

Как функционирует система государственного управления?

- Механизм управления (отсутствие единого понимания термина)

Отсутствие единого понимания – невозможность выделить обязательную необходимую составляющую

Ряд заключений:

- МУ имеет своим назначением упорядочивающее преобразование или воспроизводство порядка (как и само управляющее воздействие);
- Представляет собой нормативное образование;
- Опирается на связи организации и самоорганизации, сознательные и стихийные;
- Важнейшей частью имеет институты, специально созданные для поддержания и развития упорядоченности;методы, процедуры, правила, отдельные нормы организации и функционирования систем управления;
- Всегда опирается и достигает эффективности только во взаимодействии и взаимодополнении с иными социальными регуляторами (ценностями, традициями, обычаями, кодексами, эталонами поведения);
- Последние могут играть не менее важную роль, чем формальные институты, а в периоды их слабости способны их замещать на основе дополнения и компенсации

Механизмы управления, в зависимости от специфики объекта, целей, задач системы изменяют свое конкретное назначение, содержание и другие характеристики. Различия порождают устойчивые типы и виды механизмов управления.

- 1. по природе основного вида управляющей связи: политические, экономические, правовые;
- 2. по функциям управления: планирования, организации, координации, контроля, принятия решений...
- 3. по характеру используемых средств воздействия: военный, административный, экономический, идеологический;
- 4. По характеру процесса воздействия: принуждения, понуждения, побуждения, наказания, взыскания, поощрения и пр.

- В реальных системах управления механизмы имеют не абстрактный, а конкретный характер, отражают особенности системы управления и ее среды.

- Как функционирует политико-административная власть, как функционируют органы власти и управления, как получают свои полномочия, как устанавливаются между ними связи управления и исполнения???
- Что является источником власти, ее первопричиной, приводящим в движение институты и людей, что останавливает функционирование власти???????
- Проблематика «начала» и «конца», границ систем управления – проблема политического механизма государственного управления.

- **Политический механизм ГУ** представляет собой систему организационно (нормативно) оформленных, опосредованных действием специальных органов и учреждений и формализованных ценностей, традиций, процедур, правил, образцов формирования и функционирования высших и центральных органов власти
- определения и перераспределения между ними целей, функций, задач, обязанностей, полномочий, ответственности и технологических форм их реализации,
- осуществления и взаимодействия между собой и с институтами гражданского общества по поводу разработки, принятия и реализации важнейших решений,
- а также осуществления внешнего контроля за их исполнением и разрешения споров.

- **Основной вопрос:** определение его основных частей, т.е. границ и элементов.
- **Составляющие механизм,**
- Институты различной природы, регулирующие организацию и функционирование отношений власти и управления;
- Ценности, традиции, обычаи, нравы, устанавливаемые и поддерживаемые на основе связей самоорганизации в сфере отношений власти и управления;
- Нормативные методы формирования и функционирования систем ГУ;
- Процедуры и правила формирования, взаимодействия органов власти и управления (н-р, компатибилитет, регламент, отчеты о деятельности, двойная легитимация...);
- Правила и процедуры взаимодействия с общественными институтами и гражданами; подготовки, принятия, реализации и контроля за исполнением решений.

Основные элементы механизма организации органов государственной власти и управления:

- Наследование власти политической и административной;
- Регентство;
- Узурпация власти;
- Выборы;
- Кооптация в вышестоящий орган власти и управления лиц, замещающих выборные или административные должности на более низком структурном уровне;
- Назначение на должность

- **В РФ:**
- **Выборы** (6 выборных процедур: выборы депутатов ГД, депутатов ЗАКСов субъектов федерации, членов представительных органов местного самоуправления, Президента РФ, глав субъектов федерации, глав местного самоуправления);
- **Кооптация;**
- Процедуры политических **назначений** (назначение на должность Председателя правительства РФ, ...назначение заместителей главы районной администрации (МСУ).

- **Экономический механизм взаимодействия.**
- Может действовать путем выделения трансфертов, целевых субсидий, дотаций с целью поддержания качества жизни на всей территории на необходимом уровне
- Антимонопольное регулирование, валютно-экспортный контроль, поддержка малого и среднего бизнеса...
- разработка экономической стратегии и последовательных мероприятий по ее осуществлению.
- использование механизма социального выравнивания между регионами, МО, социальными группами населения

- Использование методов в рамках экономического механизма обязательно имеет **политический оттенок** (перераспределение)
- Важный момент – соблюдение баланса интересов максимально возможного числа социальных групп с целью сохранения целостности системы и оптимизации ее развития (Рузвельт, новый курс // Аристотель; повышение управляемости). (?)

- **Социально – культурный механизм**

- использование методов воздействия с социальным и культурным наполнением, прежде всего, направленным на воспитание человека и гражданина (сфера дошкольного воспитания, общего и высшего образования, культуры, науки).
- Поскольку приоритеты определяются определенными властными структурами, это неминуемо придает механизму политическую окраску.

- Таким образом, политический механизм является **определяющим**, поскольку влияет на действия как экономического, так и социально-культурного механизма (их невозможно отделить друг от друга).
- **Вывод:**
- Система ГУ возникает одновременно с государством, как его неотъемлемая часть, существует на всех этапах развития государства;
- Объем вмешательства системы в жизнь общества неодинаков;
- Она формировалась и формируется обществом, определяющим ее структуру и содержание деятельности;
- Наличие обратной связи.