

**Теория информации:** управление как процесс сбора, переработки и преобразования информации;  
**кибернетика** - как упорядочение системы;  
**термодинамика** - как сохранение существующего состояния системы и перевод его из более вероятностного в менее вероятностное состояние и пр.

**В теории управления все многообразие подходов к определению понятия условно может быть сведена к трем: как атрибут, как процесс, как реальный объект**

## УПРАВЛЕНИЕ как АТТРИБУТ, как СВОЙСТВО-КАЧЕСТВО

высокоорганизованных динамических систем, объединенных для достижения некоторого набора целей..

Управление предполагает воздействие управляющей на управляемую.....

при этом:

управление выступает не только как системообразующий фактор, обеспечивая сохранение целостности определенных социальных систем, но и как системосозидающий, способствуя образованию новых систем.

## УПРАВЛЕНИЕ как ПРОЦЕСС

- Информационный; организационный ( как определенная социальная функция, вид управленческой деятельности...).
- Управление как процесс можно рассматривать как функциональную деятельность – набор функций аппарата.

УПРАВЛЕНИЕ как ЯВЛЕНИЕ / РЕАЛЬНЫЙ ОБЪЕКТ представляет собой определенное отношение – отношения взаимодействия сложных систем; для социальных систем это отношения власти, основанной на полномочиях.


- Применительно к сложным социальным системам управление как явление детерминировано иерархической структурой общества; **оно всегда актуально; имеет антиэнтропийный характер** и выступает как важный институт самосохранения и развития социальной общности.

**управление – это целеполагающее, организующее, регулирующее воздействие людей на собственную общественную, коллективную жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения...)**

- **Цель управления – развитие социальной системы, изменение ее качественных параметров.**

# **Управление - регулирование**

- **Регулирование выполняет функцию поддержания устойчивости системы и направлено на сохранение постоянства ее внутренней среды (гомеостаз).  
Регулирование имеет гомеостатический характер; это – процесс, посредством которого осуществляется удержание изменений характеристик системы в определенном диапазоне значений.**

- 
- A large black left bracket and a yellow right bracket are positioned at the top of the slide. A horizontal line, colored light green on the left and yellow on the right, spans the width of the slide below the brackets.
- **Регулирование и управление – свойства высокоорганизованных, динамических и целеустремленных систем. Принципы Р и У говорят об условиях и возможностях сохранения систем-объектов, о направленном их изменении, об изменении среды системами и средой систем.**

# [ Государство. ]

- В свою очередь государство является важнейшим институтом политической системы, от нормального функционирования которого в решающей степени зависит ее самосохранение и адаптация.
- Понятие «государство» (Staat, stati, etat, state) появляется в период итальянского Ренессанса и до XIX века распространяется в Европе. Ранее для обозначения данного властного устройства использовались другие понятия: polis, res publica, civitas regnum, imperium, reich и др.

На сегодняшний день можно

выделить два основных подхода в


понимании государства:

- 1. Гоббсовское властное государство (К.Маркс, М. Вебер и др.), которое есть, прежде всего, монополия аппарата на разрешение социальных конфликтов и применение легитимного насилия. Этот подход фиксирует политический аспект современного государства.



- **2. Либеральное конституционное государство** (Дж.Локк, И.Кант), цель которого в ограничении, обуздании властного государства посредством правовой системы (конституционализма).  
«Государство есть относительно централизованный правопорядок» (Г. Кельзен).
- Этот подход фиксирует правовой аспект современного государства.
- Понятие «правового государства» сводится к возможности и способности противопоставления права государству, при которых допустимо «самообязывание и самоограничение государства».
- Таким образом, государство из простого инструмента власти-насилия (Левиафана у Гоббса) превращается в правовое государство, которое оправдано тем, что оно создает право (идея суверенитета права).



- 
- A large black left bracket and a yellow right bracket are positioned at the top of the slide, with a thin yellow horizontal line connecting their bases.
- **С точки зрения права необходимыми признаками государства служат три элемента: государственная территория, государственный народ, государственная власть.**

- В юридическом и политическом смысле понятие «государство», как правило, используется в узком смысле слова: как институт господства, как носитель государственной власти (право на легитимное принуждение). Государство противопоставляется обществу и выступает по отношению к нему как орудие руководства и управления. (Вебер: ..принудительная политическая организация может быть названа государством в той степени, в которой ее административный штаб успешно осуществляет монополию легитимного насилия...)
- В широкой трактовке государство определяется как политическая организация равная по масштабу обществу.

■ **От других политических институтов государство отличается:**

- 1) Наличием особой группы людей, занятых исключительно управлением обществом и охраной его экономической и социальной структуры;
- 2) Монополией на принудительную власть;
- 3) Правом и возможностью осуществления внутренней и внешней политики от имени всего общества;
- 4) Суверенным правом издания законов и правил, обязательных для всего населения;
- 5) Монопольным правом на взимание налогов и сборов с населения, на формирование национального бюджета;
- 6) Организацией власти по территориальному признаку.

■ + Форма государства  
(форма правления, форма устройства,  
политический режим)

- Государство обладает сложной структурой - обычно выделяют три группы государственных учреждений: органы государственной власти и управления, государственный аппарат (публичная администрация), карательный механизм государства.
- Структура и полномочия указанных учреждений зависят от формы государства, а функциональная сторона во многом определяется существующим политическим режимом.

■ Во второй половине XX в. сосуществовали различные концепции государства. Среди них:

■ а) **государство благосостояния**, предоставляющее обществу широкий спектр услуг; при этом приоритет отдается государственному производству услуг и государственному регулированию процессов решения общественных проблем;

■ б) **малозатратное государство** (прообраз - «государство - ночной сторож» или минималистское государство у классических либералов) , исходящее из примата решения общественных проблем частным сектором; при этом роль государства ограничена выполнением своих основных задач;

■ в) **государство – партнер по переговорам**, выполняющее роль посредника и партнера по диалогу с бизнесом и обществом.

г) Синтез - концепция «**активизирующего государства**», которая легла в основу философии реформ ГУ по модели нового государственного управления (государственного менеджизма).

Эта концепция **по-новому определяет отношения между государством и гражданами** (от опеки к партнерским отношениям): задачи государства определяются в ходе общественной дискуссии; развивается сотрудничество и разделяется ответственность.

- важнейшими функциями государства становятся инициирование, активизация и стимулирование.
- государство из всеохватного Левиафана предстает поставщиком услуг, начинает доминировать сервисный подход.
- В то же время, большая часть принципов Веберовской концепции остаются в силе (формализованность, прозрачность, подотчетность, устойчивость, четкость).

# Государственное управление

- **государственное управление – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу.**

- **В узком смысле ГУ** – - властная подзаконная деятельность уполномоченных государством органов управления по нормативному и индивидуальному позитивному урегулированию общественных отношений на основе соответствующих законов, принимаемых органами законодательной власти.
- ГУ – прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно-распорядительные органы государственной власти или же органы государственного управления.
- Т.е.  $ГУ = АУ$  (ИВ)



■ **ГУ в широком смысле** - деятельность органов ГВ и управления, органов МСУ, общественных, иных государственных и негосударственных организаций, уполномоченных на осуществление государственно-властных полномочий.

■ ГУ = политико-административное У (2-я половина XX в.) = публичное У (к. XX – н. XX1). Органы ГВ и У + институты ГО

■ **Основные функции ГУ:** определение целей и планирование; организация исполнения, координация и стимулирование деятельности исполнителей; учет и контроль исполнения.

## Отмирание государства.....

Отправной точкой для раскрытия природы ГУ служит понимание его **необходимости, общественной обусловленности и целевой направленности.**

- **Необходимость** вытекает из потребности обеспечить реализацию политики государства, направленной на эффективное использование природных, трудовых, материальных и информационных ресурсов; справедливое перераспределение доходов и гарантирование основных социальных прав, поддержание общественного порядка.
- **Общественная обусловленность** - в предоставлении общественных благ.
- **Целевая направленность** – упорядочение процессов развития в интересах всего общества путем согласования разнообразных требований, нужд и форм деятельности.

# ГУ как система





Основные свойства систем:

- 📌 **Взаимосвязь среды и системы;**
- 📌 **Целостность** (холизм, синергизм, эмерджентность)
- 📌 **Гомеостаз** ( как сохранение динамического равновесия, гарантирующего поддержание параметров системы в определенном диапазоне значений);
- 📌 **Информационность;**
- 📌 **Безопасность.**

## ■ Взаимоотношения субъекта и объекта.

- Между С и О принципиальная разница, это – разные управленческие явления + выделение и теоретическое осмысление управляемых объектов создают концептуальные предпосылки для понимания и оценки многих проблем ГУ.

### **Свойства и структура управляемых объектов:**

-  самоактивность, реализуемая в различных формах;
-  Целенаправленный характер самоактивности;
-  Адаптивность;
-  Способность к самоуправлению.

**Представление о ГУ как системе предполагает включение нескольких подсистем: политическую, административную, финансово-экономическую, социо-культурную, техническую:**

**Политическая подсистема** определяет необходимость и институциональные ограничения управленческих действий, а также формирует правительственную стратегию, соотносящую цели и ресурсы предполагаемых действий в процессе создания и осуществления государственных программ.

**Административная подсистема** включает органы ГУ, структурированные по отраслевому, функциональному, территориальному критериям. Деятельность этих органов определяет успех или неуспех разработанных программ. Кроме того, в эту подсистему входят управленческие процессы (финансовый, кадровый и информационный менеджмент)/

**Техническая подсистема** включает технологии деятельности управленцев (создание и информационное сопровождение функционирования порталов государственных услуг и сайтов органов ГУ в Интернете, организацию электронного документооборота, ведение баз данных и т.д. ) +.....

**Социо-культурная, финансово-экономическая, природная ....подсистемы**

■ Политико-административная подсистема

Субъект  
Управления

■ Социально-культурная подсистема (общество, социальные институты, нормы, ценности, гражданские институты и пр.)

■ Финансово-экономическая

■ Техническая

■ Природная

Объект  
управления

■ **Система управления** занимает место между системой власти и объектом власти (чем и определяется состав и природа ее компонентов; в системе присутствуют все виды и формы социальных явлений).

■ **Сравнение системных характеристик политики и управления.**

■ - **их генетическое родство** ( все свойства ПВ характерны и для системы ГУ. В этом проявляется ее вторичность, производность ГУ как системы от системы ПВ (прежде всего, ГВ). Наглядно это проявляет себя в учреждении государственных властных институтов политическими органами государства);

■ - **содержательная общность политики и администрации в государственной сфере обнаруживает себя через родство функций** ( анализ, оценка, планирование, организация, координация, контроль, надзор и пр.). Родство, частичное совпадение, но не отождествление. Объем и состав функций ПВ шире и разнообразнее, чем функций ГВ.

■ органы ГУ (АУ) и политической власти отличаются по полномочиям и ответственности ( ГУ – административная; ПВ – политическая).

■ Помимо полномочий и ответственности политику и управление в системе ГУ отличает и порядок формирования органов власти и управления.

# Особенности органов власти и органов управления

<u>Орган власти</u>	<u>Орган управления</u>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Формируется по политической процедуре</li><li>2. Формируется по политическим критериям</li><li>3. Является носителем государственного суверенитета, данным конституцией или конституционным законом</li><li>4. Не имеет вышестоящего уровня организации и подчинения</li><li>5. Самостоятельно определяет все элементы внутренней структуры, за исключением полномочий и некоторых форм ответственности;</li><li>6. Обладает более низким уровнем регламентации всех элементов внутренней структуры;</li><li>7. Замещение должностей производится, как правило, на срок ограниченный сроком действия полномочий выборного органа</li><li>8. Политический характер должностей означает, в частности, их выделение в составе государственных должностей или должностей государственной службы</li><li>9. Несет обычно только политическую ответственность за исполнение полномочий власти и выход за их пределы</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. .. в административном порядке</li><li>2.....по критериям профессионализма, квалификации, компетентности и опыта</li><li>3. Обладает организационной автономией</li><li>4. Всегда имеет вышестоящий уровень организации, которым в предельном случае является орган государственной власти</li><li>5. Все элементы внутренней структуры получает заданными в безусловном порядке</li><li>6. Более высокий</li><li>7. На условиях контракта и карьерного замещения должностей, т.е. по принципу стабильности</li><li>8.</li><li>9. .несет и другие формы и виды ответственности</li></ol>