

Государственное регулирование миграции

Миграция населения — это процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на более или менее длительное время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему

Перемещения населения относительно каждой территории складываются из эмиграционных и иммиграционных потоков.

- **Эмиграция** — выбытие за границу
- **Иммиграция** — прибытие из-за границы.

Разница между этими двумя потоками дает объем чистой миграции, их сумма — объем валовой миграции.

Внутренняя и внешняя миграция

Внутренняя миграция - перемещение населения между городами и регионами одной страны

Внешняя миграция — перемещение населения из одной страны в другую.

Внешняя миграция в свою очередь делится на:

- межконтинентальную и
- внутриконтинентальную.

В зависимости от долговременности каждого перемещения миграция населения делится на:

- постоянную, или безвозвратную
- временную, как правило, внутриконтинентальную; сезонную, связанную с ежегодными поездками на заработки
- маятниковую, предусматривающую ежедневные поездки к месту работы за пределы своего населенного пункта.

В развитии миграционных процессов обычно выделяют три большие социальные волны.

- Первая охватывает примерно две трети XIX в. Для этого периода наиболее характерным было перемещение промышленных рабочих.
- Вторая волна прошла в конце XIX в. и в первую треть XX в. В это время преимущественно мигрирует разорившееся крестьянство.
- Третья волна миграции рабочей силы началась после окончания Второй мировой войны. На этом этапе характерным становится перемещение двух прямо противоположных групп мигрантов из отсталых стран в развитые.

Причины миграции

- Развитие крупного машинного производства, которое предопределило неравномерность социально-экономического развития разных стран.
- Политическая нестабильность режимов или бегство от политических преследований, расовой, религиозной и национальной дискриминации.

- Расширение международной системы информации, что дает людям осознать широкие социально-экономические возможности других стран.
- Развитие и удешевление транспортных средств.

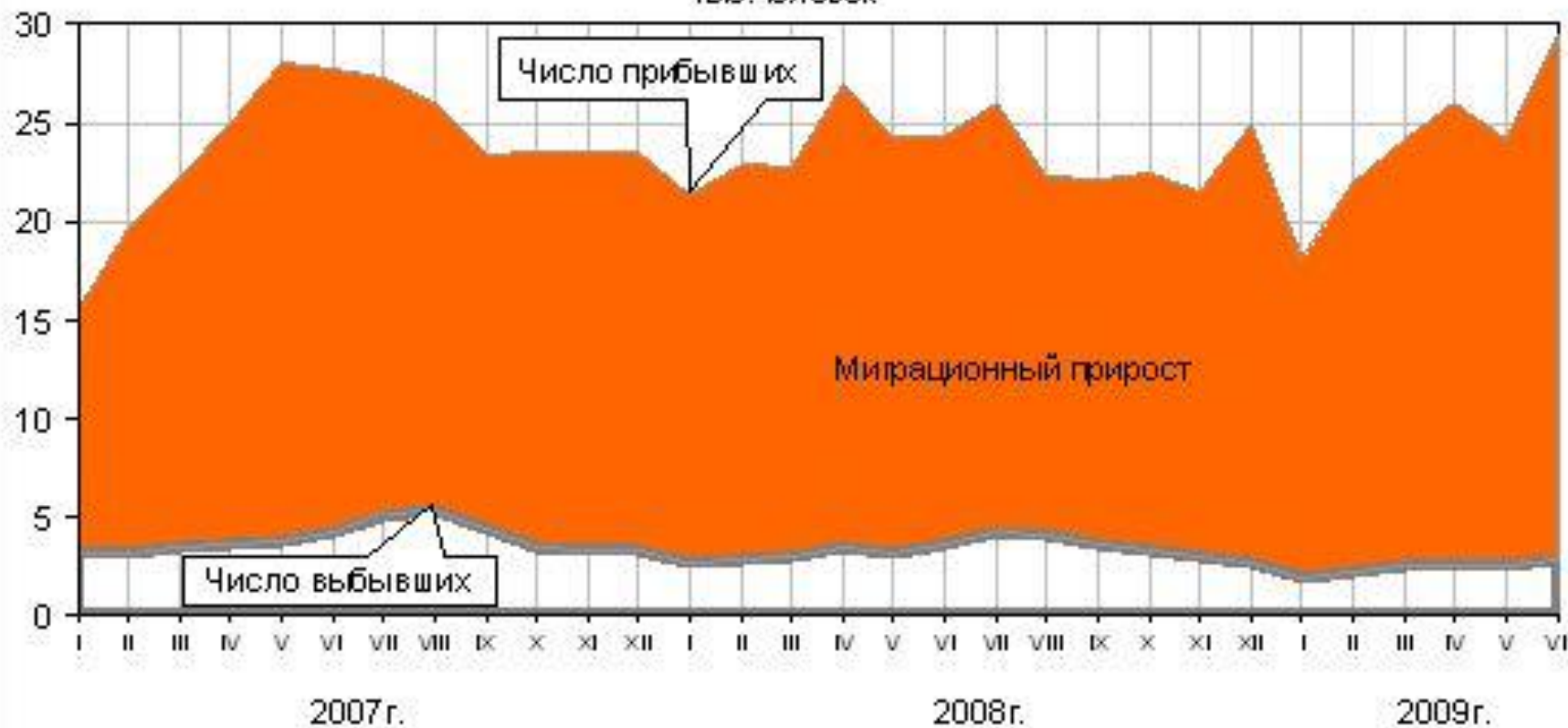
В современных условиях для миграции рабочей силы характерны следующие *тенденции*.

- Рабочие как основа миграционных потоков
- Перемещение научно-технических кадров как новая форма международной миграции рабочей силы.

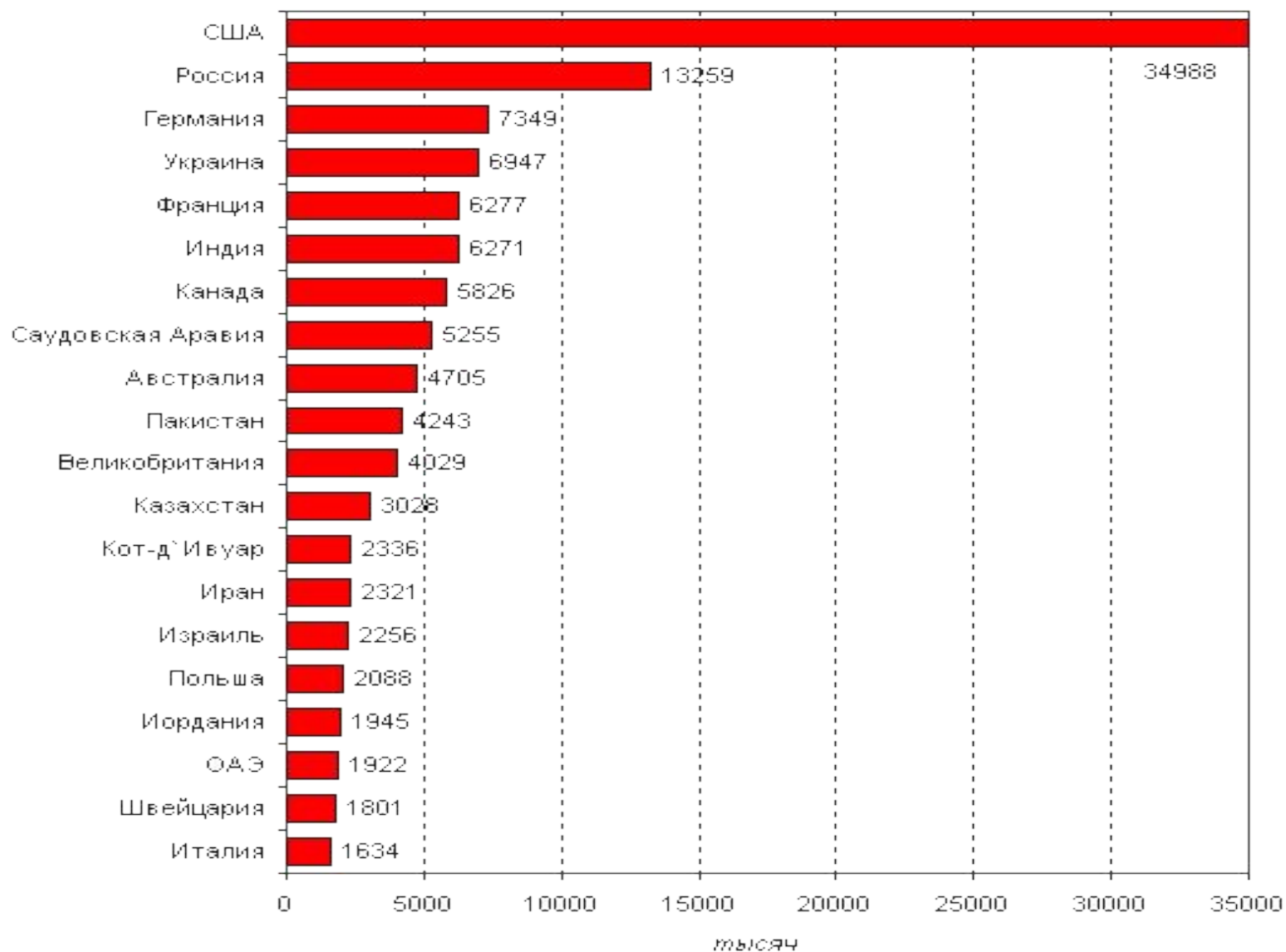
- Значительное и постоянное увеличении масштабов трудовой миграции, вовлечение в этот процесс трудящихся практически всех континентов.
- Усиление нелегальной миграции

Международная миграция

тыс. человек



Страны с наибольшей численностью международных мигрантов



Экономические последствия международной миграции рабочей силы

Влияние миграции рабочей силы на страны-импортеры:

- Принимающие иностранную рабочую силу страны используют ее как фактор развития своих производительных сил

В трудоемких отраслях и тех видах производств, которые не пользуются спросом у местного населения, иммигранты способствуют преодолению «узких мест» и обеспечивают нормальный процесс обобщественного воспроизводства.

- Иммигранты позволяют промышленно развитым странам в период относительно высоких темпов экономического роста с меньшими затратами провести перемещение трудовых ресурсов
- Местные предприниматели выигрывают от импорта иностранной рабочей силы потому, что это позволяет им сдерживать темпы роста заработной платы своих рабочих

- Развитие иммиграции позволяет странам-реципиентам экономить большие средства на подготовке кадров.

Пример: в результате «похищения умов» Соединенные Штаты сэкономили лишь в сфере образования и научной деятельности за период с 1965 по 1990 г. не менее 15 млрд. долл.

Влияние миграции рабочей силы на страны-экспортеры:

- **Отъезд части населения отдельных стран за рубеж может способствовать нормализации на их рынках труда.**

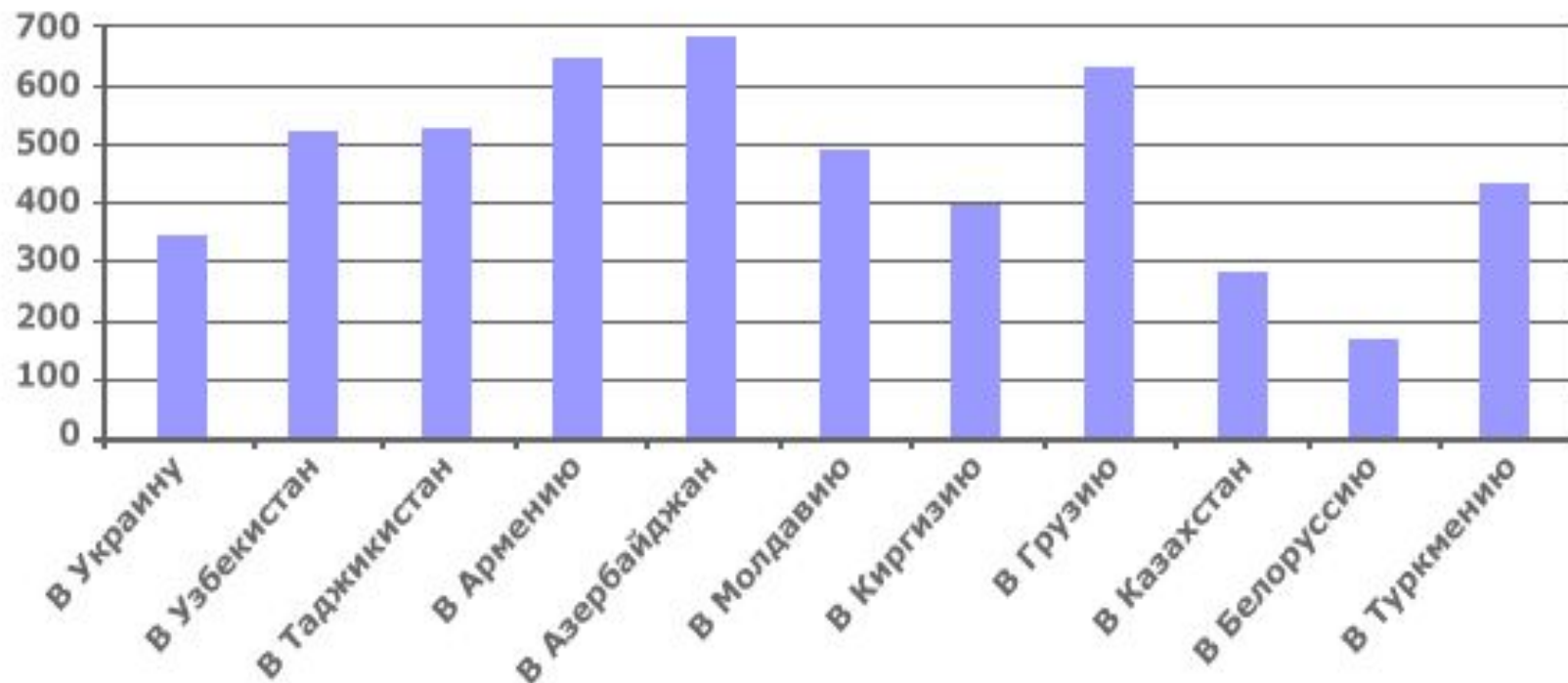
Пример: в Пакистане во второй половине 80-х гг. миграция за рубеж позволила сократить безработицу на одну треть

- Миграция рабочей силы способствует повышению среднего уровня заработной платы и доходов самых бедных слоев стран-доноров.
- Рост квалификации выезжающих в другие страны рабочих.

- Приток иностранной валюты, которую переводят на родину трудящиеся-мигранты.

Их переводы иногда составляют значительную часть доходов страны и тем самым способствуют нормализации финансовой ситуации.

Денежные переводы (в долларах США)



Источник: Центробанк РФ

Отрицательные последствия трудовой миграции:

- Рабочая сила, на воспроизводство которой были затрачены национальные ресурсы, создает ВВП не у себя дома, а за рубежом.
- За границу уходит наиболее конкурентоспособная и предприимчивая часть населения, ослабляя тем самым национальную экономику.
- Массовый отъезд молодых людей, преимущественно мужчин, отрицательным образом отражается на демографической ситуации.

Государственное регулирование внешней трудовой миграции

- Одним из важных методов регулирования иммиграции работников является заключение международных соглашений, которые могут быть дву- и многосторонними. Их основная цель состоит в том, чтобы ввести количественные ограничения в процесс трудовой миграции.

- При фильтрации въезда иммигрантов разработана сложная система ограничений. Большое внимание уделяется квалификации рабочей силы
- Квотирование соотношения между иностранными и местными работниками на предприятиях принимающей страны.

Пример: Греция запрещает наем иностранных рабочих предприятиям, на которых работает менее пяти лиц греческого происхождения.

- Финансовые ограничительные нормативы, что, должно принести какую-то пользу принимающей стране.

Пример: в США предусмотрена ежегодная выдача до 10 тыс. иммиграционных виз инвесторам, вкладывающим в американскую экономику свыше 500 тыс. долл

- Временные ограничители.

Введение таковых означает, что для иммигрантов устанавливается ограниченный срок пребывания и работы в принимающей стране.

Пример: в Норвегии разрешения на работу выдаются только на один год, хотя и допускается возобновление.

- Профессионально-отраслевые ограничения в форме прямых запретов.

Пример: в Турции действует закон, который содержит подробный перечень профессий, которыми иностранцам заниматься нельзя.

- Национально-географические приоритеты. Они предусматривают льготы определенным этническим группам при въезде и трудоустройстве.

Механизмы регулирования трудовой миграции

● Разрешение на работу и трудовая сертификация

Для получения разрешения о найме мигранта работодатель должен доказать, что:

1. он предпринял необходимые усилия для поиска работника нужной квалификации в своей стране и не нашел такового.
2. найм иностранного работника не будет сопровождаться понижением зарплаты и ухудшением условий труда по отношению к другим работникам данной профессии и уровня квалификации.

Пример: *введение особой категории въездных виз H1B в США*

- **Перечни востребованных или избыточных профессий**

Основой для формирования и модификации перечней служат отчеты о заполнении вакансий, опросы работодателей, анализ статистики заработной платы, прогнозы занятости.

Сектор экономики	Специальность	Вакансии
Информационные технологии	IT-специалисты	Системные менеджеры, компьютерные аналитики, программисты
Здравоохранение	Медицинские специалисты	Лицензированный младший и средний медицинский персонал, врачи, фармацевты, стоматологи
Здравоохранение	Сертифицированные профессионалы в области здравоохранения	Социальные работники, специалист по гигиене труда, диетологи, психологи, ортопеды, научные работники в области медицины, физиотерапевты, биохимики, рентгенологи, специалисты по ультразвуковой эхографии, биохимики, медицинские техники
Промышленность	Инженеры и технологи	Гражданская, горная промышленность, электротехническая, программное обеспечение, химическая
Промышленность	Строительные специальности	Управляющие строительством, архитекторы, топографы
Образование / здравоохранение / промышленность	Ученые и исследователи	Химики, физики, биологи, исследователи в области естественных наук и материалов
Финансы	Специалисты в сфере финансов и бизнеса	Сертифицированные бухгалтеры, консультанты в области управления, деловые аналитики, актуарии, экономисты, статистики, страховщики, специалисты по ценным бумагам, специалисты в области фондового и инвестиционного управления, адвокаты с опытом работы в сфере финансовых услуг, специалисты в области инвестиционных фондов, эксперты в области налогообложения и права
Промышленность/ Сфера услуг	Менеджеры	Маркетинговые и др. менеджеры

- **Трудовая миграция без предварительного контракта**

В середине 2000-х гг. начали действовать программы привлечения квалифицированных специалистов, которым по новым правилам для получения визы не требуется наличия разрешения на работу.

Балльная система оценок для высококвалифицированных специалистов в Великобритании

Критерии отбора	Баллы
Возраст (лет):	
до 27 (включительно)	20
28-29	10
30-31	5
32 и старше	0
Профессиональная квалификация:	
Кандидат или доктор наук	50
Специалист/магистр	35
Бакалавр	30
Ничего из вышеперечисленного	0
Образование в Объединенном Королевстве:	
Степень бакалавра (как минимум)	5
Диплом MBA (учебное заведение должно входить в перечень, составленный МВД Великобритании)	75
Заработная плата (в зависимости от страны выхода)	от 5 до 45
Опыт работы в Великобритании	5

● **Квоты и лимиты**

Определяются на основе тенденций, а также прогнозов экономической конъюнктуры.

Квоты используются как количественные параметры профессиональных миграционных программ, ориентированных, например, на привлечение программистов или среднего и младшего медицинского персонала

Цель этих программ - обеспечить ускоренный, без бюрократической волокиты приток этих специалистов в страну на уже известное место работы

Механизмы регулирования миграции неквалифицированной иностранной рабочей силы

- Для удовлетворения дефицитного спроса на низкоквалифицированную рабочую силу существуют программы привлечения сезонных сельскохозяйственных рабочих и отраслевая программа привлечения рабочей силы из третьих стран (Великобритания)
- Программы осуществляются **на квотной основе** и предоставляют возможность временного трудоустройства