

Лекция 16 **ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

- .Управление качеством окружающей природной среды**
- .Экологический контроль**
- .Экономические механизмы рационального природопользования**
- .Эколого-экономический учет ресурсов и ОВОС**
- .Экологический мониторинг и биоиндикация**

Доп.литература:

- Экологическое право. Т. С. Бакунина и др.,**
- Экологическое право. М.М. Бринчук,**
- Экологическое право. Земельное право в России. Б.В. Ерофеев**

1. УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ



Механизмы управления качеством окружающей природной среды

```
graph TD; A[Механизмы управления качеством окружающей природной среды] --> B[Социально-психологический]; A --> C[Нормативно-правовой]; A --> D[Экономический]; A --> E[Информационный]; B --> B1[Воспитание, образование, культура]; C --> C1[Законы, постановления, стандарты, договоры, лицензии, лимиты, экол. контроль]; D --> D1[Плата за ресурсы и загрязнения, налоги, бюджетные ассигнования, льготы, штрафы]; E --> E1[ОВОС, мониторинг, экол. экспертиза, экол. паспорта, экол. аудит, кадастры, информация о новых технологиях и отходах];
```

Социально-психологический

Воспитание, образование, культура

Нормативно-правовой

Законы, постановления, стандарты, договоры, лицензии, лимиты, экол. контроль

Экономический

Плата за ресурсы и загрязнения, налоги, бюджетные ассигнования, льготы, штрафы

Информационный

ОВОС, мониторинг, экол. экспертиза, экол. паспорта, экол. аудит, кадастры, информация о новых технологиях и отходах

2. Экологический контроль

- проверка соблюдения предприятиями, организациями и гражданами экологических требований и обеспечение экологической безопасности общества.

Его цель – предупреждение и устранение экологических правонарушений

**Предупредительная
форма эк.контроля**

включает:

- **экологическое нормирование состояния среды и использования ресурсов;**
- **выдачу лицензий, лимитов...**

**Карательная форма
экологич.контроля**

включает:

- **пресечение экологически вредных действий;**
- **наступление юридической ответственности;**
- **остановка производства.**

Экологический контроль

Мониторинг (служба наблюдения)

Государственный экологический контроль

- имеет право посещать любые предприятия,
- знакомиться с документацией,
- проверять работу очистных сооружений,
- устанавливать нормативы сбросов,
- назначать госуд.экол.экспертизу,
- ~~останавливать предприятия~~

Производственный экологический контроль

- выявляет негативное воздействие предприятия на окружающую среду, чтобы не было претензий ГЭК

Общественный экологический контроль

- независим, но не имеет власти

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

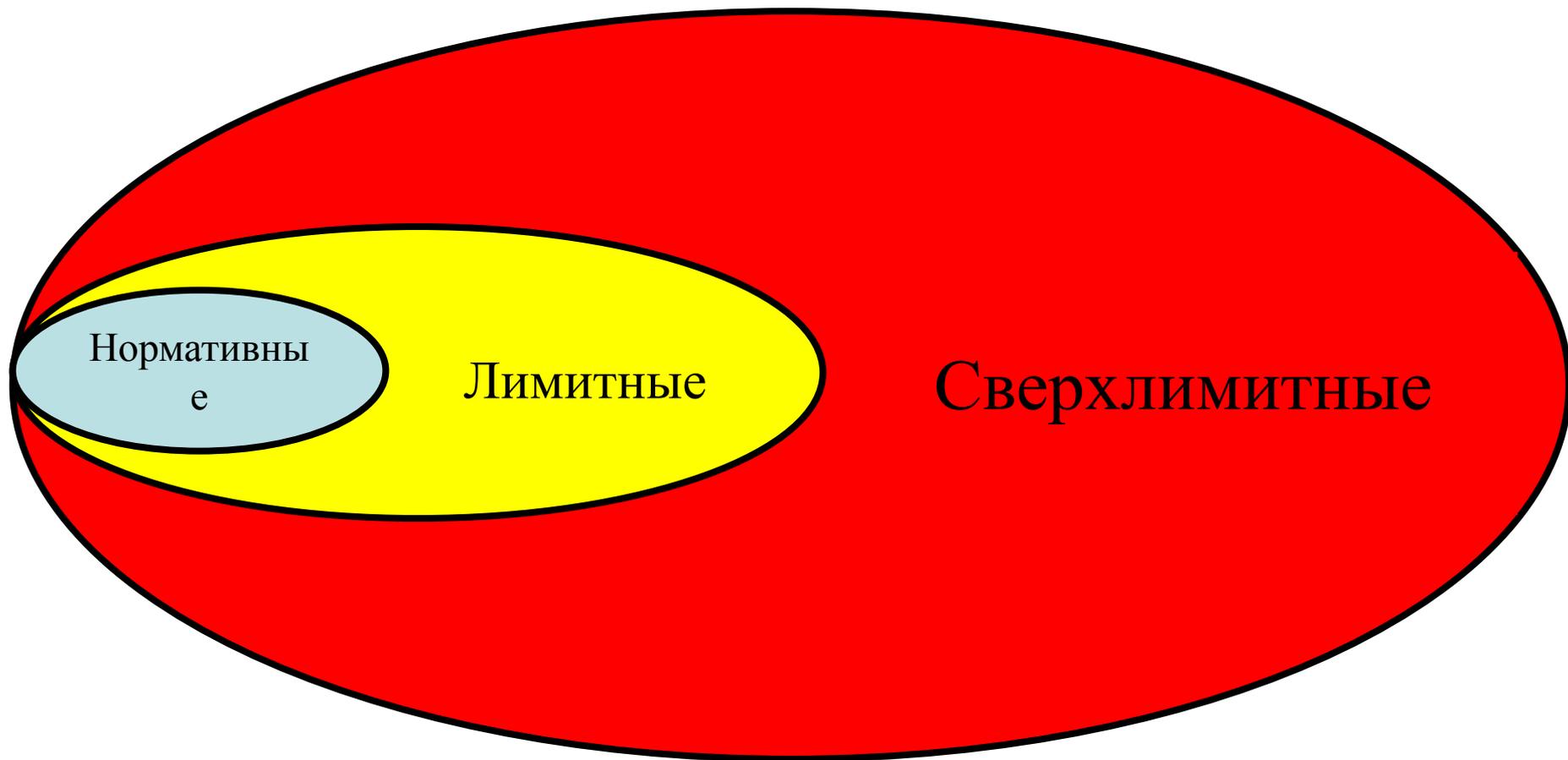
Негативные

Позитивные

**Плата за ресурсы,
плата за загрязнения,
штрафы,
зеленые налоги,
возмещение экологического
ущерба = экономический
ущерб**

**Инвестиции,
кредиты,
налоговые льготы
предприятиям,
внедряющим экол.
чистые технологии**

Размер платы за выбросы
(экологически вредные предприятия станут
убыточными, если не модернизируются)



Зеленые налоги

**дополнительные налоги на продукцию,
выпускаемую с применением
экологически опасных технологий, или
на экологически вредную продукцию**

(например, на нефтепродукты с высоким содержанием серы или одноразовую тару).

4. ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЧЕТ РЕСУРСОВ И ОВОС

Кадастр - систематизированные сведения, количественно и качественно характеризующие определенный вид природных ресурсов.

Для учета использования природных ресурсов созданы государственные кадастры: земельный, водный, лесной, недр, животного мира и другие. Они ведутся по единой системе по всей стране.

В земельном кадастре - данные о количестве и местоположении земель, качестве почв, землепользователях (собственники, арендаторы..).

В водном кадастре – о запасах поверхностных и грунтовых вод, их качестве и использовании.

Экономическая оценка ресурсов делается на основе кадастровых данных.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

- самоэкспертиза проекта проектировщиками, прогнозирующая все возможные последствия для среды от его осуществления

(обязательный раздел в проектных документах на создание новой техники, строительство, использование ресурсов и т. д.)

Государственная экологическая экспертиза

предшествует строительству и
должна оценить соответствует ли
намечаемая хозяйственная деятельность
требованиям экологической безопасности.

Будущий объект:

- не должен отрицательно действовать на
 - среду,
 - здоровье людей
 - работу соседних предприятий
- проводится сравнение с другими возможными проектами (другими технологиями производства, способами переработки отходов и т.д.).

Принципы проведения ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- **обязательность;**
- **научная обоснованность;**
- **ответственность участников;**
- **независимость и вневедомственность;**
- **законность;**
- **гласность;**
- **презумпция экологической опасности любой хозяйственной деятельности (Презумпция - это признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное)**

Экологический паспорт

(экологическая паспортизация всех имеющихся предприятий проводится в стране с 1990 г.)

- это документ, который включает:

- **общие сведения о предприятии,**
- **используемых природных ресурсах,**
- **о влиянии его деятельности на природную среду, в т.ч.**
 - **схемы очистки сточных вод и аэровыбросов, их характеристики после очистки,**
 - **данные об отходах,**
- **сведения о наличии в стране и в мире технологий, обеспечивающих достижение лучших удельных показателей по охране природы,**
- **перечень планируемых природоохранных мероприятий.**

Экологический аудит (не является обязательным – заказывается самим предприятием)

– независимая проверка и оценка экологичности уже работающих предприятий и рекомендации по улучшению экологической ситуации на них.

Выявляется:

- несоблюдение экологических норм,
- несоответствие экологическому законодательству,
- состояние почв, подземных вод,
- экологический риск.

6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ И БИОИНДИКАЦИЯ

Экологический мониторинг

(лат. монитор – наблюдающий)

– это система регулярных наблюдений за состоянием окружающей среды, его оценка и прогноз

Ступени: локальный → региональный →
→ ЕГСЭМ → глобальный


(Единая государственная система экологического мониторинга)

Ступени мониторинга	Объекты	Показатели
<p>Локальный (санитарно-гигиенический, биоэкологический)</p>	<p>1. Приземный слой воздуха, 2. Поверхностные и грунтовые воды 3. Пром. и бытовые стоки и выбросы, 4. Радиоактивные излучения</p>	<p>Выявление химических и физических загрязнений, заболеваемости</p>
<p>Региональный (природно-хозяйственный)</p>	<p>1. Леса и другие природные экосистемы 2. Агрэкосистемы 3. Исчезающие виды</p>	<p>1. Продуктивность, 2. Урожайность, 3. Численность</p>

Ступени мониторинга	Объекты	Показатели
<p>Глобальный (биосферный, фоновый)</p>	<p>1. Атмосфера 2. Гидросфера 3. Почвенный покров 4. Флора и фауна</p>	<p>1. Баланс CO₂, O₂, O₃ 2. Тепловой баланс 3. Круговороты элементов и воды 4. Состояние водных бассейнов 5. Глобальные характеристики почв, растительного и животного мира</p>

Импактный мониторинг – разновидность локального, проводимого в особо опасных зонах и местах

Биоиндикация (индикаре – указывать)

- использование особо чувствительных и удобных для наблюдения биологических объектов для косвенного обнаружения загрязнителей и других изменений окружающей среды

(Может быть частью мониторинга)

В целях биоиндикации используются:

- изменения видового состава и численностей растений, животных, микроорганизмов;
- хромосомные и биохимические нарушения, в том числе фотосинтез, активность ферментов;
- отклонения в анатомии, физиологии, поведении организмов.

- При пассивной биоиндикации регистрируют отклонения от нормы у естественных для данной среды видов и обнаруживают корреляции (зависимости) между этими изменениями и изменениями среды (исчезли лишайники, пожелтели сосны, размножились водоросли...)
- При активной биоиндикации тест-организмы (дафнии, хлореллу, семена...) на определенное время помещают в исследуемую среду, например, загрязненную воду, чтобы определить ее качество и токсичность.

Выводы:

- Действие 4 механизмов сохранения среды: нормативно-правового, экономического, информационного и социально-психологического тесно переплетено.
- Чем выше будет уровень экологической культуры, тем меньше будет нарушений.
- Если государство обеспечит неотвратимость наказания, люди привыкнут соблюдать законы, и повысится их эколог. культура.
- Экономические механизмы могут применяться, когда они законодательно оформлены. В законах закреплены обязательность ОВОС и эк. экспертизы.
- Получая регулярную информацию о состоянии среды государство может повышать эффективность законов.



Только комплексное применение всех методов управления может обеспечить нам здоровую окружающую среду