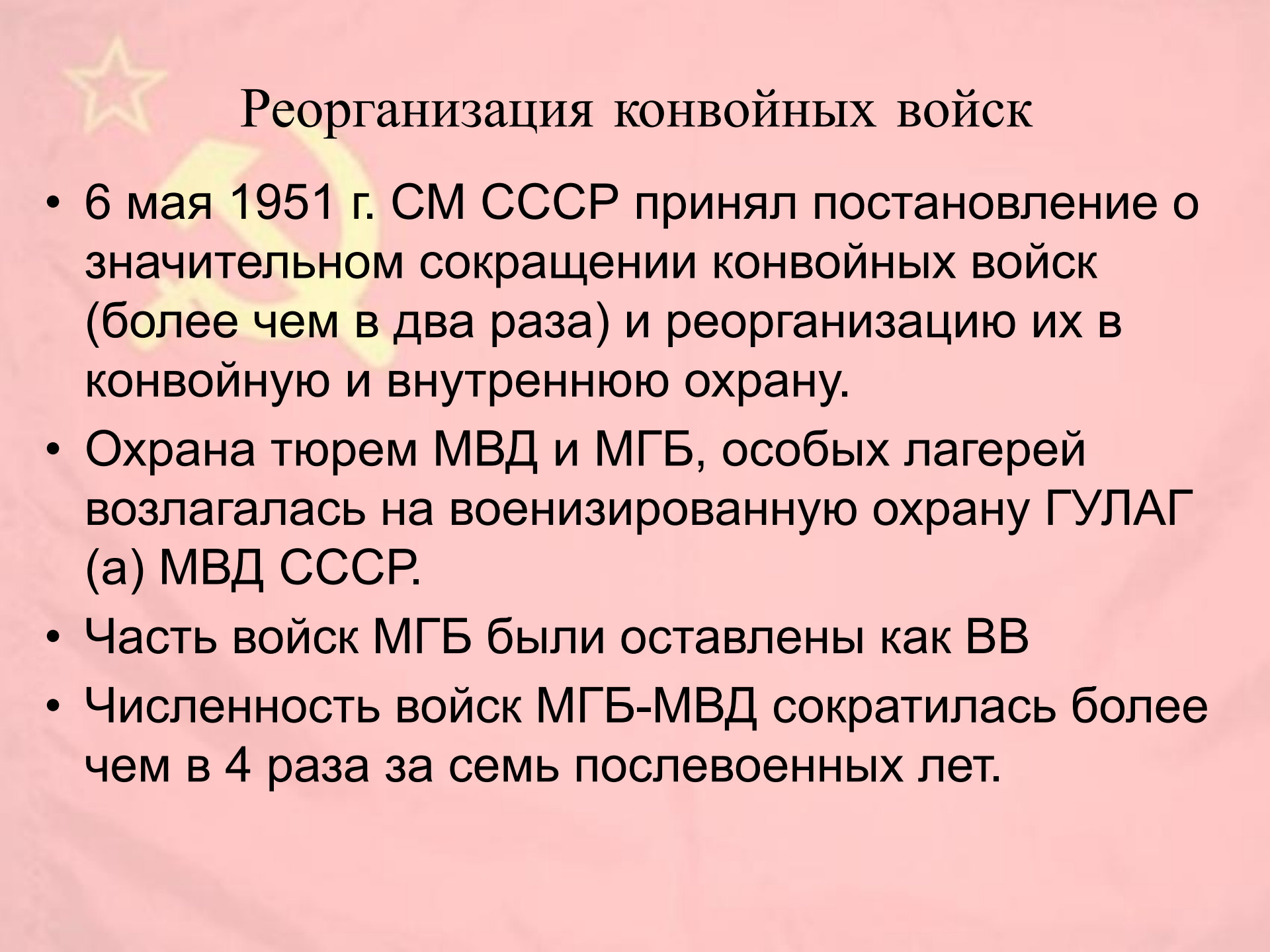


ВОПРОСЫ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

- В феврале 1947 г. в ГУМ МВД создан отдел кадров, на местах – отделения кадров (фронтовики в милицию, УР)
- В июле 1948 г. –новый Дисциплинарный устав милиции, виды взысканий, права начальников и порядок наложения взысканий
- В апреле 1949 г. введены должности зам .нач. горрайлинорганов по политчасти для организации политико-воспитательной работы с л.с.
- В июле 1946 г. реформированы органы УР, в ГУМ МВД –вместо отдела УР – УУР, опытные работники УР возвращались из других подразделений, увел. кол-ва за счет сокращения тех. Персонала
- 17.01.1946 г. – реорганизация наружной службы
- В июне 1947 г. реорганизация органов БХСС- УБХСС
- 1947 г. милиция Москвы, Ленинграда , Архангельска, Мурманска и Владивостока, столиц союзных республик строилась по войсковому принципу, улучшилось материально-бытовое обеспечение сотрудников, улучшилась техническая оснащенность подразделений милиции этих городов.

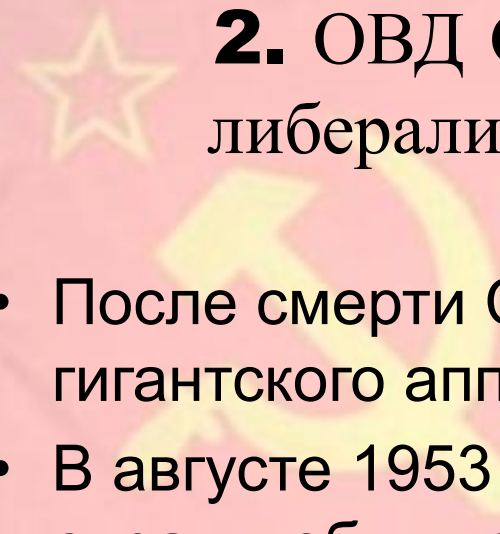
СИСТЕМА ЛАГЕРЕЙ ГУЛАГ(а)





Реорганизация конвойных войск

- 6 мая 1951 г. СМ СССР принял постановление о значительном сокращении конвойных войск (более чем в два раза) и реорганизацию их в конвойную и внутреннюю охрану.
- Охрана тюрем МВД и МГБ, особых лагерей возлагалась на военизированную охрану ГУЛАГ (а) МВД СССР.
- Часть войск МГБ были оставлены как ВВ
- Численность войск МГБ-МВД сократилась более чем в 4 раза за семь послевоенных лет.



2. ОВД Советского государства в период либерализации общественных отношений (1953-1973 гг.)

- После смерти Сталина -реорганизация и сокращение гигантского аппарата МВД,МГБ и ГУЛАГ(а).
- В августе 1953 г. СМ СССР пост. «О мерах по укреплению охраны общ. порядка и борьбе с уголовной преступностью» (укрепление УР.,Участ. уполн., ППСМ). В сентябре Указом ПВС упраздняется Особое совещание.
- 21.01.1954 г. постановление СМ СССР ГУЛАГ передан из Минюста в МВД СССР.
- 12.03.1954 г. распоряжением СМ СССР была объявлена структура МВД СССР (Сх.121). Постановление ЦК КПСС «Об основных задачах МВД СССР», кол-во преступлений возросло в 1953 г. в 2 раза по сравнению с 1952 г. и составило 347.134



ПОХОРОНЫ И.В. СТАЛИНА (Берия, Малинков, Молотов)

Децентрализация ОВД

- 22 февраля 1955 г. Ук. ПВС СССР было образовано МВД РСФСР.
- 21 мая 1955 г. пост. СМ РСФСР объявляется структура и штаты Центрального аппарата МВД РСФСР.
- 25 октября 1956 г. ЦК КПСС и СМ СССР приняли пост. «О мерах по улучшению работы МВД СССР», ВОХР – в конвойную охрану по вольному найму, охрана мест заключения и конвойные войска-конвоирование осужденных

Укрепление кадров милиции

- В октябре 1956 г. постановление ЦК КПСС и СМ СССР принят ряд мер по укреплению кадров милиции:
- Сокращена численность руководящих должностей, технического и обслуживающего персонала и за счет их увеличены штаты городских и районных отделов милиции.
- На руководящие должности выдвигались работники , имеющие высшее и среднее образование
- Однако и после этого: в УР – 79%, БХСС – 60%, следственных аппаратах – 45% сотрудники не имели даже СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
- Устраняется чрезмерная централизация и восстанавливается двойная подчиненность (местным Советам и МВД) –УВД (ОВД, РОВД, РУВД) Исполкомов Советов областных (краевых), районных депутатов трудящихся

Изменение структуры МВД СССР

- 29.12.1956 г. Постановление СМ СССР о структуре центрального аппарата: 7 ГУ, 5 Управлений, 6 отделов, Штаб МПВО, Контрольная инспекция, Главная бухгалтерия и Секретариат.
- В декабре 1957 г. постановление СМ «О розыске на территории СССР лиц, потерявших связь со своими родственниками», организуется два розыскных управления в ГУМ МВД СССР. ЗАГС выводится из МВД
- 24.11.1958 г. приказом МВД СССР - штаты и структура ГУМ МВД СССР: УТМ, ОУР, ОБХСС, СО, ПО, Спец.О, ВМУ, Секретариат, Учебный пункт (всего 326 чел)
- Тенденции к сокращению численности ОВД, так с 1956 г. по 1959 г. она сократилась на 15.682 чел., в 1956 г. только милиция была сокращена на 7 тыс. чел.

Н.С. Хрущев

02. 1956 г. -XX съезд КПСС
доклад Н.С. Хрущева о
«культе личности Сталина»

Выступление в ООН.

Карибский кризис – ракеты
на Кубе «запустить ежа в
штаны США». Пик «холод-
ной войны»



Слова - это очень важно!

Речь перевернет мир! Сделает нашу жизнь лучше!



Добровольные народные дружины

- В 1960 г. в СССР насчитывалось 84 тыс. ДНД и более 2 млн. дружинников (можно обойтись без МВД СССР, тах возложив борьбу с преступностью на общественность)
- 13 января 1960 г. постановление СМ СССР упраздняется МВД СССР, а все функции его передаются МВД союзных республик, что усложнило координацию работы по охране ОП, ослабление использования тех. средств
- 1 апреля 1960 г. ликвидируется ГУ внутренних и конвойных войск - войсковые управления союз. республик.
- 27.10.1960 г. Закон РСФСР - новый Уголовный кодекс, где за хищение гос. или общ. собственности в особо крупных размерах (свыше 10 тыс. руб.) - вплоть до смертной казни

Ф. Кастро и Н.С. Хрущев
сзади стоят Сулов, Косыгин и Брежнев



МООП РСФСР вместо МВД

- 15.02.1962 г. Указ ПВС СССР об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудника милиции и нар. дружинника, где устанавливалась адм. и уголовная ответственность
- 7.07.1962 г. коллегия МВД РСФСР принимает решение о принятии на вооружение милиции резиновой палки, наручников и взрывчатых пакетов со слезоточивым газом («Черемуха 1,2,3,...»)
- 17.08.1962 г. ЦК КПСС и СМ постановление «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», где определяются задачи и намечаются пути совершенствования всех подразделений милиции. «Положение о деятельности милиции», где закрепляются новые принципы ее строительства и деятельности
- 30.08.1962 г. Указ ПВС РСФСР- МВД РСФСР в МООП РСФСР и в др. союзных и авт. республиках также

СПЕЦСРЕДСТВА



**ТИКУНОВ Вадим
Степанович
(1921-1980)**

Июль 1961- октябрь 1962 гг. —
Министр ВД РСФСР

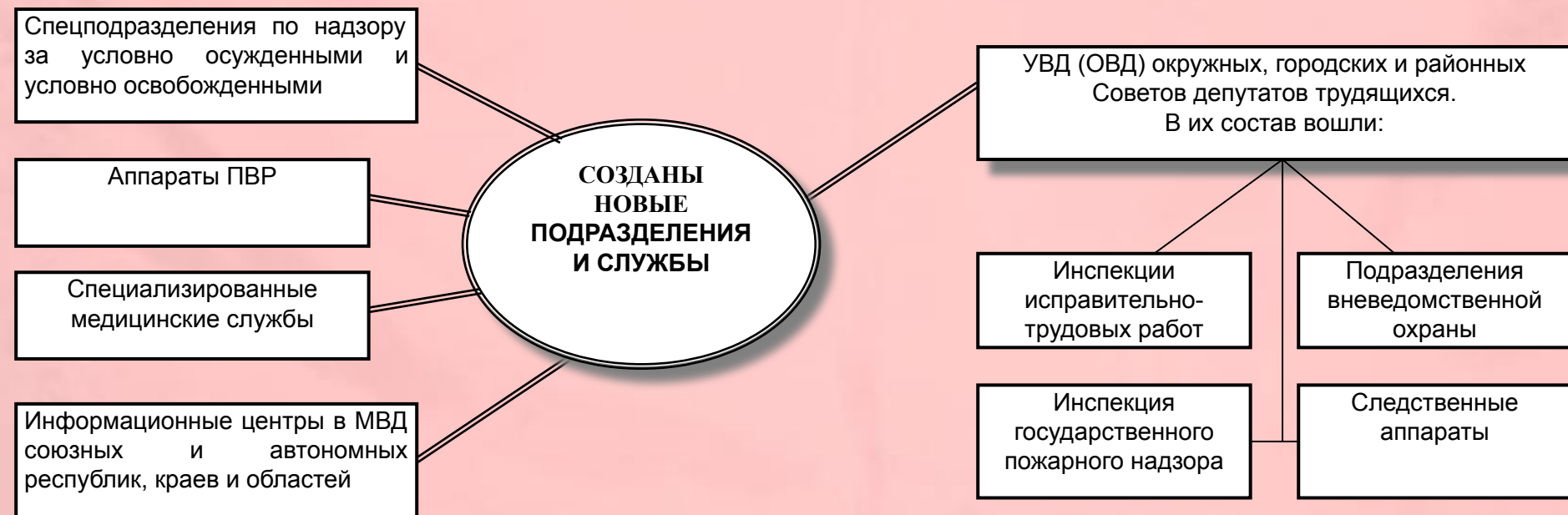
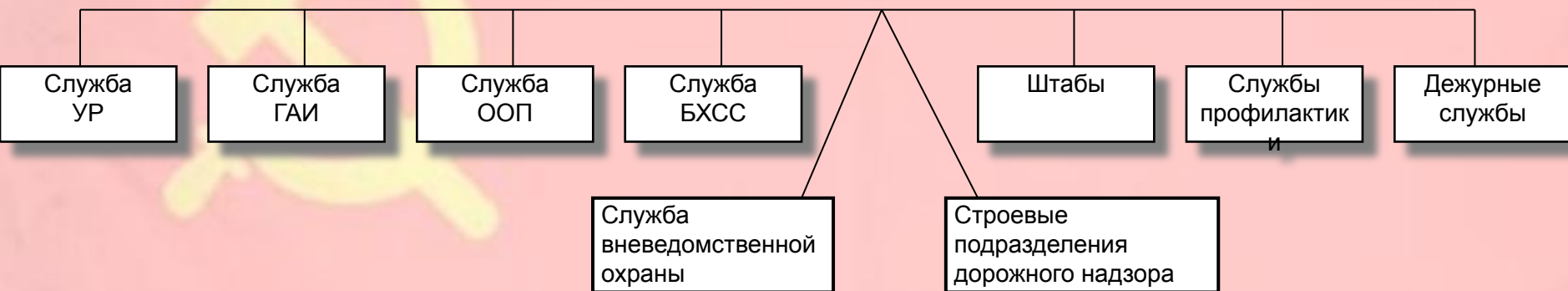
Октябрь 1962-1966 гг.- **Министр
охраны общественного
порядка (МООП)**

Серьезное внимание уделял
оснащению милиции
автотранспортом,
радиостанциями и другой
техникой, а также на вооружение
милиции поступили резиновые
палки, наручники и
слезоточивый газ (1962 г.)



**Развитие и совершенствование системы управления и научной организации труда
в органах милиции в 50-70-е гг.**

ВЫДЕЛЕНЫ В КАЧЕСТВЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В СИСТЕМЕ МВД СССР





Л.И.Брежнев в кругу соратников

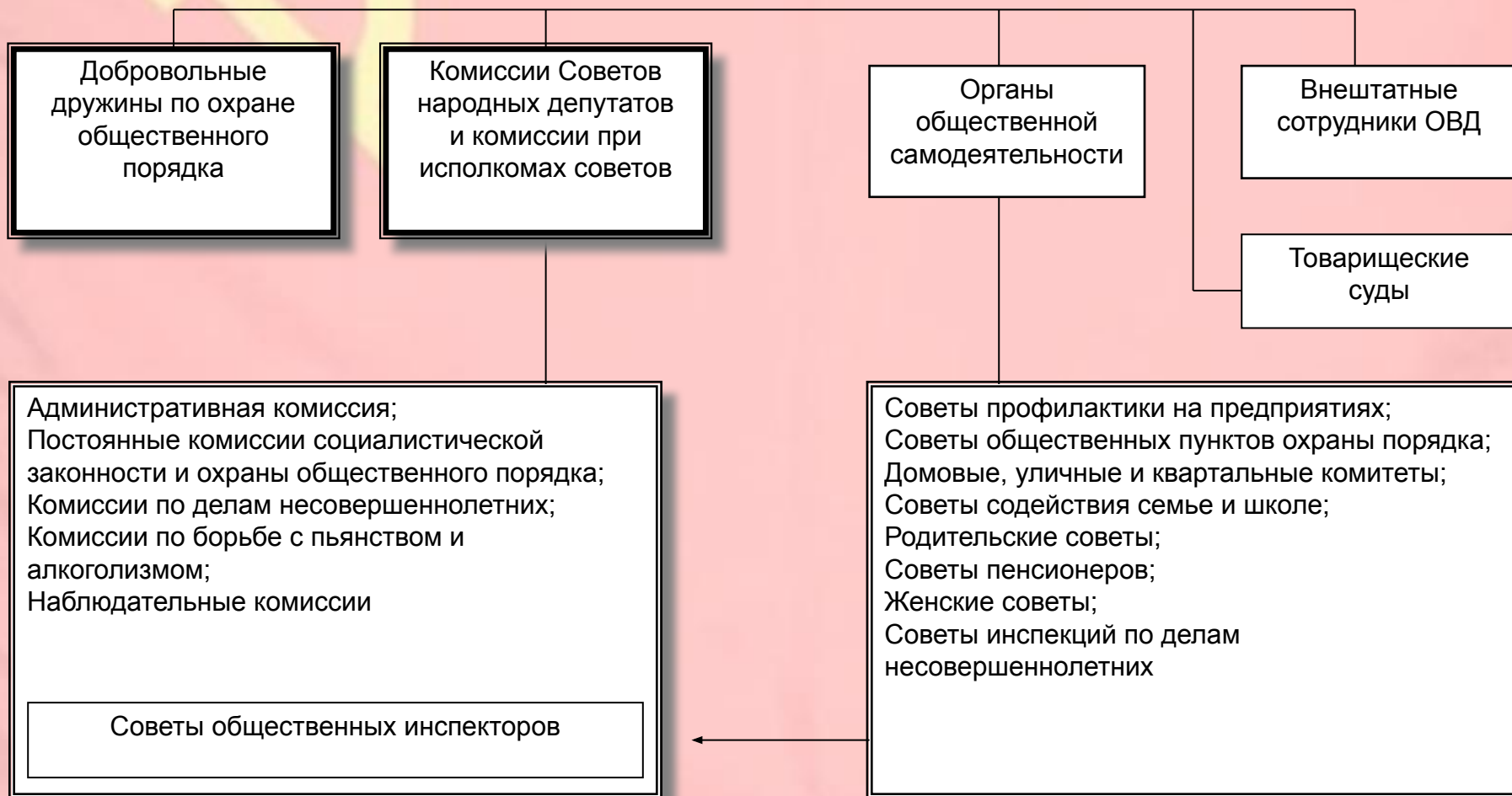
Л.И.Брежнев, А.Н.Косыгин и Н.В.Подгорный
триумвират послехрущевского правления

Реформирование МВД РСФСР

- 6 апреля 1963 г. Указ ПВС РСФСР о предоставлении права предварительного следствия органам охраны общественного порядка, упразднил дознание, повысилось качество расследования уголовных дел
- 26 июля 1966 г. было осуществлено восстановление единой общесоюзной системы ОВД. В соответствии с Указом ПВС СССР было создано МООП СССР, реорганизована система управления милицией и другими ОВД : ГУМ, ГУМЗ, СУ, ГУВВ, ГУПО ...
- В ноябре 1968 г. Указом ПВС СССР МООП было переименовано в МВД СССР

Основные организационные формы участия трудящихся в охране общественного порядка

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ТРУДЯЩИХСЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА



Николай Анисимович Щёлоков

(13 (26) ноября 1910, станция Алмазная (ныне Луганская область) — 13 декабря 1984) — советский государственный деятель. Генерал армии (10 сентября 1976, лишен звания 6 ноября 1984).

Член компартии с 1931 года, член ЦК КПСС с апреля 1968 года по июнь 1983 года (канд. с 1966).

С 17 сентября 1966 г. по 17 декабря 1982 г. – Министр внутренних дел (16 лет руководил МВД СССР)

Доктор экономических наук (1978).

Многое сделал для оснащённости милиции, привлекательности службы в ней, поднятия профессионального уровня сотрудников



Реорганизация центрального аппарата МВД СССР (февраль 1969 г.)

Реорганизация в основном затронула Главное управление милиции и имела целью создать единую структуру милиции в центре и на местах с предоставлением её ведущим службам большей самостоятельности

МВД СССР

```
graph TD; A[МВД СССР] --> B[Управление административной службы милиции (сейчас ГУООП)]; A --> C[Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (на правах Главного управления)]; A --> D[Управление государственной автомобильной инспекции]; A --> E[Управление уголовного розыска (на правах Главного управления)]; A --> F[Организационно-инструкторское управление (на правах Главного управления) С 1972 г. – Штаб МВД СССР]; A --> G[Управление транспортной милиции]; A --> H[Управление специальной милиции В последующем преобразовано в специальное управление МВД СССР на правах Главного управления];
```

Управление административной службы милиции (сейчас ГУООП)

Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (на правах Главного управления)

Управление государственной автомобильной инспекции

Управление уголовного розыска (на правах Главного управления)

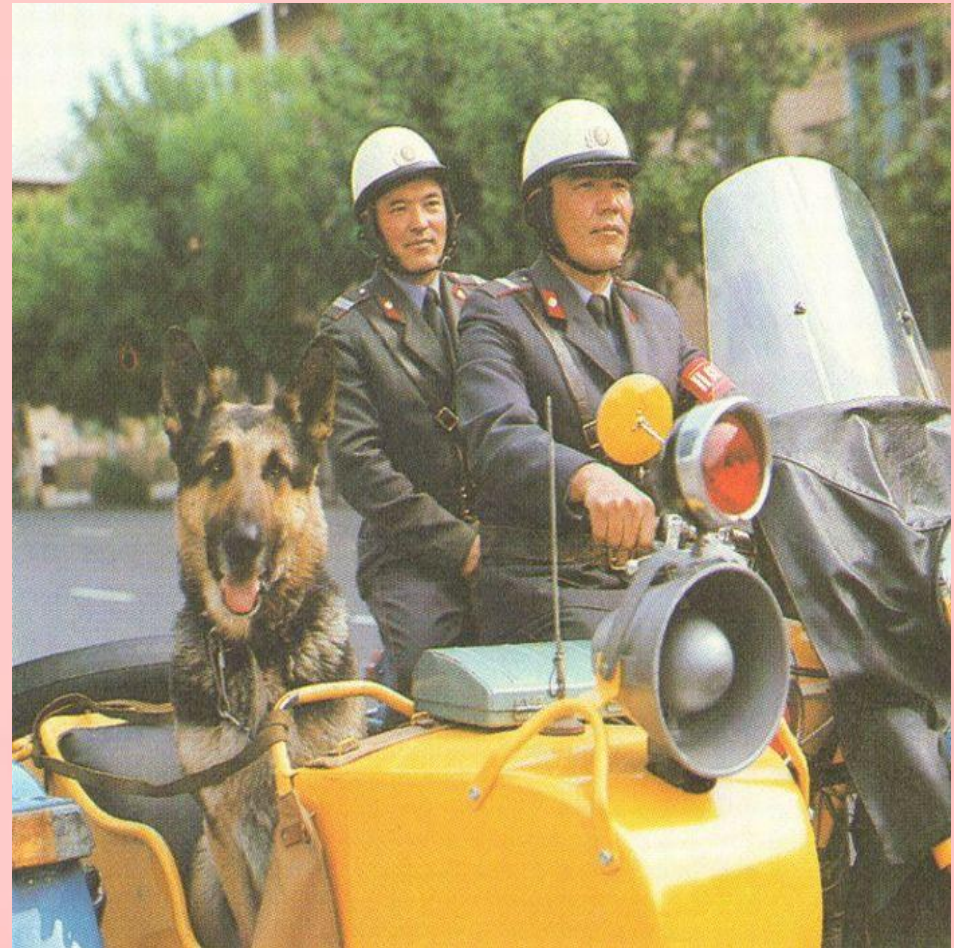
Организационно-инструкторское управление (на правах Главного управления)
С 1972 г. – Штаб МВД СССР

Управление транспортной милиции

Управление специальной милиции
В последующем преобразовано в специальное управление МВД СССР на правах Главного управления

Примечание: В начале 80-х годов была проведена реорганизация ряда управлений и служб.

Оснащенность милиции



Основные виды милиции

(Постановление Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г. № 385

«О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции»)



**„ГЛАВНАЯ ОБЯЗАННОСТЬ МИЛИЦИИ —
ВЕРНО СЛУЖИТЬ НАРОДУ“**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦК КПСС, 1969.



Система транспортной милиции МВД СССР

(Постановление Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г. № 385

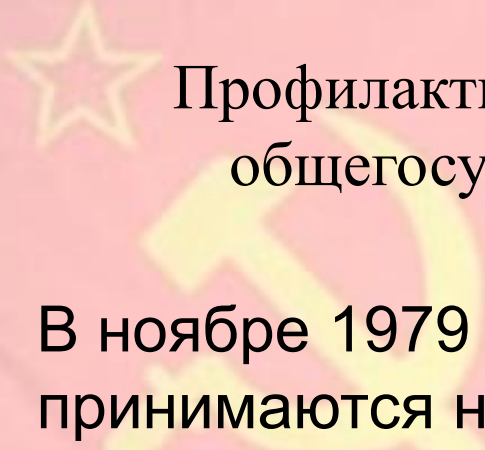
«О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции»)



3.ОВД СССР в период принятия новой Конституции СССР и перестройки (1974-1991 г.)

А)ОВД в период принятия новой Конституции (1974-1985 гг.)

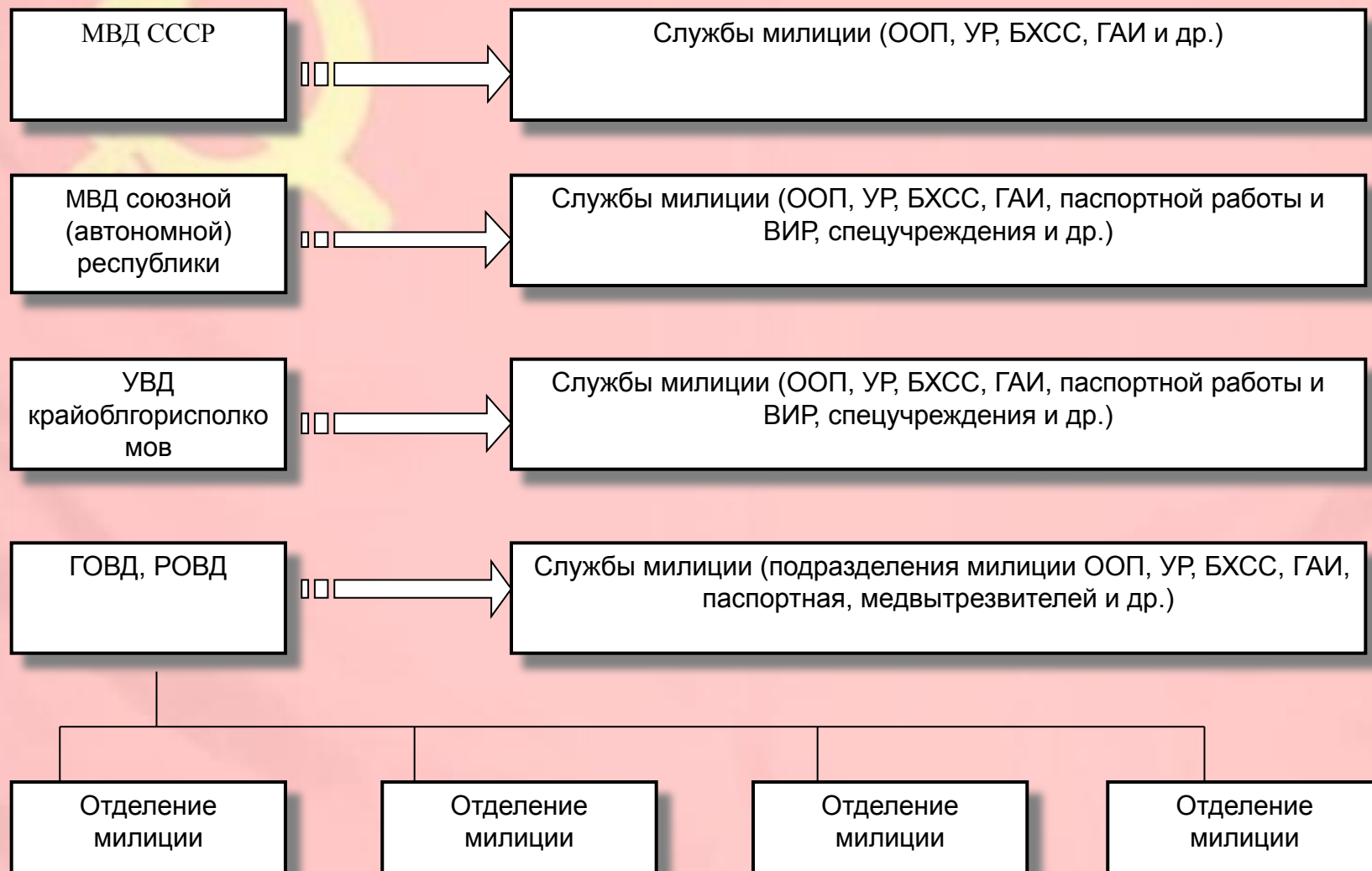
- «Годы застоя» и «период кризиса социализма» – Л.И. Брежнев МВД достигло определенных успехов, упор на профилактику и помощь трудовых коллективов. В УУР два отдела профилактики(общ. и инд.), ОПОП,ПМГ, Единая дислокация постов, Координационный совет центра охраны правопорядка, Штабы ДНД и др.
- Начиная с 1967 г. преступность имела устойчивую тенденцию к росту, так с 1973 г. по 1982 г. общее количество совершенных преступлений выросло почти ВДВОЕ, а преступлений экономического характера на 39% (с 1978 по 1988 гг.)
- В 1977 г. принята новая Конституция СССР , которая закрепила руководящую и направляющую роль КПСС.



Профилактика преступлений и правонарушений – общегосударственная (общепартийная) задача

- В ноябре 1979 г. на основе новой Конституции принимаются новые законы:
- О Верховном Суде СССР (избирается на 5-ть лет)
- Закон о прокуратуре (расширил сферу прокурорского надзора)
- Закон о государственном арбитраже (упорядочил систему арбитражных органов)
- Закон об адвокатуре (организационной формой адвокатуры становится коллегия, конкретизируется круг прав и обязанностей адвоката)
- В 1979-1980 гг. были созданы зональные управления ВВ МВД СССР, ряд новых структур (охрана АЭС, Госбанк)

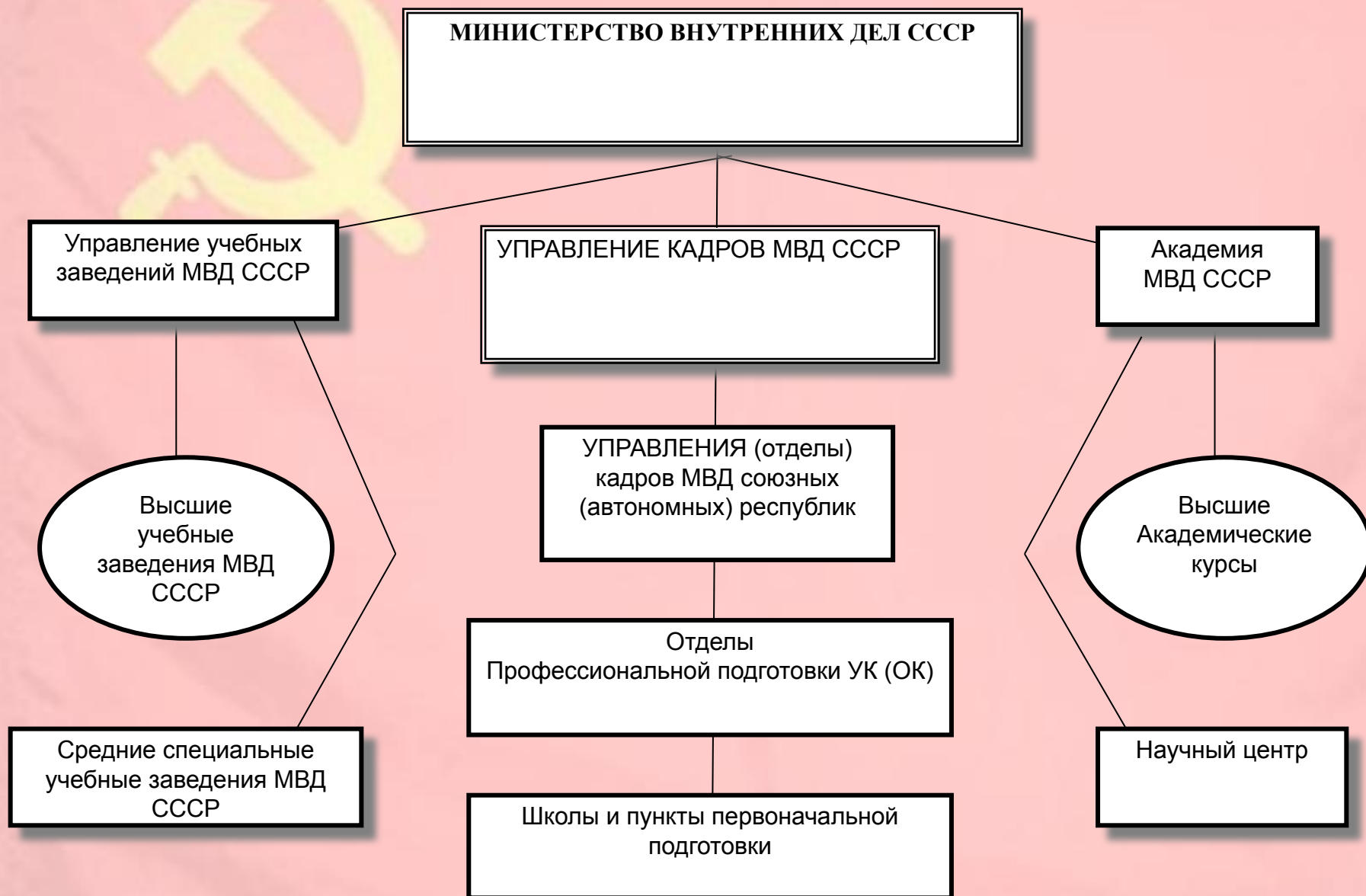
Система общей (территориальной) милиции



Н.А. Щелоков с творческой интеллигенцией после
концерта,
посвященного Дню милиции



Система учебных заведений Министерства внутренних дел СССР (до начала 80-х гг.)



ПРОТИВОСТОЯНИЕ МВД и КГБ в лице ее руководителей

Особую роль в политическом управлении страной играл КГБ СССР во главе с Ю.В. Андроповым:

- Аппарат КГБ вместе с ПВ составлял 400 тыс. чел., около 90 тыс. непосредственно сотрудники

КГБ имел 5-ть главных управлений: разведки, контрразведки, погранохраны, спецсвязи, охраны Конституции (подавления инакомыслия) и 11 технических управлений

- Репрессивные меры в отношении руководящего звена МВД СССР

- В декабре 1982 г.Н.А. Щелокова обвинили в злоупотреблениях, искл. из партии, лишили наград отстранили от должности МВД. А 13.12.1984 г. он застрелился (в 76 лет).



Репрессивные меры в отношении руководства МВД СССР

ЧП в МВД СССР с
сотрудником КГБ,
обострение отношений
МВД СССР и КГБ СССР и
развязка в виде борьбы с
коррупцией: «узбекское
дело», уголовное дело
директора магазина
«Океан» г.Сочи и др.
Следователи по особо
важным делам
Генеральной
прокуратуры: Т.Х.Гдлян и
Н.В.Иванов;
Депутаты Верховного
Совета



**АНДРОПОВ Юрий
Владимирович
(1914-1984 гг.)**

С 1967 по 1982 гг. —
Председатель КГБ СССР

С 1982 по 1984 гг. —
Генеральный секретарь
ЦК КПСС

Опираясь на КГБ хотел
прекратить стагнацию
экономики страны



Вита́лий Васи́льевич Федорчу́к

(27 декабря 1918 года — 29 февраля 2008 года) — советский государственный и военный деятель, генерал армии (1982). Председатель КГБ СССР (1982). Член ВКП(б) с 1940 г.

Министр внутренних дел СССР (17 декабря 1982 — 24 января 1986).

Устроил жестокую «чистку» кадров милиции и с 1982 по 1986 гг. заменил 4.700 начальников ОВД-ГРОВД-РУВД-ГУВД (почти всех), уволено 161 тыс. сотрудников. Усилили ОВД бывшими работниками партийных органов и сотрудниками КГБ (в основном оперативный и руководящий состав).



Политорганы в МВД СССР

- В 1983 г. решением Политбюро ЦК КПСС в МВД и армии создаются политорганы от отделений милиции до Политуправления МВД СССР:
- Политорганы следили за законностью в деятельности милиции; обменом и распространением опыта; наставничеством в милиции, ДНД; повышением общей культуры милиционеров;
- Для укрепления трудовой дисциплины милиция в рабочее время проверяла документы в очередях в магазинах, банях, зрительных залах;
- 3 мая 1984 г. Указом ПВС СССР было принято «Положение о товарищеских судах рядового и начальствующего состава ОВД» – борьба за чистоту рядов ОВД.

Б) Реформирование и деятельность ОВД СССР в период перестройки

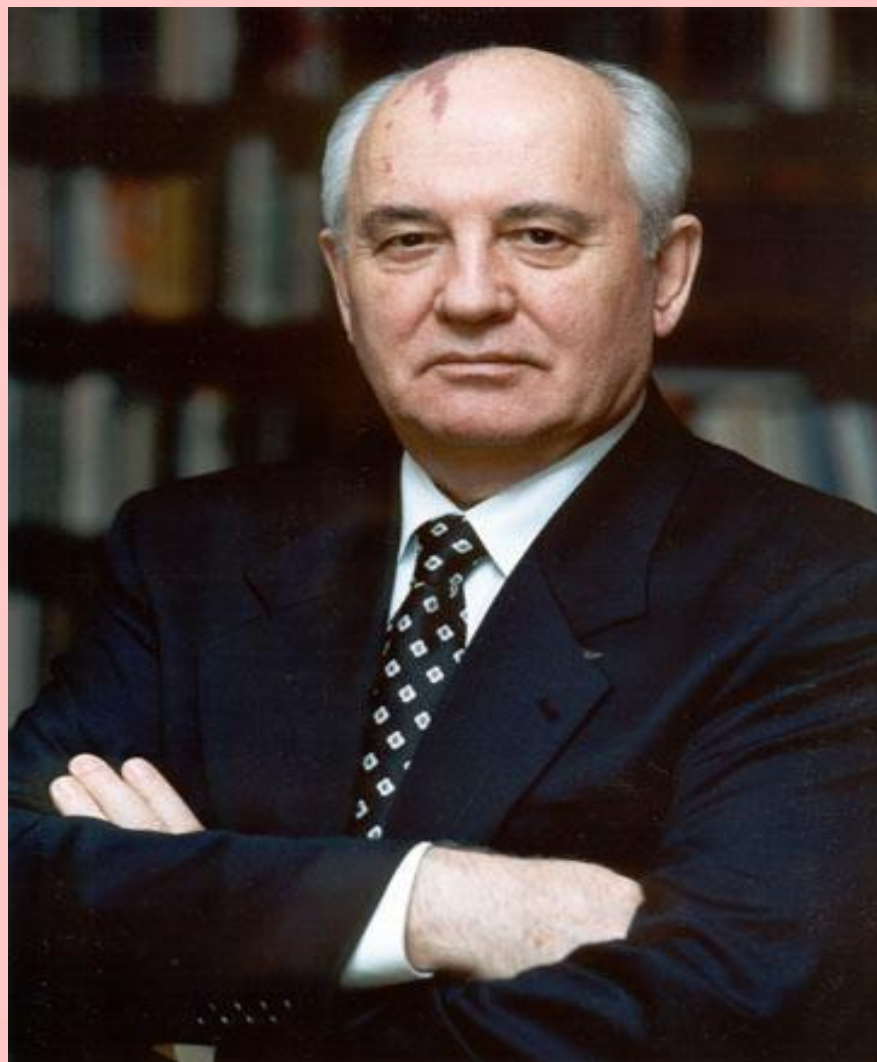
- ПЕРЕСТРОЙКА, начатая в 1985 г. М.С.Горбачевым обусловила структурные преобразования в МВД СССР:
- Реорганизация МВД СССР: ликвидация профилактической службы, штабов и должностей начальников дежурных частей, создание ОМОН(ов);
- Укрепление МВД СССР сотрудниками КГБ: начальник ГУВД Ленинграда и ЛО Курков А.А., руководство УБХСС,, начальники отделов служб и подразделений ГУВД, начальники РУВД, их заместители по УР;
- 1982-1986 гг. – нанесен существенный урон милицейским кадрам, произошла потеря «золотого кадрового потенциала».

ГОРБАЧЕВ Михаил
Сергеевич
(1932-н/вр.)

С марта 1985 г. по
август 1991 г. —
Генеральный секретарь
ЦК КПСС

С марта 1990 г. по
декабрь 1991 г. —
Президент СССР

Инициатор обновления
социализма —
«Перестройка»,
интенсификация,
гласность,
демократизация



Перестройка

Перестройка 1985г. -
новый этап развития ОВД,
обусловленный
изменениями в
общественном и
государственном строе
СССР.

Упор на количественные показатели, на хорошую отчетность.

Борьба с пьянством.

В условиях переходного периода характерной чертой является частая смена руководителей гос. аппарата: с 1986 по 1991 гг. сменилось 4-ре МВД СССР

Головокружение от перестройки



Генеральный секретарь ЦК КПСС Михаил Горбачёв среди жителей Тольятти, 1986 год

Pion



Александр Владимирович Власов

(20 января 1932, поселок Мысовск, Кабанский район, Бурят-Монгольская АССР, ныне Бабушкин, Республика Бурятия — 9 июня 2002, Москва), — советский государственный и партийный деятель. Член ЦК КПСС (1981—1991), кандидат в члены ЦК (1976—1981), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1988—1990), депутат Верховного Совета СССР 9—11 созывов, народный депутат СССР.

С 24 января 1986 г. по 10 октября 1988 г. — Министр внутренних дел

Вадим Вікторович Бака́тин

советский и российский
политический деятель

**Министр внутренних дел СССР
и председатель КГБ с 20
октября 1988 по 1.12.1990 г.**

Член ЦК КПСС (1986—1991),
депутат Верховного Совета
СССР 11 созыва.





Борис Карлович Пуго

(латыш. Boriss Pugo; 19 февраля 1937, Калинин — 22 августа 1991, Москва)

Министр внутренних дел СССР

(с 1.12.1990 — 22.08.1991 гг.),

член ГКЧП. Член ЦК КПСС (1986—1990), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1989—1990), депутат Верховного Совета СССР 11 созыва, народный депутат СССР.

СОЗДАНИЕ МВД Российской Федерации

- 18 апреля 1991 г. принят Закон РФ «О милиции»;
- Разделение милиции на Криминальную и Милицию общественной безопасности;
- 22 октября 1991 г. СМ РСФСР утвердил Положение о МВД РСФСР, в котором определил задачи, функции и структуру центрального аппарата МВД РСФСР;
- Этот закон с различными поправками просуществовал до 1 марта 2011 г., когда вступил в действие ФЗ «О полиции»;
- 19 декабря 1991 г. Президент РСФСР предпринял очередную попытку объединения органов госбезопасности с органами внутренних дел, однако Конституционный суд 14 января 1992 г. признал указ утратившим силу.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 октября 1991 г. N 557
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
О МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

5. Главными задачами Министерства внутренних дел Российской Федерации являются:

обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, охраны собственности и общественного порядка;

осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений;

обеспечение исполнения уголовного наказания;

организация и совершенствование деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по выполнению возложенных на них задач и обязанностей;

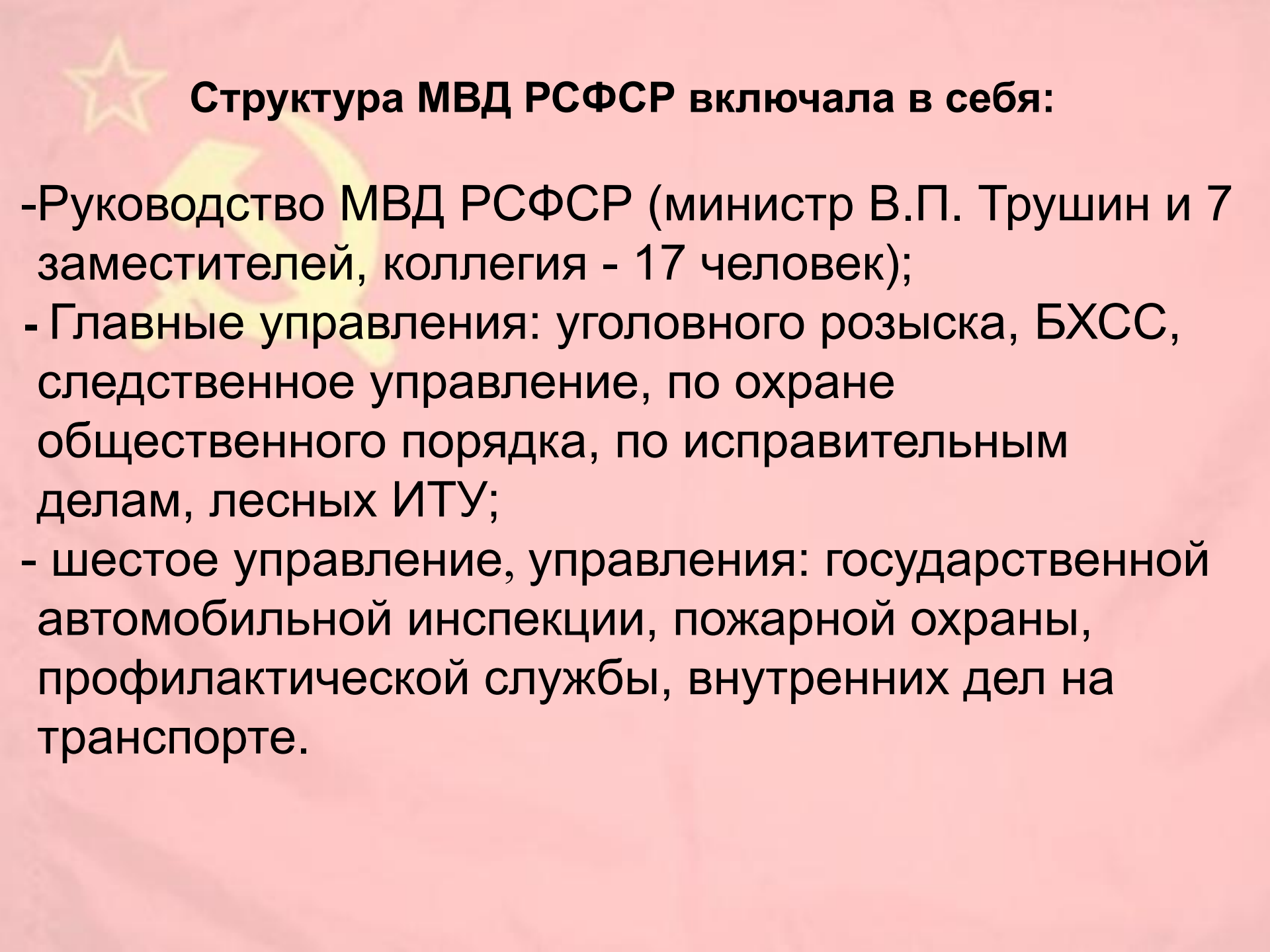
принятие мер к соблюдению законности в деятельности органов системы Министерства;

обеспечение профессиональной подготовки, правовой и социальной

защищенности личного состава органов внутренних дел и внутренних войск;

развитие и укрепление материально-технической базы органов внутренних дел и внутренних войск.

(п. 5 в ред. Постановления Правительства РФ от 29.01.92 N 50)



Структура МВД РСФСР включала в себя:

- Руководство МВД РСФСР (министр В.П. Трушин и 7 заместителей, коллегия - 17 человек);
- Главные управления: уголовного розыска, БХСС, следственное управление, по охране общественного порядка, по исправительным делам, лесных ИТУ;
- шестое управление, управления: государственной автомобильной инспекции, пожарной охраны, профилактической службы, внутренних дел на транспорте.

Кроме того, предусматривалось создание следующих **служб обеспечения** (функциональных):

- политическое управление,
- организационно-инспекторское управление,
- экспертно-криминалистическое управление (ЭКУ),
- управление кадров (УК),
- управление капитального строительства,
- медицинское управление,
- хозяйственное управление (ХОЗУ),
- отдел военно-мобилизационной работы и гражданской обороны (ВМР и ГО),
- оперативно-техническое управление (ОТУ),
- управление материально-технического снабжения,
- отдел по взаимодействию со средствами массовой информации,
- управление делами.

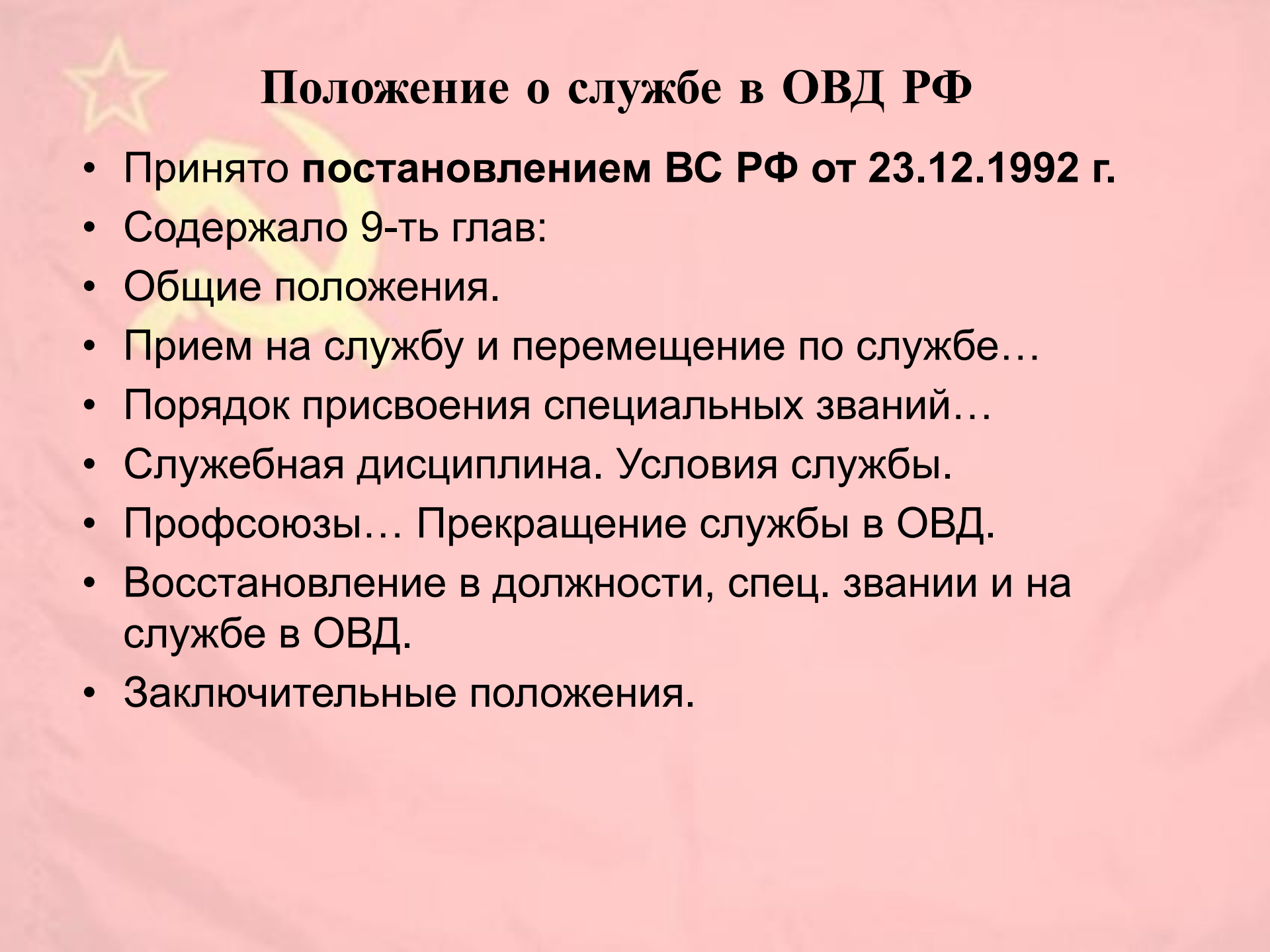
Віктор Пáвлович Барáнников

(20 октября 1940 года, с.
Федосьевка Пожарского района
Приморского края — 21 июля 1995
года, Москва)

советский и российский
государственный деятель, генерал
армии (7 мая 1992).



23 августа 1991 г. назначен **Министром внутренних дел СССР**, после упразднения Советского Союза 26 декабря 1991 г. — **Министр безопасности и внутренних дел РСФСР** до 15 января 1992 г.



Положение о службе в ОВД РФ

- Принято постановлением ВС РФ от 23.12.1992 г.
- Содержало 9-ть глав:
- Общие положения.
- Прием на службу и перемещение по службе...
- Порядок присвоения специальных званий...
- Служебная дисциплина. Условия службы.
- Профсоюзы... Прекращение службы в ОВД.
- Восстановление в должности, спец. звании и на службе в ОВД.
- Заключительные положения.

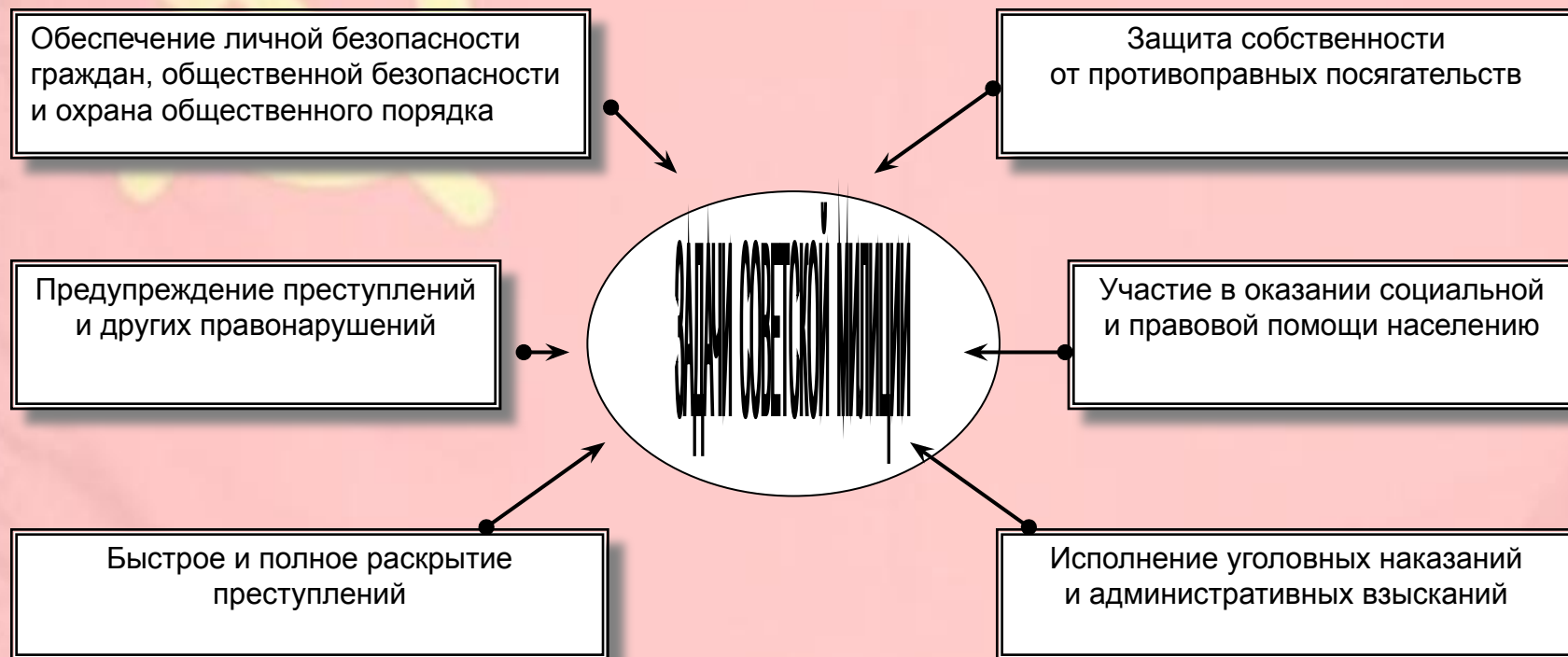


В это же время, в марте **1991** году, изменяется нормативная база и союзного МВД вслед за МВД РСФСР, но для РСФСР законы СССР были необязательны к исполнению, более того из-за противостояния Б.Н.Ельцина и М.С.Горбачева для РСФСР было объявлено главенство законов РСФСР над СССР.

Основные задачи милиции

(Закон СССР «О советской милиции» от 6 марта 1991 г.)

Советская милиция – государственная правоохранительная вооруженная организация, защищающая граждан, их права, свободы и законные интересы, советское общество и государство от преступных и иных противоправных посягательств.



Запрещается привлекать милицию для выполнения задач, не возложенных на нее законодательством.

Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность милиции.

Организация и разграничение функций милиции

(Закон СССР «О советской милиции» от 6 марта 1991 г.)

МВД СССР

МИЛИЦИЯ

СОЮЗНАЯ МИЛИЦИЯ

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ МИЛИЦИЯ

Определение стратегии борьбы с преступностью;
Разработка и координация межреспубликанских программ по борьбе с преступностью и ООП;
Общее руководство (координация) деятельностью милиции;
Руководство милицией на транспортных системах страны;
Управление силами и средствами милиции при проведении общесоюзных и межреспубликанских мероприятий по борьбе с преступностью и ООП;
Борьба с наиболее опасными преступлениями;
Организация и осуществление всесоюзного розыска;
Охрана специальных и особо режимных объектов союзного значения;
Обеспечение единой системы контроля и информационно-аналитической деятельности милиции;
Организация выполнения законодательства СССР о паспортной системе, о гражданстве, о въезде и выезде из СССР, по вопросам приобретения, хранения и перевозки огнестрельного оружия и боеприпасов;
Взаимодействие с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом).

Предупреждение преступлений и других правонарушений, пресечение и раскрытие преступлений;
Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
Управление милицией на транспортных системах республики;
Розыск преступников и лиц, без вести пропавших;
Исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах компетенции милиции;
Обеспечение безопасности дорожного движения, организация учета и регистрации автотранспорта;
Выполнение законодательства о паспортной системе, о въезде и выезде из СССР, по вопросам гражданства;
Контроль за приобретением, хранением и перевозкой огнестрельного оружия и боеприпасов, открытием и функционированием объектов по перечню, определяемому законодательством СССР;
Участие в оказании социальной и правовой помощи населению;
Организация и осуществление охраны имущества на основе договоров.

В) Создание подразделений по борьбе с организованной преступностью в стране



РОСТ ПРЕСТУПНОСТИ

С 1 млн. 800 тыс. преступлений всего зарегистрированных в 1990 году к 1995 году эта цифра уже составила 2 млн. 700 тыс., а к 2006 году 3 млн. 800 тыс.



Создание подразделений по борьбе с организованной преступностью

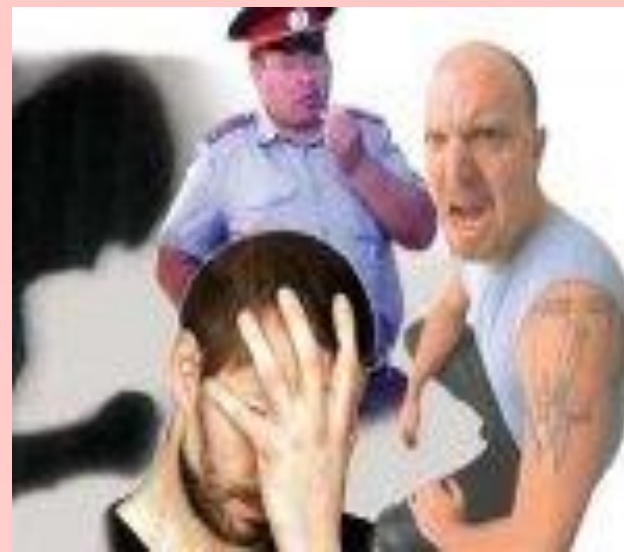
- Коллегия МВД СССР от 30.09.1985 года впервые констатировала наличие орг. преступности (ОП) в СССР.
- II съезд народных депутатов СССР в 1990 году – озабоченность ростом ОП.
- МВД СССР образует 12-ть региональных управлений по борьбе с ОП под руководством шестого управления МВД СССР.
- Антиалкогольная компания и введение карточной системы.

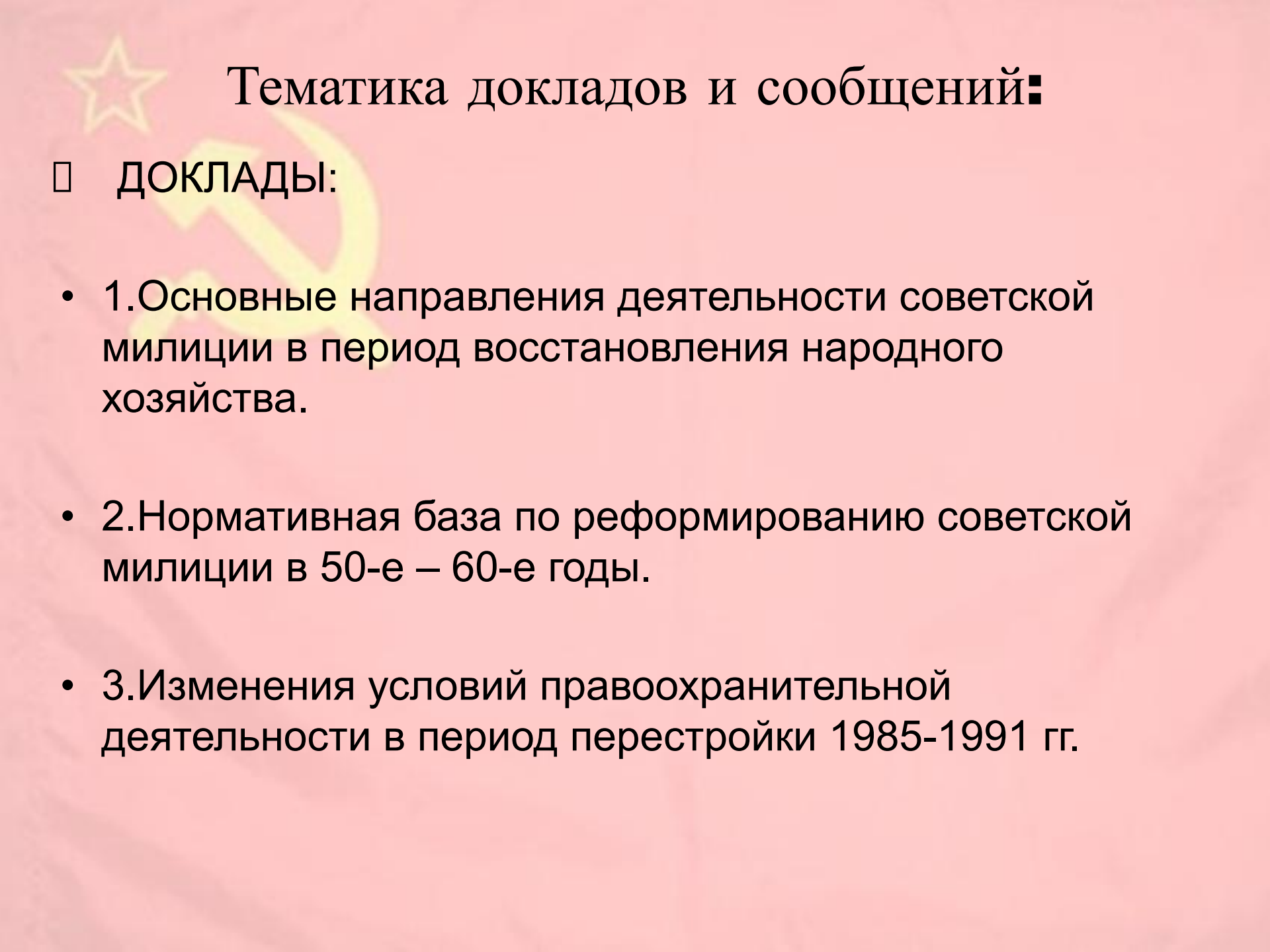


КРИМИНАЛЬНАЯ РОССИИ

Указ Президента России от 4 апрель 1992 г. о борьбе с коррупцией и
Приказ МВД России от 26 апреля 1992г.: создано **ГУОП МВД РФ** –
Главное управление по борьбе с ОП
и спец. подразделения по захвату
преступных групп СОБР.

В это время расцветает пышным
цветом рэкет, рейдерство – захват
предприятий, сращивание
госструктур с криминалом
(«тамбовские» - В.Кумарин
(Барсуков) – «ночной губернатор
СПб», «сонцевские», но и обычная
преступность стала стремительно
расти.





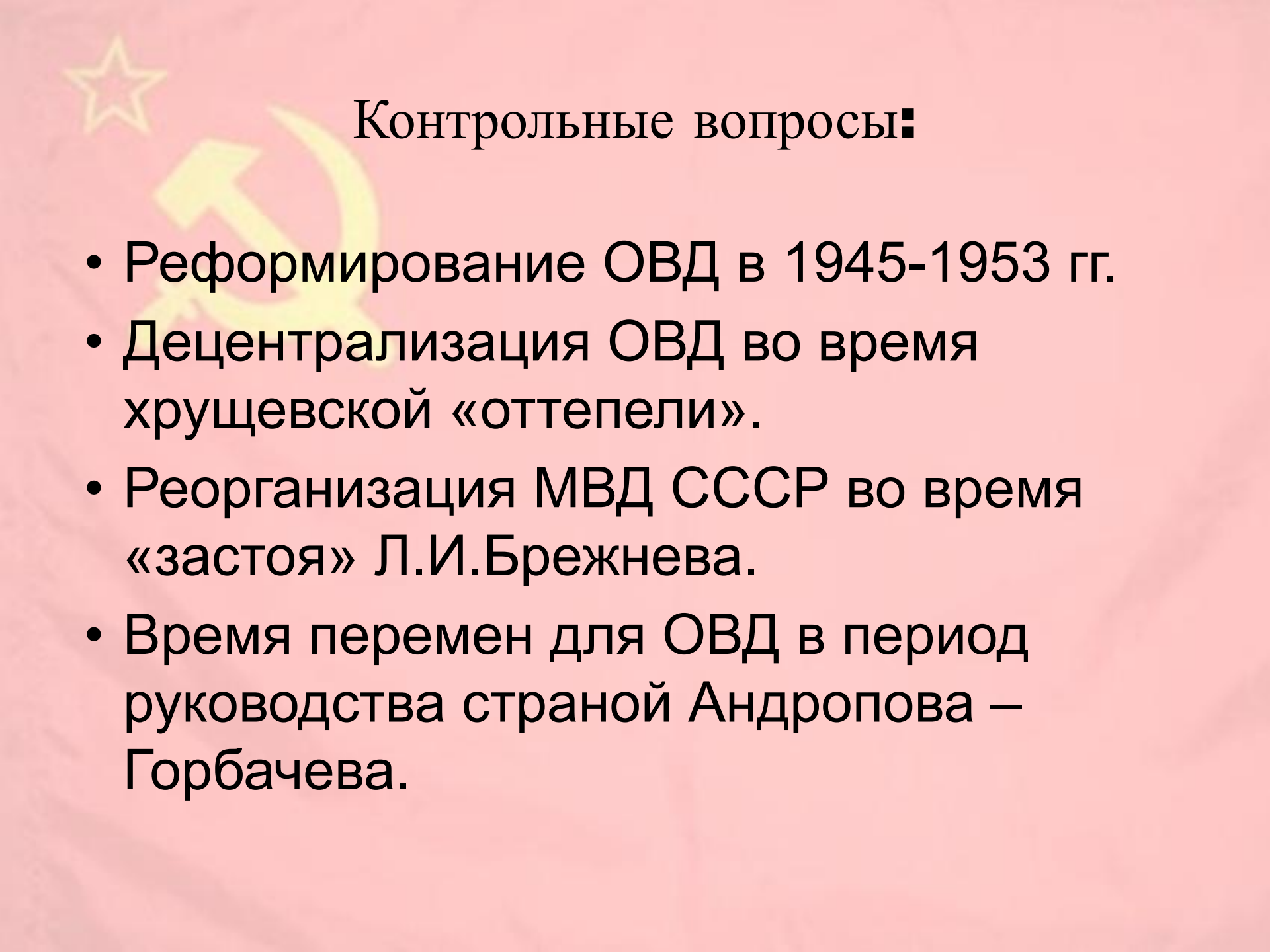
Тематика докладов и сообщений:

□ ДОКЛАДЫ:

- 1.Основные направления деятельности советской милиции в период восстановления народного хозяйства.
- 2.Нормативная база по реформированию советской милиции в 50-е – 60-е годы.
- 3.Изменения условий правоохранительной деятельности в период перестройки 1985-1991 гг.

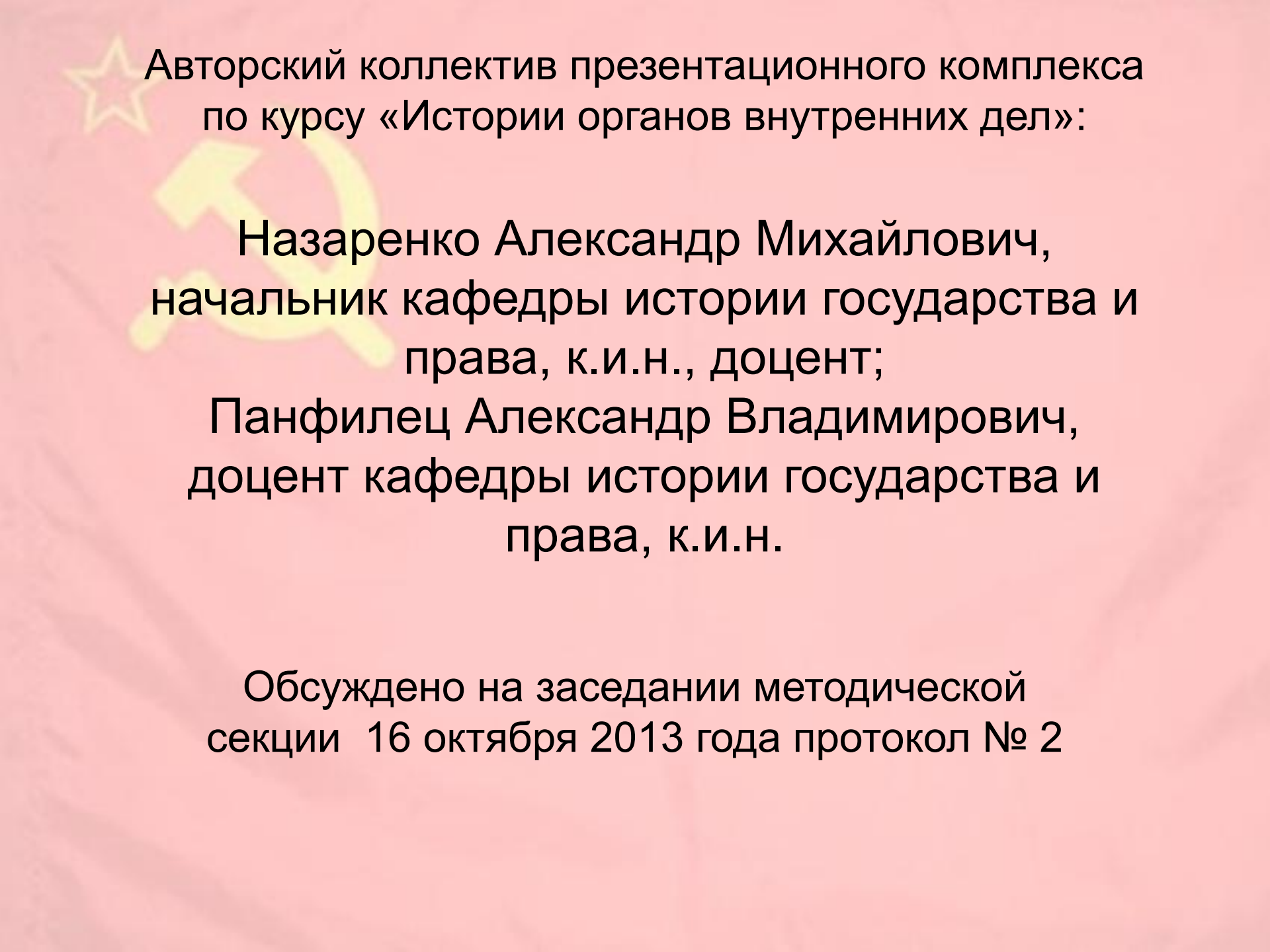
□ СООБЩЕНИЯ:

1. Основные направления деятельности ОВД по борьбе с организованной преступностью 1985-1991 гг.
2. Реорганизация наружной службы 1946-1953 гг.
3. Общественные уполномоченные по пожарной охране 1947 г.
4. Реорганизация тюремной системы после смерти Сталина.
5. Реформирование ОВД СССР в период «застоя»
Уяснение аббревиатур и терминов в ОВД в рассматриваемый период.



Контрольные вопросы:

- Реформирование ОВД в 1945-1953 гг.
- Децентрализация ОВД во время хрущевской «оттепели».
- Реорганизация МВД СССР во время «застоя» Л.И.Брежнева.
- Время перемен для ОВД в период руководства страной Андропова – Горбачева.



Авторский коллектив презентационного комплекса
по курсу «Истории органов внутренних дел»:

Назаренко Александр Михайлович,
начальник кафедры истории государства и
права, к.и.н., доцент;

Панфилец Александр Владимирович,
доцент кафедры истории государства и
права, к.и.н.

Обсуждено на заседании методической
секции 16 октября 2013 года протокол № 2