

1. Обращения граждан: понятие и виды
2. Порядок обжалования незаконных действий и решений должностных лиц
3. Юридическая ответственность государства

ГОСУДАРСТВО

Должностное лицо

ГРАЖДАНИН
права

ГРАЖДАНИН
обязанности

Защита нарушенных прав

Ответственность гражданина

↓
Ответственность государства

Имущественная

Не имущественная

Обращения граждан

Статья 33 Конституции РФ:

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»
(Принят Государственной Думой 21 апреля 2006 года)

Принципы правового регулирования

1. В указанном порядке рассматриваются все обращения граждан, за исключением обращений, в отношении которых ФЗ установлен особый порядок рассмотрения. Обращения иностранных граждан и лиц без гражданства рассматриваются в аналогичном порядке.
2. Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно.
3. Граждане имеют право обращаться индивидуально или коллективно.
4. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.
5. Поступившее обращение подлежит обязательной регистрации в течение 3-х суток и рассмотрению в срок до 30 дней.
6. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.
7. Преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу запрещается.
8. Анонимные обращения не рассматриваются.

Виды обращений:

Предложение



рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества

Заявление



просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц

Жалоба



просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц

**Наименование органа
или ФИО должностного лица
или должность лица**

**ФИО гражданина
м/ж гражданина**

ОБРАЩЕНИЕ

(предложение, заявление, жалоба)

С У Т Ь О Б Р А Щ Е Н И Я

Приложение:

1. Документы
2. Копии материалов

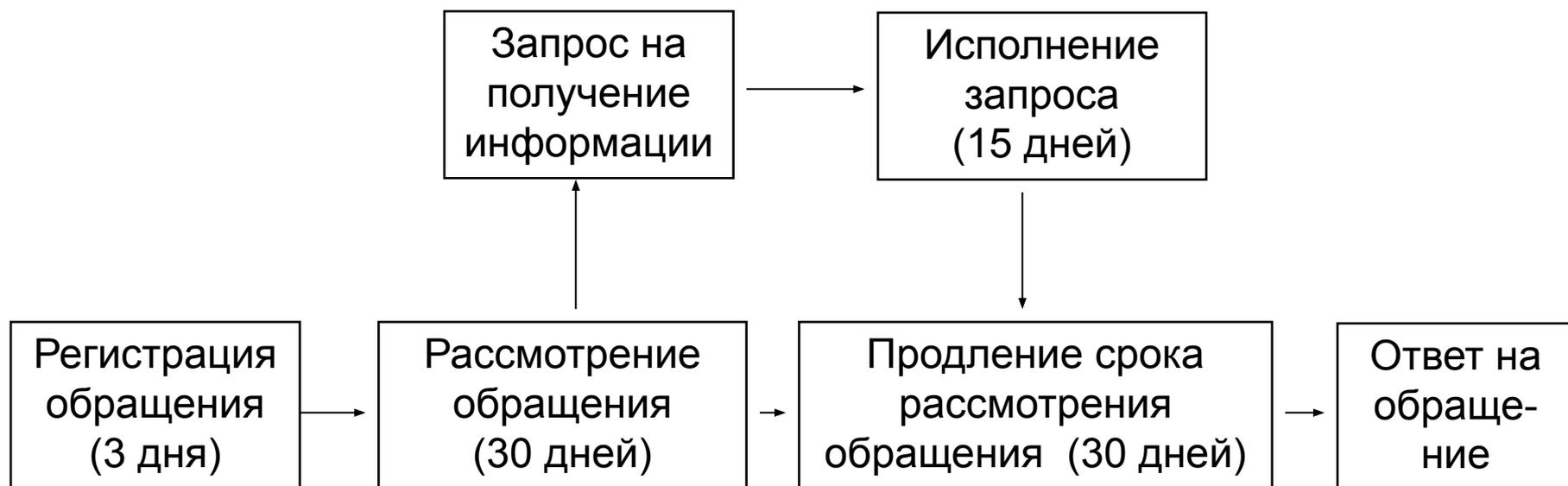
Личная подпись гражданина

Дата

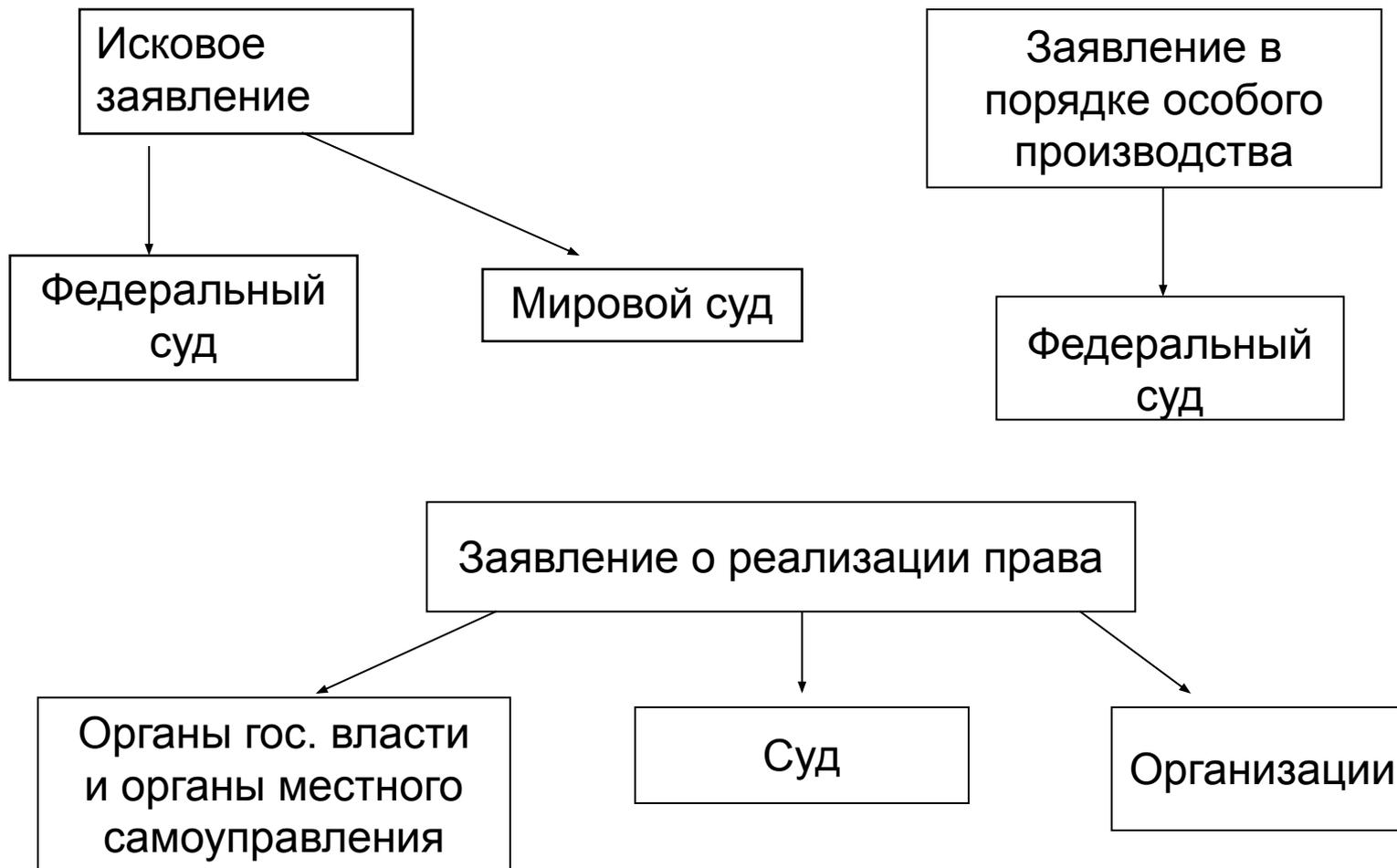
Рассмотрение обращения:

1. Регистрация обращения происходит в течение 3-х дней.
2. При рассмотрении обращения, в случае необходимости возможно:
 - привлекать к участию в рассмотрении гражданина, направившего обращение;
 - запрашивать из других органов и организаций информацию, необходимую для рассмотрения обращения в срок до 15 дней;
3. О результатах рассмотрения гражданин уведомляется по почте.

Сроки рассмотрения обращений



Адресат заявлений



Злоупотребление правом на обращение вызывает юридическую ответственность

- Если обращение в государственные органы не имеет под собой никаких оснований и продиктовано не намерением исполнить свой гражданский долг или защитить права и охраняемые законом интересы, а исключительно намерением причинить вред другому лицу, то имеет место злоупотребление правом, которое вызывает:
 - 1) гражданско-правовую ответственность, предусмотренную ст.152 ГК РФ «Защита чести, достоинства и деловой репутации»
 - 2) уголовную ответственность, предусмотренную ст.129 УК РФ «Клевета»
 - 3) уголовную ответственность, предусмотренную ст.306 УК РФ «Заведомо ложный донос»

Право на обжалование гарантировано Конституцией РФ

Статья 46 Конституции РФ

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 53 Конституции РФ

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

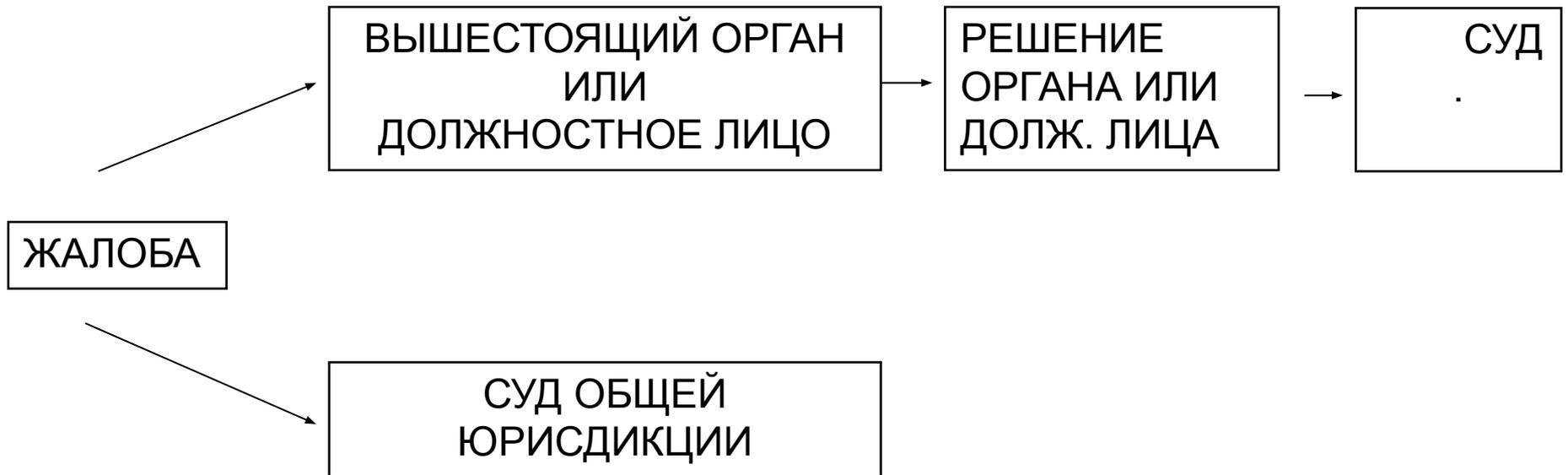
Обжалованию подлежат:

коллегиальные и единоличные действия, решения (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

(Федеральный закон от 14.12.1995 N 197-ФЗ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ В СУД ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ, НАРУШАЮЩИХ ПРАВА И СВОБОДУ ГРАЖДАН)

Подача жалобы



ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

РЕШЕНИЕ СУДА

- Обжалуемое действие (решение) признает законным, и отказывает в удовлетворении жалобы
- обжалуемое действие (решение) признает незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина и восстанавливает его нарушенные права



ГРАЖДАНИН

Доказывает
факт нарушения
своих прав и
свобод



ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО

Доказывает
законность
обжалуемых
действий и
решений

С У Д

Гражданское
судопроизводство

Общий порядок рассмотрения и разрешения дел, возникающих из публичных правоотношений в порядке гражданского судопроизводства

- 1) Дела, возникающие из публичных правоотношений, рассматриваются и разрешаются судьей единолично
- 2) Суд не связан основаниями и доводами заявленных требований
- 3) Суд может признать обязательной явку в судебное заседание представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица
- 4) В случае неявки указанные лица могут быть подвергнуты штрафу в размере до десяти МРОТ
- 5) Обращение заинтересованного лица в вышестоящий в порядке подчиненности орган или к должностному лицу не является обязательным условием для подачи заявления в суд
- 6) Обязанности по доказыванию обстоятельств, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта, его законности, а также законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов власти и должностных лиц, возлагаются на эти органы власти и должностных лиц
- 7) При рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд может истребовать доказательства по своей инициативе в целях правильного разрешения дела
- 8) После вступления в законную силу решения суда по делу, возникающему из публичных правоотношений, лица, участвующие в деле, а также иные лица не могут заявлять в суде те же требования и по тем же основаниям

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ (гл.25 ГПК РФ)

- 1) Заявление подается в суд по подсудности, установленной ГПК. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа власти, должностного лица, действие (бездействие) которых оспариваются.
- 2) Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем суде субъекта РФ по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения.
- 3) Заявление военнослужащего, оспаривающего решение, действие (бездействие) органа военного управления или командира (начальника) воинской части, подается в военный суд.
- 4) Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления.
- 5) Заявление рассматривается судом в течение 10 дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа власти, должностного лица, решения, действия (бездействие) которых оспариваются.
- 6) Неявка в судебное заседание кого-либо из лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению заявления.
- 7) Решение суда направляется для устранения допущенного нарушения закона руководителю органа власти, должностному лицу, решения, действия (бездействие) которых были оспорены, либо в вышестоящий в порядке подчиненности орган, должностному лицу, в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу.
- 8) В суд и гражданину должно быть сообщено об исполнении решения суда не позднее чем в течение месяца со дня получения решения.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА

- Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.
- Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Ответственность за вред, причиненный
государственными органами, органами местного
самоуправления, а также их должностными лицами

Статья 1069 ГК РФ

Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению.

Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда

Статья 1070 ГК РФ

1. Вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, возмещается за счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом (УПК РФ).
2. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, не повлекший последствий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, возмещается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 1069 настоящего Кодекса.
Вред, причиненный при осуществлении правосудия, возмещается в случае, если вина судьи установлена приговором суда, вступившим в законную силу.

Право на реабилитацию (по УПК РФ)

1. Право на реабилитацию включает в себя право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. Вред, причиненный гражданину в результате уголовного преследования, возмещается государством в полном объеме независимо от вины органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда.
2. Право на реабилитацию, в том числе право на возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием, имеют:
 - 1) подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор;
 - 2) подсудимый, уголовное преследование в отношении которого прекращено в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения;
 - 3) подозреваемый или обвиняемый, уголовное преследование в отношении которого прекращено
 - 4) осужденный - в случаях полной или частичной отмены вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и прекращения уголовного дела
 - 5) лицо, к которому были применены принудительные меры медицинского характера, - в случае отмены незаконного или необоснованного постановления суда о применении данной меры.
3. Право на возмещение вреда в порядке, установленном настоящей главой, имеет также любое лицо, незаконно подвергнутое мерам процессуального принуждения в ходе производства по уголовному делу.
5. В иных случаях вопросы, связанные с возмещением вреда, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

Возмещение имущественного вреда при реабилитации

1. Возмещение реабилитированному имущественного вреда включает в себя возмещение:
 - 1) заработной платы, пенсии, пособия, других средств, которых он лишился в результате уголовного преследования;
 - 2) конфискованного или обращенного в доход государства на основании приговора или решения суда его имущества;
 - 3) штрафов и процессуальных издержек, взысканных с него во исполнение приговора суда;
 - 4) сумм, выплаченных им за оказание юридической помощи;
 - 5) иных расходов.
2. В течение сроков исковой давности, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации, со дня получения копии документов и извещения о порядке возмещения вреда реабилитированный вправе обратиться с требованием о возмещении имущественного вреда в орган, постановивший приговор и (или) вынесший определение, постановление о прекращении уголовного дела, об отмене или изменении незаконных или необоснованных решений. Если уголовное дело прекращено или приговор изменен вышестоящим судом, то требование о возмещении вреда направляется в суд, постановивший приговор.
3. Не позднее одного месяца со дня поступления требования о возмещении имущественного вреда судья, следователь или дознаватель определяет его размер и выносит постановление о производстве выплат в возмещение этого вреда. Указанные выплаты производятся с учетом уровня инфляции.
4. Требование о возмещении имущественного вреда разрешается судьей в порядке, предусмотренном УПК.

Возмещение морального вреда при реабилитации

1. Прокурор от имени государства приносит официальное извинение реабилитированному за причиненный ему вред.
2. Иски о компенсации за причиненный моральный вред в денежном выражении предъявляются в порядке гражданского судопроизводства.
3. Сумма компенсации определяется реабилитированным самостоятельно. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.
3. Если сведения о задержании реабилитированного, заключении его под стражу, временном отстранении его от должности, применении к нему принудительных мер медицинского характера, об осуждении реабилитированного и иных примененных к нему незаконных действиях были опубликованы в печати, распространены по радио, телевидению или в иных средствах массовой информации, то по требованию реабилитированного, а в случае его смерти - его близких родственников соответствующие средства массовой информации обязаны в течение 30 суток сделать сообщение о реабилитации.
4. По требованию реабилитированного, а в случае его смерти - его близких родственников или родственников суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны в срок не позднее 14 суток направить письменные сообщения о принятых решениях, оправдывающих гражданина, по месту его работы, учебы или месту жительства.

Возмещение вреда юридическим лицам

- Вред, причиненный юридическим лицам незаконными действиями (бездействием) и решениями суда, прокурора, следователя, дознавателя, органа дознания, возмещается государством в полном объеме в порядке и сроки, установленные для граждан.

Органы и лица, выступающие от имени казны при возмещении вреда за ее счет

- В случаях, когда причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы, если в соответствии с законом, подзаконным правовым актом РФ, субъекта РФ и муниципального образования эта обязанность не возложена на другой орган, юридическое лицо или гражданина.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных либо иных обязательств

Вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, а также при исполнении обязанностей военной службы, службы в милиции и других соответствующих обязанностей возмещается в следующем порядке:

- возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья;
- размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при отсутствии профессиональной трудоспособности - степени утраты общей трудоспособности;
- при определении утраченного заработка пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а также другие пенсии и пособия назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание. В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья;
- объем и размер возмещения вреда, причитающегося потерпевшему в соответствии с законом (ГК РФ), могут быть увеличены законом или договором.