

Лекция: Финансовая система и финансовая политика

**Инструменты бюджетно-
налоговой политики**

Вопрос 4 Государственный бюджет. Дефицит, профицит и государственный долг

Государственный бюджет (ГБюд) –
основной финансовый план государства:
по материальному содержанию –
централизованный фонд денежных
средств,
по социально-экономической сущности –
элемент перераспределения
национального дохода

Проект бюджета обсуждается и принимается представительным органом власти (парламентом) страны, утверждается главой государства и публикуется в форме бюджетного закона

Государственный бюджет




Государственные доходы	Государственные расходы
Налоги	<ul style="list-style-type: none">- На содержание госаппарата управления- Национальная оборона- Национальная безопасность и правоохранительная система- Национальная экономика (транспорт, связь, с/х, космос, наука и др.)- ЖКХ- Образование- Культура и СМИ- Здравоохранение и спорт- Социальная политика- Межбюджетные трансферты

Главным идеологом и основоположником теории и практики регулирования экономики путем использования государственного бюджета в XX столетии стал английский экономист Дж.М. Кейнс (кейнсианская и неокейнсианская экономическая теория)




Д.Кейнс, А.Хинсон, П Самуэльсон, А.Ларнер, Г.Эккли, У.Хеллер

Бюджетный дефицит – это превышение расходов над доходами бюджета.

Причины дефицита бюджета:

-  Осуществление гос.проектов,
-  Чрезвычайные обстоятельства (войны, стихийные бедствия),
-  Кризис в экономике (спад)

Источники покрытия дефицита:

-  Гос.займы,
-  Эмиссия денег,
-  Сокращение расходов.

Вопрос 5



Инструменты бюджетно-налоговой политики

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика – меры правительства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение полной занятости, равновесия платежного баланса и экономического баланса и экономического роста при производстве неинфляционного ВВП.



Стимулирующая бюджетно-налоговая политика (фискальная экспансия) в краткосрочном периоде.

Цель: преодоление циклического спада.

За счет:

-  Увеличения госрасходов (G);
-  Снижения налогов (T).

В долгосрочном периоде:

- Снижение налогов \rightarrow к росту экономики;
-  Комплексная налоговая реформа;
-  Оптимизация структуры госрасходов.

Сдерживающая бюджетно-налоговая политика (фискальная реструкция)

В краткосрочном периоде:

Цель – ограничение циклического подъема.

За счет:

- снижения госрасходов (G);
- увеличения налогов (T);
- снизить инфляцию спроса ценой роста безработицы и спада производства.

В долгосрочном периоде: увеличение налогов →
спад производства и стагфляция → разрушение
экономического потенциала

Эффект мультипликатора госрасходов (G)

Мультипликатор госрасходов показывает приращение ВВП в результате приращения госрасходов, потраченных на закупку товаров и услуг.

$$M_p = \Delta \text{ВВП} / \Delta G = \Delta Y / \Delta G$$

M_p – мультипликатор (коэффициент)

$\Delta \text{ВВП}$ или ΔY – прирост национального продукта

$$M_p = 1 / \text{MPS} = 1 / 1 - \text{MPS}$$

ΔG – прирост госрасходов

MPS – предельная стоимость к сбережению

MPC – предельная склонность к потреблению.

**Предельная налоговая ставка –
соотношение между приростом суммы
вносимого налога и прироста дохода**

$$t = \Delta T / \Delta Y$$

t – предельная ставка налогообложения
 ΔT – прирост суммы вносимого налога;
 ΔY – прирост дохода

Мультипликатор налогов

$$M = \Delta Y / \Delta T$$

Налоги снижаются $\Delta T \downarrow \longrightarrow$

Располагаемый доход увеличивается на $\Delta T \uparrow \longrightarrow$

Потребление увеличивается на $b \cdot \Delta T \uparrow \longrightarrow$

Совокупный доход увеличивается на $b \cdot \Delta T \uparrow \longrightarrow$

Потребление увеличивается на $b(b \cdot \Delta T \uparrow) \longrightarrow$

Совокупные расходы увеличиваются на $b^2 \cdot \Delta T \uparrow \longrightarrow$

Совокупный доход увеличивается на $b^2 \cdot \Delta T \uparrow \longrightarrow$

Потребление увеличивается $b(b^2 \cdot \Delta T) \uparrow \longrightarrow$ и т.д.

Фискальная политика:

- Дискреционная;
- Недискреционная.

Дискреционная фискальная политика -

целенаправленное изменение величины государственных расходов, налогов, сальдо госбюджета в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства, темпов инфляции и состояния платежного баланса.

Недискреционная фискальная политика -

автоматическое изменение названных величин в результате циклических колебаний совокупного дохода, при этом автоматически увеличиваются (уменьшаются) чистые налоговые поступления в бюджет.

**Чистые налоговые
поступления = Общие
налоговые поступления
– сумма выплаченная
правительством
трансфертов.**

Дискреционная фискальная политика → для стимулирования совокупного спроса в период спада. Целенаправленно создается дефицит госбюджета, вследствие увеличения госрасходов и (или) снижения налогов. В период подъема целенаправленно создается бюджетный излишек.

**При недискреционной
фискальной политике
бюджетный дефицит и
излишек возникают
автоматически в
результате встроенных
стабилизаторов
экономики.**

«Встроенный» (автоматический) стабилизатор -

Экономический механизм,
позволяющий снизить амплитуду
циклических колебаний без
экономического вмешательства
государства.

В качестве стабилизаторов:

- Прогрессивная система налогообложения;
- Система гос. трансфертов;
- Страхование по безработице;
- Система участия в прибылях.

Спад деловой активности →
циклический дефицит
госбюджета, т.к. автоматически
сокращаются налоговые
поступления, а трансферты
увеличиваются.

Подъем деловой активности →
циклический излишек (профицит)
госбюджета, т.к. автоматически
увеличиваются налоговые
поступления и трансферты
сокращаются

Долгосрочная цель бюджетно-налоговой политики:

- Укрепление стимулов роста, инвестирования, к труду, риску.

Структурный дефицит (излишек) государственного бюджета -

разность между доходами и расходами бюджета в условиях полной занятости

Бюджетный излишек (профицит) циклический

- на подъеме экономики;
- инфляционное напряжение.

«Заморозить» бюджетный излишек, т. к. любые выплаты населению увеличивают инфляционный спрос.

Способы финансирования дефицита бюджета:

- 1) кредитно-денежная эмиссия (монетизация);
- 2) Выпуск займов;
- 3) Увеличение налоговых поступлений в госбюджет.

**Монетизация дефицита →
приводит к сеньоражу – доход
государства от печатания денег:**

- Темпы роста денежной массы > темпов роста ВВП;
- Повышение среднего уровня цен (инфляция);
- Перераспределение доходов в пользу государства.

Повышенный уровень инфляции:

- Эффект Оливера-Танзи – сознательное затягивание налогоплательщиками сроков внесения налоговых отчислений в госбюджет;
- Возрастает дефицит госбюджета и неустойчивость финансовой системы.

**Монетизация дефицита
госбюджета может быть
в виде расширения
кредитов Центрального
банка госпредприятиям
по льготным ставкам с
отсрочкой платежей.**

Выпуск государственных займов (долговое финансирование госбюджета)

- Увеличивается средняя рыночная ставка процента;
- Снижаются инвестиции;
- Падает чистый экспорт;
- Снижаются потребительские расходы;
- Эффект вытеснения (ослабеваает эффект от фискальной политики).

Увеличение налоговых поступлений в Госбюджет:

В долгосрочном периоде

- ✉ Путем проведения налоговой реформы (снижения ставок и расширение налоговой базы)

В краткосрочном периоде

снижение ставок:

- ✉ Мешает механизму (встроенному);
- ✉ Эффект вытеснения (т.к. ставка % повышается);
- ✉ Увеличение дефицита госбюджета.