

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

**КАФЕДРА КАДРОВОГО, ПРАВОВОГО И ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Дисциплина: Правоохранительные
органы**

Лекция

**Тема I. Предмет и система курса
«Правоохранительные органы». Понятие
судебной власти, правосудия,
судопроизводства. Принципы правосудия.**

**Автор-составитель:
подполковник вн. службы
Масалева М.В**

Цель занятия:

Дать систематизированные научные знания по дисциплине «Правоохранительные органы», обратив внимание на понятия, признаки, цели, принципы и основные направления правоохранительной деятельности и судебной власти. В результате лекции слушатели должны получить представление об органах правоохранительной деятельности и особенностях их взаимодействия.

Воспитательные цели достигаются посредством формирования у слушателей грамотного отношения к закону, уважения личности в процессе исполнения служебных функций.

Литератур

Нормативные акты:

- Конституция РФ
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1 ФКЗ
- “О судебной системе РФ».
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде РФ”
- Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в РФ".
- Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1- ФКЗ «О военных судах РФ.
- Федеральный закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»
- Федеральный закон от 02.01.2000 N 37-ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ".
- Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Учебники:

- Авдонкин В.С. Правоохранительные органы в схемах с комментариями. М.: Эксмо РАН, 2009.
- Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник/Под ред. Н.А.Петухова и Г.И. Загорского. М.: Дашков и К, 2009.

Цели дисциплины «Правоохранительные органы»:

- ✓ получение фундаментальных знаний в области организации и деятельности судов и правоохранительных органов;
- ✓ формирование профессионального правосознания
- ✓ изучение всей базы законодательства об организации (устройстве) и полномочиях судов и правоохранительных органов, о правовом статусе судей и правовом положении должностных лиц правоохранительных органов, о мерах по правовому, материальному и социальному обеспечению судей,

Задачи дисциплины «Правоохранительные органы»:

- ✓ Научиться правилам, приемам сбора, проверки и оценки законодательного материала по вопросам организации (устройства) и полномочиям судов и правоохранительных органов;
- ✓ Получить умения и навыки по толкованию и практическому применению норм права, которые регулируют организацию и функционирование судов и правоохранительных органов, правовой статус судей, правовое положение прокуроров, следователей, адвокатов, нотариусов, работников других правоохранительных органов,;
- ✓ Обучиться первоначальным навыкам составления специальных и деловых документов, которые используются в деятельности судьи, адвоката, прокурора, следователя, дознавателя, нотариуса и другого должностного лица, участвующего в правоохранительной и правозащитной

Правоохранительные органы.

Понятие, основные черты и задачи.

Правоохранительные органы — это органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, обладающие соответствующей компетенцией и необходимыми для этого материальными ресурсами.



Правоохранительная деятельность — это деятельность, осуществляемая специально уполномоченными органами с целью охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется специфическими чертами, реализация которых призвана обеспечить полноту, всесторонность и объективность их выводов и решений.

К таким чертам, в частности, относятся:

– начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод: сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить преступление или другое существенное правонарушение;

– правоохранительные органы осуществляют свою деятельность только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях – и в определенной процессуальной форме.

- любые произвольные действия недопустимы. Нарушение требований закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может оказаться само по себе правонарушением, влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

– правоохранительную деятельность могут осуществлять только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую, подготовку. Присвоение другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность является недопустимым и при определенных условиях расценивается как преступление;

– решения правоохранительных органов во всех случаях являются мерами юридического воздействия, основанными на законе и соответствующими обстоятельствам совершения действия (или бездействия), в связи с которыми имело место вмешательство этих органов. Нарушение такого требования влечет отмену принятого решения, а иногда и ответственность лица, его принявшего;

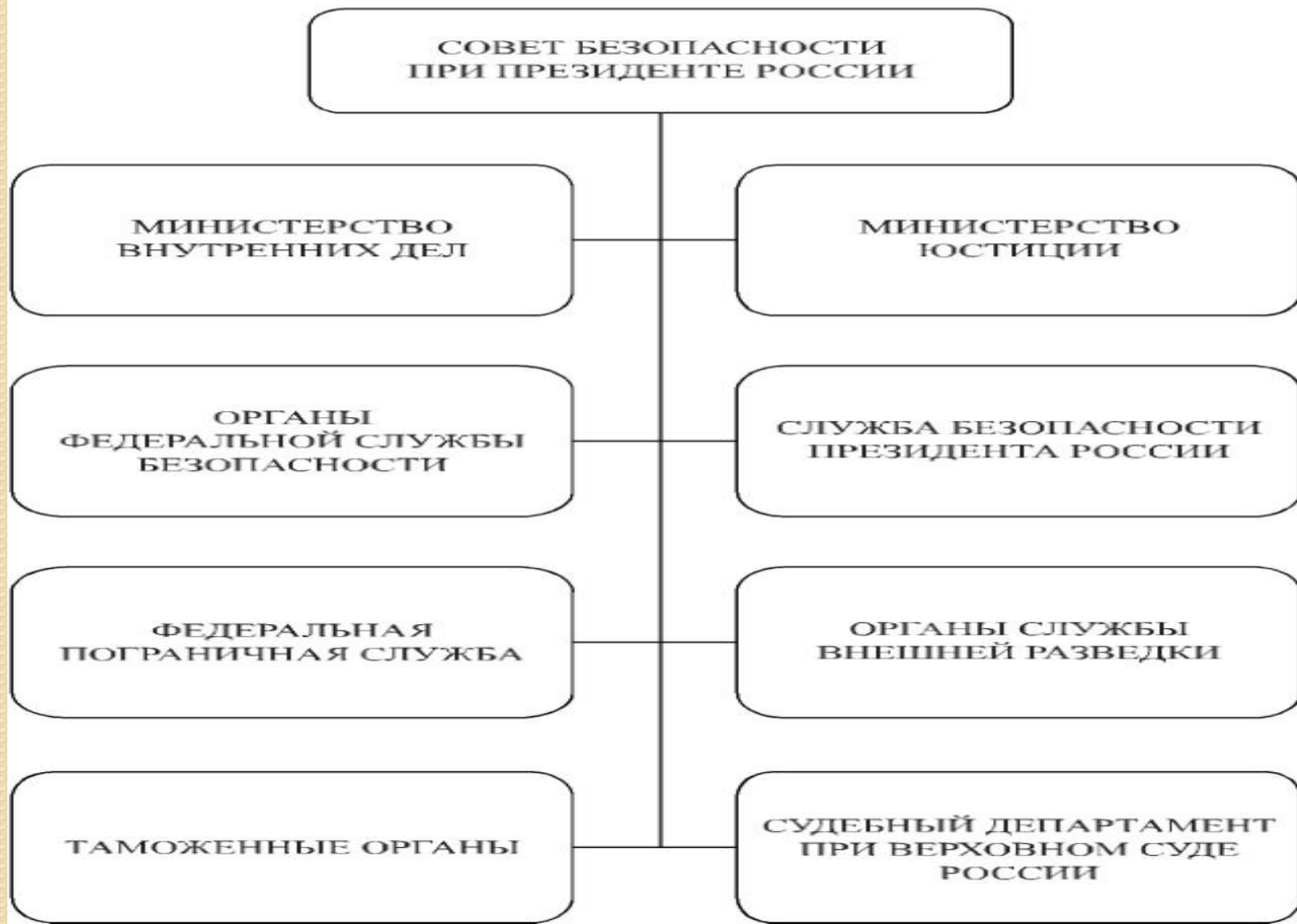
– законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат выполнению любыми должностными лицами и гражданами. Невыполнение их влечет для правонарушителей дополнительные санкции;

– все связанные с преступлениями и иными правонарушениями решения правоохранительных органов, которые существенно влияют на права и свободы граждан либо затрагивают интересы государства, государственных, общественных или частных организаций, могут быть обжалованы в установленном законом порядке. Воспрепятствование осуществлению этого права является недопустимым и при определенных обстоятельствах может быть само по себе правонарушением.

Классификация правоохранительных органов соответствует видам правоохранительной деятельности:

Правоохранительные органы

Совокупность органов, предназначенных для защиты правопорядка, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью.



Прокуратура РФ –

единая централизованная система федеральных органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов.



Министерство внутренних дел РФ - федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности.

Министерство юстиции (Минюст) РФ -

федеральный орган исполнительной власти, проводящий и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.



Правоохранительные органы выполняют в государстве важнейшие функции:

- охрана государственного и общественного строя; защита прав и свобод человека и гражданина;**
- укрепление законности и правопорядка; охрана законных прав и интересов организаций, предприятий и учреждений; борьба с преступностью.**

Функции правоохранительных органов.

По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии конкретных направлений (функций).

К числу таких направлений (функций) относятся:

- ❖ – конституционный контроль;
- ❖ – отправления правосудия;
- ❖ – прокурорский надзор;
- ❖ – расследования преступлений;
- ❖ – оперативно-розыскной;
- ❖ – исполнение судебных решений;
- ❖ – оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам;
- ❖ – предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Источники права о правоохранительных органах

Под термином «источник права» традиционно понимается собственно форма права, которая представляет собой способ внешнего выражения и закрепления содержания норм права.

«Под именем источников права, — писал русский Г. Ф. Шершеневич, — следует понимать формы выражения положений права, которые имеют значение обязательных средств ознакомления с действующим правом».

- Конституция Российской Федерации.
- Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1 ФКЗ
- “О судебной системе РФ».
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде РФ”
- Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в РФ".
- Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1- ФКЗ «О военных судах РФ.
- Федеральный закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

- Федеральный закон от 02.01.2000 N 37-ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ".
- Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах».
- Федеральный закон РФ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ».
- Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации».
- «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1.

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
- Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах».
- Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания».
- Закон РФ "О статусе судей в РФ".
- Указ Президента РФ от 14.01.2011 «Вопросы Следственного Комитета РФ».

Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ».

Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 870 «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ».

Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

Принципы правоохранительной и правоприменительной деятельности принято называть принципами правосудия.

Принципы правосудия — это общие руководящие, исходные положения, правовые идеи, определяющие наиболее существенные стороны деятельности судов и других правоохранительных органов и, прежде всего, деятельности, именуемой правосудием.



УНИВЕСАЛЬНЫЕ:

Е:

- ✓ законности,
- ✓ справедливости
- ✓ гуманизма,
- ✓ презумпции невиновности

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ:

- ✓ осуществление правосудия только судом;
- ✓ независимость судей, народных, арбитражных и присяжных заседателей, подчинение их только закону;
- ✓ обеспечение законного, компетентного и беспристрастного состава суда;
- ✓ осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом;
- ✓ состязательность и равноправие сторон;
- ✓ право граждан на судебную защиту; обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту;
- ✓ презумпция невиновности:

Законность — это универсальный принцип, который реализуется на всех этапах правоприменения и правоохраны. Его содержание состоит в том, что законы и другие нормативные акты должны неукоснительно исполняться всеми государственными и негосударственными организациями и должностными лицами гражданами.



Суть **принципа справедливости** заключается в том, что любое наказание или иная мера государственного принуждения, применяемые к лицу, совершившему правонарушение, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности совершенного деяния, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести ответственности дважды за одно и то же правонарушение.



Принцип гуманизма выражается в том, что наказание и иная мера государственного принуждения, применяемые к лицу, совершившему правонарушение, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Презумпция невиновности как принцип включает в себе следующие положения: обвиняемый не обязан доказывать свою виновность; неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу; в оправдательном приговоре нельзя приводить сведения, порочащие оправданного; недоказанная виновность равнозначна доказанной невиновности; обязанность доказывать вину гражданина возлагается на государственные органы.



Осуществление правосудия только судом (судьей) — это принцип, согласно которому судебное дело может рассматривать только суд или судья, наделенные соответствующими полномочиями. Никакие другие должностные лица или органы не вправе рассматривать и разрешать судебные



Принцип независимости судей и заседателей обеспечивается следующими мерами:

- ❖ предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
- ❖ запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- ❖ установленным порядком приостановления или прекращения полномочий судьи;
- ❖ правом судьи на отставку;
- ❖ неприкосновенностью судьи;
- ❖ системой органов судейского сообщества;
- ❖ предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом означает, что суды не оказывают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в разбирательстве дел, по признакам их государственной, половой, расовой, национальной, языковой принадлежности или в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждениям, а также от их принадлежности к общественным объединениям, равно как по другим основаниям.



Состязательность и равноправие сторон — этот принцип предполагает предоставление равных правовых возможностей лицам, участвующим в судебном заседании по отстаиванию своих прав и законных интересов. Обеспечение полной реализации таких возможностей возлагается на суд и на другие правоохранительные органы в процессе расследования уголовных дел и подготовки к рассмотрению в судах других дел.



Право граждан на судебную защиту заключается в том, что, согласно ст. 46 Конституции РФ, каждый гражданин вправе прибегнуть к помощи правосудия для защиты своих прав и свобод.

Принцип гласности судебного разбирательства (открытое разбирательство дел в судах)

устанавливает, что все судебные дела должны рассматриваться в открытых судебных заседаниях, при соблюдении условий гласности, устности и непосредственности. В открытом судебном заседании вправе присутствовать все желающие. Случаи закрытого разбирательства дел указаны в федеральных законах. Такие случаи касаются дел: о государственной, военной или коммерческой тайнах; о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста; о половых преступлениях и др.

Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту

предполагает, прежде всего, защиту гражданина от незаконного привлечения к уголовной ответственности. Подобная защита обеспечивается следующим: закон предоставляет гражданину такие права, использование которых помогает ему самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Так, гражданин имеет право на квалифицированного помощника (защитника). Этот принцип также обязывает лиц, ведущих дознание (следователей, прокуроров и судей), всемерно содействовать полному,



Принцип участия представителей народа в отправлении правосудия

предполагает, что в рассмотрении судебных дел при условиях, установленных законом, могут участвовать народные, арбитражные и присяжные заседатели.

Принцип обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия

закреплен в отечественном законодательстве с учетом национальных особенностей Российской Федерации. Суть этого принципа заключается в том, что судопроизводство в России должно вестись на русском языке, однако в республиках, входящих в состав РФ, может использоваться соответствующий государственный язык. Всем лицам, участвующим в рассмотрении дел и не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается возможность пользоваться помощью переводчика



Д.А. Щербиновский. комната присяжных поверенных во время перерыва заседания. 1896

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СИСТЕМА ОРГАНОВ, ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ

Конституция Российской Федерации предусматривает три вида государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную, устанавливая, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции).

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. (ст. 1 Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации»)

Высшие органы власти Российской Федерации (с декабря 1993 г.)



Схема 3

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст.10, 118 конституции).

Важнейшая функция судебной власти – осуществление правосудия.

Правосудие – исключительная компетенция судебной власти.

Таким образом, *судебная власть* есть предоставленные специальным органам государства – судам – полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

Основные признаки судебной

власти:

- 1. Судебная власть – вид государственной власти. Она осуществляется государственными органами, выражает государственную волю, ее составляют государственно-властные полномочия.**
- 2. Судебная власть принадлежит только судам – государственным органам, образуемым в установленном законом порядке, формируемым из людей, способных на основе соответствующей подготовки и своих личных качеств осуществлять правосудие и реализовывать судебную власть в иных формах. В состав суда помимо судей, действующих на профессиональной основе, могут входить представители народа, временно исполняющие свои функции по участию в отправлении правосудия. но суд немыслим без судей, осуществляющих правосудие на профессиональной основе.**
- 3. Судебную власть вправе осуществлять только суды. Ни законодательные, ни исполнительные, ни иные государственные органы, должностные лица, государственные служащие, общественные и прочие организации не вправе обладать полномочиями, предоставленными только суду, присваивать себе эти полномочия. Важнейшая функция судебной власти - осуществление правосудия – по конституции российской федерации принадлежит только суду. Так, только суд может признать человека виновным в преступлении и подвергнуть его**

4. Независимость, самостоятельность, обособленность – характеристики судебной власти. При выполнении своих функций судьи подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону (ст.120 Конституции, ч.1 и 2 ст.5 Закона о судебной системе). Никто не вправе давать судьям указания о том или ином разрешении конкретного дела, находящегося в их производстве.

5. Процессуальный порядок деятельности – важнейший признак судебной власти. Процессуальный порядок определяет только закон. Закон подробно регулирует правила действий суда и принятия им решений при рассмотрении конкретных дел. Он устанавливает процессуальную форму как судебных действий, так и судебных решений и документов.

6. Осуществление полномочий путем судопроизводства – признак судебной власти, что определено ст.118 Конституции РФ, где названы конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство.

7. Подзаконность судебной власти означает, что компетенция судов, их полномочия определяются Конституцией Российской Федерации и другими федеральными законами. Законодательные органы, законодательная власть не вправе вмешиваться в производство по конкретным делам. Но созданные ею законы должны неукоснительно соблюдаться судами. Судьи всех судов, в том числе и Конституционного Суда, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону (ст.120 Конституции; ч.1, 2 ст.5 Закона о судебной системе).

Реализация судебной власти предполагает право и обязанность суда толковать законы и другие нормативные акты. Судебное толкование законов – необходимое условие правосудия и других видов реализации судебной власти. Российское право исходит из отрицания значения судебного прецедента как самостоятельного источника права. Но судебная практика, сталкиваясь со сложными ситуациями в применении правовых норм, вырабатывает принципиальные решения, адекватно выражающие смысл закона.

Конституция РФ предоставляет Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации право давать разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 и 127 Конституции). Эти разъяснения ориентируют суды на правильное понимание и применение закона, но сами являются подзаконными актами. Прежде высшим судебным органам предоставлялось право давать судам "руководящие указания", а затем "руководящие разъяснения" по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел.

Система судебных органов РФ

```
graph TD; A[Система судебных органов РФ] --> B[Федеральные суды]; A --> C[Суды субъектов РФ]; B --> D[Конституционный суд РФ]; B --> E[Верховный суд РФ]; B --> F[Высший арбитражный суд РФ]; C --> G[Конституционные (уставные) суды субъектов РФ]; C --> H[Мировые суды];
```

Федеральные суды

Конституционный суд РФ

Верховный суд РФ

Высший арбитражный суд РФ

Суды субъектов РФ

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ

Мировые суды

Судебная система – это совокупность всех действующих в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.



КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ, ЕГО КОМПЕТЕНЦИЯ

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы, Правительства РФ

Конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам федеральной, совместной с федеральной и собственной компетенции

Договоров между федеральными органами власти и органами гос. власти субъектов РФ, органов гос. власти последних между собой

Не вступивших в силу международных договоров РФ

Разрешает споры о компетенции:

Между федеральными органами гос. власти

Между федеральными органами гос. власти и органами гос. власти субъектов РФ

Между высшими государственными органами субъектов РФ

Разрешает дела по запросам: Президента РФ, Совета Федерации, Гос. думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Гос. думы, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, по запросам судов

Рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан

Дает заключение по запросу Совета Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

Дает толкование Конституции РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Гос. думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ

ПОЛНОМОЧИЯ Верховного Суда РФ

рассматривает дела:

- в качестве суда первой инстанции
- в кассационном порядке
- в порядке надзора
- по вновь открывшимся обстоятельствам

- изучает и обобщает судебную практику
- анализирует судебную статистику
- дает **руководящие разъяснения** судам по вопросам применения законодательства РФ, возникающим при рассмотрении судебных дел (толкование закона)



Руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ **обязательны** для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение

осуществляет **контроль за выполнением** судами РФ руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ

разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из **международных договоров** РФ

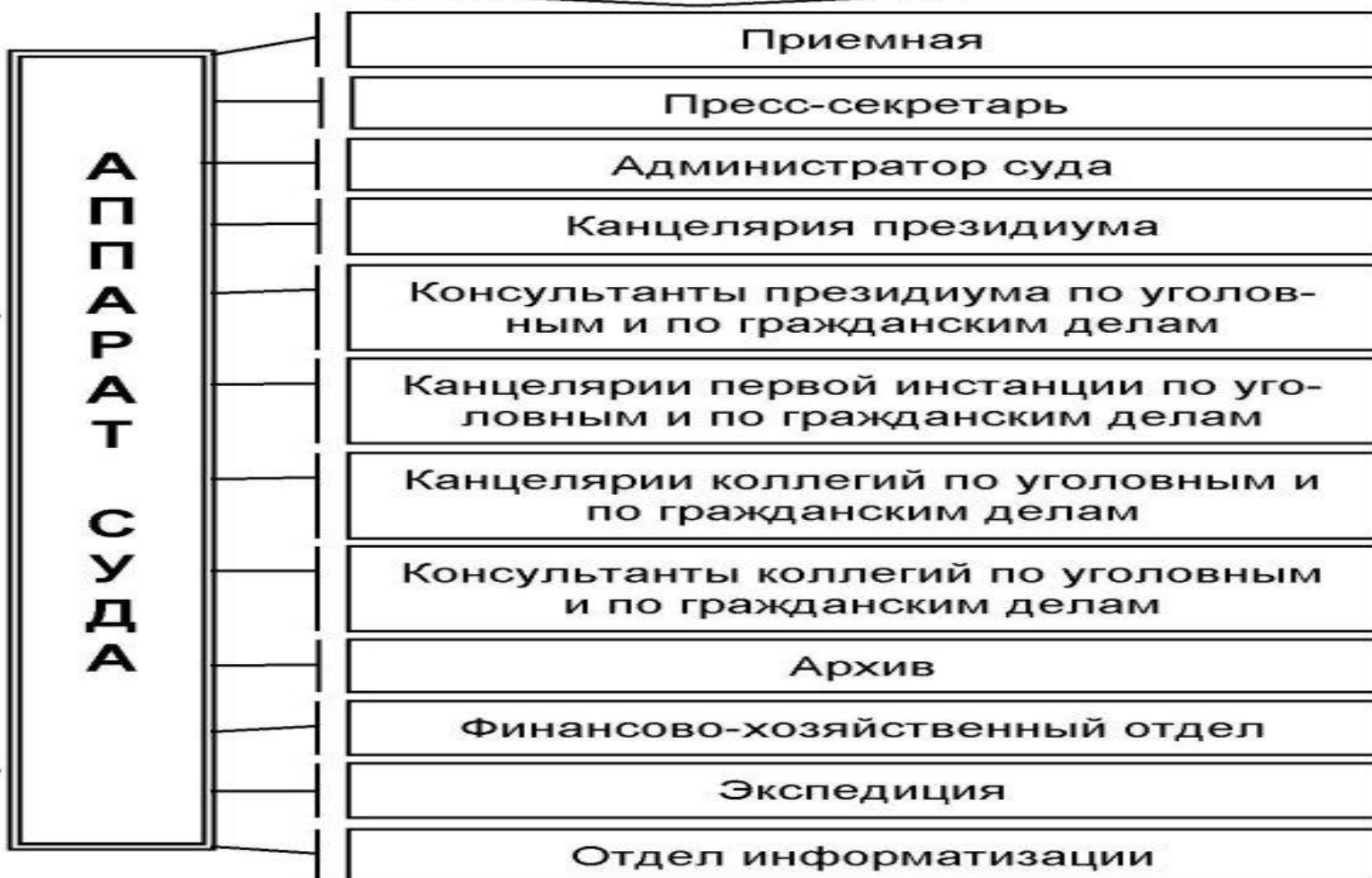
издает "Бюллетень Верховного Суда РФ"

в соответствии с Конституцией РФ имеет **право законодательной инициативы**

СТРУКТУРА
СУДА

РУКОВОДСТВО:

- Председатель суда
- Первый заместитель председателя суда
- Заместитель – председатель судебной коллегии по гражданским делам
- Заместитель – председатель судебной коллегии по уголовным делам
- Помощник председателя суда



Структура конкретного суда определяется с учетом особенностей его деятельности