

Муниципальное управление

(опорные конспекты)

**Учебно-методическое
пособие**

**Челябинский институт (филиал) ФГОУ ВПО
«Уральская академия государственной службы»**

Ю.Н. Хмара

**Муниципальное управление
(опорные конспекты)**

**Челябинск
2008**

Оглавление

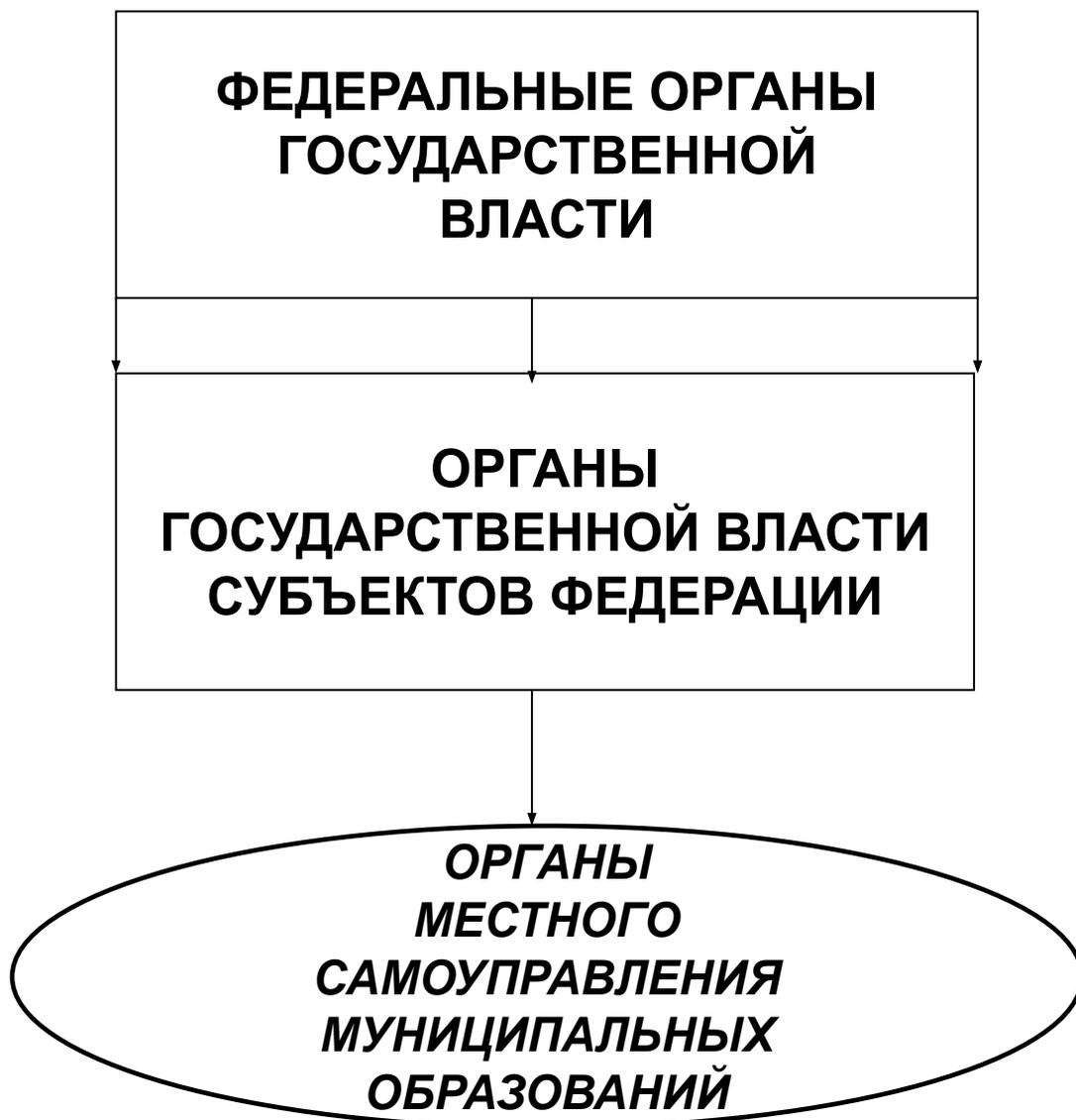
Введение
1. Общие вопросы теории местного самоуправления....
2. История развития теории местного самоуправления
3. Правовые основы и принципы местного самоуправления в РФ.....
4. Основные модели местного самоуправления.....
5. Принципы территориальной организации местного самоуправления.....
6. Представительный орган местного самоуправления...
7. Администрация муниципального образования.....
8. Вопросы местного значения муниципального образования.....
9. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти.....
10. Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.....
11. Избирательный процесс на муниципальном уровне.....
12. Коммуникации и информационное обеспечение в деятельности местного самоуправления.....
13. Экономические функции местного самоуправления..
14. Управление социальным развитием муниципального образования.....
15. Организация деятельности муниципальной власти....

1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. ЧТО ТАКОЕ МЕСТНОЕ (МУНИЦИПАЛЬНОЕ) УПРАВЛЕНИЕ?
3. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ ВЛАСТИ РФ
2. ЕСТЬ ЛИ НЕОБХОДИМОСТЬ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ ?
4. КАКОВА РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ?

Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. (п.2, ст.1 131 – ФЗ от 6.10. 2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)

УРОВНИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РФ



Место и роль МСУ в системе власти РФ

- **В РФ как демократическом государстве признается самоуправление территориальных единиц разных уровней:**
 - субъектов Российской Федерации в рамках федеративного государства,
 - местное самоуправление (МСУ) в муниципальных образованиях,
 - территориальное общественное самоуправление (ТОС) в частях муниципального образования.
- **В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (Ст. 12 Конституции РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).**

Местное самоуправление в этой системе есть уровень публичной власти, наиболее приближенный к населению и обладающий значительной автономией и самостоятельностью в решении локальных проблем

Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ

(утв. Указом Президента РФ от 15.10.99 г.
N 1370)

Целью государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ является **обеспечение дальнейшего развития местного самоуправления и повышения эффективности его деятельности как необходимых условий становления экономически и социально развитого демократического государства**

Направления государственной политики

1. Обеспечение реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления;
2. Создание условий для реализации конституционных полномочий органов местного самоуправления;
3. Обеспечение государственных гарантий местного самоуправления.

**Особенности
(возможности)
местного самоуправления
как уровня публичной
власти:**

**Персонификация власти, приближение
её (потенциально) к народу;**

**Приобщение населения к самостоятельному
решению вопросов жизнеобеспечения;**

**Позволяет более полно и конкретно
учитывать местные особенности,
проблемы растущие на «земле»;**

**Позволяет перераспределить вопросы
которые решает госвласть, отдав их
в ведение местной власти и т.д.**

**МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛ
ЕНИЕ**

```
graph TD; A([МЕСТНОЕ  
САМОУПРАВЛ  
ЕНИЕ]) --> B[ФУНКЦИИ  
ВЛАСТИ]; A --> C[ФУНКЦИИ  
ХОЗЯСТВЕННЫ  
Е]; A --> D[ФУНКЦИИ  
ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА];
```

**ФУНКЦИИ
ВЛАСТИ**

**ФУНКЦИИ
ХОЗЯСТВЕННЫ
Е**

**ФУНКЦИИ
ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА**

Атрибуты муниципального образования



2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местное самоуправление в его современном понимании существует примерно 200 лет.

- Оно стало формироваться на рубеже **XVIII-XIX** веков. Тогда же появились первые теории самоуправления и государственное законодательство, регулирующее муниципальную деятельность (в **Англии, Франции, Пруссии и других** странах).
- Законодательное закрепление прав местного самоуправления нашло **наиболее полное отражение в бельгийской Конституции 1831 г.**
- Именно в этой Конституции наряду с законодательной, исполнительной и судебной властями закреплялась и "общинная" (муниципальная) власть.

Основные теории местного самоуправления

```
graph TD; A[Основные теории местного самоуправления] --> B[Общественная (общинная) теория]; B --> C[Хозяйственная теория]; C --> D[Государственная теория]; D --> E[Юридическая теория]; E --> F[Политическая теория];
```

Общественная (общинная) теория

Хозяйственная теория

Государственная теория

Юридическая теория

Политическая теория

1.Общественная (свободной общины) теория (Р.Гнейст, Э. Майер, О. Лабанд):

- Основывается на идее естественного права, т. к. община возникает раньше государства;
- Община должна иметь право на самостоятельное и независимое от центральной власти существование, причем государство не создает общину, а лишь признает ее. Носитель власти в ней - народ.
- ОМСУ избираются членами общины;
- Разделение дел общины на собственные и порученные ей государством;
- ОМСУ – органы общины, а не государственные;
- Государственные органы не в праве вмешиваться в компетенцию общины, только контроль за пределами компетенции.

Пригодна для небольшой самодостаточной территории.

2. Государственническая теория

(Л. Штейн, Н. Лазаревский,
А. Градовский):

- органы МСУ – часть органов государственного управления на местах;
- Полномочия определяются госвластью;
- Но органы МСУ не назначаются, а избираются на местных выборах.

Цель:

- Власть на местах осуществляется авторитетными, почетными людьми;
- Более эффективное решение местных вопросов.

Характерна для России советского периода.

3. Хозяйственная теория (Р. Моль, А. Васильчиков):

- Функции самоуправления строго хозяйственные;
- Отсутствие контроля со стороны государства;

На практике функции не могут быть только хозяйственными.

Большинство современных ученых придерживаются позиции двойственной, государственно-общественной природы местного самоуправления. Предполагается выполнение общиной как местных задач, не требующих вмешательства и контроля со стороны государства, так и определенного круга дел государственного значения. В последнем случае органы местного самоуправления выступают в качестве агентов государства на местном уровне и действуют под его контролем.

Основные зарубежные модели местного самоуправления

Англосаксонская (Англия, Австралия, США):

1. Четкое закрепление перечня муниципальных полномочий;
2. Полная самостоятельность ОМСУ в пределах полномочий;
3. Отсутствие представителей госвласти на местах;
4. Есть вопросы, которые ОМСУ согласовывают с госорганами.

Французская (континентальная):

1. Высокоразвитая система контроля государства;
2. На местах государственные чиновники (префекты и комиссары)
3. Государственные чиновники имеют право контролировать, одобрять, отменять, приостанавливать решения МСУ;
4. Возможна инициация отставки должностных лиц ОМСУ;
С 1982 г. полномочия представителей госорганов на местах несколько ограничены.

Местное самоуправление в России (этапы)

1. Самоуправление в древнерусском государстве (крестьянская община, вече в Новгороде, Пскове);
2. Самоуправление в период создания централизованного государства;
3. Самоуправление в период абсолютизма;
4. Самоуправление в предреволюционный период;
5. Самоуправление в советский период;
6. Самоуправление в постсоветский период;

«Местное самоуправление служит школой для самодеятельности народа и лучшим практическим приготовлением к представительному порядку».

Чичерин Б.Н. «О народном представительстве».
М., 1899. Т. 1. С. 154.

3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ

- **Правовая база местного самоуправления** – это система законодательных и иных нормативных актов, на основе которых функционирует МСУ, это важнейшее условие его эффективного функционирования.
- **Формирование правовой базы местного самоуправления основано на разграничении полномочий между уровнями власти в РФ и соподчиненности правовых норм.**
- ***Установление общих принципов организации местного самоуправления*** относится к совместному предмету ведения РФ и субъектов РФ. (Конституция РФ Ст.72, гл. 3)

Местное самоуправление - это способ децентрализации власти, при котором ее нижний уровень, наиболее приближенный к населению, обладает значительной автономией и самостоятельностью в решении вопросов местной жизни, избирается жителями и несет ответственность перед ними.

Общие принципы местного самоуправления

- **самостоятельность населения в решении вопросов местного значения;**
- **организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в решении общих задач;**
- **соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;**
- **ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством;**
- **многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;**
- **соблюдение прав и свобод человека и гражданина;**
- **законность в организации и деятельности местного самоуправления;**
- **гласность деятельности местного самоуправления;**
- **сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности местного самоуправления;**
- **государственные гарантии местного самоуправления.**

Реализация государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ осуществляется на основе комплексного подхода к решению поставленных задач, поэтапного их выполнения, а также определения приоритетных направлений на соответствующем этапе реализации государственной политики.

**Нормы
международного
права,
международные
договоры РФ**

**Федеральное
законодательство**

**Правовые
основы
МСУ**

**Нормативные
и правовые
акты субъектов
федерации**

**Уставы
и правовые акты
муниципальных
образований**



Европейская Хартия местного самоуправления

(Страсбург 15.10.1985 г.)

Ст.3 п.1. Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

п.2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут располагать подотчетными им исполнительными органами. Не исключает обращения граждан, референдуму и т.п.

- ***Отличия российского и европейского видения местного самоуправления :***
- Хартия акцентирует внимание на органах, обладающих правом и реальной возможностью (экономической и т.п.) решать местные вопросы;
- В российском законодательстве упоминается прежде всего население, а затем органы местного самоуправления, реальные экономические возможности – острая проблема.
- Россия подписала Хартию 28.02.96, ратифицировала 5.05.98, вступил в силу 1.09.98
- Каждая подписавшая страна обязуется соблюдать, по меньшей мере, двадцать пунктов Части I Хартии, при этом, по меньшей мере, десять должны быть выбраны среди т.н. "сердцевинных пунктов".

Конституция РФ

о местном самоуправлении

- **Ст.3 п.2.** Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- **Ст.8 п.2.** В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, **муниципальная и иные формы собственности.**
- **Ст.9 п.2** В муниципальной собственности могут находиться земля и другие природные ресурсы.
- **Ст.12 В РФ признается и гарантируется местное самоуправление.** Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.
Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- **Ст.18** Права и свободы человека определяют смысл и содержание деятельности органов местного самоуправления.
- **Ст. 24 п.2** Органы местного самоуправления, их должностные лица **обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами,** непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.
- **Ст. 32.п.2** Граждане РФ имеют право избирать и **быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления,** а также участвовать в референдуме.

- **Ст.33** Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления
- **Ст.40 п. 2** Органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
- **п. 3** Обязанность предоставления жилья малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, бесплатно или за доступную плату из муниципальных жилищных фондов.
- **Ст.41. п.1** Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
- **С. 43 п. 2.** Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.
- **п. 3.** Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении.
- **Ст. 72 п. 1 н)** Установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению РФ и субъектов Федерации.

- **Ст.130 п.1. Местное самоуправление в РФ** обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
- **п.2. Местное самоуправление осуществляется** гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.
- **Ст. 131 п. 1. Местное самоуправление** осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.
- **п.2. Изменение границ территорий**, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.
- **Ст. 132 Ст. п. 1. Органы местного самоуправления** самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.
- **п.2. Органы местного самоуправления могут** наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

- **Ст. 133** Местное самоуправление в РФ гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами

Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, провозглашает его право на муниципальную собственность, включая собственность на землю и другие природные ресурсы, самостоятельное решение вопросов местного значения, самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета.

В пределах своих полномочий оно самостоятельно.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это необходимо трактовать не как утрату ими полномочий, а как невозможность органов государственной власти выступать в качестве вышестоящей инстанции по отношению к органам местного самоуправления.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты РФ (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти),

Федеральные отраслевые законы и иные нормативные правовые акты, содержащие отдельные нормы муниципального права. (Гражданский, Налоговый и д.р. кодексы и т.п.)

Нормативные и правовые акты субъектов федерации

Правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах

Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области мсу

Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления (должностных лиц) по предметам ведения субъектов РФ

Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности ОМСУ при осуществлении отдельных государственных полномочий

Муниципальные правовые акты

По вопросам местного значения

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий

- Муниципальные правовые акты не могут противоречить актам субъектов федерации, акты субъектов федерации не могут противоречить федеральным законам и Конституции РФ.
- Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Правовые акты МСУ

```
graph TD; A([Правовые акты МСУ]) --> B[1. Решения  
(Население на референдумах и сходах,  
Представительный орган)  
Устав, важнейшие вопросы местного  
значения,  
затрагивающие интересы всего населения]; A --> C[2. Постановления и распоряжения  
(Председатель представительного органа,  
глава местной администрации,  
глава муниципального образования)]; A --> D[3. Приказы  
(Иные должностные лица ОМСУ)];
```

1. Решения

(Население на референдумах и сходах,
Представительный орган)
Устав, важнейшие вопросы местного
значения,
затрагивающие интересы всего населения

2. Постановления и распоряжения

(Председатель представительного органа,
глава местной администрации,
глава муниципального образования)

3. Приказы

(Иные должностные лица ОМСУ)

Типичные сферы муниципального правового регулирования

- 1. Положения о местном референдуме;**
- 2. Положения об организации ТОС;**
- 3. Положения о порядке управления
собственностью муниципального
образования;**
- 4. Правила землепользования и застройки;**
- 5. Правила торговли;**
- 6. Положение о муниципальном заказе;**
- 7. Положение о муниципальной службе и др.**

**За неисполнение муниципальных правовых актов
граждане, руководители организаций,
Должностные лица органов государственной
власти и должностные лица органов
местного самоуправления несут
ответственность в соответствии с федеральными
законами и законами субъектов РФ.**

Особенности Устава муниципального образования как правового документа

1. **Особый субъект**, который устанавливает или от имени которого принимается **Устав** муниципального образования;
2. **Акт учредительного характера**. Придает юридический, правовой статус фактически сложившимся или складывающимся отношениям по самоуправлению местного сообщества;
3. **Регулирует** отношения, затрагивающие **все сферы жизни местного сообщества**;
4. **Обладает высшей юридической силой** в составе норм, принимаемых ОМСУ или местным сообществом;
5. Является **основой для дальнейшего нормотворчества**;
6. Характеризуется **особым порядком принятия**, а также внесения изменений или дополнений;
7. Является одним из правовых средств, **обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления**;
8. **Самодостаточность**, т. е. должен включать все нормы, необходимые в практике решения вопросов местного значения.

4. ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Организационные основы МСУ —
это комплекс вопросов, связанных с
определением **структуры и наименования**
органов и должностных лиц МСУ, их **статуса,**
компетенции, разграничения полномочий
между ними, системы **взаимоотношений,**
порядка принятия решений, методов
разрешения
противоречий, **порядка прекращения**
полномочий.

Модель организации =

**А) Представительный орган + Высшее должностное
лицо
+ Местная администрация ...**

**В) Численность населения + Размеры территории +
+ Объем и сложность задач
+ Социально - политическая обстановка и д.р.**

Зарубежные модели организации муниципальной власти

США

1. «Совет — слабый мэр». Население избирает совет, которому принадлежит вся полнота муниципальной власти. Совет избирает мэра (часто из своего состава) и назначает чиновников либо согласовывает назначения, производимые мэром.
2. «Сильный мэр — совет». Мэр и совет избираются населением независимо друг от друга. Мэр наделяется большими полномочиями. Назначение чиновников производится мэром, для некоторых должностных лиц может предусматриваться согласование с советом. Совет не может просто отстранить мэра от должности, но есть разные процедуры импичмента. Мэр имеет право отлагательного вето на решения совета, который может преодолеть вето квалифицированным большинством голосов.
3. «Совет — управляющий». Избранный населением совет нанимает на работу (обычно по контракту) профессионального менеджера, самостоятельно управляющего городским хозяйством. Глава МО подотчетен совету, который может расторгнуть контракт, если управляющий не справляется со своими обязанностями
4. Комиссия. Население избирает комиссию (комиссионеров), осуществляющих представительные и исполнительные функции. Эта форма типична для графств (округов).

5. Комбинированная форма, при которой есть и мэр, и управляющий. Соотношение полномочий между ними может быть различным.

Германия

1. Южногерманская. Населением избираются общинный совет (представительный орган) и бургомистр (глава исполнительной власти), который по должности является и председателем совета.

2. Магистратная Население избирает представительный орган и отдельно правление общины — магистрат (коллегиальный исполнительный орган), возглавляемый бургомистром.

3. Бургомистерская. Бургомистр избирается советом общины из своего состава, руководит и советом, и администрацией.

4. Северогерманская. Бургомистром является председатель совета общины, отдельно избирается глава администрации общины (директор или городской голова).

Российские модели организации местного самоуправления

Первый вариант:

- Глава муниципального образования избирается населением, принимает собственные решения по определенному кругу вопросов местного значения, издавая собственные нормативные правовые акты, возглавляет деятельность местной администрации. Работу представительного органа организует избираемый из числа депутатов председатель.

Второй вариант:

- Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган местного самоуправления. Руководство местной администрацией возлагается на управляющего, нанимаемого по контракту на конкурсной основе

Третий вариант:

- Глава муниципального образования избирается из состава представительного органа местного самоуправления, организует его работу, председательствует на его заседаниях, принимает **собственные решения** по определенному кругу вопросов местного значения, издавая собственные нормативные правовые акты. Местную администрацию возглавляет управляющий, нанимаемый по контракту на конкурсной основе

Двухуровневая модель организации местного самоуправления

Органы МСУ создаются:

1-й уровень - в городских и сельских поселениях, входящих в состав района, избираются населением

2-й уровень - в муниципальных районах:

- **либо:** формируется из состава глав поселений и депутатов их представительных органов
- **либо:** избираются населением района на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права

Структура ОМСУ

(См. Ст. 34 № 131 – Ф3)

**Представитель
ный
орган**

**Глава
муниципального
образования**

**Местная
администрация**

Контрольный орган

**Иные органы
(избирком напр.)**

Классификация органов МСУ

По способу
образования

По назначению
(специализации
)

По способу
принятия
решения

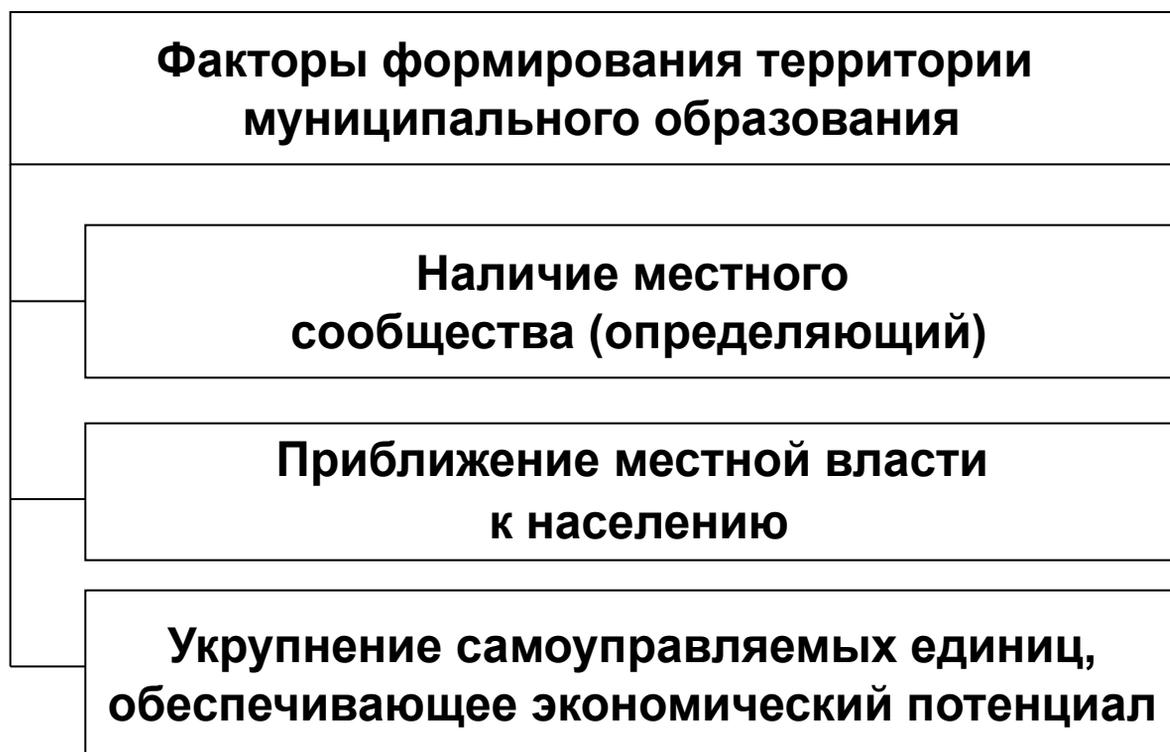
По
полномочиям

По типу
исполняемых
функций

5. ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Территориальная организация — один из самых сложных вопросов формирования системы МСУ в России.

- **Выбор оптимальных размеров территории**, на которой должно осуществляться МСУ, зависит от многих разнонаправленных факторов. Он по-разному решался на отдельных этапах становления и развития местного самоуправления в России



Принципы формирования территории муниципального образования

1. Принцип эффективности самоорганизации, основанный на осознании населением общих интересов и участии в их реализации. Эффект снижается с увеличением размеров территории
2. Принцип подконтрольности органов и должностных лиц МСУ населению, требующий максимально возможной ограниченности территории, что позволяет населению оперативно реагировать на действия местной власти.
3. Принцип доступности ОМСУ для граждан в течение короткого времени. Выполнение этого условия определяется развитостью транспортной инфраструктуры

В большинстве зарубежных стран, особенно крупных, используются двух- или даже трехуровневые модели территориальной организации местного самоуправления с четким законодательным разграничением функций, полномочий и источников доходов.

Этапы становления территориальной организации местного самоуправления в РФ

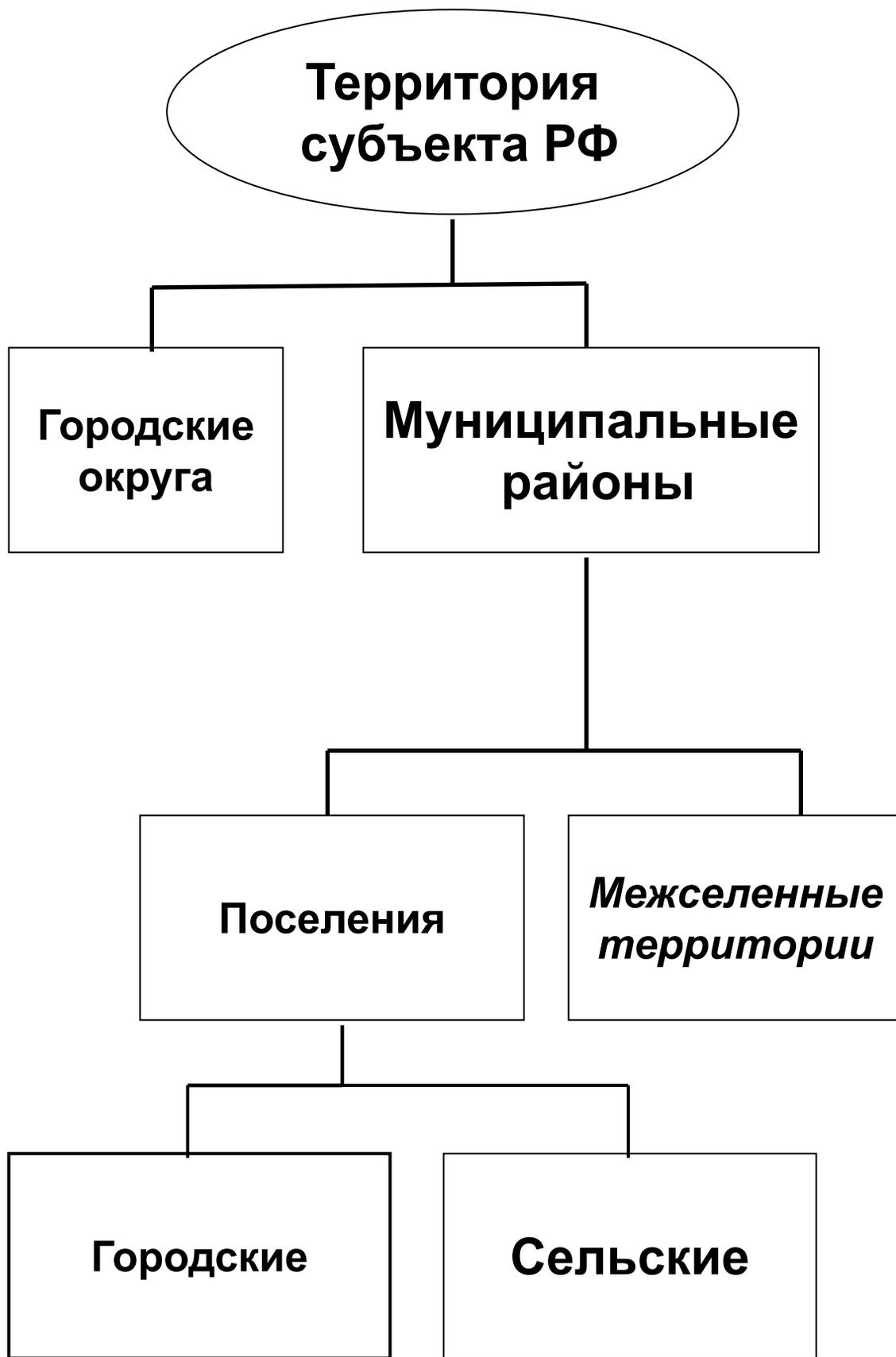
- I этап - Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закон РФ «О местном самоуправлении» (1991 г.) предусматривали осуществление местного самоуправления на территориях существующих административно-территориальных единиц;
- II этап - В №154-ФЗ 1995 г. введен термин «муниципальное образование» и дано его определение. На этом этапе преобладающей тенденцией было *предоставление самоуправления в городах областного значения и приравненных к ним, а также во всех районах субъекта федерации.*
- III этап - 6. 10. 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Ст. 10 п. 1 Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Подходы к территориальной организации местного самоуправления

1. **Поселенческий** основан на приоритете приближения ОМСУ к населению. **Муниципальными образованиями** при этом являются все города, поселки, крупные сельские поселения и т.п. объединяющие малые поселения.
2. **Экономический** исходит из того, что критерием для создания муниципального образования служит **уровень экономического развития**, наличие развитой инженерной и социальной инфраструктуры, что позволяет оказывать услуги населению. В этом случае муниципальными образованиями являются только крупные города и сельские районы.
3. **Двухуровневый** муниципальные образования создаются в соответствии с административно-территориальным делением субъектов РФ. Муниципальные образования **верхнего уровня** создаются в крупных **городах и сельских районах**, из которых состоит территория данного субъекта РФ.

Муниципальные образования **нижнего уровня создаются в поселениях** или компактных группах поселений (малые города, поселки), находящихся в границах муниципальных образований верхнего уровня.





Территории муниципальных образований

См. : ФЗ от 6. 10. 2003 г. № - 131 ФЗ

Статья 10. Территории муниципальных образований

2. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 настоящего Федерального закона.

Статья 11. Границы муниципальных образований

1. Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

1) территория субъекта РФ разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения могут не включаться в состав территорий поселений;

2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов;

3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

- **Территория городского поселения:**
 - а) **один город (поселок) + территории** предназначенные для развития его **инфраструктуры;**
 - б) **либо город (поселок) + поселки и сельские поселения,** не являющиеся муниципальными образованиями + **территории** предназначенные для **развития его инфраструктуры;**
- **Территория сельского поселения** как правило – **один сельский населенный пункт** (население более 1000 чел., для территорий с высокой плотностью более 3000 чел). **Либо несколько сельских населенных пунктов** с населением менее 1000/3000 чел., **объединенных общей территорией**
- **Территория муниципального района – территории городских и сельских поселений, входящих в его состав + межселенная территория**

Изменение границ муниципальных образований

- **ФЗ от 6. 10. 2003 г. № 131-ФЗ Ст. 12.** Осуществляется законом субъекта РФ.

Варианты процедуры установления границ и преобразования муниципальных образований:

→ **1 - й:** определения границ и преобразование действующих муниципальных образований.

→ **2 - й:** установление границ вновь образованных муниципальных образований и наделение их соответствующим статусом.

Инициаторы: население, ОМСУ,
ОГВ субъекта РФ, федеральные ОГВ;

Преобразование муниципальных образований (варианты)

Объединение нескольких муниципальных образований в одно

Разделение одного муниципального образования на несколько самостоятельных муниципальных образований

Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа

**Осуществляется законами субъектов РФ
(См.: ФЗ от 6. 10. 2003 г. № 131-ФЗ Ст. 13)**

РОЛЬ НАСЕЛЕНИЯ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ ГРАНИЦ (ПРЕОБРАЗОВАНИИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1. Необходимо согласие населения и решение органов местного самоуправления (государственной власти)

- Изменение границ муниципальных образований, влекущее отнесение входящих в их состав поселений (населенных пунктов) к территориям других муниципальных образований (ст. 12)
- Объединение муниципальных районов влечет изменение границ иных муниципальных образований (муниципальных районов, поселений, городских округов) (ч. 4, ст. 13,);
- Изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа и выделения его из состава района (ч. 7, ст. 13,);
- Изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского поселения и включения его в состав района (п. 7, ст. 13,);
- Объединение поселений влечет изменение границ иных муниципальных образований (ч. 3, ст. 13);
- Разделения поселения, в случае образования двух и более поселений (ч. 5, ст. 13,).
- Упразднение поселений на территориях с низкой плотностью населения (ст. 13.1)

2. Необходимо решение органов местного самоуправления (государственной власти), мнения населения учитывается

- Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений (ч.4, ст.12)
- Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований (ст.13, п.4)
- ***Разделение муниципального района (ч. 6, ст.13,)***

Вопросы преобразования муниципального образования в обязательном порядке должны выноситься на **публичные слушания** (ч. 3 ст. 28, ч. 1 ст. 83).

Согласие населения муниципальных образований выражается путем голосования, либо на сходах.

Территориальная организация — один из самых сложных вопросов формирования системы местного самоуправления в России

6. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- **Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. (см. ст. 35 131-ФЗ)**
- **Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность определяются Уставом муниципального образования. Наименования представительного органа устанавливаются законом субъекта РФ с учетом исторических и иных местных традиций**
- **Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов (п.1 ст. 35).**
- **Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее **50%** от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца(п. 1.1 ст.35).**

ВАРИАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Состоит из депутатов, избранных населением на муниципальных выборах

2. Может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства

- Представительный орган муниципального района формируется в соответствии со вторым вариантом, если такое решение в течение 1-го года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее чем $\frac{2}{3}$ поселений, входящих в состав муниципального района. (ч.5 ст. 35 № 131-ФЗ)

- **Численность депутатов** представительного органа поселения, в том числе городского округа, **определяется уставом** муниципального образования и зависит от численности населения (ч.6, ст. 35 №131-ФЗ)
- Численность депутатов представительного органа муниципального района не может быть менее 15 человек. (ч 7, ст. 35 №131-ФЗ)
- Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения не может быть менее 10 человек. (ч 8, ст. 35 №131-ФЗ)
- **Представительный орган** муниципального образования **обладает правами юридического лица.** (Там же ч.9)
- **Организацию деятельности** представительного органа муниципального образования **в соответствии с уставом** муниципального образования **осуществляет глава муниципального образования,** а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.(Там же ч.14)

**ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Устав
(изменения,
дополнения)

Планы,
программы
развития

Контроль за
ОМСУ и
должностными
лицами МСУ
по исполне-
нию
полномочий
по решению
ВМЗ

Бюджет
(принятие,
отчет
о исполнении)

Управление,
распоряжение
муниципальны
м
имуществом

Участие в
межмуниципаль-
ном
сотрудничестве
(организация)

Местные
налоги,
сборы

МУП
(управление,
тарифы)

Порядок
материально-
технического
и организаци-
онного
обеспечения
ОМСУ

***Процедура вступления в силу
Нормативного правового акта,
принятого представительным органом***

**Принимается представительным органом
и направляется главе муниципального
образования**

**Глава
муниципального
образования**

**Подписывает
и
обнародует**

Акт вступает в силу

**Отклоняет, либо
предлагает внести
изменения,
дополнения
(мотивированное
обоснование)**

**Вновь
рассматривается
представительным
органом**

Статья 35 № 131-ФЗ

Ч.13 Нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений.

Если при повторном рассмотрении представительным органом, отклоненный нормативный правовой акт будет **одобрен в ранее принятой редакции** большинством **не менее 2/3** от установленной численности **депутатов** представительного органа муниципального образования, **он подлежит подписанию** главой муниципального образования **в течение 7 дней** и обнародованию.

Ч.12 Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, **предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета**, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования **только по инициативе главы местной администрации** или при наличии заключения главы местной администрации.

**Представительный орган
муниципального образования
(структура)**

Председатель

**Постоянные комиссии
(комитеты)**

**Временные комиссии
(рабочие группы)**

**АППАРАТ
ПРЕДСТАВИ-
ТЕЛЬНОГО
ОРГАНА**

- **Комиссии постоянные:** по бюджету и налогам; экономике и имуществу; социальной политике; здравоохранению; ЖКХ; градостроительству и землепользованию; транспорту; местному самоуправлению и т.д.
- **Аппарат** (управления и отделы): руководитель, управляющий делами, организационно-правовое, информационно-аналитическое, документационного и материально-технического обеспечения, работе с обращениями граждан, по работе с обращениям граждан и т.п.

(См. Регламент, Решения Представительного органа)

Статус депутата представительного органа МСУ

Статья 40 № 131-ФЗ Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.
2. **Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.**
3. **Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.**

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа

7. АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Исполнительно- распорядительный орган муниципального образования, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий (ч.1 ст.37 №131- ФЗ)

Главой местной администрации является глава муниципального образования, либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту (См .:Там же ч.2)

В структура администрации могут входить: заместители главы города, структурные подразделения аппарата: отраслевые (функциональные) и территориальные органы (См. :Там же ч.8)

Типовая схема администрации городского округа

АППАРАТ АДМИНИСТРАЦИИ

- Заместители главы администрации
- Управляющий делами (управление делами), референтуры главы и заместителей
- **Управления:** правовое, организационной и контрольной работы, по торговле и услугам, экономики, транспорта, градостроительства, экономики, муниципальной службы и кадров, информации и коммуникаций, по связям с общественными объединениями и СМИ, жилищной политики, внутреннего контроля, связям с правоохранительными органами, бухгалтерия и т.п.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

- **Управления:** финансов, муниципального казначейства, муниципального заказа, имущества и земельных отношений, ЖКХ, дорожного хозяйства, капитального строительства, архитектуры, гражданской защиты, здравоохранения, культуры, социальной защиты, наружной рекламы и др.
- Администрации (территориальные) районов города

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАЦИИ

Деятельность администрации муниципального образования осуществляется на основе стратегии (программы) социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, ежегодного прогноза социально-экономического развития города, комплексного плана по его реализации и текущих квартальных планов работы.

функции администрации

- **разрабатывает проекты планов и программ социально-экономического развития города;**
- **реализует планы и программы социально-экономического развития города;**
- **разрабатывает проект бюджета города и обеспечивает его исполнение;**
- **осуществляет подготовку отчета об исполнении бюджета города;**
- **создает, реорганизует и ликвидирует муниципальные предприятия и учреждения;**
- **осуществляет формирование и размещение муниципального заказа;**
- **ведет учет и реестр муниципального имущества и т.д.**

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

(См.: Ст. 36 № 131-ФЗ)

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:
 - 1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
 - 2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;
 - 3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;
 - 4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации; (кроме сельских поселений население 1000 чел.)
 - 5) в случае формирования представительного органа муниципального района в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона исполняет полномочия его председателя (т.е. из глав и д.)

8. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Вопросы местного значения (ВМЗ) - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ, осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (Ст. 2 №131-ФЗ)

Группы вопросов местного значения

- **1 - я:** вопросы связанные с **исполнением властных, регулирующих и контролирующих функций**;
- **2 – я:** **вопросы хозяйственного плана**, связанные с жизнеобеспечением и оказанием услуг населению (**разделяются по степени ответственности**):
 - а) организация, содержание, развитие;
 - б) участие, создание условий, содействие.

Принципы регулирования вопросов местного значения

- **Органы МСУ управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения** (Ст. 132 Конституции РФ)
- **В отличие от №154-ФЗ 1995 г., «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который устанавливает единый перечень вопросов местного значения для всех муниципальных образований, №131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривает необходимость решения различных вопросов в зависимости от вида муниципального образования**
- **Органы МСУ вправе решать *иные вопросы*, не отнесенные к компетенции органов МСУ других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, только за счет собственных доходов местных бюджетов**

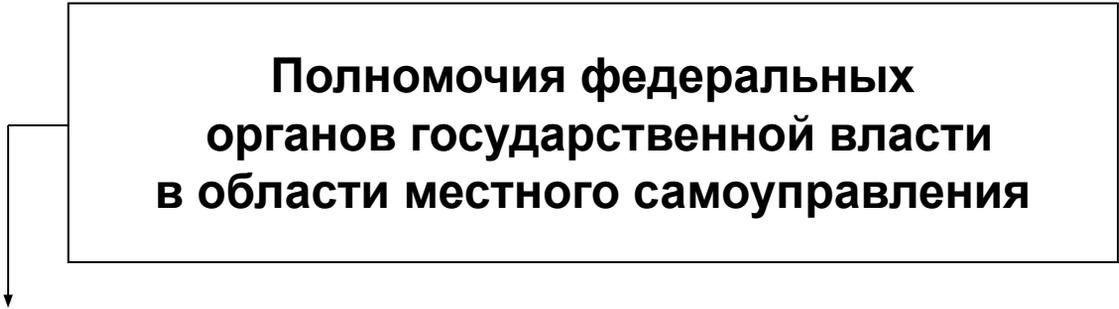
9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ



Основные механизмы реализации государственной политики в сфере местного самоуправления

- правовое регулирование деятельности органов МСУ
- формирование системы государственных органов, занимающихся вопросами местного самоуправления;
- принятие федеральных и региональных программ, способствующих развитию местного самоуправления;
- бюджетное и налоговое регулирование, позволяющее обеспечить сбалансированные минимальные местные бюджеты;
- передача в муниципальную собственность находящихся в государственной собственности объектов, необходимых для осуществления полномочий

- Информационная и методическая поддержка местного самоуправления
- подготовка и повышение квалификации кадров



**Полномочия федеральных
органов государственной власти
в области местного самоуправления**

- определение общих принципов организации местного самоуправления в РФ
- правовое регулирование по предметам ведения РФ и совместным предметам ведения РФ и субъектов РФ (см. ст. 72 Конституции РФ)
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов МСУ и должностных лиц МСУ по решению вопросов местного значения;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности ОМСУ и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. (См. ст.5№ 131-ФЗ)

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления

- правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц при осуществлении отдельных государственных полномочий
- Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ (См. ст. 6 №131-ФЗ)

Органы государственной власти субъектов РФ вправе: (См. №131-ФЗ)

- Устанавливать ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов (ч. 3 ст. 7);
- Устанавливать границы территорий муниципальных образований (ч. 2 ст. 10);
- Наделять городские поселения статусом городского округа (ч. 2 ст. 11);
- Изменять границы муниципальных образований (ч. 1 ст. 12);
- Преобразовывать муниципальные образования (ч. 1 ст. 13);
- **Передавать органам местного самоуправления отдельные полномочия** (ч. 2 ст. 19);
- Устанавливать административную ответственность за нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и срока письменного ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления (ч. 4 ст. 32);
- Определять наименование представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) (ч. 3 ст. 34);
- Определять в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ, условия контракта для главы местной администрации (ч. 3 ст. 37);

- Устанавливать дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) (ч. 4 ст. 37);
- Устанавливать предельные нормативы размера оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципального образования (ч. 2 ст. 53);
- Устанавливать нормативы отчислений от региональных(федеральных) налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ в соответствии с БК РФ и (или) законодательством РФ о налогах и сборах, в бюджеты муниципальных образований (ч. 2 ст. 58);
- Устанавливать порядок образования районных фондов финансовой поддержки
- Утверждать методику, по которой распределяются дополнительные субсидии для муниципальных образований (ч. 2 ст. 62);
- Определять общий размер субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта РФ местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (ч. 1 ст. 63).

**Наделение
органов местного самоуправления
отдельными
государственными полномочиями
(См. гл.4 № 131-ФЗ)**

- Полномочия органам МСУ передаются по вопросам не отнесенным к вопросам местного значения
- Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями РФ осуществляется *федеральными законами*, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ - *законами субъектов РФ*
- Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам МСУ, осуществляются органами МСУ муниципальных районов и городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта РФ
- Органы МСУ могут наделяться отдельными государственными полномочиями на **неограниченный срок либо**, если данные полномочия имеют определенный срок действия, **на срок действия этих полномочий**
- **Законами (федеральными) субъекта РФ устанавливаются финансовые (материальные) средства передаваемые органам МСУ для исполнения переданных государственных полномочий, порядок отчетности органов МСУ, контроля органов государственной власти и прекращения осуществления полномочий**

Примеры передаваемых государственных полномочий по Челябинской области

1. Полномочия на составление списков кандидатов присяжных заседателей судов общей юрисдикции;
2. Полномочия по социальной поддержке детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а) находящихся в образовательных учреждениях, б) под опекой и попечительством;
3. Полномочия на содержание и комплектование архивных документов, отнесенных к компетенции государственных органов;
4. Полномочия по социальному обслуживанию населения;
5. Полномочия по организации работы в сфере деятельности комиссий по делам несовершеннолетних;
6. Полномочия по выплате денежных средств на реализацию права бесплатного проезда
7. Полномочия по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой и попечительством;
8. Полномочия в области охраны окружающей среды
9. По предоставлению льгот по федеральным (областным) законам;
10. Полномочия по содержанию Госсветсети, Госсемиинспекций, ДЮСШ и др.
11. Полномочия по выплате лечебных пособий и т.п.

10. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

(См.: Фл. 5 №131-ФЗ)

Местный референдум

Муниципальные выборы

Голосование по отзыву выборных должностных лиц,
изменению границ, преобразованию
муниципального образования

Сход граждан

Правотворческая инициатива граждан

Территориальное общественное самоуправление

Публичные слушания

Собрания, конференции граждан

Опрос граждан

Обращения граждан в органы МСУ

Мирные массовые акции (митинги, шествия, марши)

11. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Принципы и правовые основы

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы МСУ, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан РФ на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме

Конституция РФ, № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ"

№ 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" Статья 23

Закон Челябинской области от 29 июня 2006 г. № 36-ЗО "О муниципальных выборах в Челябинской области с изм., Устав муниципального образования

Избирательные системы и проведение муниципальных выборов

- • Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования (См.: Ст.23 №131-ФЗ)
 - • Избирательные системы проведения выборов определяются законом субъекта федерации и Уставом муниципального образования
 - • **(См.: Ст. 9 № 36-ЗО от 29.06.06 с изм.)**
Выборы главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц осуществляются на основе **мажоритарной избирательной системы относительного большинства** по муниципальному избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования.
2. Выборы депутатов представительного органа муниципального образования проводятся с применением одной из следующих избирательных систем:
- 1) **мажоритарная избирательная система относительного большинства;**
 - 2) смешанная избирательная система с закрытыми списками кандидатов;
 - 3) пропорциональная избирательная система с закрытыми списками кандидатов

12. КОММУНИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Коммуникация – процесс взаимодействия, все средства с помощью которых люди влияют друг на друга

Задачи информационного обеспечения органов местного самоуправления:

- Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования
- Обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов МСУ и их участия в процессе общественной экспертизы принимаемых решений
- Обеспечение взаимодействия органов государственной власти и органов МСУ
- Улучшение качества управления в органах МСУ
- Создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям
- Обеспечение информационной безопасности

13. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Муниципальная экономика — это совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию.

Экономическая деятельность органов местного самоуправления - управление экономическими ресурсами и экономическими процессами на территории муниципального образования — важнейший компонент муниципальной деятельности

Муниципальная экономическая политика — система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества.

Экономические ресурсы муниципального образования — многогранное понятие, включает природные, трудовые, капитальные, финансовые и др. ресурсы, используемые в экономической деятельности

Имущество и финансовые ресурсы муниципального образования

Земля

Местные природные ресурсы

Муниципальное движимое и недвижимое имущество

Имущество и финансовые ресурсы иных хозяйствующих субъектов (в той части, в которой они могут быть использованы для оказания муниципальных услуг, решения ВМЗ)

Финансовые ресурсы органов МСУ

Имущество переданное органами госвласти для исполнения отдельных государственных полномочий

Имущество, являющееся объектом права муниципальной собственности, подразделяется на следующие группы:

- • имущество, **закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями** на режиме права хозяйственного ведения и права оперативного управления. Оно имеет в основном социальное (образование, медицина, культура) и производственное значение;
- • имущество, **не закрепленное** за муниципальными предприятиями и учреждениями, **составляющее муниципальную казну** соответствующего поселения или иного муниципального образования. Оно призвано удовлетворять потребности населения, связанные с проживанием на территории муниципального образования, а также финансово и материально обеспечивать деятельность органов местного самоуправления

Решение Челябинской городской думы третьего созыва от 23 сентября 2008 г. N 34/1 "Об утверждении Положения о муниципальной казне города Челябинска".

3. Управление и распоряжение имуществом, входящим в состав муниципальной казны осуществляет администрация города (комитет по управлению имуществом и земельным отношениям)

- Недвижимое имущество: земельные участки, участки недр, здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, предприятия как имущественный комплекс

- Движимое имущество: акции, доли, оборудование, транспорт, архивы, библиотеки, и др.

Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений **относятся резервирование земель, изъятие**, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, **установление** с учетом требований законодательства РФ **правил землепользования и застройки территорий** городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, **разработка и реализация местных программ использования и охраны земель**, а также иные полномочия на решение ВМЗ в области использования и охраны земель.
2. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.
(См.: Ст.11 Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N136-ФЗ (с изм.)
 - Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ (Ст. 10 №131-ФЗ)
- 4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;(Ст. 11 п 1, 4 №131-ФЗ)

Модели муниципального хозяйства и источников его финансирования.

Коммунальная модель

1. **Жители сами оплачивают поставщикам индивидуально потребляемые ими муниципальные услуги**, в т. ч. социально значимые, а затраты на финансирование общественных услуг несут в форме уплаты налогов.
2. Орган местного самоуправления осуществляет только накопление финансовых ресурсов на общественные нужды и их расходование **через систему муниципального заказа**.
3. Муниципалитет не участвует в хозяйственной деятельности и не имеет имущества, приносящего доход, а потребность в объектах собственности, требующих затрат на их содержание, и в финансовых ресурсах является минимальной.
4. **Конкурентный рынок муниципальных услуг настолько развит**, что задачей муниципальной власти является лишь выявление оптимальных поставщиков услуг по соотношению показателей цены и качества.
5. Модель **характерна для экономически развитых стран с высоким жизненным уровнем населения**

Коммунально-рентная модель

1. **Предусматривает участие органов местного самоуправления не только в распределении муниципальных заказов на общественные услуги, но и в сфере использования экономических ресурсов территории (земля и объекты недвижимости) и оказания отдельных бюджетных услуг (в основном социальных) на базе объектов муниципальной собственности.**
2. **Более высокая потребность муниципалитета в финансовых средствах в данной модели обеспечивается тем, что налоги с населения и с производителей продукции, а также платежи за услуги дополняются рентными платежами за использование муниципальной собственности, включая собственность на землю.**

Муниципально-рентная модель

1. **Характеризуется тем, что основное бремя по решению ВМЗ несут не сами жители, а органы местного самоуправления.**
2. **Органы МСУ должны иметь в качестве источников доходов не только налоги и рентные платежи, но и крупные доходы от хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и, следовательно, быть полноценным хозяйствующим субъектом на своей территории.**
3. **Органы МСУ должны в основном самостоятельно обеспечивать финансовыми средствами свои общественные нужды за счет эффективной хозяйственной деятельности**

(Велихов Л.)

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Экономический анализ,
планирование и прогнозирование**

**Сводное финансовое планирование
развития территории**

Управление муниципальным имуществом

Налоговое, ценовое, тарифное регулирование

Инвестиционная деятельность

**Экономическое регулирование
предпринимательской деятельности**

Внеэкономическая деятельность и др.

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

(СМ Ст. 52, 53 № 131-ФЗ)

- 1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).**

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

- 2. ОМСУ обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений.**

3. **Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются ОМСУ самостоятельно**
4. **Органы МСУ представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти субъектов РФ отчеты об исполнении местных бюджетов.**
5. **В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий ОМСУ по решению ВМЗ и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления ОМСУ ОГП переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.**
6. **Проект местного бюджета, решение об утверждении, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения и о численности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. (См.: Ст. 52 №131-ФЗ)**
 - **Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ.**
 - **Органы МСУ ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.**

ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

А) СОБРАННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- 1. Законодательно закрепленные доли федеральных и региональных налогов;**
- 2. Имущественные доходы;**
- 3. Средства самообложения граждан (разовые платежи, направленные на решение конкретных вопросов местного значения, законодательно выделяется целевой и обязательный характер названных платежей);**
- 4. Часть прибыли МУП;**
- 5. Часть доходов от оказания услуг ОМСУ и муниципальными учреждениями;**
- 6. Штрафы зачисляемые в местные бюджеты;**

Б) ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ БЮДЖЕТОВ ДРУГИХ УРОВНЕЙ

- 1. обеспеченности;**
- 2. Субсидии для долевого финансирования инвестиционных программ (проектов);**
- 3. Субвенции на осуществление огп;**
- 4. Субсидии для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов муниципальных образований;**
- 5. Иная финансовая помощь.**

УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- **Участниками бюджетного процесса являются:**
 - Представительный орган (Собрание депутатов Городская дума);
 - Глава муниципального образования;
 - администрация муниципального образования (администрации районов городского округа) ;
 - управление финансов администрации муниципального образования;
 - получатели бюджетных средств;
 - иные органы, на которые бюджетным законодательством Российской Федерации возложены бюджетные полномочия по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса

Бюджетные полномочия структурных подразделений администрации города устанавливаются Положениями о структурных подразделениях администрации муниципального образования, утверждаемыми главой муниципального образования.

Муниципальный бюджет – основа осуществления деятельности по решению задач комплексного развития муниципального образования.

Муниципальный заказ

Муниципальный заказ - это совокупность заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств соответствующего бюджета (См. Ст. 72 БК РФ).

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном **ФЗ от 21.07.05 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"**.
2. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.
3. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами ОМСУ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Может осуществляться на конкурсной и не конкурсной основах. Путем запроса котировок цен на товары, работы и услуги или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

(См.: Ст. 54 №131-ФЗ)

14. УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Регулирование занятости и трудовых отношений

Управление охраной здоровья населения

Муниципальная жилищная политика

Управление социальной поддержкой населения

Управление образованием

Управление в сфере культуры и досуга

**Управление развитием спорта
и физической культуры**

Молодежная политика

МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



1. Социал-демократическая:

- социальное обеспечение является правом всех граждан;
- должно обеспечиваться главным образом государственным сектором (бюджетом) Швеция, Норвегия, Финляндия.

2. Консервативная (континентальная, европейская, институциональная):

- центральный принцип — упор на рынок и страхование под государственным наблюдением.
- труд определяет последующее социальное обеспечение (максимально полно реализованы принципы консервативной модели в Германии).

3. Либеральная: предусматривает социальное обеспечение остаточного типа: люди должны быть способны существовать в обществе и без социального обеспечения (Великобритания, США).

4. «Бисмарковская» - устанавливает жесткую связь между уровнем социальной защиты человека и успешностью (длительностью) его профессиональной деятельности. Социальные выплаты принимают форму отложенных доходов (страховых взносов).

2. «Бвериджская» - любой человек имеет право на минимальную защищенность. Пенсионные системы обеспечивают минимальные доходы всем нуждающимся

Социальная политика в РФ

- **Социальная политика** - система принципов, целей, задач и средств, обеспечивающих такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение социальных групп и слоев населения, *при котором они могут реализовать личные интересы* и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом. Она призвана устранять противоречия между несовпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами общества.
- **В РФ провозглашается:** охрана труда и здоровья людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (См.: Ст. 7 Конституции РФ).
- **Конституция РФ гарантирует каждому:** социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (См.: Там же Ст. 38-39).

МИНИМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

- **Пороговые значения социальных благ для человека, ниже которых опускаться нельзя** (с позиций современных представлений об уровне и качестве жизни).
- Этот «*стандартный*» **уровень социальных благ, гарантированный каждому человеку**, должен быть доступным по цене или вообще бесплатным для потребителя, т. е. частично или полностью оплаченным из бюджетных и внебюджетных средств.

Смотри подробнее:

- Федеральный закон от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ «**О прожиточном минимуме в Российской Федерации**» (с изм. от 27 мая 2000 г., 22 августа 2004 г.)
- Федеральный закон от 31 марта 2006 г. N 44-ФЗ «**О потребительской корзине в целом по Российской Федерации**»
- Закон Челябинской области от 30 мая 2007 г. N 140-ЗО «**О потребительской корзине в Челябинской области**»
- Федеральный закон от 19 июня 2000 г. N 82-ФЗ «**О минимальном размере оплаты труда**» (с изменениями от 29 апреля, 26 ноября 2002 г., 1 октября 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 20 апреля 2007 г., 24 июня 2008 г.) и др.

15.ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- **Рациональная структура органов местного самоуправления** является необходимым, но недостаточным условием их эффективной работы.
- Не меньшее значение **организация деятельности** муниципальной власти имеет, воплощенная в планах, регламентах, инструкциях, организационных процедурах.
- Важнейшую роль в процессе организации и технологическом процессе муниципального управления играет местная администрация
- Организационная структура - важнейший фактор деятельности органа местного самоуправления, форма, в которой реализуется процесс муниципального управления.
- **Под организационной структурой понимается** - состав и соподчиненность взаимосвязанных организационных единиц (отдельных должностей), звеньев (управленческих подразделений) и ступеней (уровней), наделенных определенными правами и ответственностью для выполнения соответствующих целевых функций управления.

**ДОКУМЕНТЫ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ
ОРГАНИЗАЦИЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АДМИНИСТРАЦИИ**

```
graph TD; A([ДОКУМЕНТЫ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ  
ОРГАНИЗАЦИЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АДМИНИСТРАЦИИ]) --> B[РЕГЛАМЕНТ АДМИНИСТРАЦИИ]; B --> C[ПОЛОЖЕНИЯ О СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ]; C --> D[ДОЛЖНОСТНЫЕ ИНСТРУКЦИИ]; D --> E[ПЛАНЫ РАБОТЫ  
(Годовые, квартальные, месячные, оперативные)];
```

РЕГЛАМЕНТ АДМИНИСТРАЦИИ

ПОЛОЖЕНИЯ О СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ

ДОЛЖНОСТНЫЕ ИНСТРУКЦИИ

ПЛАНЫ РАБОТЫ
(Годовые, квартальные, месячные, оперативные)

Регламент администрации устанавливает:

1. Порядок планирования работы администрации;
2. Порядок взаимодействия администрации с представительным органом;
3. Порядок проведения аппаратных и других совещаний;
4. Порядок организации работы с документами, поступающими от органов государственной власти и других организаций;
5. Порядок взаимодействия администрации с общественными организациями и СМИ;
6. Порядок подготовки, оформления, принятия и опубликования распорядительных документов различного типа и назначения;
7. Распределение обязанностей между *главой* администрации, его заместителями и руководителем аппарата;
8. Порядок внесения муниципальными служащими предложений по совершенствованию муниципальной службы;
9. Порядок организации контроля и проверки исполнения документов в администрации;
10. Порядок проведения массовых мероприятий, учебных семинаров и т.п.
11. Порядок работы с письмами, заявлениями, жалобами и устными обращениями граждан;

12.Порядок содержания помещения администрации, внутренний распорядок работы;

14.Порядок работы работников администрации с компьютерной информацией.

Положения о структурных подразделениях администрации

- **Предназначены для нормативно-правовой регламентации деятельности подразделений, распределения их функций, прав и ответственности в системе управления администрацией.**

Должностные инструкции

- **Содержат перечень конкретных обязанностей по каждой муниципальной должности в зависимости от ее функциональных особенностей.**

Планы работ

- **Включаются перечни конкретных мероприятий, ответственные за их исполнение, сроки, формы контроля.**

Взаимодействие администрации с представительным органом муниципального образования

- **Подготовка проектов нормативных и других документов**, требующих рассмотрения в представительном органе согласно законодательству и уставу муниципального образования.
- Субъектом правотворческой инициативы в этих вопросах выступает глава администрации.
- **Администрация составляет перечень и график разработки нормативно-правовых актов**, требующих рассмотрения в представительном органе.
- Разработчиками проектов являются профильные структурные подразделения администрации, общая организация работ и контроль за их ходом возлагаются на руководителя аппарата.
- **Проекты правовых актов обязательно согласовываются** с руководителем аппарата, юридической службой, финансовой службой администрации и др. заинтересованными службами.
- Проекты предварительно рассматриваются в комитетах и комиссиях представительного органа.
- **Нормативные правовые документы предусматривающие установление, изменение местных налогов**, осуществление расходов из местного бюджета, могут быть вынесены на рассмотрение представительного органа **только по инициативе главы администрации** или при наличии его заключения (См.: п.12 Ст. 34 № 131-ФЗ)

КОЛЛЕГИЯ АДМИНИСТРАЦИИ

- **Коллегия** - совещательный орган коллективного обсуждения наиболее важных вопросов жизнедеятельности муниципального образования.
- **Состав коллегии (обычно):**
 - глава администрации (председатель коллегии), его заместители,
 - руководитель аппарата,
 - руководитель финансового органа администрации,
 - руководители управлений,
 - руководители некоторых предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории муниципального образования,
 - высококвалифицированные специалисты отдельных сфер муниципального управления.
- **Порядок работы определяется положением о коллегии**, утверждаемым главой администрации. Заседания по мере необходимости, но не реже раза в месяц.
- См.: **Постановление Главы города Челябинска от 7 сентября 2005 г. N 886-п "О Коллегии Администрации города Челябинска"**
- **Регламент администрации города Челябинска** (утв. постановлением Главы города от 16 января 2006 г. N 7-п) (с изм.от 10 марта, 4 июля 2006 г., 8 июня 2007 г.)

Муниципальная служба

(См.: №25-ФЗ от 2.03.07)

Ст. 2 Муниципальная служба

1. **Муниципальная служба** - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).
2. **Нанимателем** для муниципального служащего является **муниципальное образование**, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).
3. **Представителем нанимателя** (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Ст.6 Должности муниципальной службы

1. **Должность муниципальной службы** - должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.
2. Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте РФ, утверждаемым законом субъекта РФ.

Ст. 10 Муниципальный служащий

1. Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

Ст. 16 Поступление на муниципальную службу

- п.1. На муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком РФ и соответствующие квалификационным требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом для замещения должностей муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой.
- п. 6. **Поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате *назначения* на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.**

(Может предшествовать конкурс, но необязательно.

См.: 17 № 25-ФЗ)

Ст. 18. Аттестация муниципальных служащих

1. Проводится в целях определения соответствия замещаемой должности муниципальной службы. Аттестация проводится **один раз в три года**.
3. По результатам аттестации муниципального служащего **аттестационная комиссия выносит решение о том, соответствует муниципальный служащий замещаемой должности муниципальной службы или не соответствует.** Аттестационная комиссия **может давать рекомендации** о поощрении отдельных муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе, в т.ч. о повышении их в должности, а в случае необходимости рекомендации об улучшении деятельности аттестуемых муниципальных служащих.
4. **По результатам аттестации представитель нанимателя (работодатель) принимает решение о поощрении отдельных муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе или в срок не более 1-го месяца со дня аттестации о понижении муниципального служащего в должности с его согласия.**
5. **В случае несогласия муниципального служащего с понижением в должности или невозможности перевода на другую должность муниципальной службы представитель нанимателя (работодатель) может уволить его с муниципальной службы**

- **Закон Челябинской области от 30 мая 2007 г. N 144-ЗО «О регулировании муниципальной службы в Челябинской области» (с изм. от 21.12.07 г.)**

Ст. 5 п 1. Должности муниципальной службы подразделяются на следующие группы:

- 1) высшие должности муниципальной службы;
- 2) главные должности муниципальной службы;
- 3) ведущие должности муниципальной службы;
- 4) старшие должности муниципальной службы;
- 5) младшие должности муниципальной службы.

Ст. 6. Типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы

1. Для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.
- **Закон Челябинской области от 28 июня 2007 г. N 153-ЗО "О Реестре должностей муниципальной службы в Челябинской области"**
Определяет перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей.

**ОПЛАТА ТРУДА
МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО**
(Денежное содержание)

Должностной оклад

Ежемесячная надбавка за выслугу лет

Ежемесячная надбавка за особые условия службы

**Ежемесячная надбавка за работу со сведениями,
составляющими государственную тайну**

**Ежемесячная надбавка за государственные
награды**

Ежемесячная надбавка за ученую степень

Ежемесячное денежное поощрение

**Премия за выполнение особо важного,
сложного задания**

**Единовременные выплаты при предоставлении
оплачиваемого отпуска и материальной помощи**

Основные термины и понятия

В законах и иных нормативных правовых актах РФ слова "местный" и "муниципальный" и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

- **сельское поселение** - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- **городское поселение** - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- **поселение** - городское или сельское поселение;
- **муниципальный район** - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;

- **городской округ** - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;
- **внутригородская территория города федерального значения** - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- **муниципальное образование** - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;
- **межселенная территория** - территория, находящаяся вне границ поселений;
- **вопросы местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;
- **вопросы местного значения межпоселенческого характера** - часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;

- **органы местного самоуправления** - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
- **депутат** - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения;
- **должностное лицо местного самоуправления** - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;
- **выборное должностное лицо местного самоуправления** - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;
- **член выборного органа местного самоуправления** - выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах;
- **муниципальный правовой акт** - решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;