

Лекция 7 (2 часа)

Парламент в зарубежных странах. Законодательный процесс: понятие, стадии.



Вопросы:

1. Парламент в зарубежных странах: понятие, история развития.
2. Место парламента в конституционной системе современного государства.
3. Порядок формирования парламента.
4. Структура парламента.
5. Функции парламента.
6. Полномочия парламента.
7. Правовой статус депутатов парламента.
8. Законодательный процесс: понятие, стадии. Акты парламента.

Парламент в зарубежных странах: понятие, история развития

- Парламент – высший коллегиальный орган народного представительства, осуществляющий законодательство. Соответственно парламент - высший представительный и законодательный орган современного государства.
- Первопарламенты – Кортесы Арагонского королевства (Испания), парламент Англии, генеральные штаты Франции, рейхстаги Священной Римской Империи германского народа (12-14 вв.).
- Сегодня парламенты имеются во всех странах, кроме стран – абсолютных (теократических) монархий.

Место парламента в конституционной системе современного государства

- ❑ Парламент (дословно – «место, где говорят») – один из высших органов государственной власти при различных формах правления (кроме абсолютной монархии).
- ❑ Место парламента в системе высших органов государственной власти определяется порядком его формирования, составом, полномочиями и степенью политической ответственности.
- ❑ В частности, место парламента определяется разновидностью формы правления (парламентарная, но дуалистическая монархия; парламентарная, но президентская республика)

Порядок формирования парламента

- ❑ Способ формирования парламента – один из критериев его демократизма и служения народу.
- ❑ Парламент формируется посредством:
 - ❑ Выборов – по мажоритарной, пропорциональной или смешанной избирательным системам
 - ❑ Пожалования
 - ❑ Назначения
 - ❑ В силу занятия отдельными лицами определенной государственной должности
 - ❑ Наследования

Последние четыре способа преимущественно применяются при формировании верхней палаты двухпалатного парламента

Структура парламента

- ❑ Парламенты:
 - ❑ Однопалатные (2/3 государств)
 - ❑ Двухпалатные (1/3 государств)
- ❑ В структуру парламента в силу политической традиции может быть включен глава государства (монарх или президент). Пример: парламент Великобритании включает в себя – Королеву, палату Общим и палату Лордов; парламент Индии – Президента республики, Народную палату и Совет штатов.
- ❑ Структура однопалатного парламента (палаты двухпалатного парламента):
 - ❑ Бюро (президиум)
 - ❑ Постоянные комитеты (комиссии)
 - ❑ Партийные фракции (депутатские группы)
 - ❑ Мандатная комиссия (Совет старейшин)
 - ❑ Временные комитеты (комиссии)

Функции парламента

- * Представительство народа
- * Законодательство
- * Участие в формировании высших органов государственной власти
- * Осуществление контроля за деятельностью правительства
- * Утверждение бюджета на новый финансовый год и отчета об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год
- * Внешнеполитическая деятельность (решение вопросов войны и мира, ратификация и денонсация международных договоров, пр.)
- * Квazисудебная деятельность (обвинение высших должностных лиц в совершении тяжких преступлений и отстранение их от должности, амнистия и помилование)

Полномочия парламента

1. Парламенты с абсолютно неограниченными полномочиями (могут принят к рассмотрению любой вопрос, не относящийся к компетенции других органов). Пример – Великобритания.
2. Парламенты с конституционно ограниченными полномочиями (вправе решать лишь вопросы, прямо указанные в конституции государства). Пример - Франция.

Полномочия парламента

Основные полномочия:

1. Принятие конституции и поправок к ней
2. Принятие законов
3. Делегирование права законодательства главе государства и правительства
4. Утверждение кандидатуры премьер-министра (иногда министров) и вынесение вотума недоверия правительству
5. Формирование контрольно-счетного органа
6. Назначение генерального прокурора, судей высших судов, в том числе конституционного суда, омбудсмана
7. Разработка и утверждение бюджета государства
8. Проведение парламентских расследований
9. Заключение мира и объявление войны
10. Ратификация и денонсация международных договоров

Правовой статус депутатов парламента

- ❑ Депутат – член парламента, избранный на основе мажоритарной или пропорциональной избирательных систем с полномочием представлять народ, политическую партию (выдвинувшую его в парламент) и высший орган народного представительства – парламент.
- ❑ Кандидат в депутаты отвечает определенным требованиям (избирательным цензам):
 - ❑ Естественные цензы (дееспособность, возраст, гражданство, оседлость)
 - ❑ Дискриминационные цензы (расы, цвета кожи, приверженность определенной религии, пола, имущественного состояния и т.п.)

Правовой статус депутатов парламента

Полномочия депутата

- ❑ В парламенте:
 - ❑ Право быть включенным в рабочие органы парламента
 - ❑ Участие в обсуждении вопросов на сессии, в партийной фракции, комитете и других органах парламента
 - ❑ Право законодательной инициативы
 - ❑ Право на участие в голосовании при принятии решения
 - ❑ Право депутатского запроса в органы власти
 - ❑ Право на участие в мероприятиях палаты (парламента)
- ❑ Вне парламента:
 - ❑ Работа с избирателями по выявлению и решению их проблем
 - ❑ Выполнение наказов избирателей, отчет перед избирателями
 - ❑ Участие в мероприятиях партии, поддерживающей депутата
 - ❑ Участие в спонтанных гражданских инициативах (движениях)

Правовой статус депутатов парламента

Природа мандата депутата

- 1. Императивный мандат:** депутат – представитель избирательного округа, связан наказами избирателей, несет ответственность за их выполнение, отчитывается перед избирателями и может быть ими отозван.
- 2. Свободный мандат:** депутат – представитель всего народа, а не только избирательного округа, не связан наказами избирателей и не обязан отчитываться о их выполнении, не может быть отозван избирателями.
- 3. Полусвободный мандат:** депутат – фактически представитель выдвинувшей его партии в парламенте, связан её установками, подчинен корпоративной дисциплине, может быть заменен другим членом партии в парламенте, либо не получит поддержку партии на следующих выборах.

Законодательный процесс: понятие, стадии.

Акты парламента

Законодательный процесс – это установленная нормами права процедура внесения в парламент проекта закона, обсуждения, принятия и введения в действие закона. Законодательный процесс – сложная юридическая процедура, включающая несколько этапов – стадий:

1. Внесение проекта закона в бюро или комитет палаты
2. Обсуждение проекта закона в комитетах, партийных фракциях и на пленарных заседаниях палаты
3. Принятие закона (в двухпалатном парламенте закон, принятый одной палатой, передаётся для принятия второй палате)
4. Промульгация и введение в действие закона главой государства (либо отклонение закона главой государства с передачей его в парламент)