



# Механизм государства



# Актуальность данной темы

объясняется необходимостью  
изучения механизма государства,  
всестороннего рассмотрения его  
функционирования



## Цель лекции

рассмотреть механизм государства, его структурные элементы, объективно обобщив полученные знания

*В процессе достижения определенной цели необходимо решить следующие задачи:*

1. охарактеризовать понятие и структуру механизма государства;
2. рассмотреть государственный аппарат;
3. проанализировать понятие и признаки государственного органа;
4. определить классификацию органов государства;
5. обобщить полученные сведения и сделать необходимые **ВЫВОДЫ.**



# Учебные вопросы

1. Понятие и структура механизма государства.
2. Государственный аппарат. Понятие и признаки государственного органа.
3. Классификация органов государства.




# Понятие и структура механизма государства



## Государственный механизм

*система объединенных структурными и функциональными связями институтов, деятельность которых направлена на достижение целей и решение задач определяемых системой функций государства*





«Государственный механизм рассматривается как совокупность различных государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств государственной власти, а государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов»


*М.Н. Марченко*

«В государственный механизм входят законодательные органы, судебные и иные органы, а также силовые структуры, осуществляющие в случае необходимости меры принуждения (армия, внутренние войска, тюрьмы т.п.)»

*В.С. Афанасьев, В.В. Лазарев*

*«Механизм государства – законодательно закрепленная система, располагающая необходимыми материальными придатками государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства»*

*М.К. Исакова*



С.С. Алексеев, включая в механизм государства вооруженные силы и другие силовые структуры, отмечает и то, что «строго говоря, функции государственных органов выполняет их администрация», и **включает в механизм государства помимо государственных органов, и государственные учреждения, предприятия, организации.**

М.К. Исакова включает в механизм государства хозяйственные государственные органы, предприятия и учреждения и предлагает их называть административными органами





## Государственные учреждения

понимаются как «подразделения механизма государства, которые властными полномочиями (за исключением их администраций) не обладают, а осуществляют непосредственную практическую деятельность по выполнению функций государства в социальной, культурной, воспитательно-образовательной, научной сферах»



## Государственные предприятия

понимаются как «подразделения государственного механизма, которые тоже властными полномочиями не обладают (за исключением их администраций), а осуществляют хозяйственно-экономическую деятельность, производят продукцию либо обеспечивают производство, выполняют различные работы и оказывают многочисленные услуги для удовлетворения потребностей общества, извлечения прибыли»



## соотношение понятий «государственный аппарат» и «государственный механизм»

«аппарат» применительно к юридической науке означает «учреждение или ряд учреждений, обслуживающих какую-либо отрасль управления или хозяйства»

«механизм» определяется как система, в которой движение одного вызывает движение другого

---

понятия «государственный аппарат» и «механизм государства» лежат в разных плоскостях и соотносятся между собой как вещь, находящаяся в покое, в статике (государственный аппарат), и эта же вещь, находящаяся в движении, в динамике (механизм государства)



## Категория государственный механизм

включает в себя помимо механизма (аппарата) государства систему негосударственных органов, которым государство делегировало право реализации отдельных государственных функций и наделило их соответствующими государственными полномочиями (прежде всего полномочиями связанными с правоприменительной деятельностью)



**Государственный аппарат.  
Понятие и признаки  
государственного органа**



## государственный аппарат

совокупность органов государственной  
власти и должностных лиц -  
представителей государственной  
власти, которые от имени государства и  
в его интересах участвуют в реализации  
государственных функций





В основу создания и  
функционирования  
государственного аппарата  
положены принципы единства и  
разделения государственной власти



*три направления управленческой  
деятельности:*

- законодательная,
- исполнительная,
- судебная.



## Ст. 10 Конституции РФ

содержит положение:


«государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную»



*Структуру государственного аппарата образуют*

государственные органы – создаваемые по воле государства обособленные функциональные институты (подразделения) наделенные определенным объемом властной компетенции и осуществляющие от имени государства правотворческую, управленческую, правоисполнительную и правоприменительную деятельность

# ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

- 
- **Публично-правовой характер.** Государственные органы создаются волевым решением государства, действуют от имени всего государства и распространяют свои властные предписания на всех субъектов права, подпадающих под юрисдикцию государства (публичный характер). При этом порядок формирования и функционирования государственных органов определяется действующим законодательством (правовой характер).
  - **Нормативный порядок формирования и функционирования.** Нормативному закреплению подлежит порядок формирования органа, объем его властной компетенции, место в системе иерархии государственных органов, порядок взаимодействия с другими государственными органами.
  - **Объективность.** Само существование государственного органа не зависит от воли лиц, данный орган составляющих (отставка Правительства означает смену его состава, а не ликвидацию государственного органа).
  - **Обладание специальными полномочиями.** Государственные органы реализуют монополию государства на законотворчество, правосудие, применение государственного принуждения.



# Классификация органов государства





## *1) По способу образования:*

### □ **выборные (представительные)**

Выборы в представительные органы государственной власти проводятся на альтернативной основе (как минимум два кандидата на одну должность)

### □ **назначаемые (производные)**

Назначаемые (производные) органы государства формируются в административном порядке (путем принятия волевого решения о создании органа и назначения на должность сотрудника)



## *2) По времени действия:*

- постоянные (не ограниченные сроком действия),
- временные (ограниченные сроком действия).



### *3) По функциональному назначению:*

- законодательные;
- исполнительные;
- судебные;
- надзорно-контрольные и т.д.



## *Законодательные органы государственной власти*

осуществляют деятельность, связанную с разработкой и принятием нормативных правовых актов - законов обладающих высшей юридической силой по сравнению с другими правовыми регуляторами (нормативными актами подзаконного характера, нормативными договорами, обычаями). К законодательным органам в Российской Федерации относятся двухпалатное Федеральное Собрание России (в структуру которого входят Государственная Дума и Совет Федерации), а также законодательные собрания субъектов Российской Федерации



## *Исполнительные органы государственной власти*

осуществляют деятельность, направленную на претворение в жизнь положений и принципов, получивших юридическое закрепление в действующем законодательстве (т.е. на реализацию законов).

К исполнительным органам государственной власти в Российской Федерации относятся федеральное Правительство, федеральные министерства, государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственные органы исполнительной власти местного уровня



## *Судебные органы государственной власти*

осуществляют правосудие по делам  
связанным с разрешением спорных  
ситуаций возникающих в процессе  
реализации правовых предписаний, а  
также определяют степень виновности  
лиц и устанавливают вид и объем  
наказания при совершении  
правонарушений





## *К числу нетрадиционных органов государственной власти*

в России относят институт главы государства – Президента, который официально не входит ни в одну из ветвей власти перечисленных в ст. 10 Конституции, однако отнесен в ст. 11 к числу субъектов осуществляющих государственную власть и обладающий целым рядом прерогатив (исключительных прав) в наиболее важных сферах связанных с осуществлением властных полномочий



специфическими властными  
полномочиями обладают  
*государственные органы*  
*осуществляющие контрольно-*  
*надзорную и интерпретационную*  
*деятельность*

- Прокуратура,
- Счетная палата,
- Конституционный Суд и др.



## Механизм государства обладает следующими свойствами

1. Состоит из особой группы людей, которая выделилась из общества и занимается только тем, или почти только тем, или главным образом тем, что управляет.
2. Образующие его государственные органы иерархически соподчинены друг с другом. Обособление отдельных звеньев механизма и превращение их в доминирующую силу сами по себе являются показателем кризиса политической власти, который периодически испытывают государства.
3. Каждый орган обладает властными, обязательными для всех полномочиями. Выступая от собственного имени, государственный орган действует как орган государственного властвования.
4. Обязательно наличие организационных и материальных орудий принуждения.