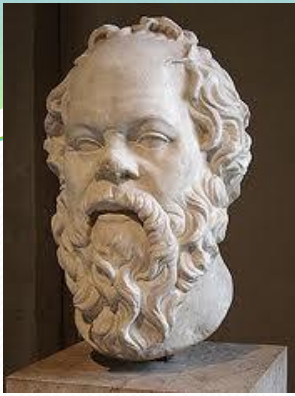


О государственных программах

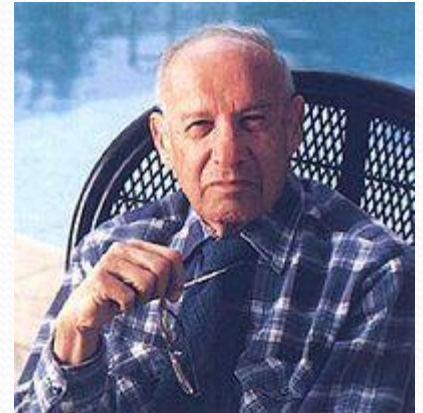


Сократ
считал,
что

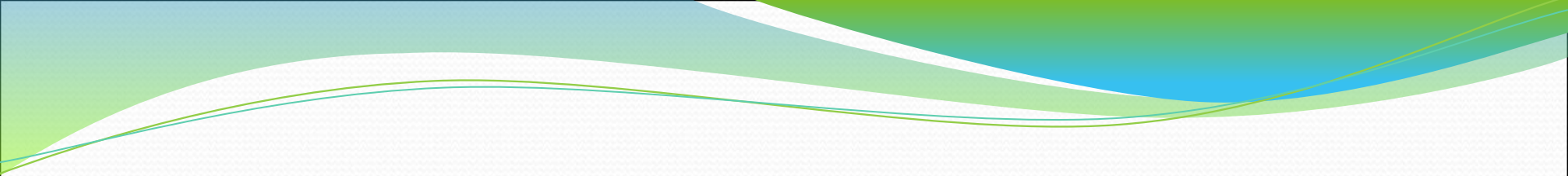
В основе любого управления лежит знание и умение навязать свое мнение другому человеку

Сегодня классик американской социологии, экономист Петр Фердинанд Друккер считает, что:

"Успех любого предприятия зависит не от имеющихся в его распоряжении ресурсов, не от объема денежных средств и даже не от благоприятной хозяйственной среды, а от управления, его качества и эффективности".



По общему мнению специалистов всех стран мира **Программно-целевой метод** является одним из наиболее эффективных методов государственного управления и решения комплексных проблем развития общества



**С 2013 года в РФ планируется
ввести систему программного
бюджета, функционирование
которого будет основано на
программно-целевом принципе**

Ведомственная структура расходов

возможный вариант с 2013 года
«традиционный» бюджет

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20				
ГРБС			раздел	под раздел	целевая статья			ФЦП			вид расходов			КОСГУ									
					ГОСПРОГРАММА			ПОДПРОГРАММА			мероприятие (подпрограмма)			инвестиции, межбюджетные трансферты, содержание учреждений, социальное обеспечение...					оплата труда; использование товаров, работ, услуг...				

?

?

«программный» бюджет

распределение по разделам и подразделам – в составе
пояснительной записки к закону (решению) о бюджете

Нормативная правовая база для формирования программного бюджета на федеральном уровне

- 1) Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 г. №1101-р)
- 2) Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 года № 588
- 3) Методические указания по разработке и реализации государственных программ РФ (утверждены приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670)
- 4) Перечень государственных программ РФ, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. №1950-р
- 5) Аналитическое распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам РФ на 2011-2013 гг.
(<http://www.minfin.ru/ru/>)
- 6) **Проект изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации**

Сущность программно-целевого метода управления

закключается в достижении поставленной цели путем интеграции деятельности независимых друг от друга участников, концентрации ресурсов (материальных, финансовых и др.), направляемых на согласованное по времени, месту и результату выполнение необходимых для решения проблемы мероприятий, включающий механизмы динамического контроля и обратной связи

В зависимости от уровня решаемой программой проблемы они подразделяется на:

- Государственные целевые программы**
- Федеральные целевые программы**
- Региональные целевые программы**
- Муниципальные целевые программы**
- Ведомственные целевые программы**

Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

(распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 г. №1101-р)

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы - базовое условие повышения эффективности бюджетных расходов
- Разграничение полномочий и организация деятельности публично-правовых образований (ППО)
- Государственные программы как основной инструмент повышения эффективности бюджетных расходов
- Создание условий для повышения эффективности деятельности ППО по обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества

Структура Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов

- Необходимость разработки и реализации Программы
- Цели и задачи Программы
- Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы РФ
- Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований
- Государственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов
- Переход к программной структуре расходов бюджетов
- Оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышение эффективности их
- Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг
- Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля
- Формирование комплексной федеральной контрактной системы в РФ
- Реформирование системы бюджетных платежей
- Развитие информационной системы управления государственными финансами
- Организация реализации программы

Предпосылки создания государственных программ – системные недостатки и нерешенные проблемы

- накопленные за 2000-е годы **резервы** сыграли свою роль, но уже практически **исчерпаны**, нарастают риски;
- **расходы** за 2000-е годы существенно **выросли**, но **без увязки с приоритетами**, происходит **торг за ресурсы** и размывание бюджетной дисциплины;
- сохраняются **стимулы увеличения бюджетных расходов**, не созданы условия для повышения эффективности бюджетных расходов;
- **стратегическое** планирование слабо увязано с **бюджетным** планированием, структура и динамика расходов слабо увязаны с целями государственной политики;
- отсутствует комплексная оценка действия **инструментов государственной политики** (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных, нормативного регулирования);
- планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов (за исключением ФЦП) **методологически не взаимосвязано**.

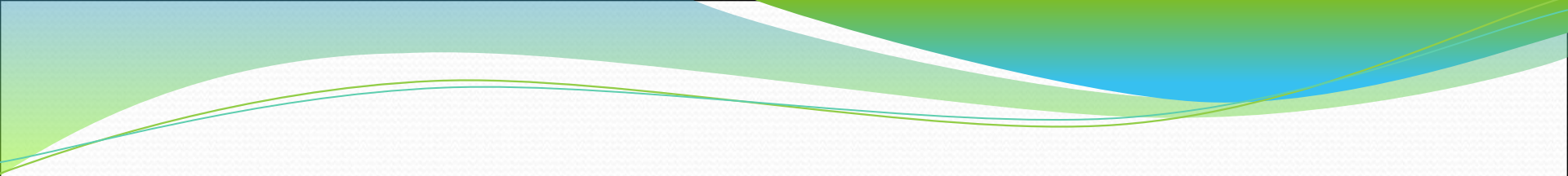
Государственная программа - система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации №588 от 02.08.2010 г.

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588

"Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

Государственная программа Российской Федерации - документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий общенационального или международного значения.



Утвержденные государственные программы, а также в дальнейшем отчеты об их реализации предполагается представлять в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе сопроводительных материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете.

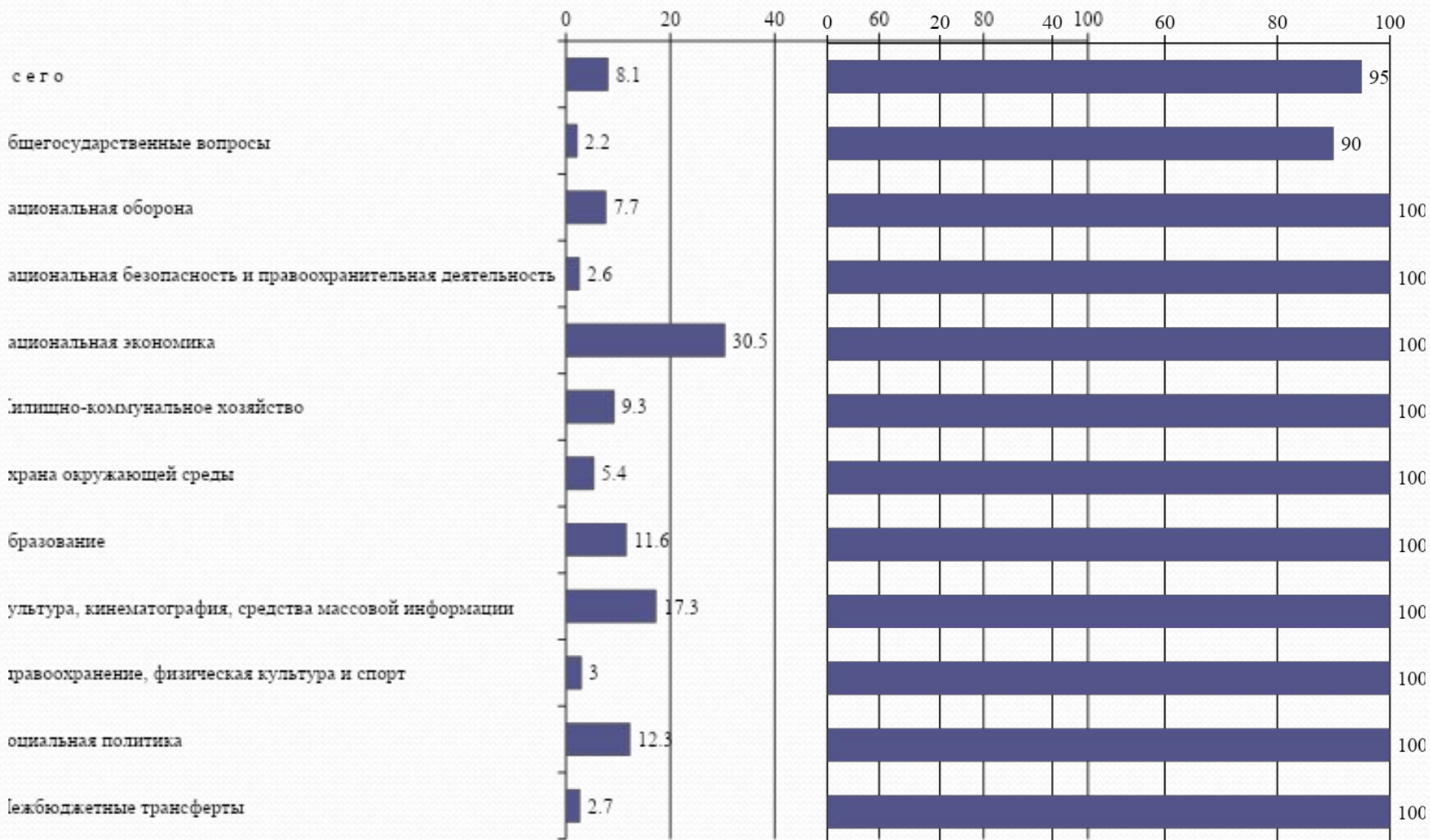
Бюджетный процесс – финансовый менеджмент на уровне публично-правового образования



Распространение программного подхода

Доля ФЦП в 2010 году, в %

Планируемая доля ГП, в %



Государственная программа - инструмент увязки экономического и бюджетного планирования



Государственная программа – государственное задание

Концепция
долгосрочно
го развития
Российской
Федерации
до 2020 года
Государстве
нные
программы

Правительство Российской Федерации

Федеральные органы
исполнительной власти

Органы государственной
власти субъектов РФ

Государственные
учреждения

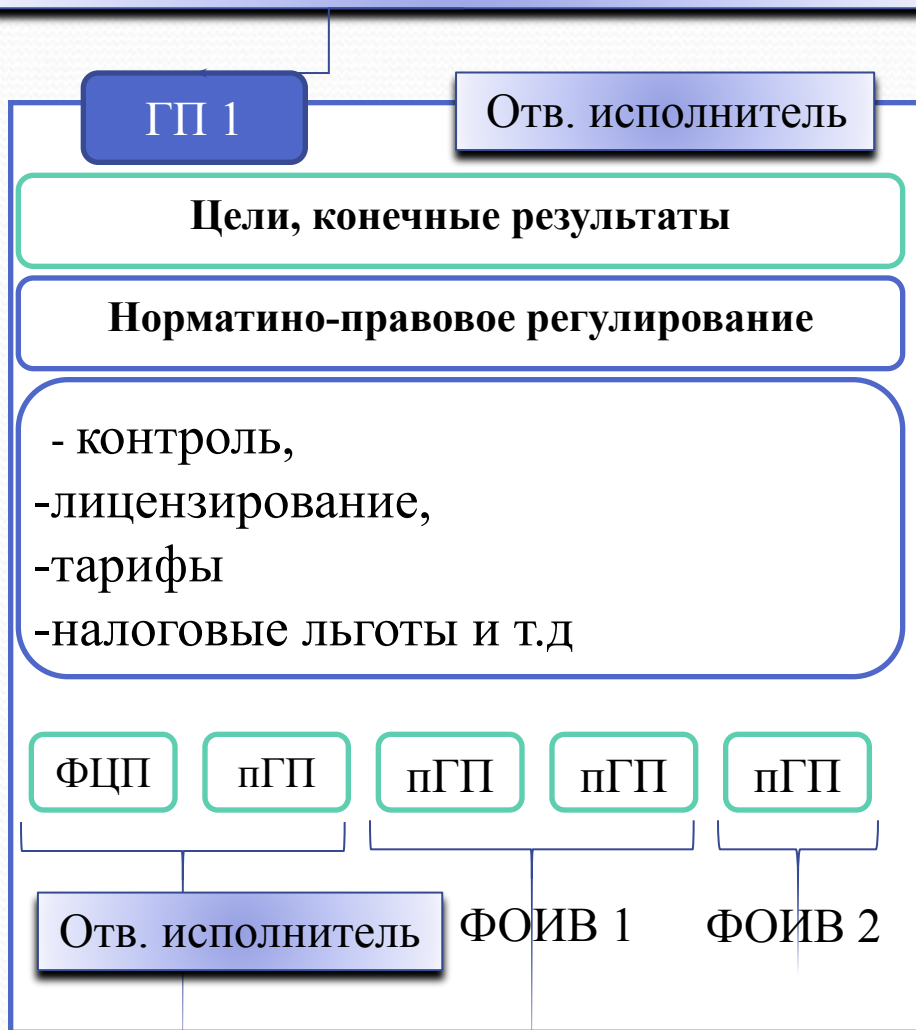


Региональные
программы

Государстве
нные
Задания
Программы
развития

Концепция государственных программ РФ

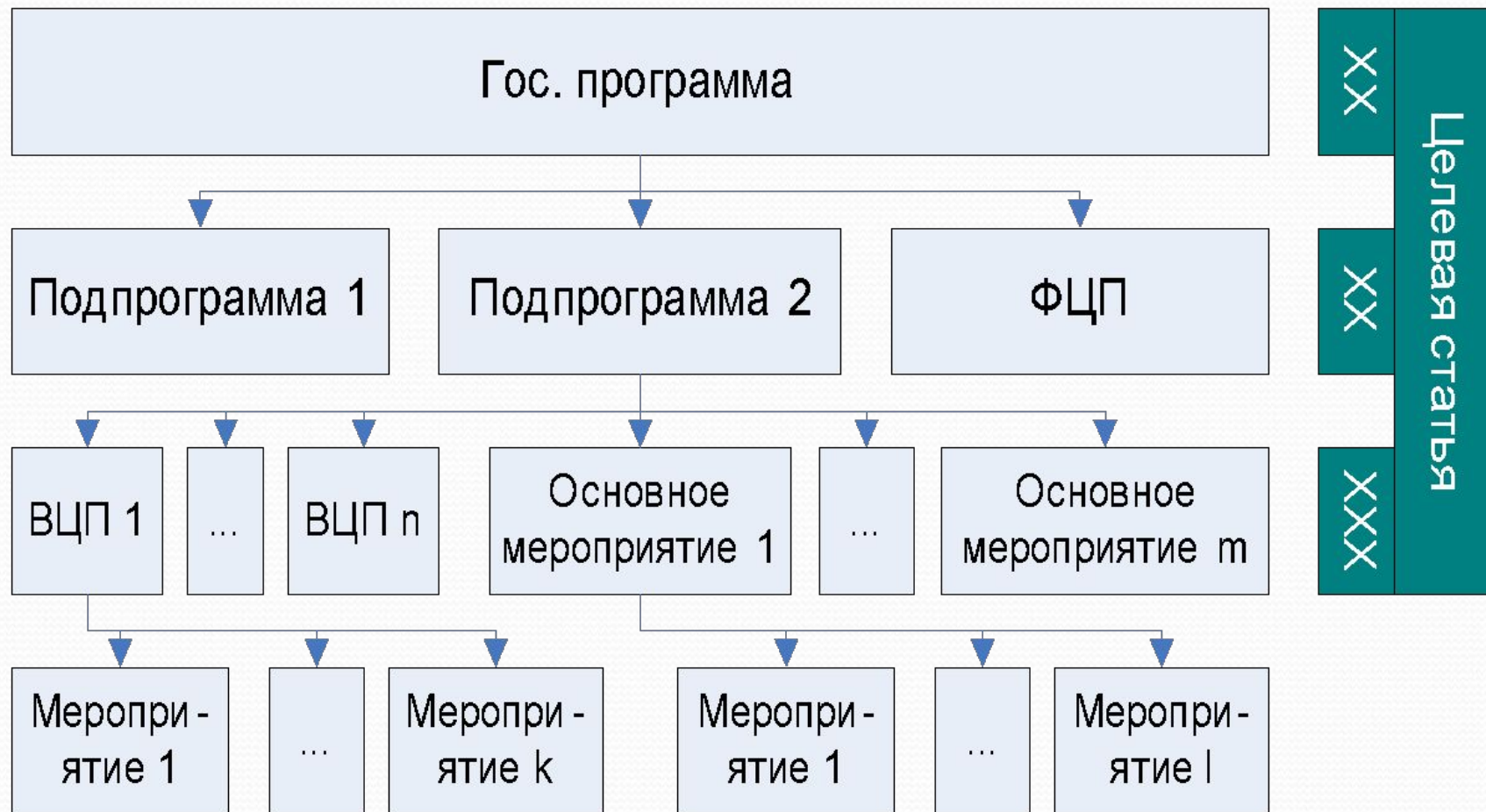
СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ



Государственные программы:

1. вытекают из долгосрочной стратегии развития и являются инструментом достижения ее целей;
2. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
3. состоят из подпрограмм, могут включать ФЦП;
4. реализуется ответственным исполнителем с участием соисполнителей, которые отвечают за свои подпрограммы и ВЦП;
5. ГП РФ и субъектов РФ, а также муниципальные программы увязаны друг с другом (субсидии).

Отражение государственной программы в бюджетной классификации



Структура государственной программы



Состав государственной программы и обосновывающих материалов

1. Паспорт
2. Текстовая часть ГП – описания разделов
3. Подпрограммы (паспорт и текстовая часть)
4. **Таблицы – приложения** к государственной программе – в разрезе подпрограмм по ведомственным целевым программам (ВЦП) и основным мероприятиям:
 - показатели ГП и пГП;
 - данные о ВЦП и основных мероприятиях;
 - оценка применения мер гос. регулирования и мер правового регулирования;
 - прогноз сводных показателей гос. заданий;
 - ресурсное обеспечение: федеральный бюджет в разрезе подпрограмм, ВЦП и основных мероприятий, оценка расходов субъектов РФ, внебюджетных фондов и др. юридических лиц.
5. **Паспорта ФЦП**
 - + *обосновывающие материалы:*
 - подробный план на первый год;
 - обоснование расходов (по типам расходных обязательств);
 - обоснование выделения доп. объемов финансирования;
 - оценка планируемой эффективности.

Текстовая часть государственной программы

- общая характеристика **сферы реализации**;
- **приоритеты** государственной политики;
- **цели, задачи и показатели** (индикаторы) целей и задач, основные **результаты, сроки и этапы**;
- характеристика **ВЦП и основных мероприятий**;
- характеристика **мер государственного регулирования** (в т.ч. план нормотворчества);
- прогноз сводных показателей **государственных заданий**;
- характеристика основных мероприятий, реализуемых **субъектами РФ**;
- информация об участии **организаций** и государственных внебюджетных фондов;
- обоснование объема **финансовых ресурсов**;
- анализ **рисков** реализации;
- методика **оценки эффективности**.

Отражение инструментов государственного регулирования

Меры правового регулирования: ←

- виды и основные положения НПА;
- развитие нормативно-правовой базы;
- механизмы контроля за соблюдением законодательства;

Налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры: ←

- перечень мер;
- финансовая оценка;
- обоснование необходимости;

Оказание государственных услуг: ←

- типы государственных учреждений;
- перечни государственных услуг (работ);
- сводные показатели государственных заданий;

Взаимодействие с субъектами РФ: ←

- разграничение полномочий и рамочное регулирование;
- требования к аналогичным госпрограммам субъектов РФ;
- консолидация субсидий и порядок (условия) их предоставления.

Оценка ресурсов на реализацию госпрограммы

Бюджетные ассигнования федерального бюджета:

- по главным распорядителям;
- по кодам бюджетной классификации;
- по подпрограммам (ФЦП), ВЦП (основным мероприятиям)
- с выделением расходов на обеспечение реализации госпрограммы в целом.

Прогнозная оценка расходов (*в разрезе подпрограмм/ФЦП*):

- консолидированных бюджетов субъектов РФ;
- государственных внебюджетных фондов РФ;
- территориальных государственных внебюджетных фондов;
- юридических лиц.

Формирование объема расходов на реализацию госпрограмм планы с 2012 года

- **объем расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы на долгосрочную перспективу при ее формировании определяются решением Правительства Российской Федерации – долгосрочная бюджетная стратегия;**
- **порядок ежегодной корректировки объема и структуры расходов определяется порядком составления проекта федерального бюджета (нормативный метод, плановый метод, метод индексации);**
- **возможность обоснования дополнительных объемов:**
 - **в рамках бюджетных процедур;**
 - **при условии повышения результатов госпрограммы по установленным правилам.**

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы в сфере образования

Государственная программа – «Развитие образования»

Подпрограмма 1.
Повышение доступности и качества дошкольного и общего образования

Подпрограмма 2.
Повышение доступности и качества профессионального образования, поддержка федеральных университетов

Подпрограмма 3.
Повышение доступности и качества дополнительного профессионального образования и переподготовки кадров

Подпрограмма 4.
Развитие системы воспитания и дополнительного образования детей и молодежи

Подпрограмма 5. Повышение эффективности функционирования системы государственного надзора и контроля в сфере образования

Федеральная целевая программа
развития образования на 2011-2015 годы

Федеральная целевая программа
«Русский язык (2011 - 2015 годы)»

Ведомственная целевая программа "Развитие дошкольного образования Сортавальского муниципального района"

Основное мероприятие - Расширение и модернизация материально-технической базы ДО

Мероприятие 1 Проведение инвентаризации материально-технического и противопожарного состояния зданий и оборудования ДОУ района

Ведомственная целевая программа «Повышение доступности и качества услуг дополнительного образования детей и совершенствование их социально-адаптирующих функций на 2008-2010 годы

Основное мероприятие - Модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих и педагогических кадров системы дополнительного образования детей

Мероприятие 1 - Апробация государственных требований к минимуму содержания и уровню требований к специалистам для получения дополнительной квалификации «Педагог дополнительного образования»

Мероприятие 2 - Проведение Всероссийского конкурса педагогов дополнительного образования «Сердце отдаю

**Распоряжением Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. №1950-р
Утвержден перечень государственных программ Российской Федерации**

(41) Наименование государственной программы РФ		Ответственный исполнитель
I. Новое качество жизни		
1.	Развитие здравоохранения	Минздравсоцразвития России
2.	Развитие образования	Минобрнауки России
3.	Социальная поддержка граждан	Минздравсоцразвития России
4.	Доступная среда на 2011 - 2015 годы	Минздравсоцразвития России
5.	Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России	Минрегион России
6.	Развитие пенсионной системы	Минздравсоцразвития России
7.	Содействие занятости населения	Минздравсоцразвития России
8.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	МВД России
9.	Противодействие незаконному обороту наркотиков	ФСКН России
10.	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	МЧС России
11.	Культура России	Минкультуры России
12.	Охрана окружающей среды	Минприроды России
13.	Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики	Минспорттуризм России

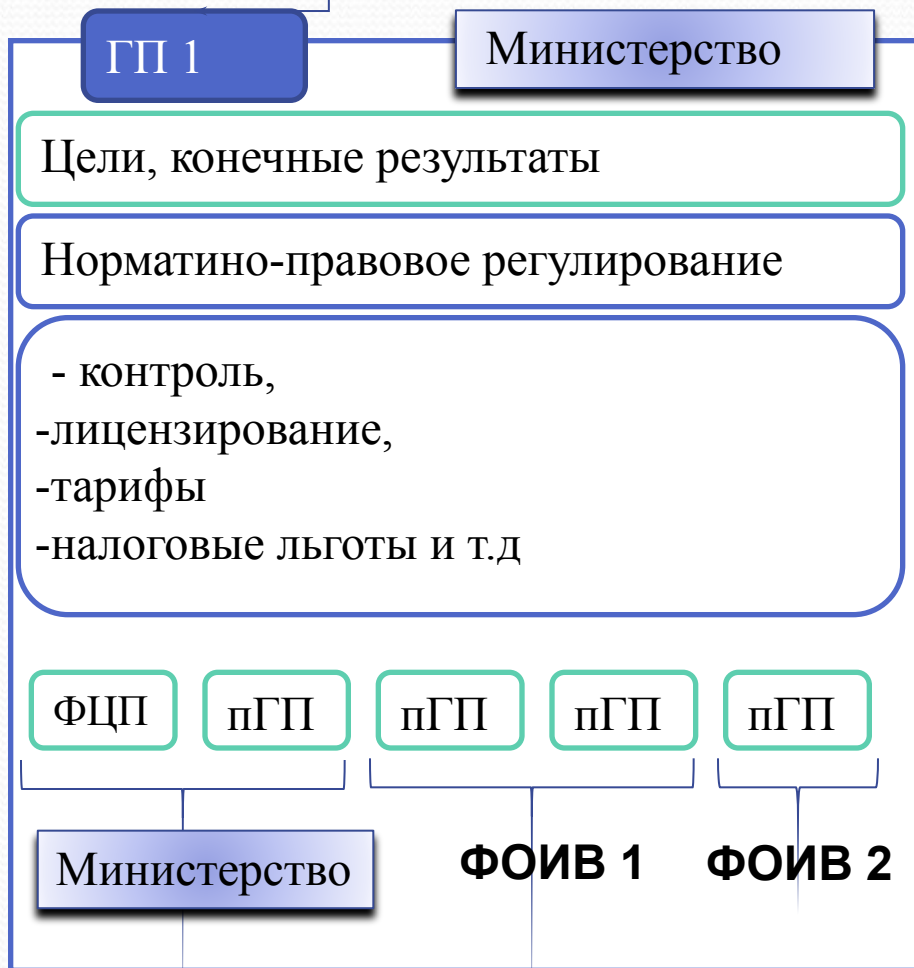
II. Инновационное развитие и модернизация экономики

14.	Развитие науки и технологий	Минобрнауки России
15.	Экономическое развитие и инновационная экономика	Минэкономразвития России
16.	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	Минпромторг России
17.	Развитие авиационной промышленности ²	Минпромторг России
18.	Развитие судостроительной промышленности ²	Минпромторг России
19.	Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности ²	Минпромторг России
20.	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности ²	Минпромторг России
21.	Космическая деятельность России	Роскосмос
22.	Развитие атомного энергопромышленного комплекса	«Росатом»
23.	Информационное общество (2011 - 2020 годы)	Минкомсвязь России
24.	Развитие транспортной системы	Минтранс России
25.	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Минсельхоз России
26.	Развитие рыбохозяйственного комплекса	Росрыболовство
27.	Развитие внешнеэкономической деятельности	Минэкономразвития России
28.	Воспроизводство и использование природных ресурсов	Минприроды России
29.	Развитие лесного хозяйства	Рослесхоз
30.	Энергоэффективность и развитие энергетики	Минэнерго России

Государственные программы

КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО
РАЗВИТИЯ (КДР-2020)

Государственные программы:



1. в основном вытекают из КДР и являются инструментом достижения ее целей;
2. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
3. состоят из подпрограмм, могут включать ФЦП
4. реализуется ответственным министерством, могут быть «соисполнители», отвечающие за свои подпрограммы
5. федеральные, региональные и муниципальные ГП увязаны друг с другом