

Регулирование предпринимательской деятельности

Лекция 3

Государственное регулирование

Дополнительная литература

- ❑ Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства. Правовые проблемы. М., 2005.
- ❑ Шишкин С.Н. Предпринимательско-правовые (хозяйственно-правовые) основы государственного регулирования экономики: монография. М., 2011.

Законодательное определение

Ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации»: *государственное регулирование* развития авиации – система экономического и правового регулирования развития авиации и авиационной деятельности, государственной поддержки и защиты российских разработчиков, производителей, эксплуатантов и собственников авиационной техники

Иные законодательные акты

- Федеральный закон от 28 декабря 2009 г.
- № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22 ноября 1995 г.
- № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и др.

Понятие государственного регулирования

В.С. Белых: Государственное регулирование предпринимательской деятельности представляет собой управленческую деятельность государства в лице соответствующих уполномоченных органов, направленную на упорядочение экономических отношений в сфере предпринимательства с целью защиты публичных и частных интересов участников этих отношений

Понятие государственного регулирования

С.Н. Шишкин: Государственное регулирование экономики представляет собой совокупность мер экономического, правового и организационного воздействия на экономику, в том числе путем государственной поддержки и защиты субъектов предпринимательской деятельности, а также государственного контроля за соблюдением требований законодательства субъектами такой деятельности

Понятие государственного регулирования

Г. Д. Отнюкова: Государственное регулирование предпринимательской деятельности – воздействие государства на нее путем принятия нормативных правовых актов, правовых актов индивидуального регулирования, организации контроля за соблюдением требований законодательства к предпринимателям и применение мер стимулирования и ответственности к нарушителям этих требований

Виды государственного регулирования

**Прямое
(директивное,
административное
):**

установление требований, введение запретов, создание хозяйствующих субъектов и др.

**Косвенное
(экономическое,
товарно-денежное):**

стимулирование либо дестимулирование, планирование, прогнозирование и др.

Виды государственного регулирования

По степени воздействия:

- ✓ максимальное
- ✓ среднее
- ✓ минимальное

По сфере воздействия:

- ✓ федеральное
- ✓ региональное

Форма государственного регулирования - акт

Акт государственного регулирования – это облеченное в установленную форму указание компетентного государственного органа, адресованное хозяйствующим субъектам или конкретному субъекту и содержащее правило о ведении предпринимательской деятельности определенным образом или о приведении ее в определенное состояние. Это могут быть нормативные правовые акты или ненормативные правовые акты (акты индивидуального регулирования), содержащие указание конкретному субъекту и являющиеся юридическим фактом

Акты государственного регулирования

Нормативные:

- законодательные
- подзаконные

Ненормативные

(индивидуальные):

- акты позитивного регулирования
- акты реагирования на правонарушения

Требования к предпринимателям

устанавливаются законами

Определение Конституционного Суда РФ от 4 октября 2006 г. № 441-О: «Из конституционных положений следует, что порядок и условия осуществления предпринимательской деятельности, а также - исходя из специфики тех или иных видов деятельности и оказываемых услуг - дополнительные требования к ним могут вводиться только *федеральными законами* и только в целях защиты названных в статье 55 (ч. 3) Конституции РФ ценностей, в том числе здоровья, прав и законных интересов других лиц»

Способы (средства, инструменты) регулирования

нормы, нормативы; лимиты; размеры ставок; квоты; коэффициенты; резервы; лицензии и иные разрешения, уведомления, предписания; предельно допустимые суммы и др.

Правовая позиция Конституционного Суда РФ

Ограничение федеральным законом права владения, пользования и распоряжения имуществом, а также свободы предпринимательской деятельности возможно, только если оно отвечает требованиям **справедливости, адекватно, пропорционально, соразмерно** и необходимо для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе частных и публичных прав и законных интересов других лиц, и не затрагивает само существо конституционных прав, т.е. не ограничивает пределы и применение основного содержания соответствующих конституционных норм (Постановления КС РФ от 16 июля 2004 г. N 14-П, от 18 июля 2003 г. N 14-П, от 31 мая 2005 г. № 6-П, от 28 февраля 2006 г. № 2-П, от 13 июля 2010 г. № 16-П)

Контроль за осуществлением предпринимательской деятельности

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г.
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических
лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного
контроля (надзора) и муниципального
контроля»: правила осуществления
государственного контроля, в том числе
виды и порядок проведения проверок

Правовая позиция: Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2008 г. N 10-П

Федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе».

Саморегулирование предпринимательской деятельности

Дополнительная литература

Герасимов А.А. Саморегулируемые организации: теоретические и практические проблемы правового регулирования и деятельности

М., 2012.

Лескова Ю.Г. Концептуальные и правовые основы саморегулирования предпринимательских отношений. М., Статут. 2013.

Законодательные основы

Федеральный закон от 1 декабря
2007 г. № 315-ФЗ «О
саморегулируемых
организациях»

Иные законодательные акты

Градостроительный кодекс РФ

Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ
«О несостоятельности (банкротстве)»

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ
«Об аудиторской деятельности»

Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ
«Об оценочной деятельности»

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ «О
теплоснабжении»

Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. N 193-ФЗ
«О сельскохозяйственной кооперации» и др.

Понятие саморегулирования

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Предмет и сущность саморегулирования

Предмет саморегулирования – предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в СРО.

Сущность саморегулирования заключается в том, что государство передает отдельные функции по государственному регулированию предпринимательской и профессиональной деятельности саморегулируемым организациям.

Правовая позиция Конституционного Суда РФ

Конституция РФ не запрещает государству передавать полномочия исполнительных органов власти негосударственным организациям, участвующим в выполнении отдельных функций публичной власти. По смыслу ее статей 78 (части 2 и 3) и 132 (часть 2) такая передача возможна при условии, что это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. N 15-П

Правовая позиция Конституционного Суда РФ

Конституционный принцип демократического правового государства и гарантируемая Конституцией РФ свобода экономической деятельности предполагают развитие необходимых для становления гражданского общества начал самоуправления и автономии в экономической сфере, проявлением чего является создание саморегулируемых организаций.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. N 12-П

Понятие саморегулируемых организаций (СРО)

СРО – некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных Законом о СРО и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Требования к СРО

1) объединение в составе СРО в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида;

Требования к СРО

2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами СРО;

3) обеспечение СРО дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Специальные требования к СРО

Федеральными законами могут быть установлены иные, в т.ч. повышенные, требования. Например, Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ “Об аудиторской деятельности” предусматривает обязательность объединения в составе СРО аудиторов в качестве ее членов не менее 700 физических лиц или не менее 500 коммерческих организаций.

Государственный реестр СРО

Некоммерческая организация приобретает статус СРО с даты внесения сведений о ней в ***государственный реестр СРО.***

Реестр ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Например, Министерство финансов РФ – реестр СРО аудиторов; Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии – реестр СРО оценщиков, арбитражных управляющих .

Правовая позиция КС РФ о правовой природе СРО

Саморегулируемые организации арбитражных управляющих обладают двойственной правовой природой: с одной стороны, это некоммерческие организации, и регистрируются они в порядке, предусмотренном ст. 3 Федерального закона "О некоммерческих организациях", с другой стороны - с даты включения в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих они приобретают ***особый публично-правовой статус*** саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. N 12-П.

Членство в СРО

Добровольное (по общему правилу).

Обязательное: в СРО аудиторов, оценщиков, арбитражных управляющих, ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в сфере теплоснабжения, в области энергетического обследования.

Правовая позиция КС РФ об обязательном членстве в СРО

В силу того, что на саморегулируемые организации арбитражных управляющих возложены публично-правовые функции, в их деятельности неприемлем вытекающий из ст. 30 Конституции РФ принцип добровольности, характерный для объединений, которые создаются гражданами исключительно на основе общности интересов.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. N 12-П.

Членство в СРО

Субъект, осуществляющий определенный вид предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться **членом только одной СРО**, объединяющей субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности такого вида. Субъект, осуществляющий различные виды предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться членом нескольких СРО, если такие СРО объединяют субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности соответствующих видов.

Стандарты и правила СРО

СРО разрабатывает и утверждает ***стандарты и правила*** предпринимательской или профессиональной деятельности – требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами СРО. Стандарты и правила СРО являются ***локальными нормативными актами***, принятие которых предусмотрено законом

Функции СРО

- Регулирующая
- Контрольная
- Обеспечительная

Обеспечительная функция СРО

Компенсационный фонд. Первоначально формируется исключительно в денежной форме за счет взносов членов СРО в размере не менее чем 3 тыс. руб. в отношении каждого члена.

Система личного и (или) коллективного страхования.

Минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена не может быть менее чем 30 тыс. руб. в год.

Органы управления СРО

- общее собрание членов СРО
- постоянно действующий коллегиальный орган управления СРО
- исполнительный орган СРО
- орган, осуществляющий контроль над соблюдением членами СРО требований стандартов и правил СРО
- орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия
- иные (экспертный совет оценщиков)