

ФОРМА ГОСУДАРСТВА

Актуальность темы «Форма государства»

связана с тем, что формы современных государств ежегодно претерпевают изменения, обусловленные мировой геополитикой и многими другими процессами протекающими в международном пространстве

Целью лекции

является многоаспектное изучение понятий «форма государственного устройства» и «политический режим»

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Проанализировать многогранность термина «государственное устройство», сформулировать определение и рассмотреть виды форм государственно-территориального устройства.
2. Рассмотреть категорию «политический режим», выделить виды политических режимов и обозначить их отличительные признаки.

Учебные вопросы

1. Понятие и виды форм государственно-территориального устройства.
2. Политический режим: понятие и виды.

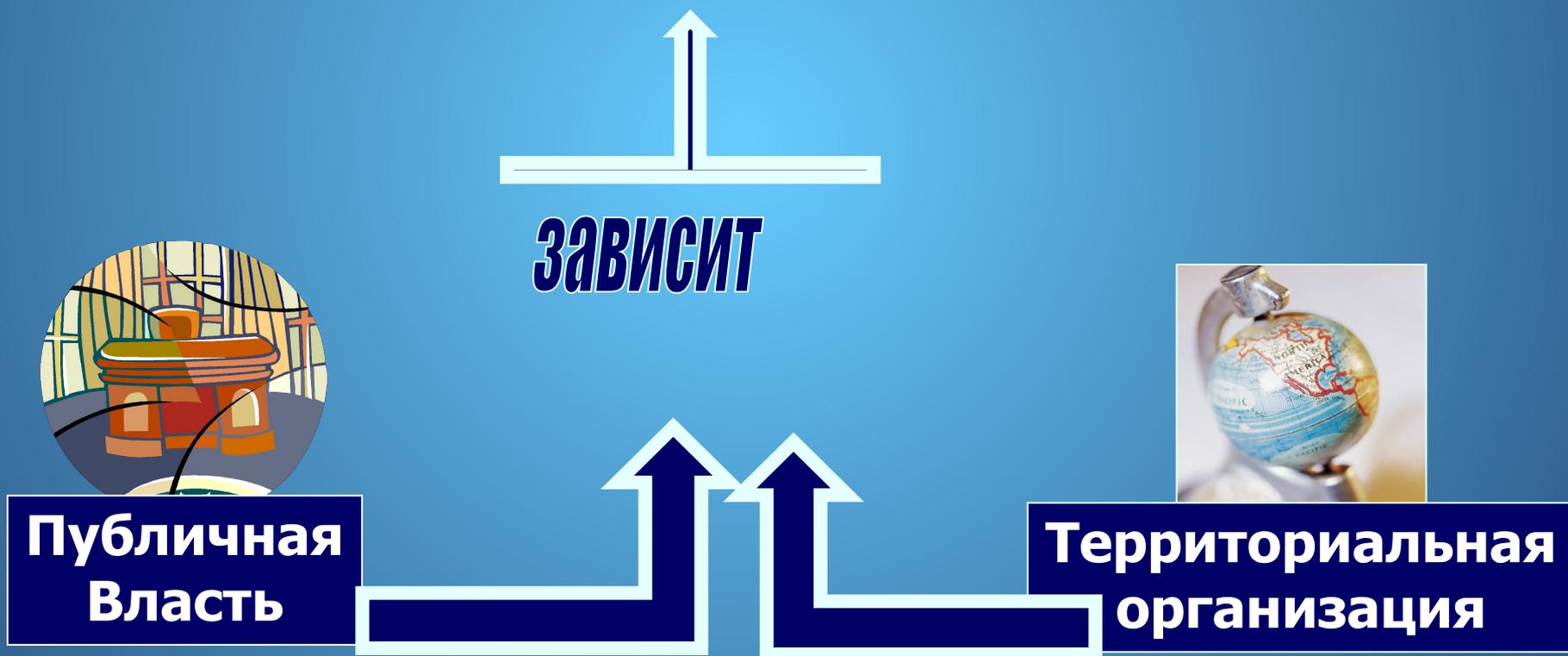
**Понятие и виды форм
государственно-территориального
устройства**

Форма государственного устройства

характеризует административно-территориальное и национально-этническое устройство государства, раскрывающее характер взаимоотношений между территориальными образованиями, в совокупности составляющими единую территорию государства, а также между центральными и региональными органами государственной власти и, кроме того, между национальными и этническими общностями, данное государство населяющими

Форма государственного устройства

административно-территориальная организация государственной власти, характер взаимоотношений между государством и составляющими его частями, между отдельными частями государства, между центральными и местными органами.



Форма государственного устройства

Унитарные государства (Великобритания, Япония, Финляндия) – это единые государства, в которых государственная власть носит централизованный неделимый характер

Признаки унитарного государства:

- властные полномочия сосредоточены у высших органов государственной власти, которые реализуют эти полномочия от имени всего государства;
 - единая система государственных органов;
 - единая система законодательства;
- порядок создания, изменения и ликвидации административно-территориальных образований, а также принципы их взаимодействия друг с другом определяются на высшем государственном уровне

Унитарные государства

Централизованные

главы местных администраций назначаются «сверху» актами «центральной» государственной власти (Нидерланды, Индонезия, Таиланд и др.)

Децентрализованные

органы местного самоуправления и главы местных администраций выбираются жителями соответствующей территории (Великобритания, Япония, Испания, Италия и др.)

Наряду с административно-территориальными единицами унитарные государства могут включать автономные образования, создание которых связано с учетом особенностей культуры, истории, традиций, быта проживающего в них населения (Корсика во Франции, Иракский Курдистан и т. д.)

простые

Польша,
Таиланд,
Колумбия и др.

сложные

Франция,
Дания,
Китай и др.

Форма государственного устройства

Федеративное государство

*это сложное государство,
представляющее собой неразрывный
союз обособленных политико-
территориальных образований
(субъектов), наделенных определенным
объемом государственной власти*

Признаки федеративного государства:

- территория федерации представляет собой совокупность обособленных и обладающих определенной автономностью территориальных образований – субъектов;
- государственный суверенитет сосредоточен на федеральном уровне. Субъекты федерации не являются суверенными образованиями и не обладают правом сепарации (правом на односторонний выход из состава федерации);
- система государственных органов федеративного государства характеризуется двухуровневой структурой и объединяет органы государственной власти федерации и органы государственной власти субъектов. Взаимодействие органов государственной власти федерации с органами государственной власти субъектов осуществляется в соответствии с принципом разграничения предметов ведения (предметы исключительного ведения федерации, предметы совместного ведения, предметы ведения субъектов) и распределения полномочий;
- интересы субъектов на федеральном уровне реализует одна из палат законодательного собрания (в России – Совет Федерации Федерального Собрания РФ), формируемая из представителей субъектов;
- в федеративном государстве действует двухуровневая система законодательства – законодательство федерации и законодательство субъектов. Законодательство субъектов не должно противоречить федеральному. Высшей юридической силой обладает федеральная Конституция, являющаяся ядром законодательства как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов.

Федеративные государства

Национальные

В основе формирования субъекта по принципу выделения титульной нации СССР, в современный период – Бельгия

Политико-территориальные

исходят из политических, экономических, историко-культурных связей, объединяющих население субъектов (США, ФРГ)

смешанные федерации

субъекты могут быть образованы как по национальному, так и политико-территориальному принципу (в современной РФ республики являются национальными субъектами, а области – политико-территориальными)

Структура различных федераций неодинакова

симметричные

ф.г. состоит из одинаковых субъектов

асимметричные

исходит из неравноправия составных частей ф.г.

Форма государственного устройства

Конфедерация

своеобразная переходная форма территориального устройства, в которой сочетаются как признаки единого государства, так и признаки союза суверенных государств

США с 1781 по 1789 г., Египет и Сирия с 1958 по 1961 г., Сенегал и Гамбия с 1982 по 1989 г. и др.

признаки, позволяющие относить конфедерацию к единому государству:

- наличие общих для всей конфедерации функций, реализуемых как во внутренней так и во внешней сфере;
- наличие единого правового поля; единого таможенного пространства;
- наличие конфедеративных органов власти и конфедеративной системы законодательства;
- наличие единой денежной единицы;
- наличие единого языка межгосударственного общения;
- наличие единых вооруженных сил под общим командованием

признаки конфедерации, характерные для союза суверенных государств:

- сохранение национальной валюты; национального гражданства; государственного языка; территориальной обособленности;
- правовые акты, принятые конфедеративными органами приобретают юридическую силу в субъектах конфедерации только в случае их ратификации (одобрения) национальными парламентами;
- субъекты конфедерации обладают правом нулификации – правом признания, утратившим юридическую силу акта, принятого на уровне конфедерации;
- субъекты конфедерации обладают правом сецессии – правом на односторонний выход из состава конфедерации. Естественно, что данное право может быть реализовано, только на основании соответствующего договора.

Политический режим: понятие и виды

«...государственный режим – важнейшая составная часть политического режима, существующего в обществе.

Политический режим – понятие более широкое, поскольку включает в себя не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических организаций (партий, движений, клубов, союзов)»

В. Н. Хропанюк

Политический режим

узкий смысл

Совокупность приемов и способов государственного руководства

широкий смысл

Уровень гарантированности прав и свобод граждан, характер отношения власти к правовым основам общества

типы политических режимов

демократический

авторитарный

тоталитарный

Демократический политический режим характеризуется следующими основными признаками:

- основным источником власти в демократическом государстве являются граждане;
- в демократическом государстве признается идеологическое многообразие;
- демократический политический режим в качестве предпосылки и признака предполагает формирование и свободное развитие гражданского общества, представляющего собой социально-политическую организацию, относительно независимую от государства. Независимость гражданского общества особенно ярко проявляется в сфере экономических отношений, в рамках которых устанавливается паритет (равенство) частной и государственной собственности и допускается свободная конкуренция частного предпринимательства и государственного сектора экономики;
- в условиях демократического политического режима интересы человека должны подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в обществе;
- государственное признание неотъемлемых «абсолютных» прав и свобод человека, которые государство не имеет права изъять или ограничить ни при каких обстоятельствах;
- наличие политических свобод (гласность, свобода слова, печати, уличных шествий, демонстраций, митингов и т. д.), при помощи которых граждане воздействуют на государственную власть.

Тоталитарный политический режим характеризуется следующими отличительными чертами:

- в условиях тоталитарного режима государство полностью подчиняет себе общество (осуществляется тотальный контроль государства над обществом). Права и свободы индивидов являются вторичными по отношению к государственным интересам;
- в основе тоталитарного режима лежит единая государственная идеология, насильственно навязываемая всему обществу. В тоталитарном государстве невозможны идейный и политический плюрализм и, следовательно, не допускаются любые формы официальной оппозиции установившемуся режиму;
- управление экономикой осуществляется при помощи административно-командной системы, предполагается практически полная монополия государства в вопросах планирования и руководства процессом экономического развития;
- государственная деятельность имеет ярко выраженный принудительный характер. Правомерным поведение субъекта считается лишь тогда, когда последний приносит обществу пользу (отсюда знаменитый тезис «кто не работает – тот не ест»);
- тоталитаризм, как правило, характеризуется всеохватывающей милитаризацией общественной жизни. Социальная организация строится по принципу военизированной системы;
- в качестве методов государственного управления широко используются административное и судебное давление, а в ряде случаев и открытые государственные репрессии.

Авторитарный политический режим характеризуется следующими признаками:

- сосредоточение всей полноты властных полномочий в руках ограниченного круга лиц (диктатуры, хунты и т. п.);
- бессрочность исполнения властных полномочий;
- юридическая безответственность властных структур за принимаемые решения;
- внедрение в регулятивно-управленческий механизм двух систем социально-правового воздействия: корпоративной и публичной (нормативно-правовой). При помощи первой регулируются взаимоотношения среди представителей властной элиты. Вторая необходима для обеспечения регуляции общественных отношений среди подвластных;
- допущение относительной свободы в сфере экономических отношений (разрешение частной собственности, частного предпринимательства, иностранных концессий, конкуренции государственного и частного экономических секторов и т. д.);
- определение и юридическое закрепление экономического статуса и государственных гарантий в отношении институтов гражданского общества;
- жесткий государственный диктат в идейно-политической сфере. Недопущение политической оппозиции;
- возможность использования противоправных по сути методов воздействия (административный и судебный произвол, политический террор).

По форме государства Россия является республикой, тяготеющей к президентской форме правления с федеративным государственным устройством, демократическим политическим режимом

Республиканская форма правления проявляется в том, что на конституционном уровне закреплен представительный характер высшего законодательного органа – Федерального Собрания и главы государства – Президента. Эти государственные органы осуществляют свои полномочия от имени многонационального народа России в течение определенного срока, действуют в объеме закрепленной в Конституции РФ компетенции, несут юридическую ответственность за принимаемые властные решения

Президентская форма правления

предполагает, что Президент, являясь главой государства, оказывает серьезное влияние на деятельность всех ветвей государственной власти. При этом наибольшими властными полномочиями Президент обладает в сфере исполнительной власти. В частности, он предлагает кандидатуру Председателя Правительства на рассмотрение Государственной Думы и в случае трехкратного отклонения предложенной кандидатуры может назначать Председателя Правительства своим волевым решением. Далее, Президент утверждает представленный Председателем Правительства состав Правительства. Правительство отчетно в своей деятельности перед Президентом и действует в течение срока президентских полномочий.

Переизбрание Президента влечет сложение Правительством властных полномочий.

Президент обладает единоличным правом отставки
Правительства

Федеративная форма государственного устройства России

предполагает формирование и функционирование в ней двухуровневой системы государственных органов и законодательства. В настоящий период в Российской Федерации действуют федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов. Соответственно, система законодательства представлена подсистемами федерального законодательства и законодательства субъектов