



Экологическое законодательство Российской Федерации

- Система экологических нормативно-правовых актов, являющихся источниками экологического права, по существу является системой законодательства и находится в постоянном совершенствовании.
- В системе источников экологического права Российской Федерации различают восемь уровней:
 - - международный;
 - - конституционный;
 - - законодательный;
 - - указы Президента РФ;
 - - подзаконные нормативно-правовые акты органов исполнительной власти;
 - - подзаконные нормативно-правовые акты органов местного самоуправления;
 - - руководящие постановления пленума Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
 - - вспомогательные нормативно-правовые акты.

Общепризнанные принципы и нормы международного права

- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, ратифицированные Россией, являются составной частью ее правовой системы и в том числе экологического законодательства.
- Международный договор будет являться элементом правовой системы РФ, если он заключен в установленном порядке и ратифицирован или утвержден компетентным органом государственной власти.
- Это важно так как:
- - участниками правоотношений могут выступать иностранные юридические и физические лица.
- - каждый гражданин РФ имеет право на обращение в международные органы по защите прав и свобод человека.

Конституция Российской Федерации

- Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ (ст.15).
- Конституция РФ вводит в научный оборот трехзвенное взаимодействие общества и природы:
 - - природопользование;
 - - охрана окружающей среды;
 - - обеспечение экологической безопасности;
- Конституция РФ значительно расширила круг взаимоотношений в сфере взаимодействия общества и природы, обозначив объектом правоотношений окружающую среду в целом (ст.42, 58 Конституции РФ).

Федеральные законы

- *Ст. 106 Конституцией РФ устанавливает перечень Федеральных законов, которые после принятия их Госдумой подлежат обязательному рассмотрению их Советом Федерации.*
- *На основании Конституции РФ были приняты следующие Федеральные законы:*
- *«Об охране окружающей среды»*
- *«Об особо охраняемых природных территориях »*
- *«О животном мире»*
- *«Об экологической экспертизе»*
- *«О недрах»*
- *«Об охране атмосферного воздуха»*
- *«Об отходах производства и потребления»*
- *«Водный, Земельный, Лесной Кодексы»*
- *«О Континентальном шельфе» и др.*

Указы президента РФ

- Статьей 90 Конституции РФ установлено, что Указы Президента РФ занимают особое место среди источников экологического права и не относятся к подзаконным нормативным актам
- - Указ Президента РФ от 04.02.1994г. №»236 «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»
- - Указ Президента РФ от 01.04.1996г. №440 «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию».

Подзаконные нормативно-правовые акты органов исполнительной власти

Подзаконные нормативно-правовые акты, издаваемые органами исполнительной власти, можно подразделить на три основные группы:

- Правительственные нормативно-правовые акты;
- Межведомственные нормативные акты, принимаемые органами управления межведомственной компетенции;
- ведомственные нормативные акты принимаемые министерствами и ведомствами.

Нормативно-правовые акты субъектов РФ

- В республиках, входящие в состав РФ, роль источников экологического права выполняют Конституции республик, а также законодательные акты по отдельным вопросам использования и охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды
- В роли источников также выступают нормативные Указы Президентов республик, а также Нормативные Постановления и Распоряжения Правительств в субъектах РФ
- Субъекты РФ принимают законодательные и другие нормативно-правовые акты с учетом Федеральных законов.
- Приняты законы: об охране природы, о лесе, о недрах и недропользовании, об административной ответственности за экологические правонарушения и др.

Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления

- В соответствии со ст.12 Конституции РФ в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое является самостоятельным в пределах своих полномочий.
- Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.
- Компетенция органов местного самоуправления в РФ определена Указом Президента РФ от 26.10.1993г. №1760 «О реформе местного самоуправления в РФ».

Законы РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

- Полномочия в области природопользования и охраны окружающей среды:
- - организация и обеспечение санитарного благополучия населения;
- - контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- - регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- - использования недр для строительства подземных сооружений местного значения.

Руководящие постановления Пленума Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ

- Всякий закон всеобщ, а случай экологической практики единичен, и чтобы подвести единичное под всеобщее, необходимо суждение, которое является правосудием.
- В ходе правосудия неизбежно выявляются пробелы в правовом регулировании, а потому судам дано право в случае применять аналогию закона или аналогию права, что равносильно созданию новой правовой материи
- Согласно ст.126 Конституции РФ Верховный суд РФ осуществляет судебный надзор в сфере правосудия и дает разъяснение по вопросам судебной практики
- Арбитражный суд РФ осуществляет судебный надзор и дает разъяснение по вопросам судебной практики и совершенствует сферу природопользования двумя путями:
 - - воздействием на экологические отношения через рассмотрение экономических споров.
 - - непосредственным участием в создании и совершенствовании экологического законодательства.
- Руководящие разъяснения Пленумов Верховного Суда РФ и высшего Арбитражного Суда РФ нельзя относить к числу источников экологического права, но они оказывают определенное влияние на совершенствование экологических отношений

Вспомогательные нормативно-правовые акты

- Определенную вспомогательную роль по совершенствованию правоприменительной деятельности играют стандарты, так например:
- - ГОСТ 17.5.1701-79-«Охрана природы, Рекультивация земель».
- - ГОСТ 17.2.1.0477-« Охрана природы. Атмосферный воздух» и др.
- Данные вспомогательные нормативно-правовые акты не устанавливают для субъектов экологических правоотношений каких-либо обязанностей и не представляют каких-либо прав в отношении использования и охраны отдельных природных ресурсов.
- Однако стандарты обеспечивают расшифровку содержания нормативно правовых актов, предохраняя от возможных ошибок в правоприменительной практике.

Определение источника экологического права

- Источником экологического права называется система законодательных актов, регулирующих взаимоотношения природы и общества.

Предмет регулирования экологического права

- Экологическое право регулирует общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- 1. Экологические правонарушения различны по составу, но всегда складываются в сфере природы, будь то загрязнение природы или незаконная вырубка леса или нарушение законодательства о континентальном шельфе.
- 2. Общий критерий всех экологических нарушений - причинение вреда окружающей природной среде.
- 3. Экологические правонарушения, не относящиеся общественно опасных, именуют экологическими проступками
- 4. Когда они представляют общественную опасность и посягают на экологическую безопасность общества причиняют ощутимый вред окружающей природе и здоровью человека, их относят к категории экологических преступлений.

Юридическая ответственность - это обязательство юридических и физических лиц перед обществом и государством относительно соблюдения действующих законов по охране окружающей среды.

- Правовая система предусматривает 4 формы ответственности:
 - 1) дисциплинарную
 - 2) административную
 - 3) имущественную
 - 4) уголовную.
- Физические лица несут все виды ответственности, а юридические привлекаются к административной и имущественной.

Дисциплинарные наказания

- Дисциплинарные наказания (предупреждение, выговор, понижение в должности, в окладе, увольнение с работы) налагаются на должностных лиц, рабочих, служащих предприятий, организаций за невыполнение ими производственных обязанностей, связанных с правовой охраной окружающей природной среды.
- Следует учитывать два важных момента:
 1. Дисциплинарная ответственность наступает за нарушения экологических правил, исполнение которых входило в круг должностных обязанностей нарушителя.
 2. Недопустимо наказывать в дисциплинарном порядке лиц, которые нарушают экологические правила во внерабочее время.

К административной ответственности могут привлекаться:

1. Организации
2. Предприятия
3. Должностные лица
4. Отдельные граждане

Административная ответственность устанавливается за противоправное действие или бездействие, нарушающее законодательство об охране окружающей среды:

- порчу, повреждение, уничтожение природных объектов, несоблюдение экологических требований при захоронении вредных веществ.

Виды административной ответственности:

- Денежный штраф, предупреждения, общественное порицание, изъятие орудий совершения правонарушения, конфискация незаконно добытой продукции.
- Имущественная ответственность возлагается на предприятие-загрязнитель за вред, который нанесен вследствие его хозяйственной деятельности на природную среду или здоровье человека.

Административное наказание за умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды

- Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- На должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей;
- На юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Уголовная ответственность

- Предусмотрена уголовная ответственность (лишение свободы, конфискация имущества, денежный штраф и пр.) за экологические правонарушения:
 1. УМЫШЛЕННОЕ УНИЧТОЖЕНИЕ ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЕ ЛЕСНЫХ МАССИВОВ ПУТЕМ ПОДЖОГА
 2. ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОДОЕМОВ И АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА
 3. НЕЗАКОННУЮ ПОРУБКУ ЛЕСА
 4. НЕЗАКОННУЮ ОХОТУ И ДР.
- Применение ответственности за экологические преступления определяется Уголовным кодексом РФ, ОСНОВАНИЕМ НАЗНАЧЕНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ПРИГОВОР СУДА.
- Должностные лица, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, несут материальную ответственность.