



# **Основные подходы к формированию проекта федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов**

**(одобрены решением Правительственной комиссии по бюджетным  
проектировкам на очередной финансовый год и плановый период  
от 15 сентября 2009 года)**

17 сентября 2009 года



**Основные положения Бюджетного послания  
Президента Российской Федерации о бюджетной  
политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009**

**«Поддержание макроэкономической  
стабильности является фундаментальным  
условием устойчивого развития экономики»**



# Основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009

Ограничение размеров бюджетного дефицита в  
целях сохранения макроэкономической  
стабильности и устойчивости выполнения  
социальных обязательств в последующие годы



# Основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009

Выбор оптимальных форм поддержки реального сектора экономики и финансовой системы, исключающих инфляционное давление и создающих стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения энергоэффективности экономики и производительности труда.



# Основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009

Обеспечение кардинального повышения качества предоставления гражданам государственных услуг, модернизации сети оказания услуг гражданам за счет бюджетных средств



# Основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009

Завершение формирования надежной и сбалансированной пенсионной системы, основанной на страховых принципах ресурсного обеспечения и позволяющей обеспечить достойный уровень жизни гражданам старшего поколения



# Основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009

Определение экономически оправданного уровня налоговой нагрузки и структуры налогов, соответствующих современной стадии развития российской экономики и стимулирующих развитие предпринимательства, поиск и применение передовых технологий



# Основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах от 25.05.2009

Обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения на каждом уровне публичной власти, установление ответственности за неэффективное расходование средств, создание стимулов для расширения собственного доходного потенциала.



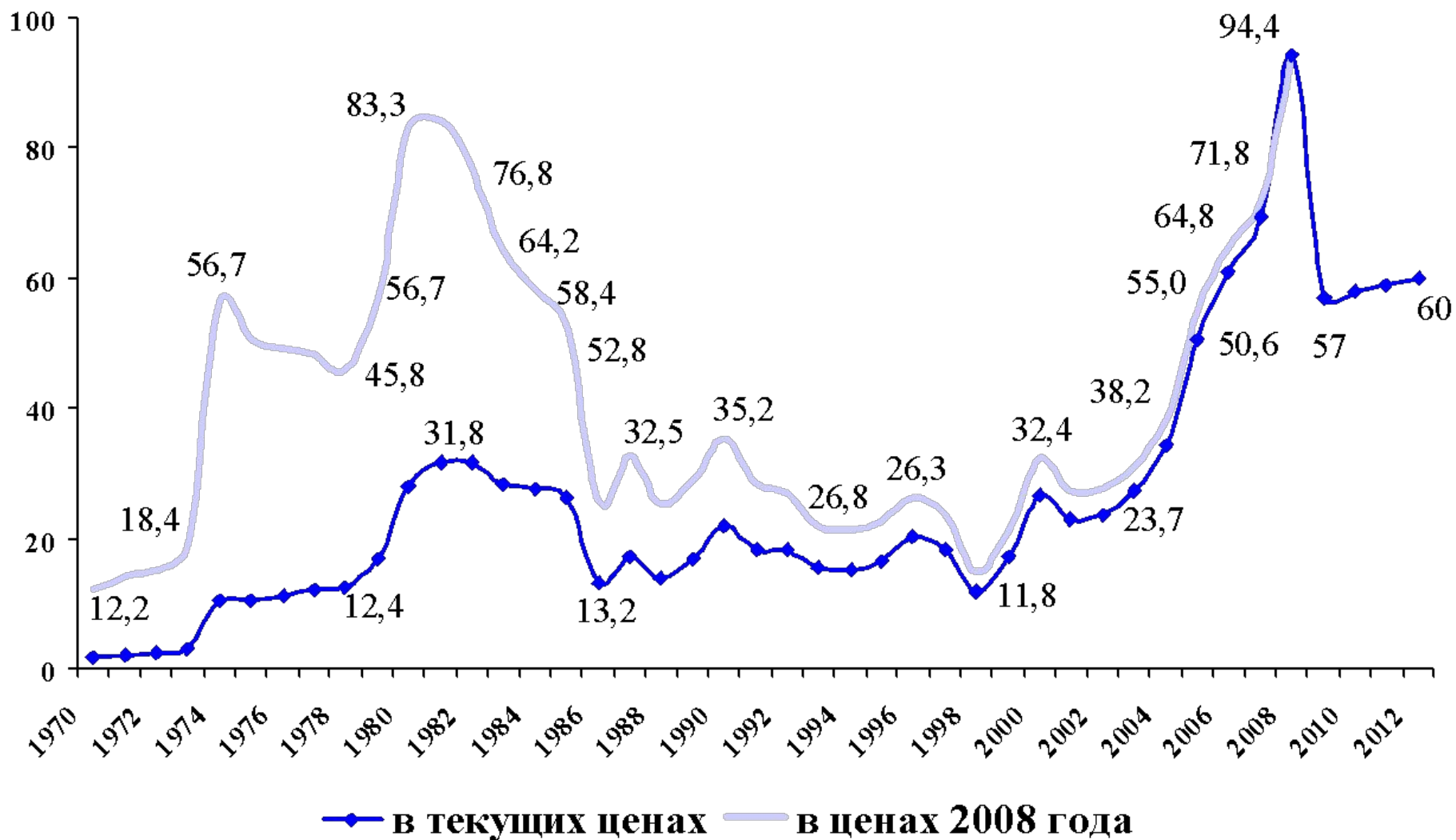
**Основные макроэкономические показатели в 2009-2012 гг.**

№	Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
1	2	3	4	5	6
1.	Темпы прироста ВВП к предыдущему году, %	- 8,5	+ 1,6	+ 3,0	+ 4,3
2.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %	12,0	10,0	8,0	7,0

к слайду 11



## Динамика мировых цен на нефть «Urals» (долл. США/барр.)



Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр.)	57,0	58,0	59,0	60,0



## Основные характеристики федерального бюджета в 2009-2010 гг. (млрд. руб.)

№		2009 год	2010 год Проект	Изменения в %	
				в номинальном выражении	в реальном выражении
1	2	3	4	5	6
1.	<b>Доходы</b>	6 713,8	6 949,6	3,5	-5,9
	<i>%% к ВВП</i>	<i>17,2</i>	<i>16,1</i>		
2.	<b>Расходы</b>	9 931,4*	9 886,5	-0,5	-9,5
	<i>%% к ВВП</i>	<i>25,5</i>	<i>22,9</i>		
3.	<b>Дефицит федерального бюджета</b>	- 3 217,6	- 2 936,9		
	<i>%% к ВВП</i>	<i>- 8,3</i>	<i>- 6,8</i>		

\* В составе расходов на 2009 год учтены:

-150 млрд. руб. на докапитализацию банков (будет использовано в случае необходимости)

-70 млрд. руб. остатков средств Инвестфонда (часть может перейти на 2010 год

к слайду 13

**Основные характеристики федерального бюджета в 2011 году. (млрд. руб.)**

№		2011 год Проект	Изменения в % к 2010 году	
			в номинальном выражении	в реальном выражении
1	2	3	4	5
1.	<b>Доходы</b>	7 455,7	7,3	- 0,7
	<i>%% к ВВП</i>	<i>15,5</i>		
2.	<b>Расходы</b>	9 389,8	-5,0	- 12,1
	<i>%% к ВВП</i>	<i>19,5</i>		
3.	<b>Дефицит федерального бюджета</b>	- 1 934,1		
	<i>%% к ВВП</i>	<i>- 4,0</i>		

к слайду 13

**Основные характеристики федерального бюджета в 2012 году. (млрд. руб.)**

№		2012 год Проект	Изменения в % к 2011 году	
			в номинальном выражении	в реальном выражении
1	2	3	4	5
1.	<b>Доходы</b>	8 069,6	8,2	1,2
	<i>%% к ВВП</i>	<i>15,0</i>		
2.	<b>Расходы</b>	9 681,0	3,1	- 3,6
	<i>%% к ВВП</i>	<i>18,0</i>		
3.	<b>Дефицит федерального бюджета</b>	- 1 611,4		
	<i>%% к ВВП</i>	<i>- 3,0</i>		

к слайду 13

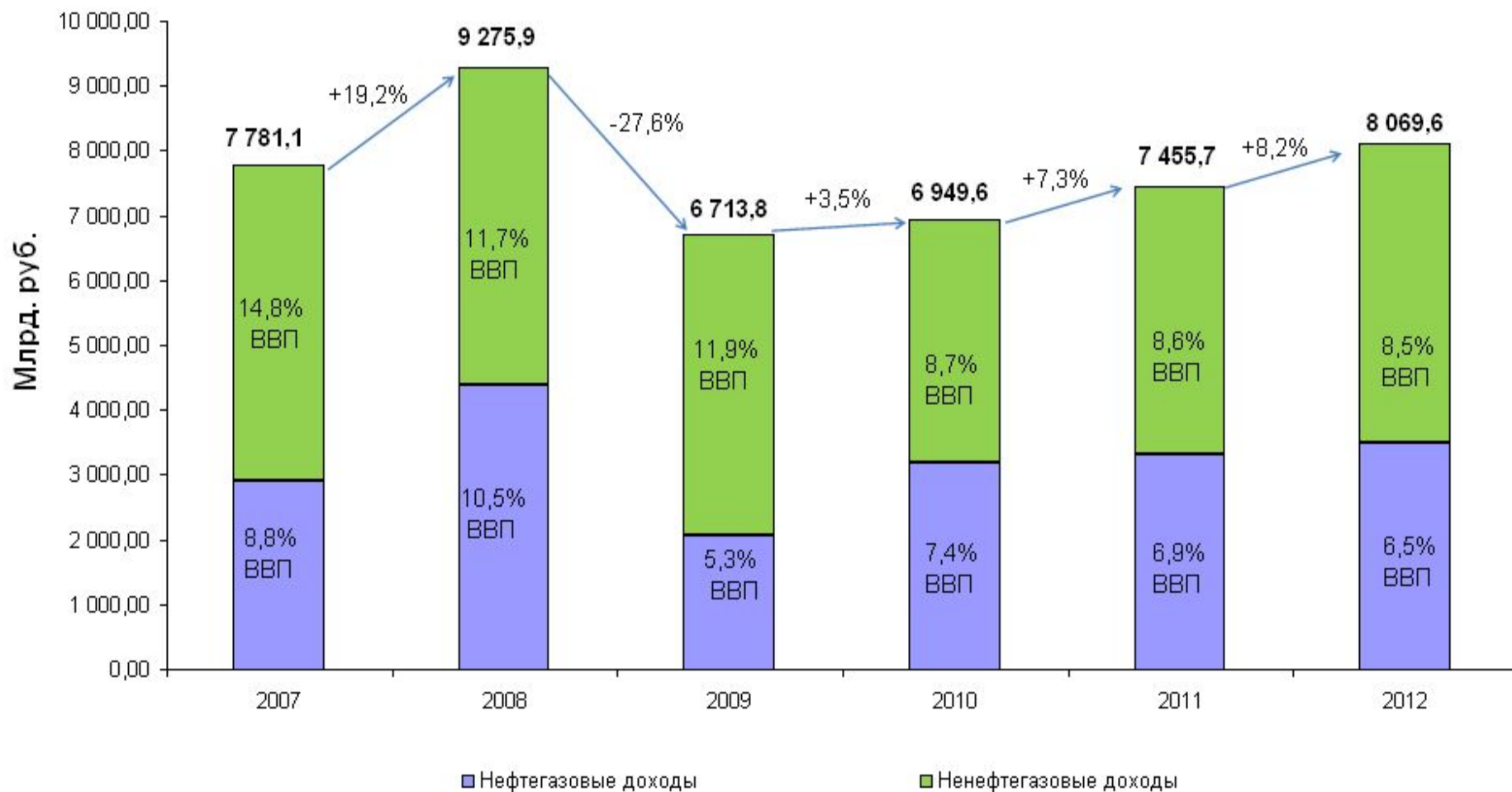


## Учетные в прогнозе доходов федерального бюджета изменения законодательства (млрд.руб.)

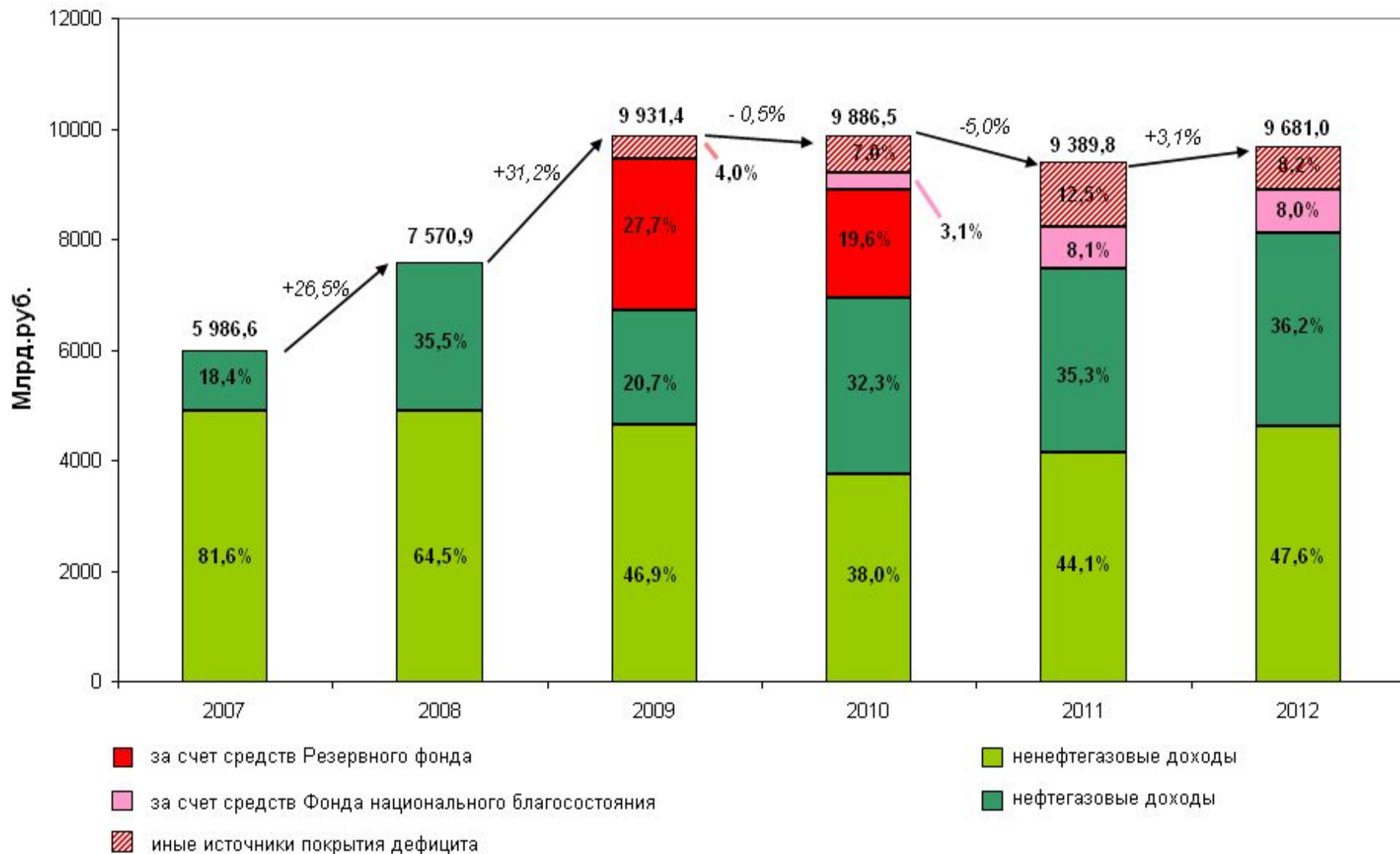
№	Наименование	2010 год	2011 год	2012 год
1	2	3	4	5
	<b>Всего</b>	<b>213,6</b>	<b>205,4</b>	<b>177,6</b>
	в том числе:			
1.	Акцизы на табачную продукцию	10,5	14,6	26,2
2.	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	2,5	3,3	6,7
3.	Госпошлина	22,8	22,8	22,8
4.	Централизация в доход федерального бюджета 5% НДС на углеводороды	49,0	50,0	52,1
5.	Увеличение норматива зачисления в федеральный бюджет прибыли Банка России до 75,0%	25,0	25,0	25,0
6.	Экспортная пошлина на никель	4,5	4,5	4,5
7.	Зачисление доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ в федеральный бюджет	99,3	85,2	39,4



## Доходы федерального бюджета



## Финансовое обеспечение расходов федерального бюджета







**Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2009-2010 гг.  
(млрд. руб.)**

№		2009 год	2010 год Проект
1	2	3	4
1.	<b>Дефицит федерального бюджета, всего</b>	<b>- 3 217,6</b>	<b>- 2 936,9</b>
	<i>%% к ВВП</i>	- 8,3	- 6,8
2.	<b>Источники финансирования дефицита, всего</b>	<b>3 217,6</b>	<b>2 936,9</b>
	<i>в том числе:</i>		
2.1	Средства Резервного фонда	2 752,4	2 187,4
2.2	Средств Фонда национального благополучия	0,0	58,4
2.3	Иные источники	396,1	691,0

к слайду 17



**Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2011-2012 гг.  
(млрд. руб.)**

№		Проект	
		2011 год	2012 год
1	2	3	4
1.	<b>Дефицит федерального бюджета, всего</b>	<b>- 1 934,1</b>	<b>- 1 611,4</b>
	<i>%% к ВВП</i>	<i>- 4,0</i>	<i>- 3,0</i>
2.	<b>Источники финансирования дефицита, всего</b>	<b>1 934,1</b>	<b>1 611,4</b>
	<i>в том числе:</i>		
2.1	Средства Резервного фонда	0,0	
2.2	Средства Фонда национального благосостояния	762,4	812,9
2.3	Иные источники	1 171,7	798,5

к слайду 17



## Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2009-2012 гг. (на конец года, млрд. руб.)

№		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
1.	<b>Резервный фонд</b>	2 098,5	48,8	48,8	48,8
8.	<b>ФНБ</b>	2 812,8	2 892,3	2 144,6	1 421,6

Размещены в финансовые активы средства:

Резервного фонда – 48,8 млрд. рублей;

Фонда национального благосостояния – 655,0

млрд. рублей

к слайду 18

**Внутренние заимствования в 2009-2012 гг. (млрд. руб.)**

	2009 год	Проект		
		2010 год	2011 год	2012 год
<b>привлечение</b>	<b>642,3*</b>	<b>844,1</b>	<b>957,5</b>	<b>755,4</b>
<b>погашение</b>	<b>- 100,4</b>	<b>- 275,7</b>	<b>- 208,9</b>	<b>- 518,9</b>
<b>Всего чистые заимствования</b>	<b>541,9</b>	<b>568,4</b>	<b>748,6</b>	<b>236,5</b>

\* в том числе для докапитализации банков 150 млрд. рублей

к слайду 19



## Внешние заимствования в 2009-2012 гг.

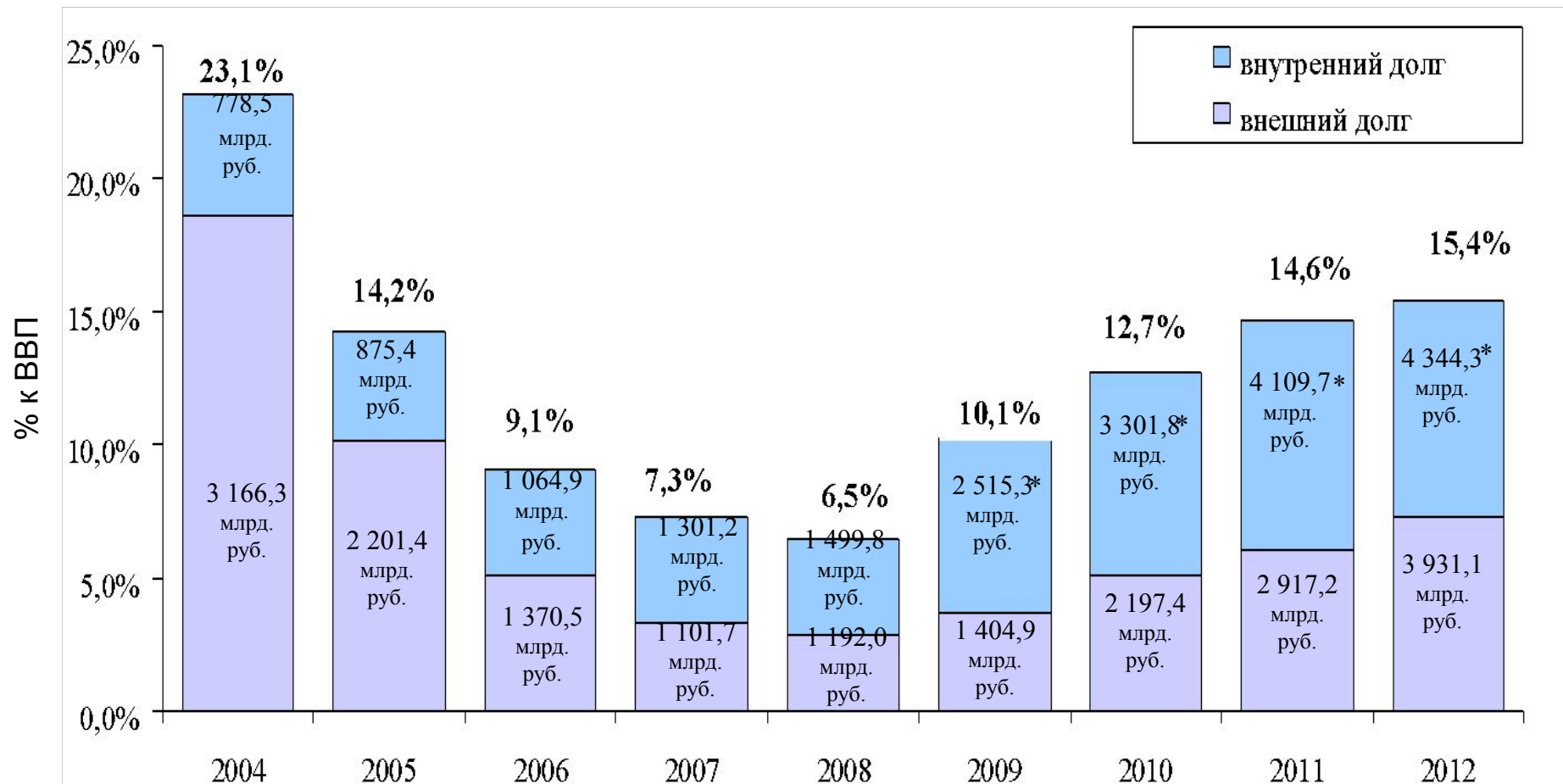
		2009 год	Проект		
			2010 год	2011 год	2012 год
привлечение	млрд. руб.	0,0	602,9	719,2	728,0
	<i>млрд. долл.США</i>	0,0	17,8	20,7	20,0
погашение	млрд. руб.	- 56,0	- 50,4	- 107,1	- 47,9
	<i>млрд. долл.США</i>	-1,7	-1,5	-3,1	-1,3

Всего чистые заимствования	млрд. руб.	-56	552,5	612,1	680,1
	<i>млрд. долл.США</i>	-1,7	16,3	17,6	18,7

к слайду 19



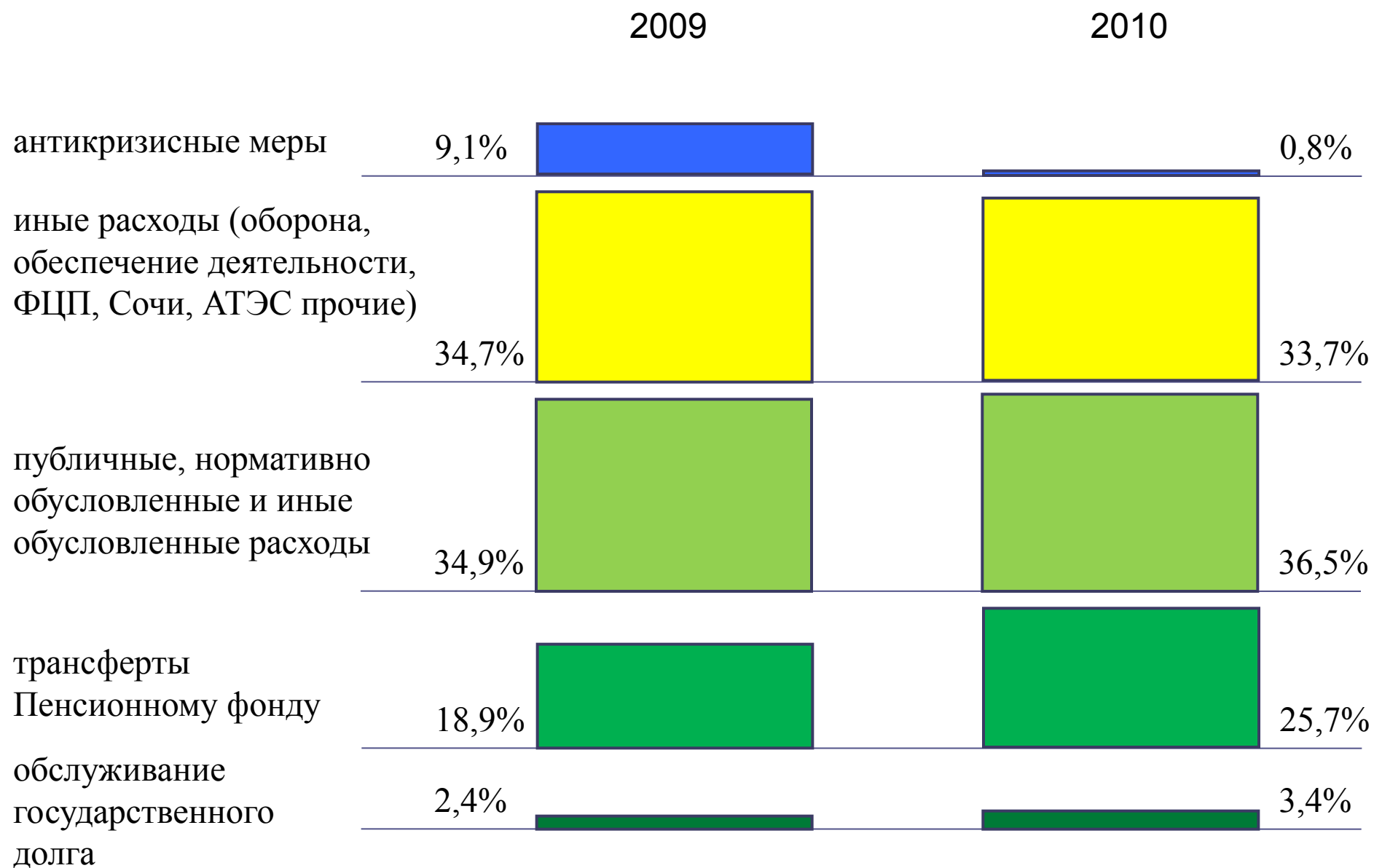
## Объем государственного долга Российской Федерации



\* С учетом докапитализации банков в 2009 году в объеме 150 млрд. рублей



## Структура расходов федерального бюджета (по состоянию на 30.07.2009)



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2009-2010 гг. (млрд. рублей)

	2009 год	2010 год	
		Проект	изменение к 2009 г. в %%
1	2	3	4=3/2
<b>Всего</b>	<b>9 931,4</b>	<b>9 886,5</b>	<b>99,5</b>
<i>в том числе:</i>			
<i>Общегосударственные вопросы (без процентных расходов)</i>	756,5	948,1	125,3
<i>из них: Фундаментальные исследования</i>	80,3	73,1	91,0
Национальная оборона	1 211,9	1 243,7	102,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 006,3	1 056,7	105,0
Национальная экономика	1 845,7	1 298,1	70,3
Образование	413,1	397,5	96,2
Культура, кинематография, средства массовой информации	114,7	107,0	93,3
Здравоохранение, физическая культура и спорт	348,2	330,3	94,9
Межбюджетные трансферты	3 544,6	3 725,1	105,0
<i>из них:</i>			
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов РФ</i>	2 070,4	2 597,3	125,4
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ</i>	1 474,2	1 127,8	76,5

к слайду



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2008 и 2010 гг. (млрд. рублей)

	2008 год	2010 год	
	Отчет	Проект	изменение к 2008 г. в %%
1	2	3	4=3/2
<b>Всего</b>	<b>7 570,9</b>	<b>9 886,5</b>	<b>130,6</b>
<i>в том числе:</i>			
<i>Общегосударственные вопросы (без процентных расходов)</i>	686,1	948,1	138,2
<i>из них: Фундаментальные исследования</i>	69,7	73,1	104,9
Национальная оборона	1 040,9	1 243,7	119,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	835,6	1 056,7	126,5
Национальная экономика	1 025,0	1 298,1	126,6
Образование	355,0	397,5	112,0
Культура, кинематография, средства массовой информации	88,9	107,0	120,4
Здравоохранение, физическая культура и спорт	278,2	330,3	118,7
Межбюджетные трансферты	2 674,6	3 725,1	139,3
<i>из них:</i>			
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов РФ</i>	1 580,0	2 597,3	164,4
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ</i>	1 094,6	1 127,8	103,0

к слайду



## Оплата труда

- Фонд оплаты труда в номинальном выражении не сокращается
- В 2009 году индексируются только денежное довольствие военнослужащих и пенсии военнослужащим
- Возможность дальнейшей индексации фонда оплаты труда будет определяться в зависимости от состояния экономики и ресурсов федерального бюджета
- Приоритетным направлением увеличения оплаты труда предлагается оптимизация численности и повышение производительности труда

к слайду 18



## Социальные выплаты (млрд. руб.)

№	Наименование расходного обязательства	2009 год	2010 год		
			Проект	отклонение от 2009 года	
				в млрд. рублей	в %%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
1.	Поддержка семей с детьми	48,5	54,8	6,3	13,0
2.	Предоставление материнского (семейного) капитала	44,3	102,0	57,7	130,2

к слайду

29



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2008-2010 гг. (млрд. рублей)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Образование</b>	<b>355,0</b>	<b>413,1</b>	<b>397,5</b>

2010 г. к 2009 г.      **96,2%**

2010 г. к 2008 г.  
**112,0%**

к слайду

34



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» в 2008-2010 гг.(млрд. рублей)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Здравоохранение, физическая культура и спорт</b>	<b>278,2</b>	<b>348,2</b>	<b>330,3</b>

2010 г. к 2009 г. **94,9%**

2010 г. к 2008 г. **118,7%**

к слайду

35



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» в 2008-2010 гг. (млрд. рублей)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Культура, кинематография, средства массовой информации</b>	<b>88,9</b>	<b>114,7</b>	<b>107,0</b>

2010 г. к 2009 г. **93,3%**

2010 г. к 2008 г. **120,4%**

к слайду

36



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2008-2010 гг. (млрд. рублей)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Национальная экономика</b>	<b>1 025,0</b>	<b>1 845,7</b>	<b>1 298,1</b>

2010 г. к 2009 г. **70,3%**

2010 г. к 2008 г. **126,6%**

к слайду

37



## Расходы на дорожное хозяйство (млрд. руб.)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Всего</b>	<b>271,2</b>	<b>307,6</b>	<b>263,1</b>

2010 г. к 2009 г. **85,5%**

2010 г. к 2008 г. **97,0%**

к слайду

38





## Расходы в сфере жилищной политики (млрд. руб.)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Всего</b>	<b>131,6</b>	<b>237,9</b>	<b>182,8</b>

2010 г. к 2009 г. **76,8%**

2010 г. к 2008 г. **138,9%**

к слайду

39



## Расходы на сельское хозяйство (млрд. руб.)

	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Всего</b>	<b>91,5</b>	<b>120,3</b>	<b>106,4</b>

2010 г. к 2009 г. **88,4%**

2010 г. к 2008 г. **116,3%**

к слайду

40



## Бюджетные ассигнования на реализацию ФЦП и непрограммной части ФАИП (млрд. рублей)

		2009 год	2010 год (проект)		
			млрд. рублей	отклонение	
				млрд. рублей	в %% к 2009 году
1	2	3	4	5	6
1.	Расходы на ФЦП и непрограммную часть ФАИП, всего	1 098,7	977,1	- 121,6	- 11,1
2.	Расходы на ФЦП, всего	835,5	730,1	-105,4	- 12,6
3.	Непрограммная часть ФАИП	263,2	247,0	- 16,2	- 6,1

к слайду

46



## Новые федеральные целевые программы (млрд. руб.)

№	Наименование	2010 год	2011 год	2012 год
1	2	3	4	5
	<b>Всего</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>
	в том числе:			
1.	«Ядерные энерготехнологии (2010-2020 годы)»	3,2	3,2	3,2
2.	«Развитие телерадиовещания (2009-2015 годы)»	10,8	10,8	10,8
3.	ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия (2010-2012 годы)»	1,5	1,5	1,5



## Предполагаемые направления расходования резерва Правительства Российской Федерации (Антикризисного фонда)

№	Наименование мероприятия	Сумма (млрд.руб.)
1	2	3
	<b>Всего</b>	<b>70,0</b>
	в том числе:	
1.	Субсидии российским торговым организациям на возмещение части затрат при продаже в 2010 г. новых легковых автомобилей российского производства физическим лицам, сдавшим на утилизацию в 2010 г. бывшие в употреблении легковые автомобили	10,0
2.	Поддержка моногородов	10,0
3.	Субсидии на проведение закупочных и товарных интервенций сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций	5,0
4.	Бюджетные ассигнования на борьбу с пандемией «свиного гриппа» А/Н1N1	4,0



В 2010 году предлагается выделить  
**10 млрд. рублей**  
на реализацию проектов по модернизации  
ЭКОНОМИКИ

## Основные результаты «нулевого чтения» (млрд. руб.)

№	Содержание вопроса	2010 год		
		До «нулевого чтения»	Увеличение	Итого (Проект)
1	2	3	4	5
1.	Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	374,0	23,0	397,0
2.	Региональные дороги (бюджетные кредиты)	25,0	15,0	40,0
3.	ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России»	1,7	3,0	4,7
4.	Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	0,0	1,5	1,5
5.	Приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов	0,0	1,0	1,0

к слайду

55

## Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов РФ (млрд. руб.)

Наименование показателя	2008 год факт	2009 год оценка	% к 2008	2010 год прогноз	% к 2009	2011 год прогноз	% к 2010	2012 год прогноз	% к 2011
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы, всего	6 196,1	4 874,1	79	4 886,8	100	5 094,2	104	5 291,6	104
Расходы, всего	6 250,5	5 297,3	85	5 210,9	98	5 348,0	103	5 420,2	101
Дефицит	-54,4	-423,2		-324,1		-253,9		-129,7	
<i>В т.ч. финансирование за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета</i>	-	150,0		187,3		103,0		35,0	

к слайду

60



## Оценка дополнительных доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2010 г. (млрд. руб.)

Всего	87,8
1	2
акцизы на вина	0,8
акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9%	0,8
акцизы на пиво	61,8
акцизы на нефтепродукты (с учетом изменения нормативов на 2010 г.)	14,3
транспортный налог	7,5
государственная пошлина	8,9
потери в связи с передачей НДС в федеральный бюджет (с учетом частичной компенсации)	-6,3

к слайду

63

## Оценка дополнительных расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2010 г. (млрд. руб.)

Всего	70,2
1	2
организация оздоровительной кампании детей, ранее осуществляемая за счет средств Фонда социального страхования	19,5
социальная поддержка отдельных категорий граждан (за исключением социальной поддержки реабилитированных лиц в объеме 2,9 млрд. руб.) (в объеме ранее предоставляемой субсидии)	19,0
передача в собственность субъектов РФ учреждений начального профессионального образования, подведомственных Рособразованию	8,5
предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (в объеме ранее предоставляемой субсидии)	11,3
обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (в объеме ранее предоставляемой субсидии)	2,5
компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях (в объеме ранее предоставляемой субсидии)	9,4

к слайду



## Оценка дополнительных доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2010 г. (млрд. руб.)

<b>Баланс</b>	<b>17,6</b>
Положительный баланс (46 субъектов РФ)	47,9
Отрицательный баланс (36 субъектов РФ)	- 30,3

Субъектам РФ, имеющим отрицательный баланс, в 2009 году будет оказана финансовая помощь из федерального бюджета в виде:

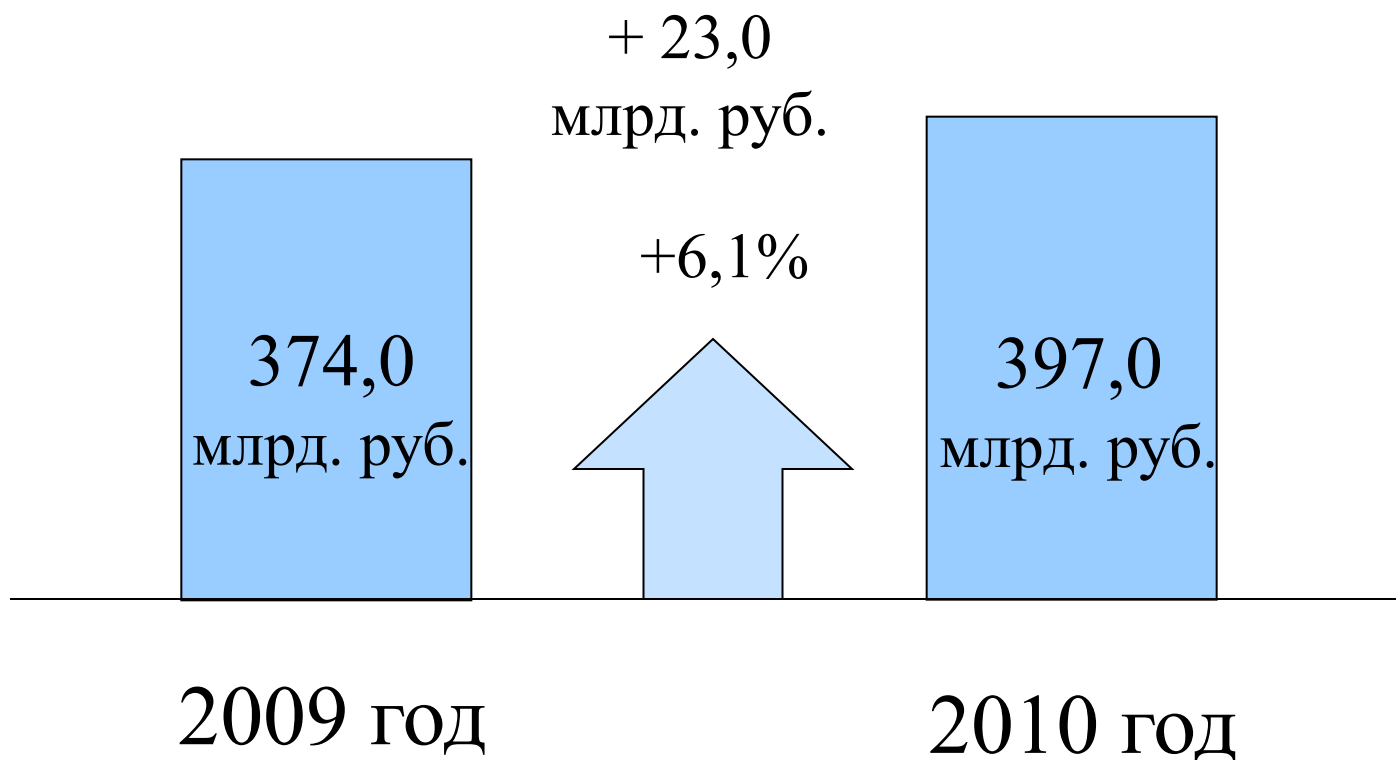
- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ (14,0 млрд. рублей) - бюджетных кредитов (16,0 млрд. рублей)

к слайду

63



## Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности



к слайду

64



## Поддержка моногородов

**10 млрд. рублей** – за счет резерва Правительства Российской Федерации

**10 млрд. рублей** – за счет бюджетных кредитов

к слайду

64