



Государственное казённое образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
Санкт-Петербургский филиал имени В.Б. Бобкова

Тенденции современного федерализма

Кафедра гражданского права и процесса



Для определения федерализма применяются три главных подхода:

Первый подход – предельно широкий, когда федерализм распространяется на весь образ жизни.

М.Деруэ говорит, что федерализм – это «принцип общей организации, выражение определенной культурной тенденции, стиль жизни».

В.Остром считается, что «федерализм – способ структурирования процессов познания».

Второй подход более конкретен, сторонники считают, что федерализм является идеологией или теорией, принципом для организации политических отношений, характеризуют его как политическую систему. (К.Уир, Ф.Делмартино)

Третий подход. Авторы рассматривают федерализм в связи с государством, осуществлением государственной власти. Дж.Канн утверждает, что «...все «федеративное» должно касаться отношений между различными органами власти»



Основные определения



Федерализм - это система основных признаков и принципов определенной формы государственного устройства, совокупность структур, норм и методов государственного управления, которые устанавливают взаимодействие центра и субъектов и обеспечивают рациональное и эффективное функционирование государства в интересах как федерации в целом, так и ее субъектов.



Сущностные черты федерализма:



государство подобный характер объединенных в единое государство территориальных единиц – субъектов федераций;



конституционное разграничение компетенций между субъектами и центром;



недопустимость изменений границ без согласия субъектов;



территория федерации состоит из территорий субъектов федерации (штатов, республик, земель и т. д.) и в политико-административном отношении не представляет собой единое целое, но существует единая система границ и ее охраны;



Сущностные черты федерализма:



субъекты федерации имеют свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти, но по отношению к федеральной системе федеральных органов государственной власти они являются подсистемами, пределы их юрисдикции определяются федеральными конституцией и законами;



в федерации нет единого государственного бюджета, а есть федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации;



законодательно регулируется, гарантируется равноправие всех граждан на территории федерации;



субъекты не обладают полным верховенством на своей территории и ограничиваются в правах самостоятельно действовать в сфере международных отношений;



Сущностные черты федерализма:



федеральный парламент обычно двухпалатный, верхняя палата состоит из представителей субъектов федерации, нижняя – является органом общенародного представительства и избирается всенародно.



гражданство в федерации обычно двойное: каждый гражданин считается гражданином федерации и гражданином соответствующего субъекта федерации;



субъекты федерации не обладают суверенитетом в полном объеме, не имеют право на сецессию (односторонний выход из федерации);



субъекты федерации разрабатывают свою конституцию (устав), систему законов, соблюдая приоритет, соответствие федеральным конституции и законодательству;



Основные признаки федерализма:

добровольность объединения государств и подобных образований в единое государство;

принятие федеральной конституции и конституций субъектов федерации;

однорядковый (симметричный) конституционный статус субъектов федерации и их равноправие;

конституционно-правовые разграничения суверенитета федерации и суверенности ее субъектов;

общие территория и гражданство;

единая денежная и таможенная системы, федеральная армия и другие институты государства, которые обеспечивают его безопасное существование и функционирование.



«Федерация» и «федерализм» :

Д.Элейзер считает федерализм широким родовым понятием, включающего не только собственно федерации, но и конфедерации и даже отношения США с ассоциированными штатами, например с Пуэрто-Рико.

Проводя различия между понятиями, Дж.Канн говорит, что первый термин «подразумевает тип реальной, в большинстве случаев политической организации, соответствующей всем признакам федерализма...Федерация по отношению к федерализму является производным понятием и находится с ним в том же соотношении, как частное с общим или теория с практикой».

Понятие «федерализм» содержит теорию определенной формы государственного устройства, а «федерация» - реальный институциональный механизм ее организации и функционирования.

По выражению П.Кинга, «хотя федерализм и может существовать без федерации, но невозможно существование федерации без федерализма».



«Федерация» и «федерализм» :

Федерация (лат. *foederatio* — объединение, союз) — форма государственного устройства, при которой части федеративного государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью

Например, **федеративные государства, существовавшие в прошлом** – это Государственный Союз Сербии и Черногории (2003—2006), Союз Советских Социалистических Республик (1922—1991) и т.д.

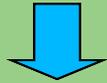
Современные федеративные государства- это Российская Федерация, Объединённые Арабские Эмираты, Соединённые Штаты Америки и т.д.



Виды федераций:

По особенностям конституционно-правового статуса субъектов федеративного государства выделяют:

Симметричные



например, Федеративная
Демократическая Республика
Эфиопия, Соединённые Штаты
Америки

Асимметричные



например, Республика Индия,
Федеративная Республика
Бразилия, Российская
Федерация

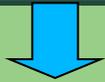
Абсолютно симметричных федераций на сегодняшний день не существует: все они обладают теми или иными признаками асимметричности.



Виды федераций:

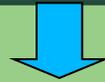
По особенностям формирования федерации выделяют:

Территориальные



например
Соединённые Штаты
Америки, Германия

Смешанные



например Россия

Национальные



например бывшие Союз
Советских
Социалистических
Республик,
Чехословакия,
Югославия

Способы формирования федерации в значительной мере определяют характер, содержание, структуру государственного устройства.



Виды федераций:

По способу образования федерации делятся на:

Договорные



В таком договоре даже могут быть прописаны условия входа (например, в Конституции США) и выхода (сецессии) государств из состава федерации (например, в договоре об образовании СССР).

Конституционные



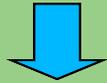
например Германия, Бразилия, Россия



Виды федераций:

По степени централизации выделяют:

Централизованные



например, Аргентина, Индия

Децентрализованные



например, Швейцария, США



Федеративные государства должны соответствовать критериям:

федеральное правительство (власть) обладает правом исключительного контроля над проведением внешней политики;

государства – субъекты федерации неправомочны выйти из федерации или в одностороннем порядке прекратить связи с национальным союзом (федерацией);

федеральное правительство может использовать свою власть независимо от государств – членов федерации и проводить свою волю без их прямого одобрения;

никакие поправки не могут быть внесены в федеральную конституцию без одобрения государств – членов федерации;

федеральное правительство неправомочно в одностороннем порядке изменить границы субъектов федерации;



Федеративные государства должны соответствовать критериям:

государственная власть разделена между федеральным правительством и правительствами государств – субъектов федерации;

определенные и достаточно значительные полномочия должны быть оставлены за государствами-членами;

главный законодательный орган страны должен быть высшим, а государства – субъекты федерации должны иметь равное представительство, по крайней мере в одной из его палат;

суд должен быть организован по дуальному принципу: каждый уровень имеет свои суды для обеспечения действенности законов;

федеральный суд толкует конституцию и может разрешить конфликты между федеральным правительством и правительствами государств – членов федерации.



Российский федерализм: основные направления и закономерности развития

Со времени принятия Конституции РФ в 1993 году можно выделить три периода в развитии федерализма:

1. 1993–1996 годы;
2. 1996–2000 годы;
3. 2000 год – настоящее время



Первый период:



Первый период постконституционного развития характеризовался параллельно развивающимися процессами правовой дезинтеграции и децентрализации власти, а также принятием ряда федеральных законов, разграничивающих предметы ведения и полномочия на централизованной основе.



Второй период:



Второй период характеризуется зарождением определённых процессов унификации законодательства и восстановления единого пространства России, повышения роли федерального закона и решений Конституционного Суда РФ, как факторов, которые побуждают субъекты РФ приводить их законодательство в соответствие с Конституцией Российской Федерации.



Третий период:



Третий период характеризуется продолжением процесса легитимизации федеративных отношений и проведением федеральными властями централистской политики в отношении властных полномочий и правотворчества субъектов РФ.



Российский федерализм: основные направления и закономерности развития

Целями развития России в начале XXI века были

создание
эффективного,
стабильного
демократического
государства

возвращение России
статуса сильной
державы, которая
обладает авторитетом
власти государства
внутри страны и
способной повлиять на
политику других
государств

Одним из действенных способов для достижения поставленных целей стоит отметить разумную организацию федеративного устройства России.



Российский федерализм: основные направления и закономерности развития

Отличительной чертой централизованного государства является высокая роль исполнительной власти в управлении государством и его составными частями. В этой связи особенность децентрализованных по своей природе федеративных государств – развитый порядок координации законотворческого процесса посредством парламентских структур.



Российский федерализм: основные направления и закономерности развития

Президент РФ В.В. Путин Указом от 13 мая 2000 года «О полномочном представителе президента Российской Федерации в федеральном округе» преобразовал институт полномочных представителей Президента РФ, формируемый до этого лишь в нескольких субъектах РФ, в институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, территории которых равны территории семи военных округов.

Указом «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», изданным в 2000 году, Президент РФ предусмотрел создание федерального банка нормативно-правовых актов субъектов РФ, обязав Министерство юстиции вести федеральный регистр.



Российский федерализм: основные направления и закономерности развития

Другое направление развития федеративных отношений на современном этапе – введение института публично-правовой ответственности за нарушение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также в активизации федеральной властью правовой политики перераспределения прав между Федерацией и её субъектами в пользу первой.

Суть федерализма – достижение гармонии между централизацией, децентрализацией и самоуправлением; достижение «компромисса между единством и разнообразием или, иначе говоря, – обеспечить единство в разнообразии».



Российский федерализм: основные направления и закономерности развития



Перераспределение прав между Федерацией и её субъектами, полномочий и финансовых средств между их органами государственной власти должно осуществляться на основе федеративного характера связей.

Совместная реализация публичной власти и сотрудничество на принципах федерализма – залог успеха российской государственности.



Ещё один важнейший аспект формирующихся тенденций развития федеративной государственности – учёт современных вызовов цивилизации, коснувшихся и России.



Вызовы

угроза терроризма,
влияющего на безопасность
и жизнь людей;

опасность экологической
катастрофы;

рост миграции,
вызывающей социально-
экономическую
напряженность и
провоцирующей конфликты
культур.

Таким образом, учёт мнения субъектов РФ, подготовка совместных программ и реализация совместных действий по этим вопросам особенно важны в современный период. В этой связи необходимо искать дополнительные формы сотрудничества, совершенствовать и модернизировать соответствующие координационные структуры.



Список использованных источников:

1. Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства.- М.: Издательство НОРМА, 2001.- 352с.
2. Конюхова И.А.- Современный российский федерализм и мировой опыт: Итоги становления и перспективы развития. – М.: ОАО «Издательский дом «Городец»; «Формула права»- 2004. – 256с.
3. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование) / Отв.ред. Б.Н. Топорнин. – М.: Юристъ, 2001.- 376с.

2. Ве5: Институт экономики и права Ивана Кушнера [электрон.ресурс]. Режим доступа : World Wide Web. URL: <http://www.be5.biz/ekonomika/u003/06.htm>
3. Bibliofond:Библиотека научной и студенческой информации [электрон.ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=439407>