

Муниципальное хозяйство

7

электронная
версия

Структура и функции муниципального хозяйства



Зависимость форм структурного развития от типа воспроизводства

Структурное развитие муниципального хозяйства городов зависит от соотношения экстенсивного и интенсивного типов воспроизводства элементов его экономики.

МХ как система изменяется во времени качественно и количественно. Структурное развитие всегда связано с изменением его качества. Количественные изменения МХ происходят за счет изменения масштабов его элементов при сохранении ведущих пропорций между ними. При такой модификации экономики города изменения в СМХ не существенны и структурное развитие практически отсутствует. Имеет место его нулевая форма, характерная для экстенсивного воспроизводства

Для городов с развитым МХ, но находящихся еще на этапе преимущественно экстенсивного развития, характерна форма структурного развития, сочетающая количественный рост и структурные сдвиги: количественные изменения (увеличение мощности производства, прирост численности и т.д.) прежде чем преобразовать качество города, преобразуют структуру его экономики в той или иной мере. Потому СГХ является связующим звеном между количественными и качественными изменениями. Как очевидно, качественные изменения ГХ могут произойти вообще без существенны количественных, только за счет изменения его структуры.

Структурное развитие - это направленное изменение структуры для преодоления несоответствия форм функционирования хозяйства уровню развития его наиболее развитых и продвинутых элементов и экономики страны в целом

Цикличность структурного развития муниципального городского хозяйства

Структурное развитие имеет, как правило, циклический характер. Каждый цикл включает общие для всех городов стадии. Причем переход от цикла к циклу не происходит без изменения структуры. Выделим в рамках каждого цикла этапы и стадии. Обычно это :

- стадии возникновения и становления, составляющие восходящий этап развития - этап формирования оптимальной структуры;**
- стадия зрелости, она предполагает относительно устойчивую упорядоченную структуру, любые отклонения от оптимальности еще не выходят за рамки разумного;**
- стадия преобразования - реорганизация структуры, когда муниципальная экономика не может функционировать в прежней структуре**

В целом структурное развитие имеет непрерывный характер и каждая новая стадия органично вытекает из содержания и смысла предыдущей. В точках перехода от одной стадии развития структуры к другой (точки бифуркации), особенно на восходящем этапе, структура муниципального (городского) хозяйства располагает относительно большим числом степеней свободы развития.

Это объективно предполагает необходимость выбора из большого количества возможностей изменения его конкретных структурных пропорций. В этой стадии и находится реальная возможность управления процессом структурного развития муниципального (городского) хозяйства

Что означает цикличность структурного развития хозяйства города? Это движение к самодостаточности городского хозяйства как системы

Самодостаточность системы - фундамент таких ее свойств как комплексность, сбалансированность, имеющих определяющее значение для повышения эффективности функционирования систем

Как самодостаточная система город возникает в результате последовательного структурного развития и при завершении стадии становления. *Самодостаточность - критерий оценки социально-экономических систем, их целостности с точки зрения сформированности СГХ.*

Самодостаточное ГХ - ГХ с такой структурой, при которой наряду с относительной независимостью функционирования этой системы обеспечивается максимально возможная в данных условиях взаимозависимость ее элементов.

С позиций системного подхода на первом плане – связи между элементами ГХ, порождающие специфические черты городского образа жизни и выделяющие его как устойчивую систему.

Значит, в формировании относительной независимости ГХ определяющее значение принадлежит интенсивности и существенности взаимосвязей его составных элементов и частей внутри городской системы, превосходящих аналогичные связи между ГХ и окружающей средой.

В процессе развития ГХ его структура, как правило, меняется коренным образом, даже составляющие его отрасли становятся другими. Изменение отраслевой структуры ГХ происходит в направлениях:

- возникновение новых отраслей и производств;
- изменение специализации уже существующих;
- формирование производств общепромышленного назначения;
- развитие инфраструктурных подразделений и отраслей;
- вывод из города некоторых видов производств

В процессе становления усиливается специализация и кооперирование элементов ГХ. Оно все больше приспособливается к внешней среде (в первую очередь – к экономике страны) за счет усиления одной или нескольких функций. На стадии зрелости образуются устойчивые связи между его элементами, закрепляется функциональная дифференциация и экономика становится функционально специализированной.

Это означает, что ГХ как система может правильно и без сбоев функционировать только в той окружающей среде, которая его сформировала. Если же экономика страны развивается неравномерно, то противоречия в развитии ГХ тем существеннее, чем более экстенсивен его характер.



Устойчивость достигшей зрелости структуры хозяйства города относительна. Она устойчива, пока процессы структурного развития экономики страны находятся в динамическом равновесии. Такое состояние экономики страны, включенной в общемировой процесс, преходяще и потому процессы преобразования СГХ идут постоянно. В целом преобразование - итог противоречия между способом взаимодействия элемента или группы элементов со средой и типом обмена или типом имущественной связи между ними.

Регулируемый государством рынок и рыночные отношения в экономике позволяют проводить эти преобразования эволюционным путем без серьезных социальных потрясений общества.



Набор отраслей хозяйства в городах неодинаков из-за масштаба, географического положения, исторических условий развития и т.д. Потому они различаются и по характеру выполняемых функций и соотношению между ними.

Термин "функция" в широком смысле трактуется как "взаимосвязь, определяющая порядок включения части в целое".

Под функцией городов понимается деятельность предприятий и организаций, характеризующих участие города в территориальном разделении труда, формировании ими условий для труда и жизнедеятельности населения города.

Функция любой системы первична и определяет ее структуру.

Структура же системы предназначена для создания наиболее благоприятных условий реализации ее целевой функции.

Чем более полно структура системы соответствует ее функциям, тем она эффективнее. В свою очередь структура, сложившись, приобретает определенную самостоятельность, оказывает воздействие на формирование системы.

В городах, как правило, представлены самые разнообразные виды деятельности, как сугубо городские, так и характерные вообще для поселений.

Существует определенная система функций самого города, а также комплекс функций, которым город взаимодействует со своим ближайшим окружением и другими городами. Это взаимодействие связано с наличием разделения труда, ресурсными возможностями, а в настоящее время с возможностями, предоставляемыми современными средствами электронных коммуникации и информационных технологий.

С точки зрения генезиса города выделим классы функций:

- а) Порождающие. Они вызывают рождение города
- б) Стабилизирующие. Поддерживают его существование.
- в) Ведущие. Привлекают к городу другие функции, стимулирующие развитие города.

В историческом аспекте функции городов не только возникают и отмирают, но меняется их социальная значимость как для общества в целом, так и для существования и развития самих городов. Этот вопрос подробно на примере современного Санкт-Петербурга рассмотрим далее. [



К наиболее часто представленным функциям городов можно отнести :

- ✓ Административные, политические и военные центров;
- ✓ Центры обрабатывающей промышленности;
- ✓ Центры горнодобывающей промышленности (играют все меньшую роль);
- ✓ Центры торговли и складских услуг;
- ✓ Транспортных центры и узлы;
- ✓ Центры туризма, отдыха, медицины и т.п.;
- ✓ Центры культуры, науки

- Основные функции крупных и крупнейших городов:
- .концентрация и комплексное развитие промышленного производства;
 - .транспортно-распределительная;
 - .организационно-хозяйственная и управляющая деятельность на экономически тяготеющих территориях;
 - .создание, внедрение и распределение достижений НТП;
 - .формирование и распространение эталонов и стандартов социального развития

Градообразующей функцией большинства крупных городов является промышленность, наиболее активная роль принадлежит глубокой переработке ресурсов

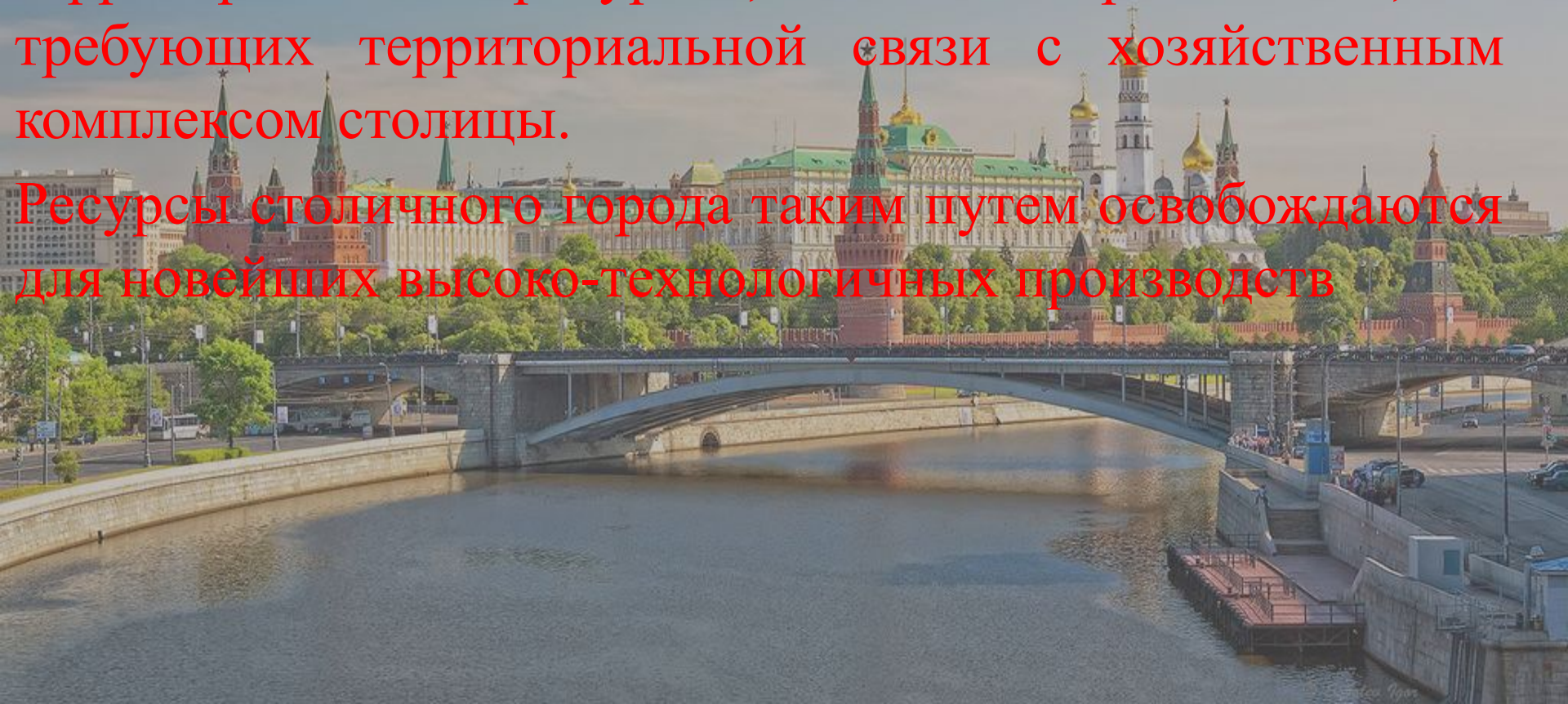
Специализация на обрабатывающей или добывающей промышленности по-разному влияет на структуру ГХ. Обрабатывающая промышленность требует высокого уровня межотраслевых связей, а значит, в городе необходимо большое количество дополняющих отраслей, нужен более разносторонний научный блок и развитая инфраструктура.

В городах, специализирующихся на добыче и первичной переработке ресурсов, в период экстенсивного развития больших масштабов достигает строительная отрасль. В дальнейшем эти мощности высвобождаются, и строительство часто становится одной из отраслей специализации. В целом здесь слабая СГХ.

Промышленность ранее других отраслей перешла на интенсивный путь развития и доля промышленности в отраслевой структуре большинства крупных городов стала снижаться. Это объективный показатель достижения ГХ структурной зрелости.

Для столичных городов, мегаполисов характерно постоянное перемещение в пригороды производств с повышенной ресурсоемкостью. В первую очередь производств с повышенной емкостью трудовых и территориальных ресурсов, а также производств, не требующих территориальной связи с хозяйственным комплексом столицы.

Ресурсы столичного города таким путем освобождаются для новейших высоко-технологичных производств



Достаточно трудно представить монофункциональную городскую систему. Крупные и крупнейшие города, как правило, объединяют все или почти все функции. Кроме того, их функциональные возможности дополняются функциями прилегающих регионов.

Рассмотрим данный аспект проблемы функциональной характеристики городских систем на примере СПб.

Город возник как порт - России был необходим выход к Балтике, без которого тормозилось ее экономическое развитие, не могла полностью реализоваться роль страны на мировой политической арене. Город возник как крепость, хотя крепостная функция не была практически реализована ни в XVII веке во время Северной войны, ни в XIX во время войны с Наполеоном.

Лишь позже город стал фронтом – в 1918 и 1941 годах. Военная функция, однако, была присуща городу на протяжении всей его истории, т.к. в городе находились штабы и крупные войсковые соединения, многочисленные военные училища и академии.

В 1712 году город стал столицей российской империи и оставался ею до 1918 года, соперничая с Москвой. Это соперничество, а также претензия Петербурга на роль столицы (если не официальной, то интеллектуальной) сохраняется и сегодня. Навсегда остался город и окном в Европу, осуществляя интенсивные связи России со всем миром. С XVIII века огромна роль города как центра науки, культуры, он может предоставить неплохие возможности для отдыха и туризма, хотя для выполнения этой функции ему необходима более совершенная и современная по большинству параметров инфраструктура.

Сегодня с экономической точки зрения город гораздо более благополучен, чем другие регионы России, о чем свидетельствует то, что он является регионом-донором. Одним из 10 регионов, дающих средства в государственный бюджет.

На примере Санкт-Петербурга можно с уверенностью сказать, что многофункциональность городской системы является одним из важнейших факторов устойчивости ее развития.

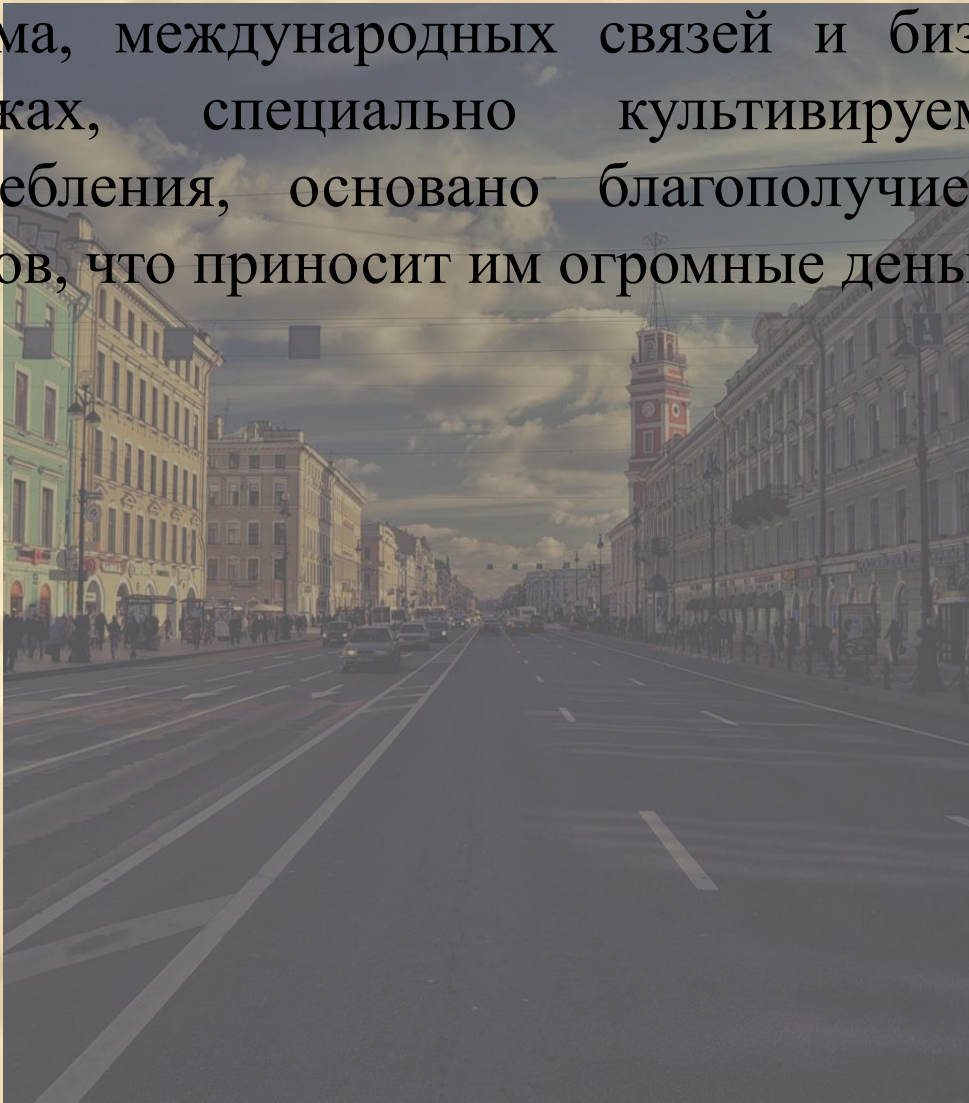
Однако тенденции развития Москвы и Петербурга окончательно разошлись еще в 1997 году, и на этом новейшую историю соперничества двух российских мегаполисов можно считать завершённой: Москва превратилась в единственный на пространстве между Лондоном и Токио «глобализированный» супергород, где сейчас принимаются решения, значимые уже не только и не столько для России, сколько для всего мира.

В поисках собственного места в России Петербург пытается опереться на трёх "китов":

- легендарную историю города,
- его научный, культурный и человеческий потенциал
- присущий петербуржцам "несовременный" приоритет духовного над материальным.

Причем в реальном существовании последнего не возникает никаких сомнений: материальные факторы действительно не являются определяющими для трудовой мотивации и повседневного настроения жителей Петербурга. Это не недостаток, а преимущество, которое еще только предстоит научиться использовать во благо городу и горожанам.

Важнейшим ресурсом Санкт-Петербурга является также миф о Санкт-Петербурге, который хорошо известен далеко за пределами страны. Этот миф должен исправно работать: на ниве туризма, международных связей и бизнеса. На аналогичных имиджах, специально культивируемых для внешнего употребления, основано благополучие многих европейских городов, что приносит им огромные деньги.



С интеллектуальным наследием тоже всё неоднозначно. Никто и никогда не оспаривал у Петербурга статуса научно-образовательного центра России.

Еще с имперских времен самые светлые головы отечественной науки преподавали в петербургских вузах. В советское время, утратив столичный статус, Ленинград оставался тем местом, где в спокойном, размеренном ритме жизни можно было творить и изобретать.

Потеряв из-за эмиграции в 1990-е годы тысячи ученых, Санкт-Петербург смог сохранить свой научный и образовательный потенциал.

Отток интеллигенции в другие страны существенно сократился, а некоторые люди даже возвращаются.

Однако рассчитывать только на оставшихся ученых и преподавателей уже не приходится. Петербуржцы, уехавшие из родного города в зарубежье, увозят с собой частичку интеллектуального, этического, культурного богатства города. Еще с советских времён происходит вымывание петербургской элиты и "провинциализация" Петербурга. В этом слове есть однако другой смысл - Петербург, в отличие от Москвы, был и остается "своим" для других нестоличных городов и всей России.

Петербургу необходимо консолидироваться с оставшейся частью страны и взять на себя оставленную Москвой роль "столицы провинции". Петербург может рассчитывать на миграцию людей, которым важен иной набор жизненных ценностей, чем тот, что сложился в столице. Необходимо превратить Петербург в центр притяжения для творческих людей всей России, как таким центром для предпринимателей и политиков стала Москва. Человеческий и интеллектуальный потенциал Петербурга - это основа его благополучия.

Санкт-Петербург в целом завершил стадию трансформации в город, включенный в общий контекст модернизации, и может рассматриваться как неотъемлемая часть глобальной урбанистической и экономической системы.

Важнейшие вопросы для будущего развития города и региона : состоялся ли (происходит ли) процесс превращения Петербурга в город постиндустриальный? Каково его положение в этом циклическом развитии по отношению к окружающим регионам?

Сегодня, однако, Санкт-Петербург пока представляет собой центр индустриальной эпохи с характерным преобладанием достаточно традиционных отраслей(тяжелой и пищевой) промышленности, что выражается в структуре производства, внутреннего и международного экспорта, занятости, в городской инфраструктуре

Экономика Санкт-Петербурга в то же время демонстрирует свое лидирующее положение по отношению к периферийным регионам России.

Такое конкурентоспособное положение в ряде отраслей продолжает наблюдаться и по отношению к ряду регионов мировой периферии и полу-периферии — предприятия тяжелой промышленности города продолжают работать для зарубежных стран второго и третьего порядка.

Наметились тенденции к усилению значимости отраслей, характерных для постиндустриальной стадии развития.

Предлагается повысить эффективность экономического роста на инновационной основе через кластерный механизм. Образование кластеров ускоряет процесс внедрения инноваций в отдельно взятых отраслях, укрепляет способность региональной экономики конкурировать на мировом рынке. При этом объединение в кластер на основе вертикальной интеграции формирует систему распространения новых знаний и технологий. Важнейшим условием эффективной трансформации изобретений в инновации, а инноваций в конкурентные преимущества является формирование региональной сети устойчивых связей между всеми участниками кластера. Возможная структура кластера показана на следующем рисунке



Значение этих отраслей в целом в экономике города очень невелико, однако их инновационный потенциал для окружающих территорий и глобальной экономики в целом достаточно значим. Это означает, что хотя такие отрасли (телекоммуникации, наукоемкие технологии и производства, бизнес-услуги высокого уровня) не составляют заметной доли в городском объеме производства, они способны распространить влияние на территорию СНГ, Балтии и прочих регионов мировой периферии и полу-периферии в обозримой перспективе. Таким образом, Санкт-Петербург можно охарактеризовать как город, обладающий потенциалом для перехода на постиндустриальную ступень развития.

Для Санкт-Петербурга среди основных ориентиров инновационного развития – возрождение военно-промышленного комплекса, который в Петербурге является результатом длительного исторического развития.

Оно должно дополниться позиционированием сектора науки и научного обслуживания, транспортно-логистической функции города, сферы образования, культуры и туризма.

В то же время несмотря на восстанавливающуюся активность петербургских предприятий, доля регионального капитала и контроля в структуре их собственности по меньшей мере не растет.

Количество штаб-квартир крупных корпораций (как отечественных, так и международных) и даже их региональных представительств первого порядка минимально. Даже те международные корпорации, которые изначально размещали свое производство и представительства в России в Петербурге, предпочли перевести штаб-квартиру в Москву или за рубеж, оставляя здесь **только производство**.

В СЗФО эволюционно сложились предпосылки для формирования кластеров на базе лесной промышленности (лесное хозяйство и вся деревообработка), металлургия и металлообработка, топливно-энергетический сектор, пищевая промышленность, сектор информационных технологий и телекоммуникаций.

Потенциалом кластеризации, то есть устойчивого функционирования в системе связанных отраслей, обладают машиностроение (оборонное и судостроение), фармацевтическая и медицинская промышленность (кластер здравоохранения), парфюмерно-косметическая, химическая промышленность, промышленность строительных материалов, транспортный сектор.

Администрация г. Петрозаводск

