

Виды и правовой режим экологической чрезвычайной ситуации



Папинигис О.В.

Университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

ЮЗИ 3 курс 1 группа ОЗФ уск. обуч.

Понятие зоны чрезвычайной экологической ситуации

Зона чрезвычайной экологической ситуации — это зона экологического бедствия, чрезвычайных экологических ситуаций и экологических бедствий — неблагоприятные зоны. Ими признаются территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды.

Таким образом, чрезвычайная экологическая ситуация рассматривается как один из видов чрезвычайных ситуаций. Поэтому определение понятия «чрезвычайной ситуации», закрепленное в ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», является общим для всех видов чрезвычайных ситуаций. В соответствии со ст. 1 названного Закона «чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».



Рассмотрим факторы, создающие экологически опасные ситуации.

По происхождению их можно подразделить на антропогенные, то есть связанные с деятельностью человека, и природные, стихийные, не зависящие от воли человека. Оба фактора значимы с точки зрения экологического права и потому нуждаются в детальном рассмотрении.

При анализе антропогенного фактора создания неблагоприятных ситуаций важно учитывать, являются ли они следствием регулярной и обычной человеческой, но экологически-необоснованной деятельности, то есть выполняемой с нарушением законов развития природы, или техногенной аварии.

То, что называется «антропогенным фактором создания неблагоприятных экологических ситуаций», имеет ряд важнейших составляющих, которые нельзя не учитывать при создании правового механизма предупреждения таких ситуаций. Речь идет о состоянии машин, оборудования, технологий, применяемых в народном хозяйстве, с точки зрения их безопасности для окружающей среды, профессиональной подготовке, сознании, дисциплине и культуре людей, управляющих машинами, оборудованием и технологиями, о наличии правового механизма предупреждения аварий и действиях при авариях и другое.

С учетом степени реальной опасности сложившейся ситуации для человека и окружающей природной среды, а также с учетом природных, экономических и иных особенностей территории, соответствующая территория объявляется зоной экологического бедствия.

В зоне чрезвычайной экологической ситуации прекращается деятельность, отрицательно влияющая на окружающую природную среду, приостанавливается работа предприятий, учреждений, организаций, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека, его генетический фонд и окружающую природную среду в целом, ограничиваются отдельные виды природопользования, проводятся оперативные меры по восстановлению и воспроизв



В отличие от чрезвычайных ситуаций, стихийные экологические бедствия человек не может предотвратить. Но он заинтересован и способен, во-первых, в известной мере предугадать их и, во — вторых, принять меры к тому, чтобы минимизировать их отрицательные последствия для себя и окружающей среды. Человек может обезопасить не только себя, но при определенных обстоятельствах и предотвратить существенный ущерб природе. Наиболее потенциально эффективной мерой может служить учет естественных факторов при проектировании и развитии городов, определении мест размещения опасных производственных и иных объектов.



Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Указанный Закон имеет цели:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Данным Законом определены полномочия органов государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи единой государственной службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющей органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в п
входит решение вопросов по защите насе
от чрезвычайных ситуаций



Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № Ю94 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утверждено Положение о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласно которому чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, от размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций. В этой связи чрезвычайные ситуации подразделяются:

- нелокальные;
- местные;
- территориальные;
- региональные;
- федеральные
- трансграничные.



Оценка информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения производится в соответствии с разработанными в Минприроды РФ «Критериями оценки экологической ситуации и зоны экологического бедствия». В случае установления соответствия экологической обстановки данных территорий названным критериям государственная экологическая экспертиза дает заключение о придании такой территории необходимого статуса. Официальный статус зоны экологического бедствия устанавливается указом Президента Российской Федерации, издаваемым на основе заключения государственной экологической экспертизы и представления специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды. Программа по оздоровлению данных территорий утверждается Правительством Российской Федерации и с момента утверждения приобретает статус государственной программы.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В 2015 ГОДУ

В Государственном докладе представлены:

- статистические данные о ЧС, произошедших в 2015 г.;
- обобщенные данные и анализ результатов деятельности функциональных и территориальных подсистем РСЧС по основным направлениям и задачам, предусмотренным на 2015 г.;
- анализ состояния пожарной безопасности и основные результаты деятельности пожарной охраны и надзорно-профилактической деятельности;
- анализ состояния безопасности людей на водных объектах;
- перечень выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- основные направления государственного регулирования деятельности РСЧС;
- прогноз риска возникновения ЧС на 2016 г.;
- общие выводы и оценка состояния защиты населения, территорий и окружающей среды от ЧС, предложения по дальнейшему совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от ЧС природного и техногенного характера.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Основные тенденции в динамике развития чрезвычайных ситуаций

Возникновение ЧС в 2015 г. было обусловлено в основном техногенными причинами. На долю техногенных ЧС пришлось 69,7 % от общего числа ЧС (в 2014 г. — 71 %). Таким образом, в 2015 г. доля ЧС техногенного характера уменьшилась на 1,3 % по сравнению с 2014 г.

Количество ЧС в Российской Федерации за 2014–2015 гг.

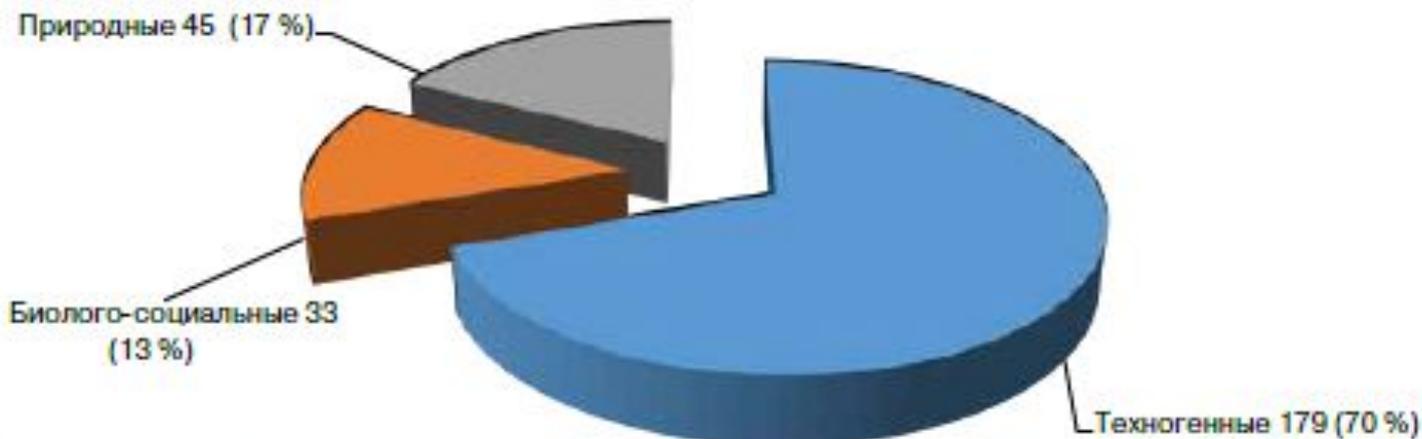
Вид ЧС	Количество, ед.		Прирост (↑) Снижение (↓) %	Материальный ущерб, млн руб.		Прирост (↑) Снижение (↓) %
	2014 г.	2015 г.		2014 г.	2015 г.	
Техногенные ЧС	186	179	3,9↓	16 321,54	656,28	96↓
Крупные террористические акты	1	0	100↓	2,25	0	100↓
Природные ЧС	44	45	2,2↑	6763,06	7756,16	14,7↑
Биолого-социальные ЧС	31	33	6,1↑	873,96	93,4674	90↓
Итого	262	257	1,9↓	23 960,80	8505,8984	64,5↓

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

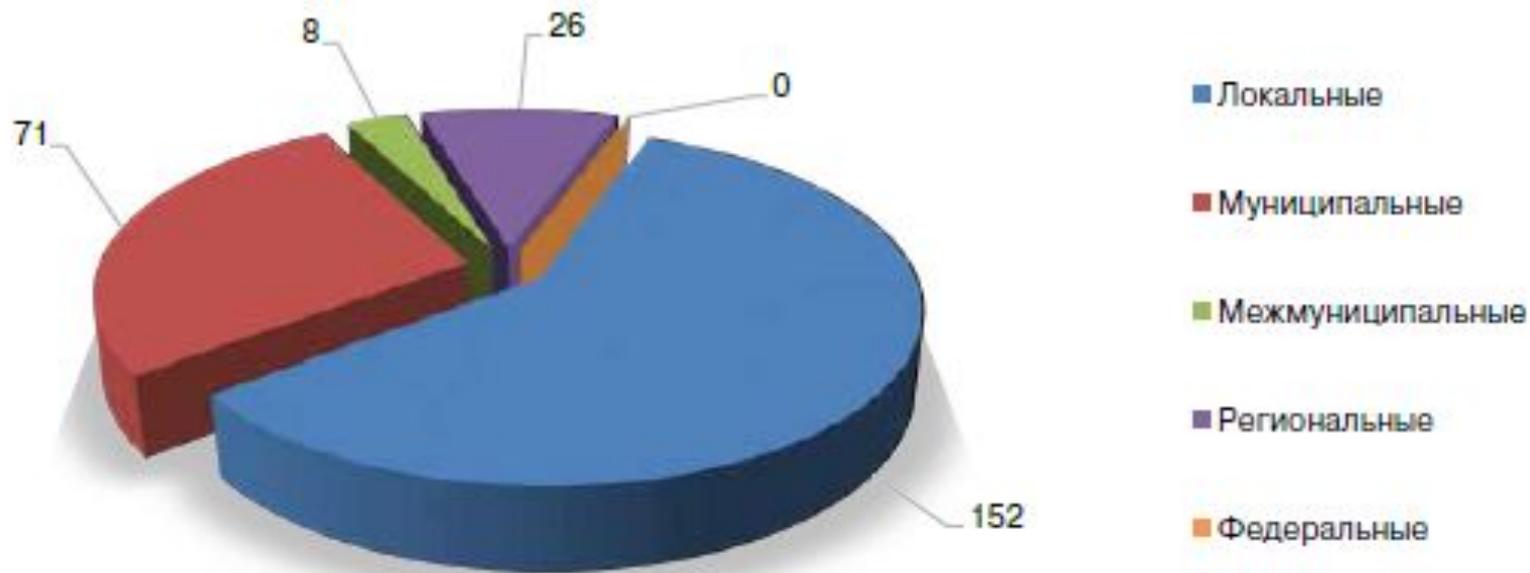
Общие показатели чрезвычайных ситуаций за 2015 г.

На территории Российской Федерации в 2015 г. произошли 257 чрезвычайных ситуаций, в том числе локальных — 152, муниципальных — 71, межмуниципальных — 8, региональных — 26. В результате ЧС погибли 699 чел., пострадали 20 785 чел., спасены 10 354 чел.

Наибольшее количество ЧС произошло в Приволжском (57), Центральном (41), Южном (41) и Сибирском (35) федеральных округах.



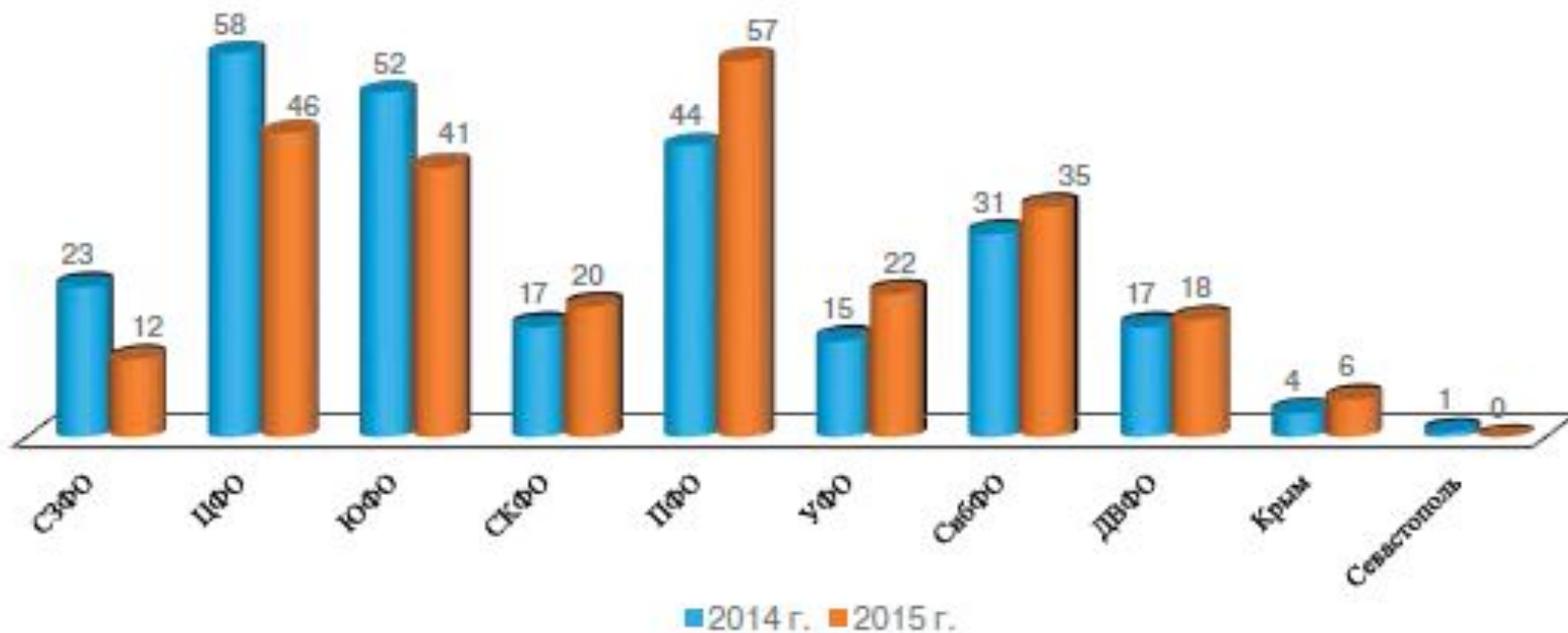
Структура количественных показателей по видам ЧС, ед. (%)



Распределение ЧС в Российской Федерации по границам зон распространения поражающих факторов за 2015 г., ед.

Структура показателей масштабности ЧС изменилась по сравнению с 2014 г. в сторону уменьшения доли ЧС муниципального, межмуниципального, регионального и межрегионального и федерального уровней и увеличения доли локального уровня на 3,7 %

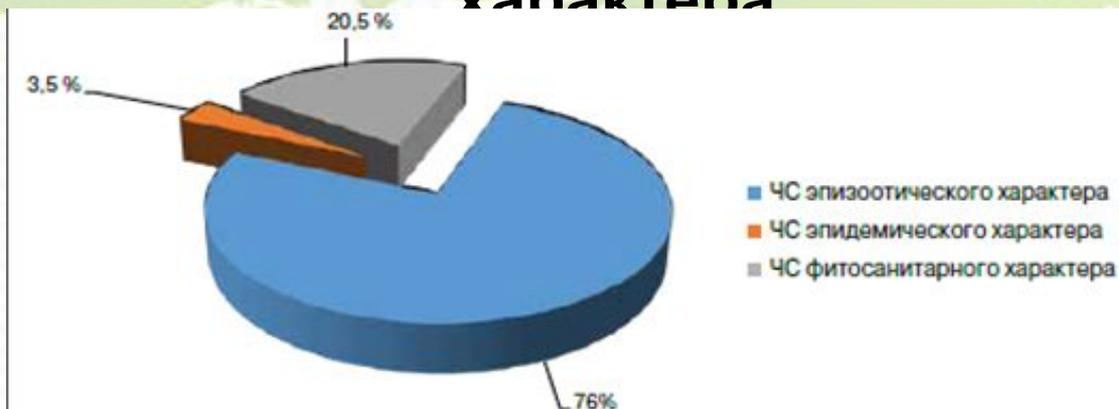




Распределение числа ЧС по федеральным округам за 2014 и 2015 гг., ед.



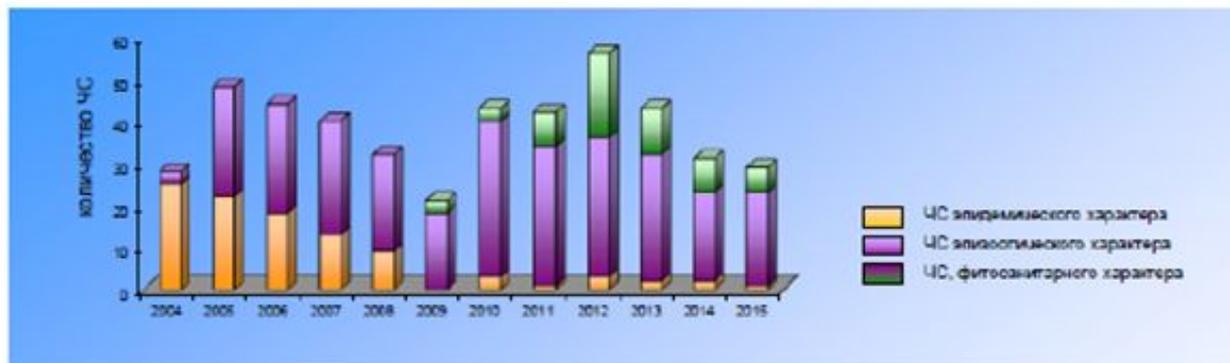
Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера



Структура биолого-социальных ЧС на территории Российской Федерации в 2015 г.

Многолетняя динамика биолого-социальных ЧС на территории Российской Федерации представлена на

Материальный ущерб от биолого-социальных ЧС за 2015 г. уменьшился на 83,9 % по сравнению с предыдущим годом. Доля материального ущерба от биолого-социальных ЧС в общем ущербе за 2015 г. составила 1,04 % от общего материального ущерба, против 2,48 % в 2014 г.

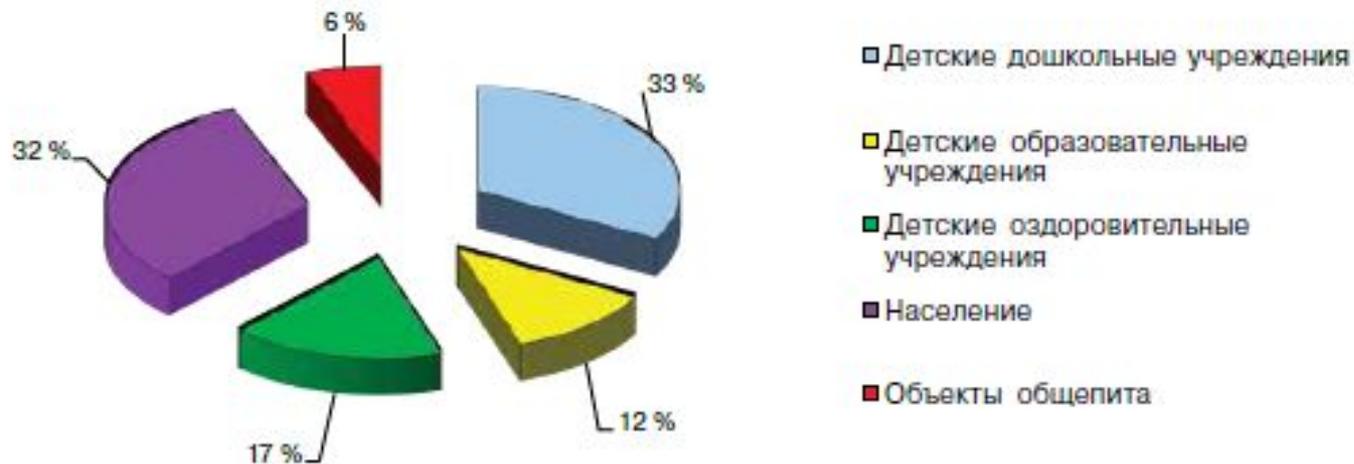


Эпидемии

В 2015 г. зарегистрировано 28,5 млн случаев инфекционных болезней, что ниже среднелетних значений (29,5 млн) и показателей 2014 г. (29,2 млн).

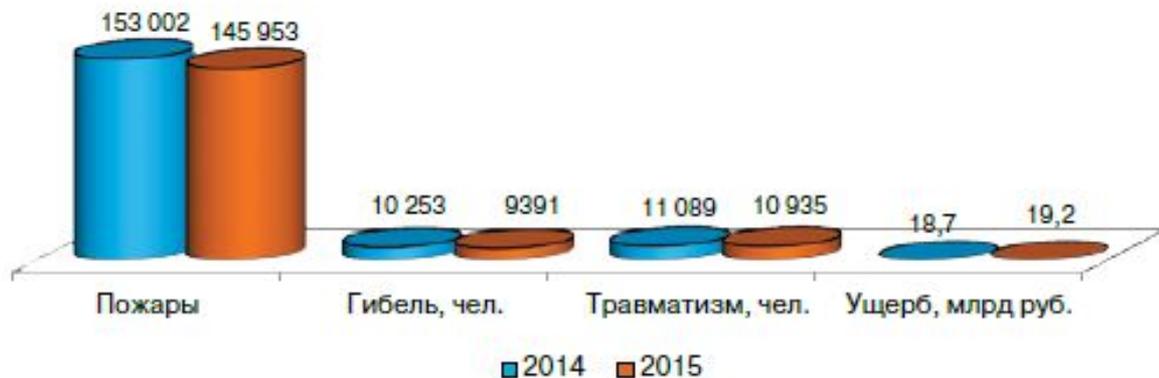
Эпидемическая заболеваемость гриппом и острыми респираторными вирусными инфекциями (ОРВИ) в сезон 2015 г. была умеренной интенсивности. Эпидемия гриппа была смешанной этиологии, вызванной вирусом гриппа А (H3N2) и гриппа В. Пик заболеваемости пришелся на февраль — март 2015 г.

В 2015 г. наибольшее количество вспышек острых кишечных инфекций (ОКИ) (33 %) зарегистрировано среди детских дошкольных коллективов. Основные причины связаны с употреблением инфицированных блюд, приготовленных с грубыми нарушениями технологических требований.

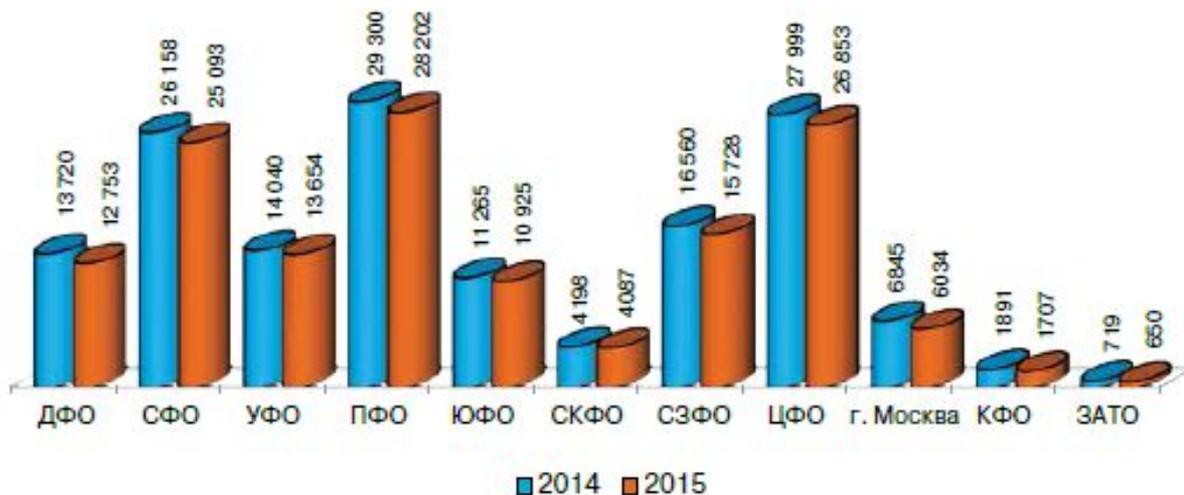


Распределение вспышек ОКИ по видам коллективов в 2015 г.

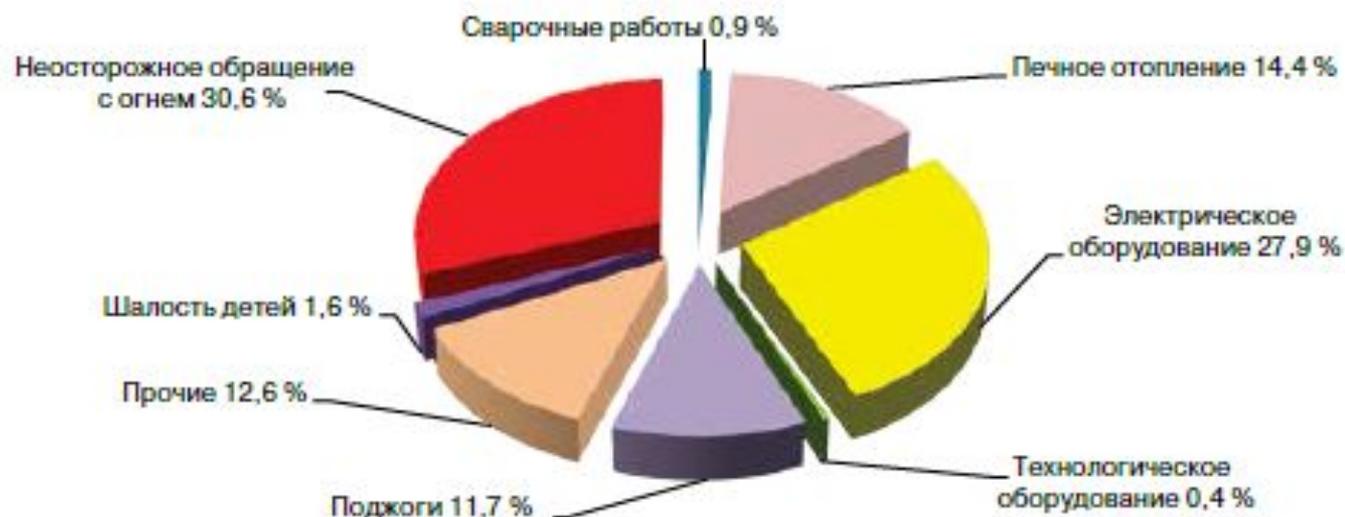
Состояние обстановки с пожарами



Распределение количества пожаров и их последствий в 2014 и 2015 гг.¹



Количество пожаров по федеральным округам и ЗАТО



Распределение пожаров по причинам возникновения пожаров

В 2015 г. зарегистрировано снижение количества пожаров по следующим основным причинам их возникновения: поджоги — на 9,1 %, неосторожное обращение с огнем — на 5,6 %, неосторожного обращения детей с огнем — на 8,3 %, нарушения ППБ при проведении электрогазосварочных и огневых работ — на 7,7 %, нарушения ПУиЭ печного отопления — на 7,4 % и электрооборудования — на 5,9 %. Рост количества пожаров зарегистрирован по причине неисправности производственного оборудования, нарушения технологического процесса производства — на 1,2 % и прочим причинам — на 0,2 %.

Дознание по делам о пожарах

Статистические данные деятельности органов дознания государственного пожарного надзора показали, что за 2015 г. рассмотрено свыше 146 тыс. сообщений о преступлениях (2014 г. — 158 457; -1,6 %), возбуждено 1651 уголовное дело (2014 г. — 1659; -0,5 %), отказано в возбуждении уголовного дела по 107 361 сообщению о преступлениях, связанных с пожарами (2014 г. — 115 965; -7,4 %)

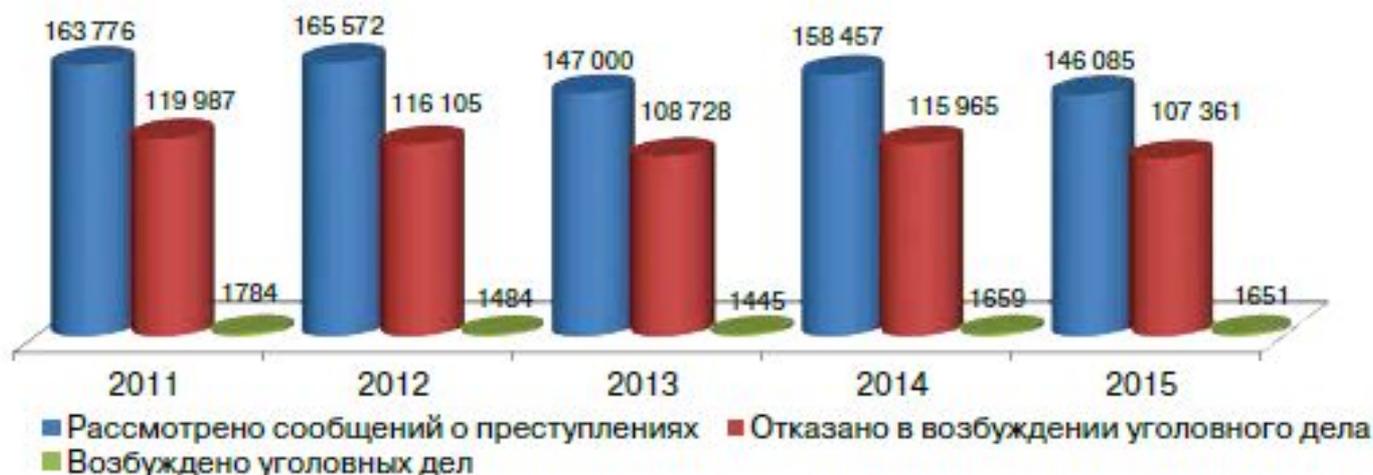
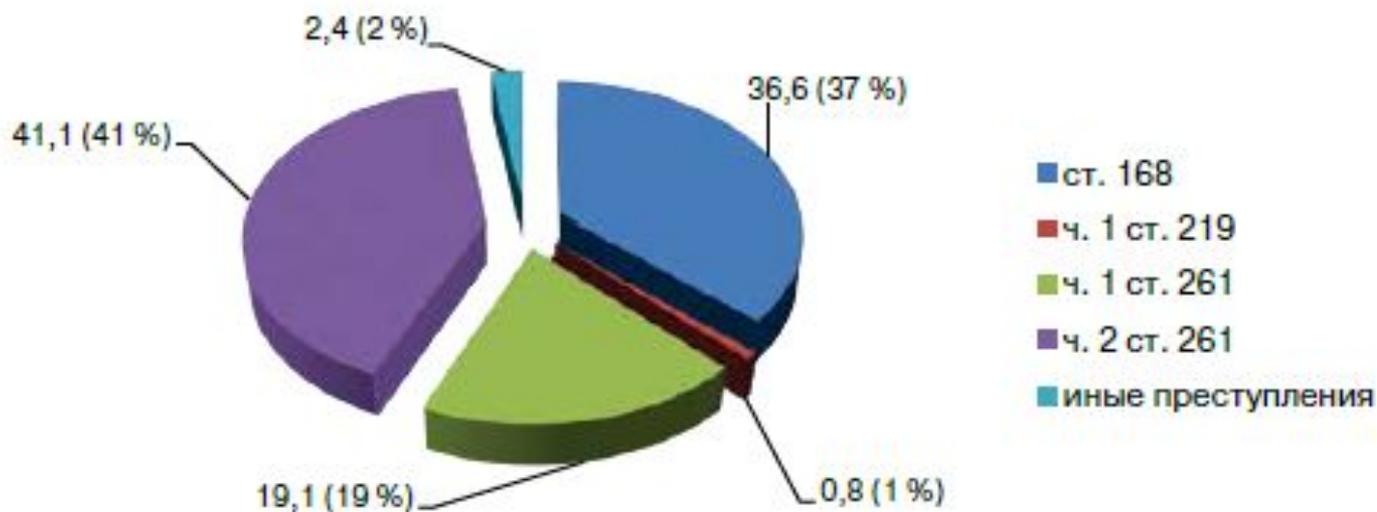


Рис. 2.16. Результаты рассмотрения органами ГПН поступивших сообщений о преступлениях за 2011–2015 гг.

Из возбужденных уголовных дел:

- по ст. 168 УК России «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности» — 619 (2014 г. — 435; +42,3 %);
- по ч. 1 ст. 219 УК России «Нарушение правил пожарной безопасности» — 11 (2014 г. — 8; +37,5 %);

- по ч. 1 ст. 261 УК России «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» — 324 (2014 г. — 430; -24,7 %);
- по ч. 2 ст. 261 УК России «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» — 697 (2014 г. — 719; -3,1 %);
- по иным преступлениям — 42 (2014 г. — 67; -37,3 %).



Возбуждено уголовных дел органами государственного пожарного надзора по составу преступлений

В органы внутренних дел в 2015 г. направлено 3538 запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению виновных лиц (2014 г. — 3556; -0,5 %).

Фактически по каждому второму возбужденному уголовному делу дознавателями органов ГПН направляются несколько запросов в органы внутренних дел для производства розыскных действий или отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

Деятельность военизированных горноспасательных частей



Рис. 4.1. Объекты, обслуживаемые ВГСЧ

В 2015 г. подразделениями ВГСЧ на обслуживаемых объектах ликвидировано 27 аварий, в том числе: подземных пожаров — 14, пожаров на поверхности обслуживаемых объектов — 4, взрывов и вспышек газа и угольной пыли — 1, обрушений горных пород — 6, затоплений горных выработок — 1; загазований горных выработок — 1.

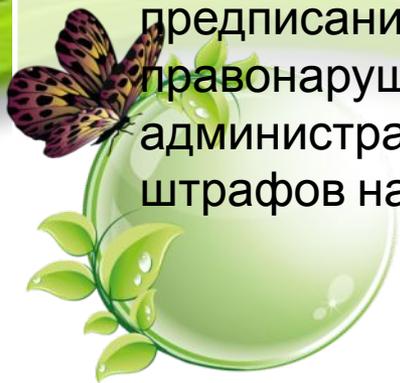
На угольных предприятиях в 2015 г. зарегистрировано 22 действующих подземных пожара, изолированных взрывоустойчивыми перемычками, в 2014 г. — 20. Мероприятия по тушению, изоляции и мониторингу действующих пожаров осуществляются в соответствии со специальными проектами. Для инертизации изолированного пространства успешно применяется азот, получаемый способом мембранного разделения атмосферного воздуха.

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о гражданской авиации в 2015 г. Госавианадзором проведено 6567 контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе 918 проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (382 плановые и 431 внеплановая проверки), 105 предлицензионных проверок, 4613 проверок воздушных судов, 266 проверок на маршруте при выполнении полетов, принято участие в 1036 проверках

других надзорных органов, проведено 1178 административных расследований.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 7744 нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации.

Для устранения выявленных нарушений выдано 2271 инспекторское предписание, составлено 965 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 1162 постановления о привлечении к административной ответственности, наложено административных штрафов на сумму более 23 млн руб.



Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

2015 г. количество объектов, подлежащих государственному пожарному надзору в Российской Федерации, составило 1 824 496 объектов



Должностными лицами органов государственного пожарного надзора проведено 400 236 тыс. проверок объектов, из них 168 583 тыс. плановых и 231 653 тыс. внеплановых мероприятий по надзору.

ПРОВЕДЕННАЯ РАБОТА

- Проведено **более 8,5 тыс.** проверок противопожарного состояния объектов
- Предложено **свыше 20 тыс.** мероприятий по устранению нарушений требований пожарной безопасности
- Возбуждено **771** дело об адм. правонарушении за неисполнение в срок предписаний ГПН

Привлечено к адм. ответственности порядка **3 тыс.** юридических и должностных лиц

Устранено **более 13,5 тыс.** нарушений требований пожарной безопасности

Принято судами решений о приостановке деятельности **19** объектов

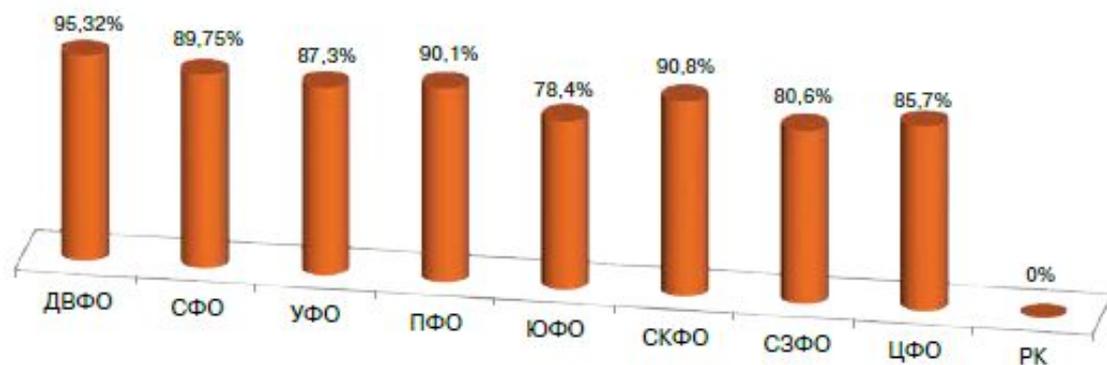
ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Сокращено до **3%** количество объектов с нарушениями по системам пожарной автоматики
- Увеличилось до **84%** количество объектов с выводом сигнала о срабатывании систем пожарной автоматики на пульт «01»
- Сокращено до **4%** количество объектов с неудовлетворительным состоянием путей эвакуации



Итоги проверок объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей

Процент реализации предложенных мероприятий по итогам 2015 г. повысился на 0,3 и составил 87,9



Процент исполнения предписаний в области защиты населения и территорий от ЧС за 2015 г.



Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает создание Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, которая включает в себя пять уровней: федеральный, региональный (охватывает несколько субъектов Российской Федерации), территориальный (субъект Российской Федерации), местный и объектовый. На каждом из этих уровней действуют: координирующие органы (межведомственные комиссии), постоянно действующие органы (МЧС и его территориальные органы), органы повседневного контроля (дежурно-диспетчерские службы), силы и средства (специальные аварийно-спасательные формирования), резервы финансовых и материальных ресурсов, средства связи, оповещения и информирования населения. Российская Федерация.

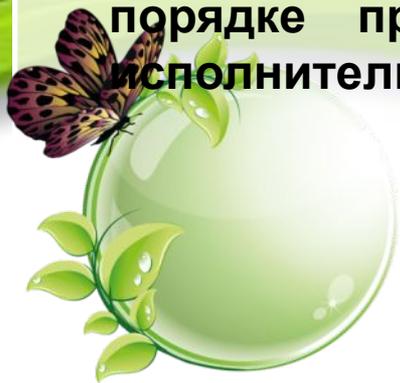


В зависимости от вида чрезвычайной ситуации в действие приводится тот или иной уровень системы. Поэтому при возникновении чрезвычайной ситуации главным является не вопрос признания пострадавшей территории зоной чрезвычайной ситуации (это презюмируется), а вопрос определения границ зоны — они определяются назначенным в соответствии с законодательством руководителем работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на основе классификации, утвержденной Правительством Российской Федерации, по согласованию с исполнительными органами субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В зависимости от количества людей, пострадавших в таких ситуациях, людей, условия, жизнедеятельности которых оказались нарушены, размера материального ущерба, а также границ зоны распространения поражающих факторов чрезвычайной ситуации подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные. Например, к местной относится чрезвычайной ситуации, в результате которой пострадали от 10 до 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности от 100 до 300 человек, либо материальный ущерб составляет от 1000 до 5000 минимальных размеров оплаты труда, и зона ЧС не выходит за пределы населенного пункта, города, района.



Таким образом, целью и основной задачей деятельности, связанной с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, регулируемой Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», — ликвидация таких ситуаций. Ликвидация чрезвычайных ситуаций включает аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном порядке привлекаются силы и средства исполнительной власти.



Важной предпосылкой минимизации неблагоприятных последствий чрезвычайных ситуаций является подготовка населения в области защиты от них и лиц, которые могут быть вовлечены в деятельность по ликвидации таких ситуаций. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства. Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в том числе на курсах, в специальных учебных центрах и непосредственно на рабочих местах.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ**

