



Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
*Факультет экономики недвижимости*



# Государственные и муниципальные финансы



*Олькова А.Е.*

25.01.2014

# Трехуровневая система государственных финансов



Федеральный  
уровень

The diagram is a pyramid divided into three horizontal sections. The top section is light blue and contains the text 'Федеральный уровень'. The middle section is a darker blue and contains the text 'Уровень субъекта федерации'. The bottom section is green and contains the text 'Муниципальный уровень (независимый, согласно Конституции РФ)'. The text is centered within each section.

Уровень субъекта  
федерации

Муниципальный уровень  
(независимый, согласно  
Конституции РФ)

# Виды государственных и муниципальных денежных фондов

Целевой бюджетный фонд

Фонд, образуемый в составе бюджета, за счет целевых доходов или за счет отчислений от конкретных видов доходов, и используемый *по отдельной смете*

Внебюджетный фонд

Фонд, образуемый вне федерального, регионального или местного бюджета РФ (например, Пенсионный фонд)

Резервный фонд

Фонд, предназначенный для финансирования чрезвычайных расходов

# Определения понятия «бюджет»

- *Экономическое определение:* совокупность отношений по поводу создания, распределения и использования централизованного фонда денежных средств
- *Законодательное определение:* форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления
- *Юридическое определение:*
  - План образования и использования публичных финансов
  - Закон, принимаемый в особом порядке

# Виды бюджетов в РФ

- Федеральный
- Региональный
- Местный
- Консолидированный (свод всех бюджетов на определенной территории)
- Расширенный (свод консолидированного бюджета и внебюджетных фондов)

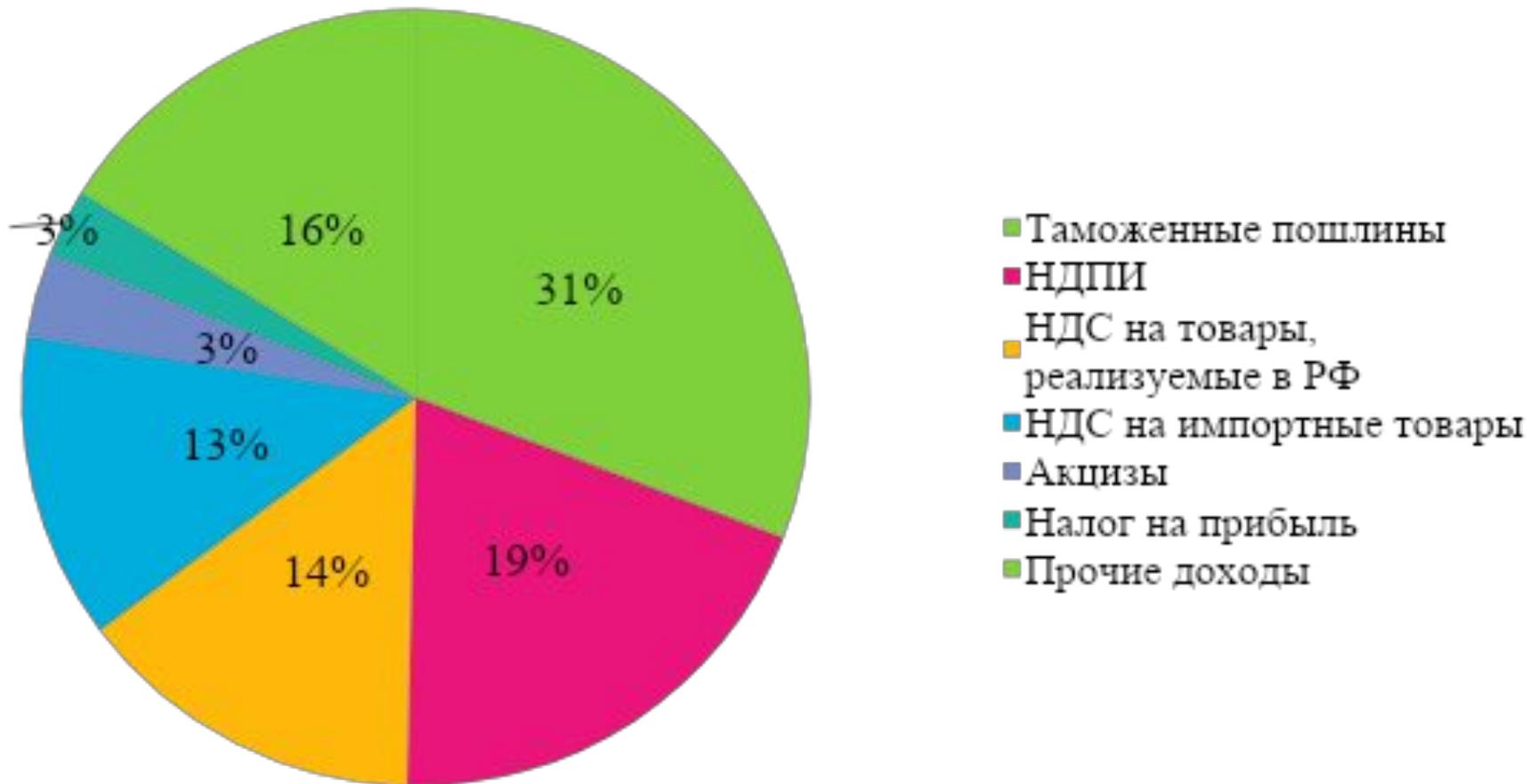
# Структура бюджетного кодекса РФ

- Общие положения
- Бюджетная система РФ
  - Бюджетное устройство РФ
  - Доходы бюджетов
  - Расходы бюджетов
  - Сбалансированность бюджетов
- Бюджетный процесс в РФ
  - Участники бюджетного процесса
  - Составление проектов бюджетов
  - Рассмотрение и утверждение бюджетов
  - Исполнение бюджетов
- Государственный и муниципальный финансовый контроль
- Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

# Структура бюджета

Доходная часть	Расходная часть	
Налоговые доходы	Процентные расходы	
Неналоговые доходы	Гос. расходы	Трансферты, бюджетные кредиты
Безвозмездные трансферты		
Сальдо бюджета (дефицит, профицит)		

# Структура доходов федерального бюджета

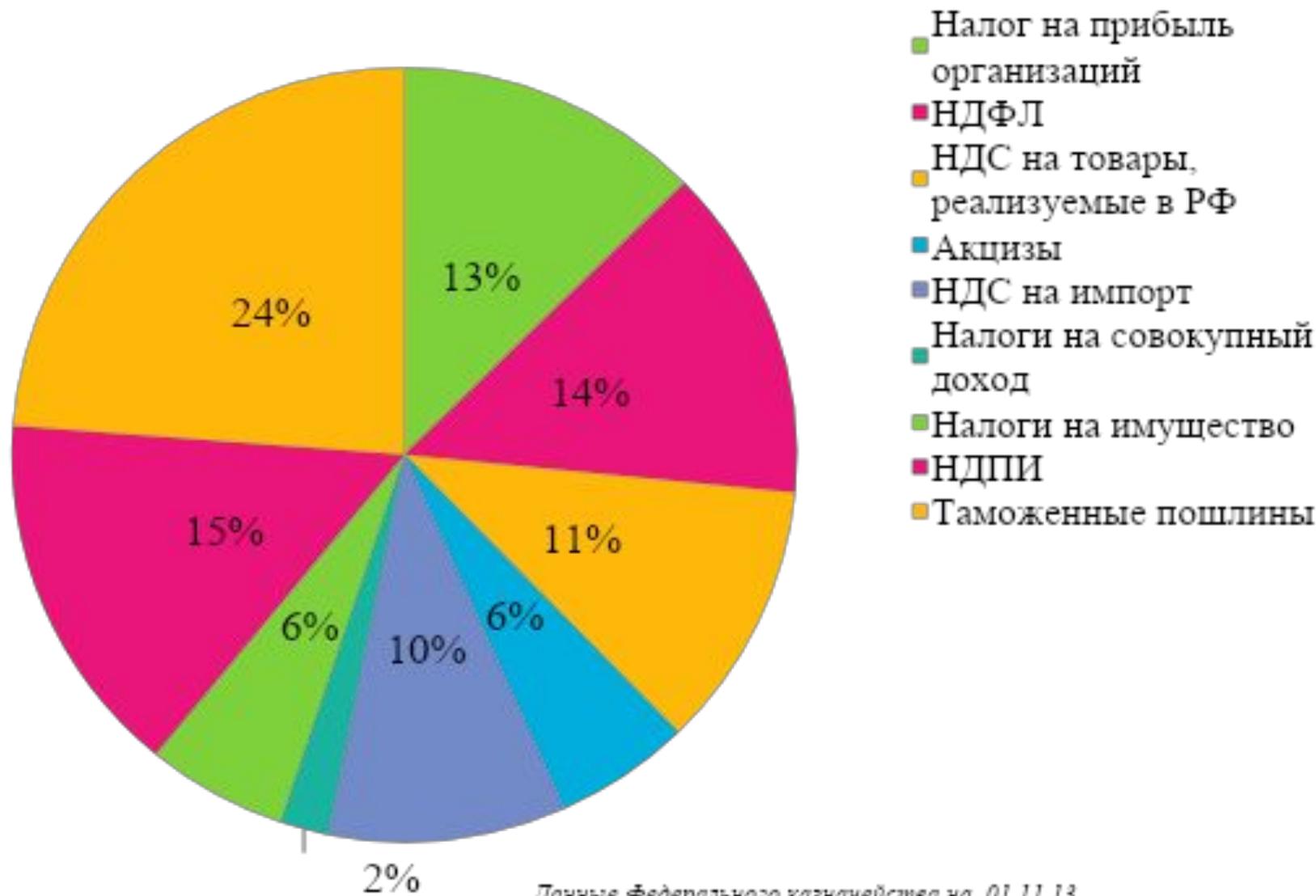


*Данные Федерального казначейства на 01.11.13*

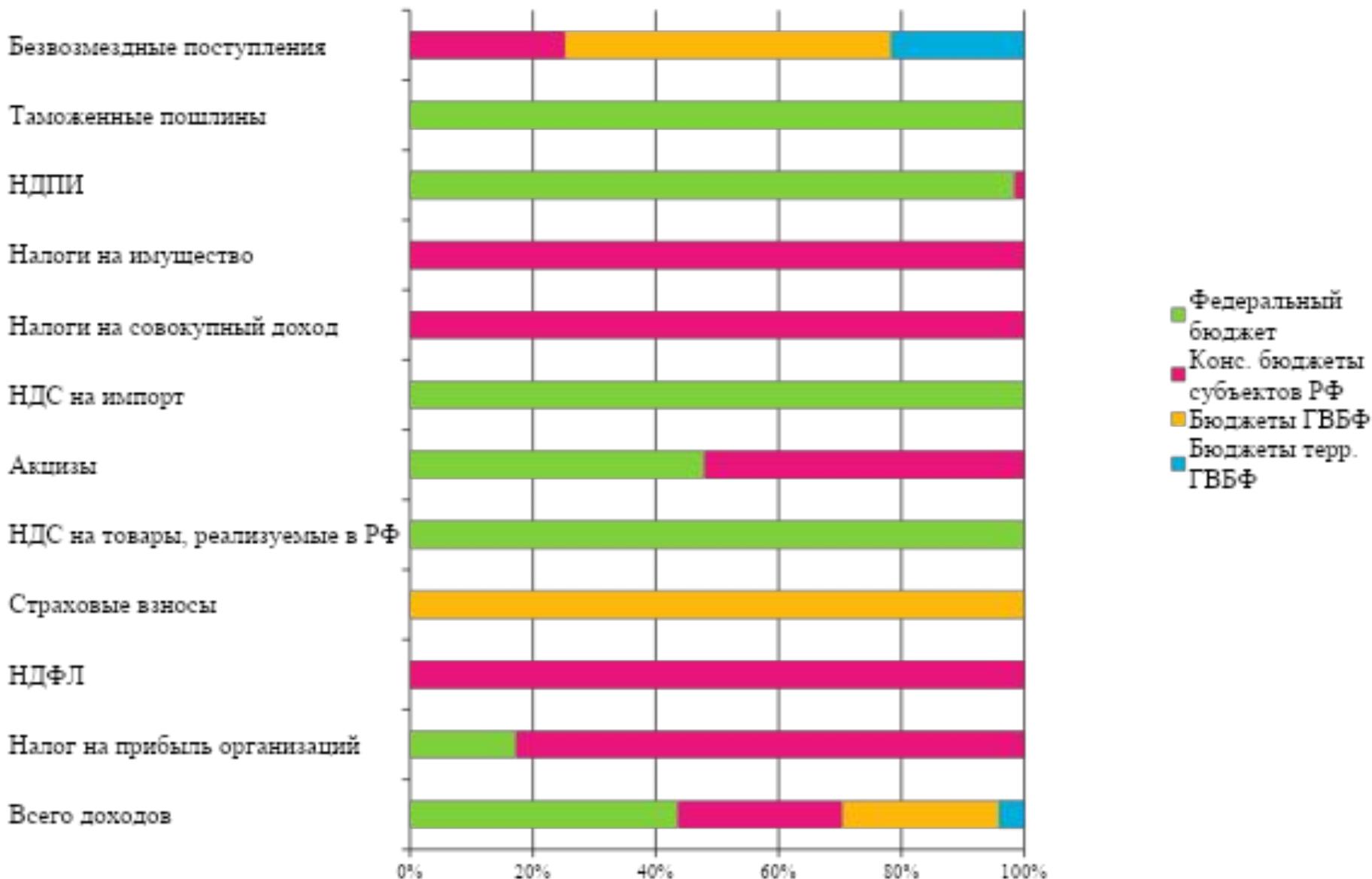
# Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ



# Налоговые доходы консолидированного бюджета РФ



# Распределение доходов расширенного бюджета по уровням бюджетной системы



# Бюджетные расходы

- Расходные обязательства – обусловленные законом обязательства бюджетной системы перед экономическими субъектами (ФЛ, ЮЛ, другие страны, прочие субъекты)
- Бюджетные обязательства – материальное воплощение расходных обязательств, т.е. расходные обязательства, предусмотренные текущим бюджетом.
- Публичные бюджетные обязательства – обязательства, которые должны быть исполнены в полном объеме (не подлежат *секвестированию*)

# Ограничения на бюджетные расходы

Расходы  
федерального  
бюджета

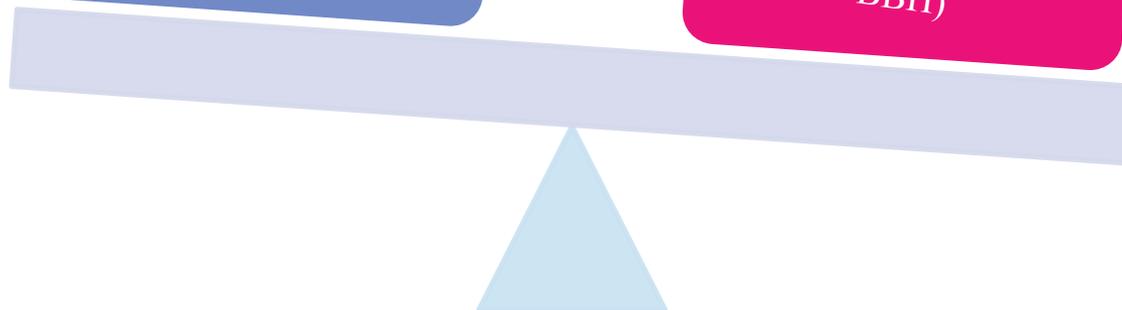
Источники  
финансирования

Ненефтегазовые доходы

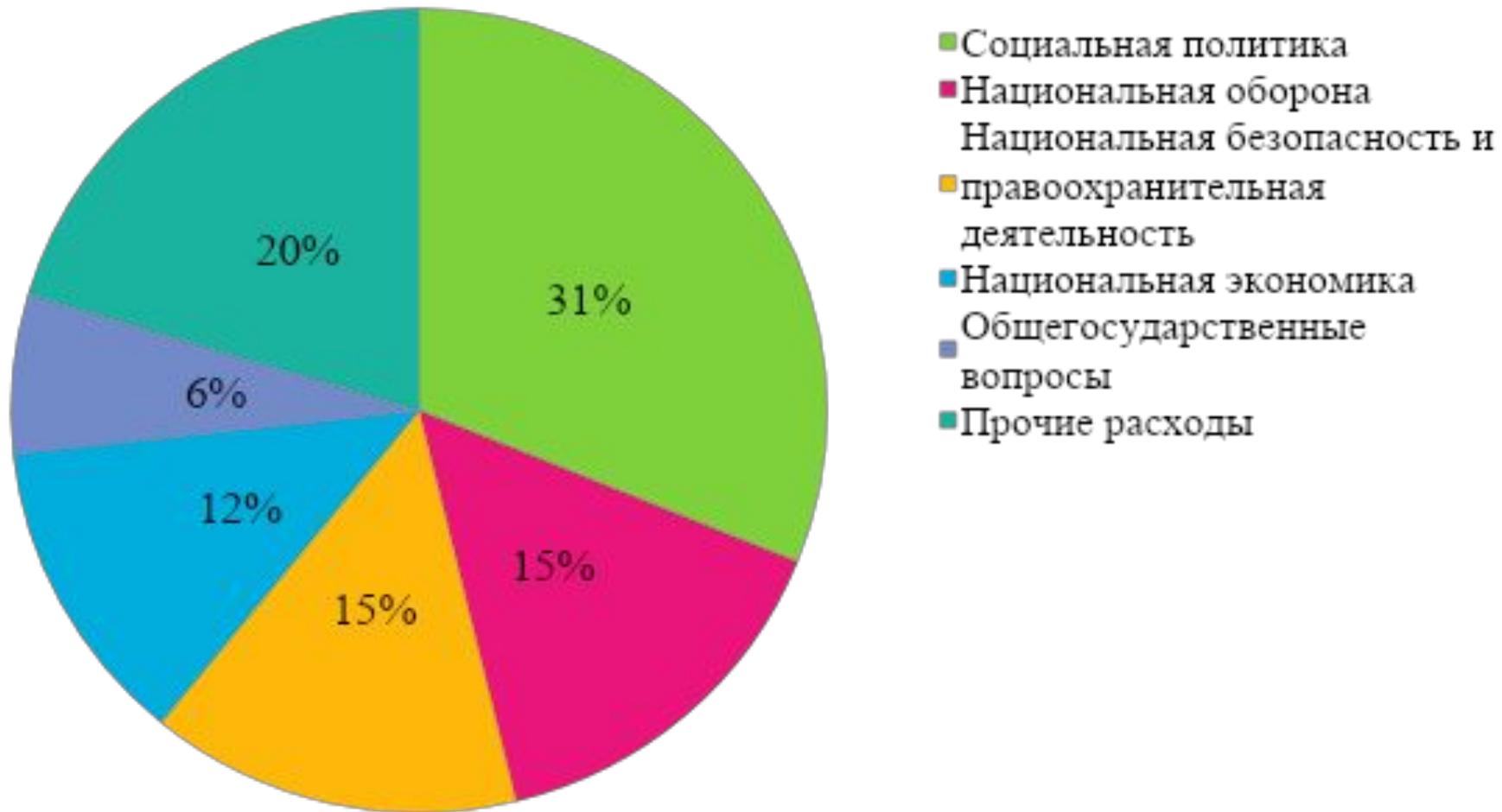
Нефтегазовый трансферт  
(3,7% ВВП)

Долговое финансирование  
дефицита (не более 1%  
ВВП)

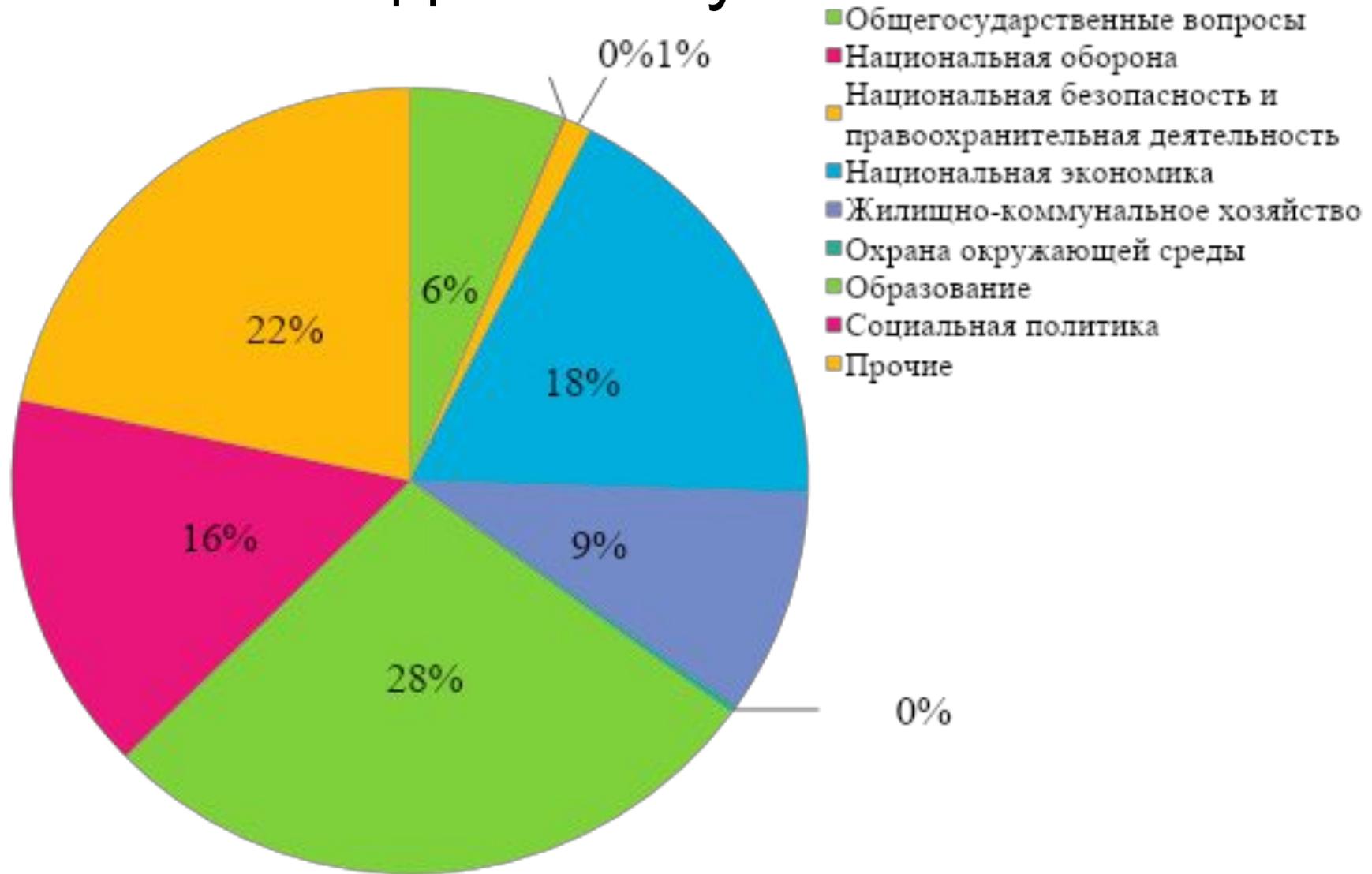
Расходы



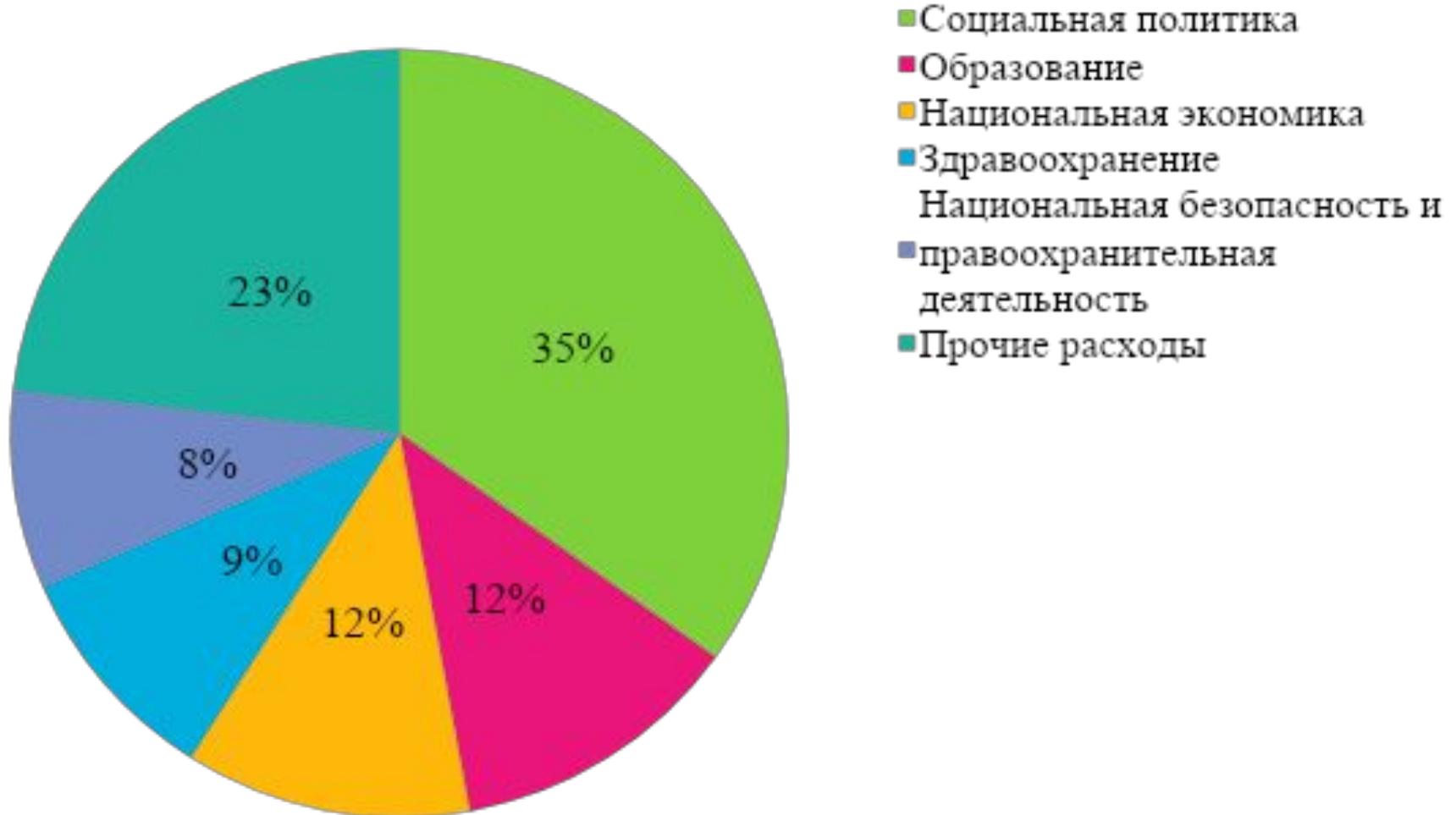
# Структура расходов федерального бюджета



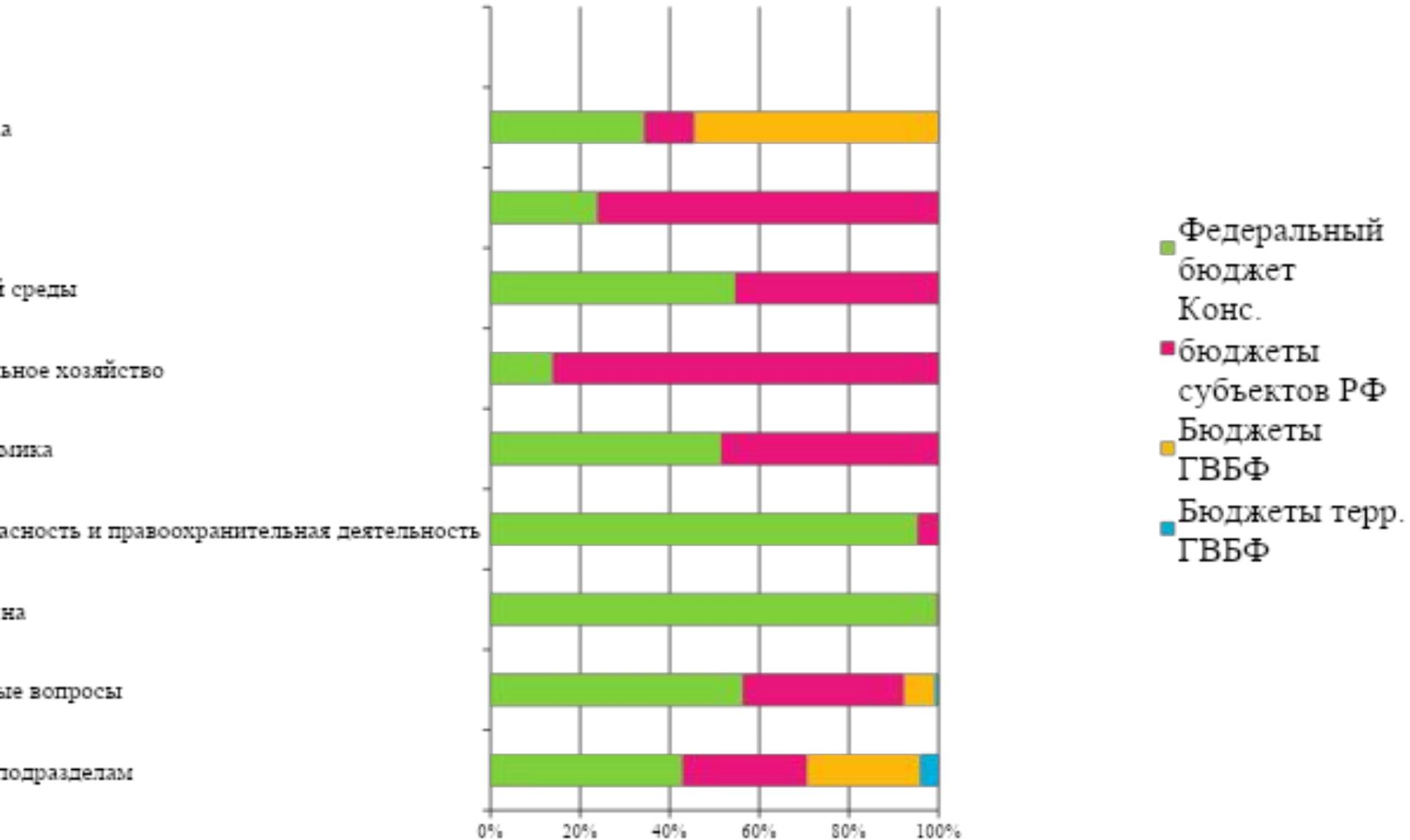
# Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов



# Структура расходов консолидированного бюджета РФ

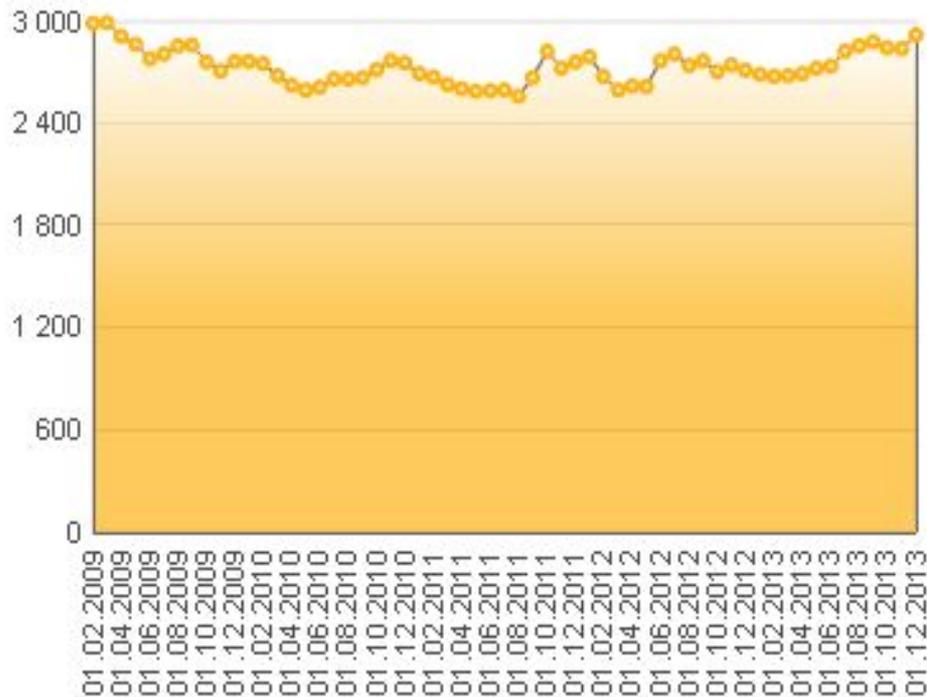


# Расходы бюджета по уровням бюджетной системы

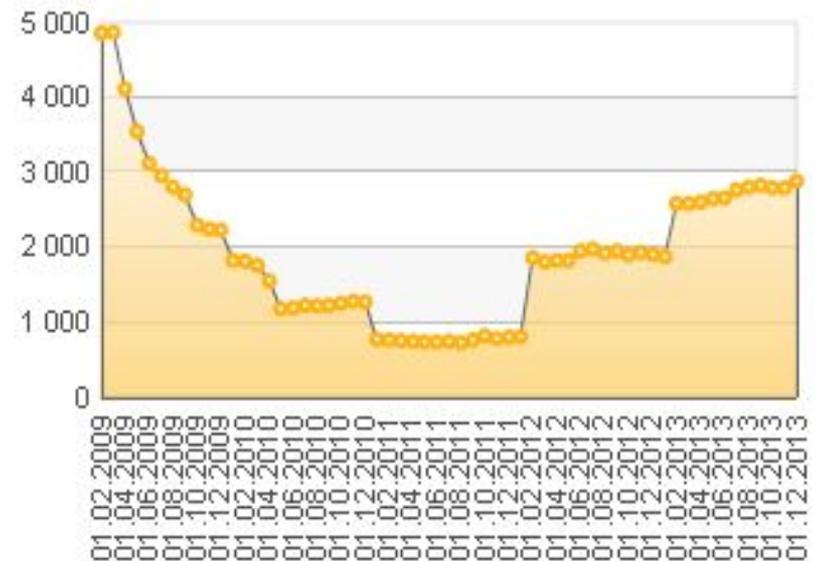


# Суверенные фонды РФ

Совокупный объем средств Фонда  
национального благосостояния  
(млрд. рублей)



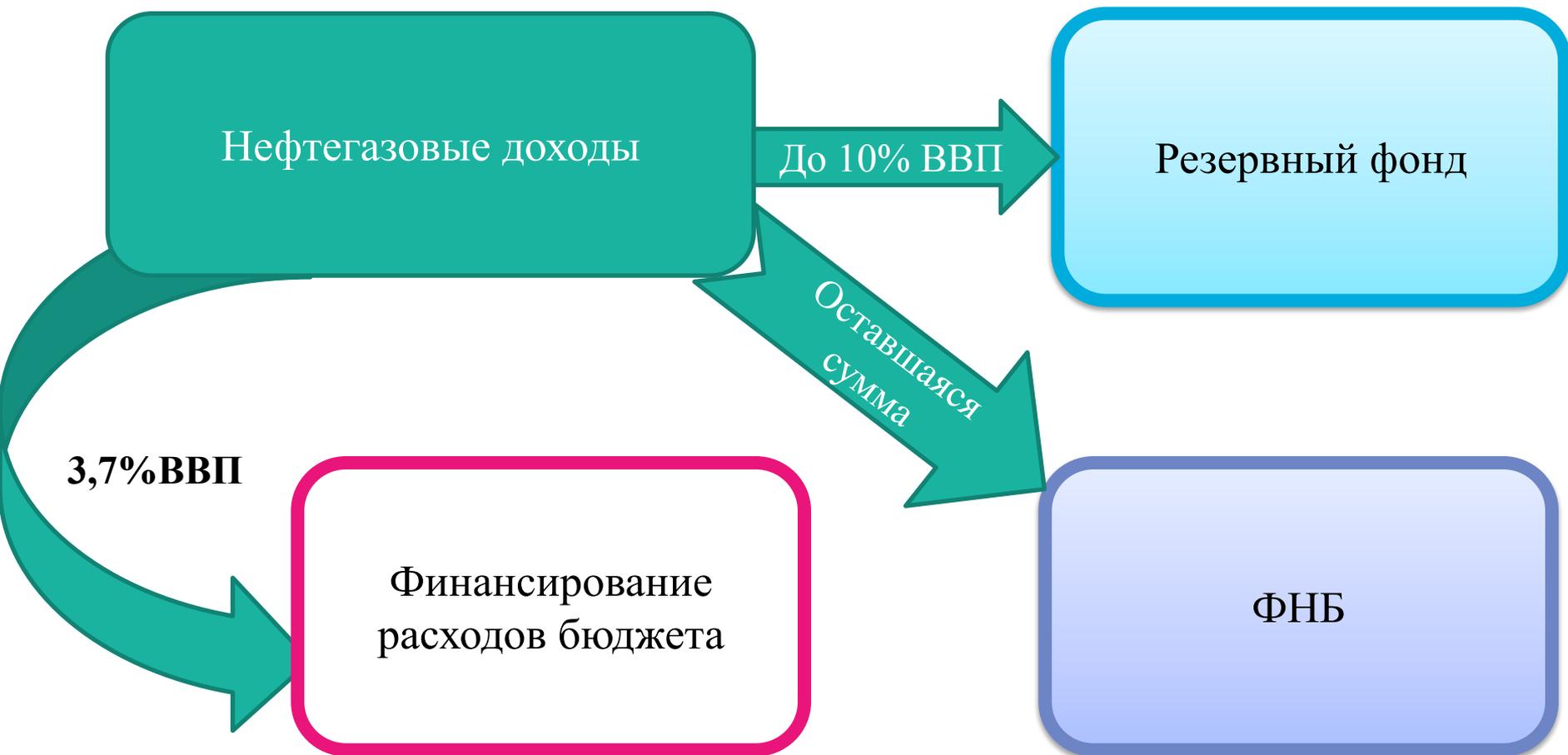
Совокупный объем средств  
Резервного фонда  
(млрд. рублей)



Данные Министерства финансов Российской Федерации

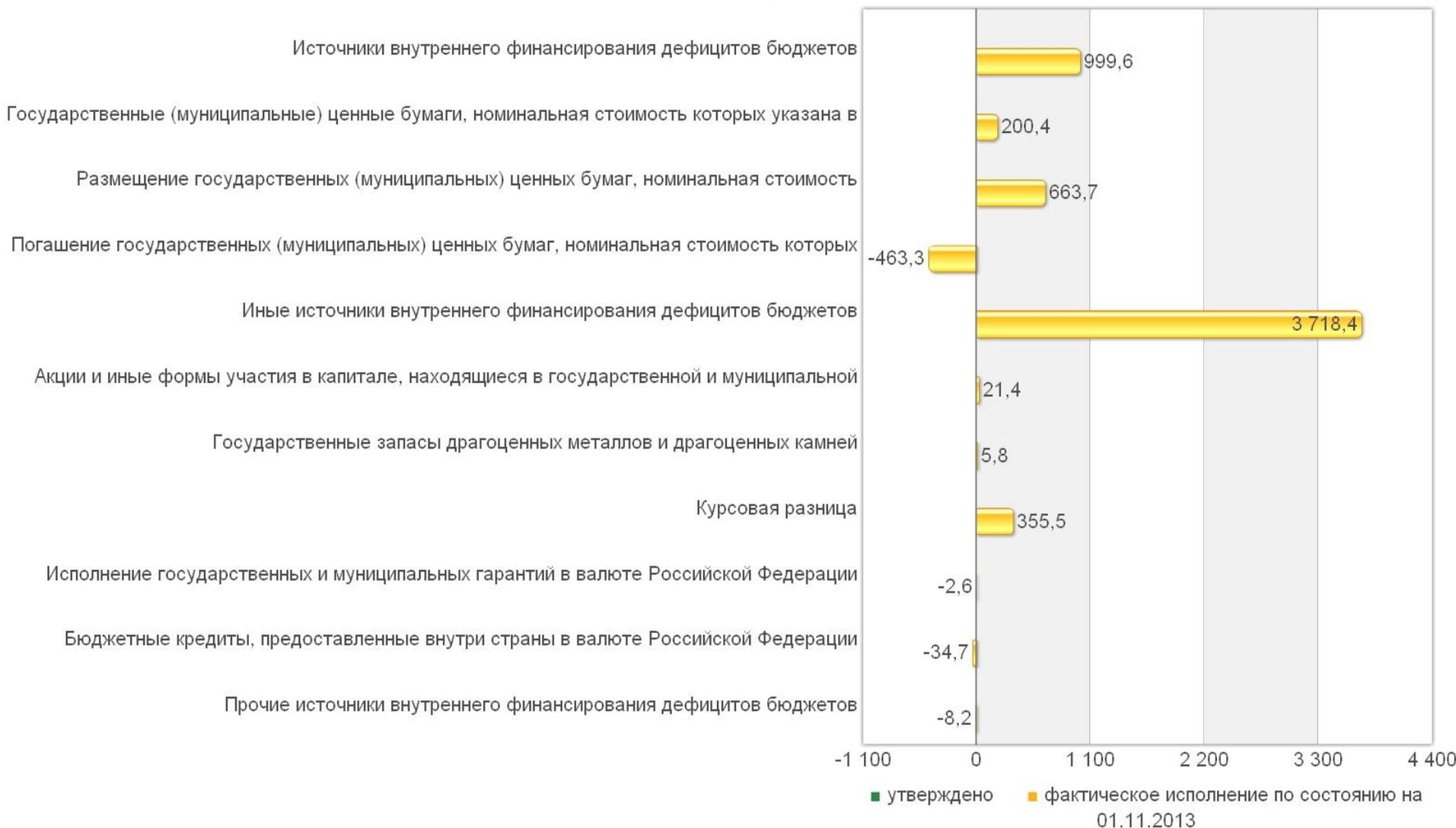
Данные Министерства финансов Российской Федерации

# Формирование суверенных фондов



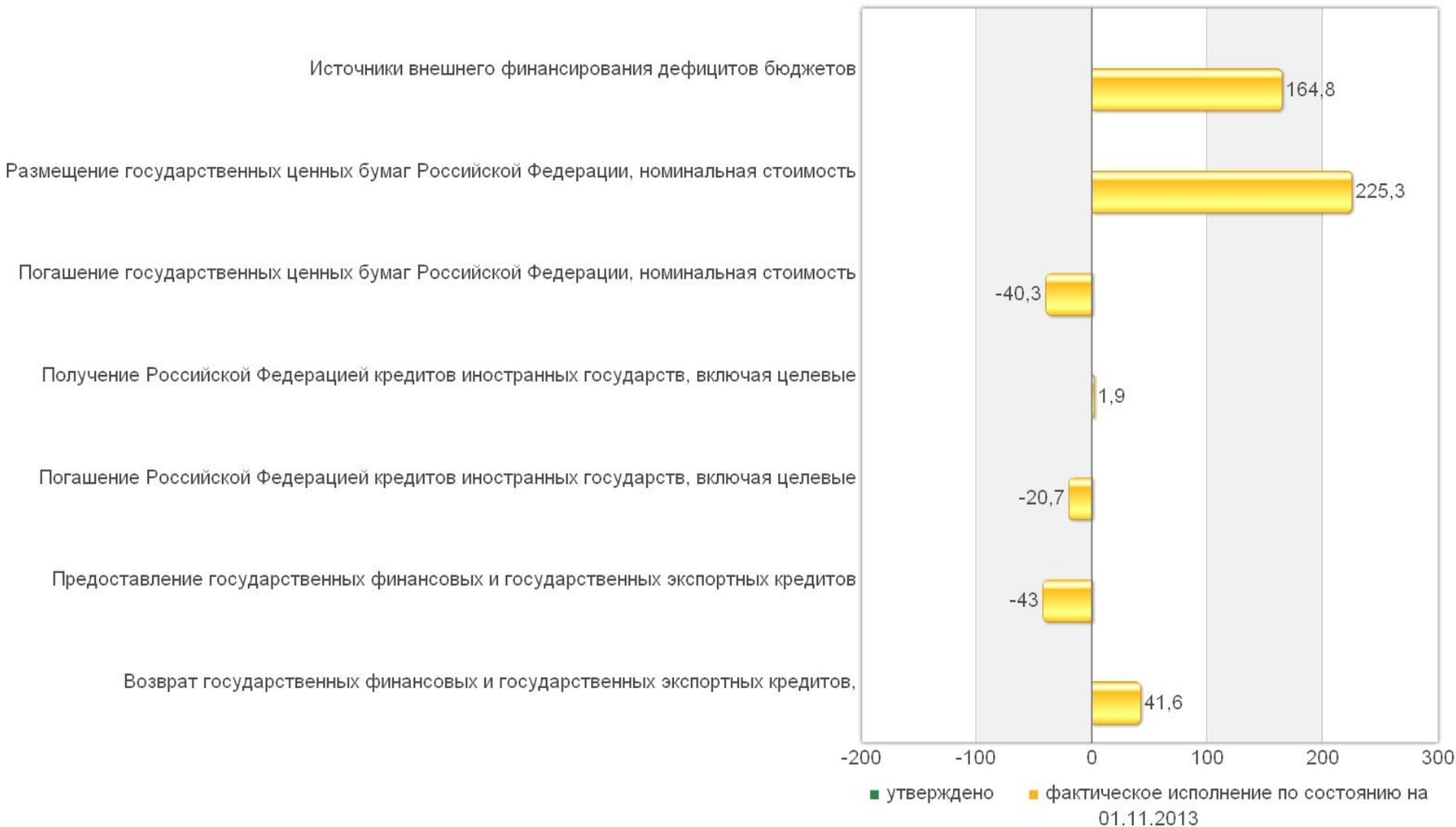
# Внутренние источники финансирования дефицита бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, млрд. руб.  
за 2013 год



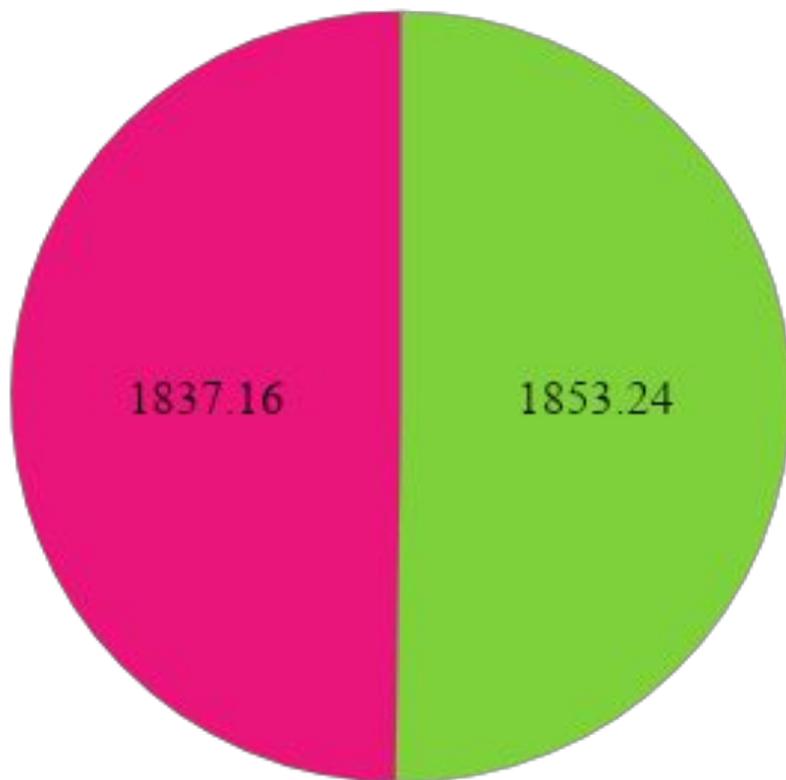
# Внутренние источники финансирования дефицита бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, млрд. руб.  
за 2013 год



# Структура государственного долга РФ

Структура суверенного долга РФ (на 01.12.2013)



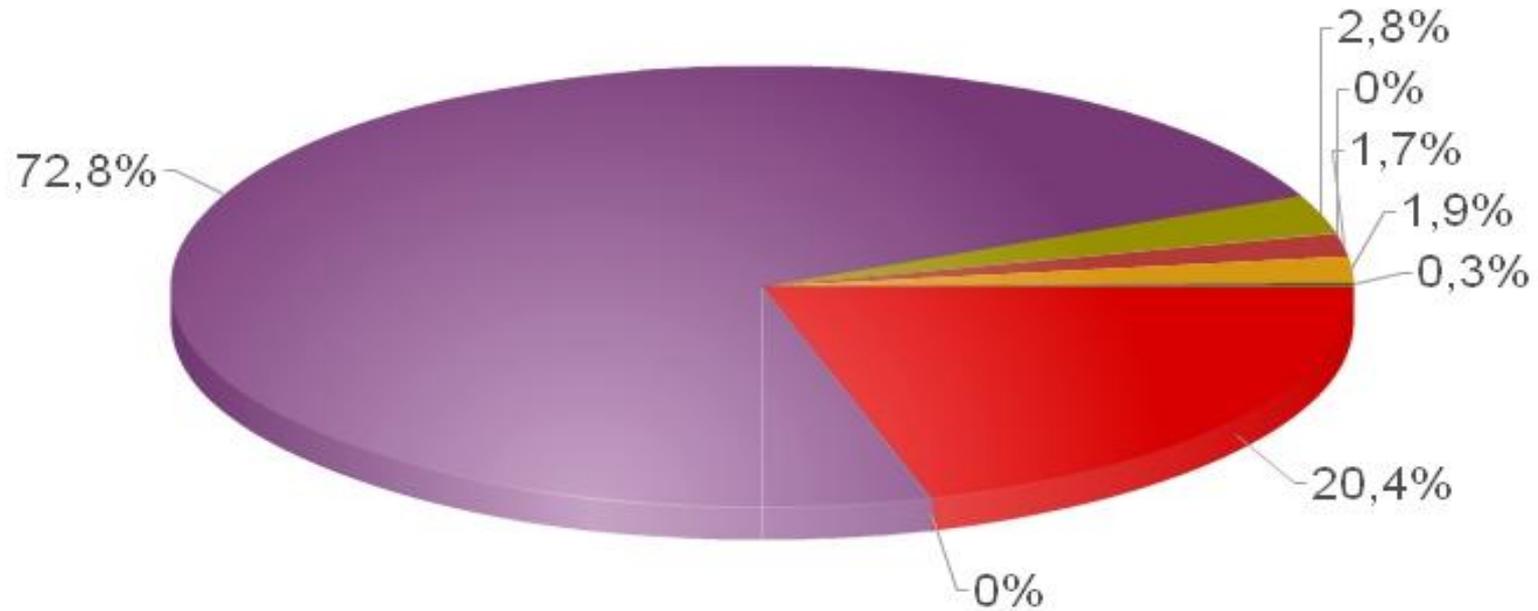
- Внешний долг (млрд. руб. по курсу на 01.12.2013)
- Внутренний долг (млрд. руб.)

# Динамика объемов внешнего долга

Динамика объемов государственного внешнего долга РФ, в 2013 гг, млрд. долл.



# Структура внешнего долга



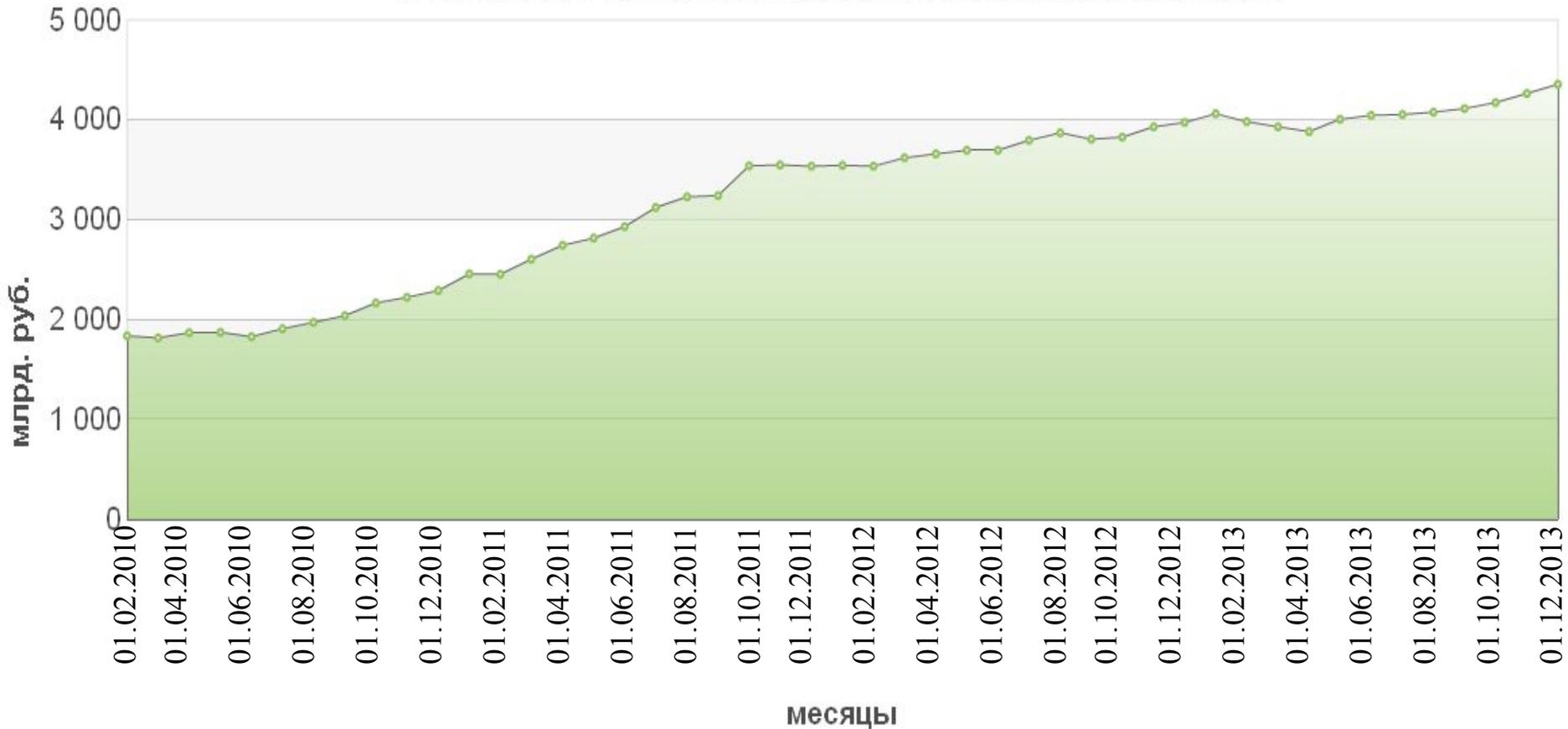
Задолженность странам - участникам Парижского клуба	0,2
Задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб	1,1
Задолженность бывшим странам СЭВ	0,9
Коммерческая задолженность	0,0
Задолженность перед международными финансовыми организациями	1,6
Еврооблигационные займы	40,7
ОВГВЗ	0,0
Задолженность по кредитам Внешэкономбанка, предоставленным за счет средств Банка России	0,0
Предоставление гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	11,4

# Динамика объемов внутреннего долга

Динамика объемов государственного внутреннего долга

Российской Федерации

выраженного в государственных ценных бумагах, млрд. руб.



# Межбюджетные отношения

- **Бюджетный федерализм** – распределение полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти.
- **Межбюджетные отношения** – взаимоотношения федеральных, региональных, местных органов власти по вопросам, связанным с формированием и исполнением соответствующих бюджетов, а также с перераспределением средств между бюджетами.
- **Бюджетное регулирование** – комплекс механизмов управления бюджетной системой в целях обеспечения ее *сбалансированности*
- **Бюджетное выравнивание:**
  - **Горизонтальное** (пропорциональное распределение между субъектами для устранения неравенств, вызванных природно-климатическими условиями)
  - **Вертикальное** (достижение баланса между объемом обязательств каждого уровня власти и доходным потенциалом)

- Отношение доходов к расходам более 100% (3 региона)
- Отношение доходов к расходам от 95% и до 100% (2 региона)
- Отношение доходов к расходам от 70% и до 95% (39 регионов)
- Отношение доходов к расходам от 50% и до 70% (25 регионов)
- Отношение доходов к расходам менее 50% (14 регионов)



**Цифрами на карте обозначены:**

- |                          |                          |                                      |  |                              |                            |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|------------------------------|----------------------------|
| 1 - Белгородская область | 8 - Липецкая область     | 15 - Вологодская область             | 20 - Карачаево-Черкесская Республика     | 25 - Республика Башкортостан | 32 - Нижегородская область |
| 2 - Владимирская область | 9 - Московская область   | 16 - Новгородская область            | 21 - Республика Северная Осетия - Алания | 26 - Республика Марий-Эл     | 33 - Пензенская область    |
| 3 - Воронежская область  | 10 - Саратовская область | 17 - Республика Адыгея               | 22 - Чеченская Республика                | 27 - Республика Мордовия     | 34 - Пермский край         |
| 4 - Ивановская область   | 11 - Рязанская область   | 18 - Республика Ингушетия            | 23 - Краснодарский край                  | 28 - Республика Татарстан    | 36 - Самарская область     |
| 5 - Калужская область    | 12 - Тамбовская область  | 19 - Кабардино-Балкарская Республика | 24 - Ставропольский край                 | 29 - Удмуртская Республика   | 37 - Саратовская область   |
| 6 - Костромская область  | 13 - Тульская область    |                                      |  | 30 - Чувашская Республика    | 38 - Ульяновская область   |
| 7 - Курская область      | 14 - Ярославская область |                                      |  | 31 - Кировская область       |                            |

# Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета субъекта



## Цифрами на карте обозначены:

- |                           |                           |                                       |   |                               |                             |
|---------------------------|---------------------------|---------------------------------------|---|-------------------------------|-----------------------------|
| 1 - Балтородская область. | 8 - Липецкая область.     | 15 - Вологодская область.             | 20 - Карачаево-Черкесская Республика.     | 25 - Республика Башкортостан. | 32 - Нижегородская область. |
| 2 - Владимирская область. | 9 - Московская область.   | 16 - Новгородская область.            | 21 - Республика Северная Осетия - Алания. | 26 - Республика Марий-Эл.     | 33 - Пензенская область.    |
| 3 - Воронежская область.  | 10 - Орловская область.   | 17 - Республика Адыгея.               | 22 - Чеченская Республика.                | 27 - Республика Мордовия.     | 34 - Пермский край.         |
| 4 - Ивановская область.   | 11 - Рязанская область.   | 18 - Республика Ингушетия.            | 23 - Краснодарский край.                  | 28 - Республика Татарстан.    | 35 - Самарская область.     |
| 5 - Калужская область.    | 12 - Тамбовская область.  | 19 - Кабардино-Балкарская Республика. | 24 - Ставропольский край.                 | 29 - Удмуртская Республика.   | 36 - Саратовская область.   |
| 6 - Костромская область.  | 13 - Тульская область.    |                                       |   | 30 - Чувашская Республика.    | 37 - Саратовская область.   |
| 7 - Курская область.      | 14 - Ярославская область. |                                       |   | 31 - Кировская область.       | 38 - Ульяновская область.   |

- Отношение доходов к расходам более 100% (25 регионов)
- Отношение доходов к расходам от 95% и до 100% (22 региона)
- Отношение доходов к расходам от 70% и до 95% (35 регионов)
- Отношение доходов к расходам от 50% и до 70% (1 регион)
- Отношение доходов к расходам менее 50%



**Цифрами на карте обозначены:**

- |                          |                          |                                      |  |                              |                            |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|------------------------------|----------------------------|
| 1 - Белгородская область | 8 - Липецкая область     | 15 - Вологодская область             | 20 - Карачаево-Черкесская Республика     | 25 - Республика Башкортостан | 32 - Нижегородская область |
| 2 - Владимирская область | 9 - Московская область   | 16 - Новгородская область            | 21 - Республика Северная Осетия - Алания | 26 - Республика Марий-Эл     | 33 - Пензенская область    |
| 3 - Воронежская область  | 10 - Орловская область   | 17 - Республика Адыгея               | 22 - Чеченская Республика                | 27 - Республика Мордовия     | 34 - Пермский край         |
| 4 - Ивановская область   | 11 - Рязанская область   | 18 - Республика Ингушетия            | 23 - Краснодарский край                  | 28 - Республика Татарстан    | 36 - Самарская область     |
| 5 - Калужская область    | 12 - Тамбовская область  | 19 - Кабардино-Балкарская Республика | 24 - Ставропольский край                 | 29 - Удмуртская Республика   | 37 - Саратовская область   |
| 6 - Костромская область  | 13 - Тульская область    |                                      |  | 30 - Чувашская Республика    | 38 - Ульяновская область   |
| 7 - Курская область      | 14 - Ярославская область |                                      |  | 31 - Кировская область       |                            |

- Отношение доходов к расходам более 100% (5 регионов)
- Отношение доходов к расходам от 95% и до 100% (5 регионов)
- Отношение доходов к расходам от 70% и до 95% (67 регионов)
- Отношение доходов к расходам от 50% и до 70% (5 регионов)
- Отношение доходов к расходам менее 50% (1 регион)



**Цифрами на карте обозначены:**

- |                          |                          |                                      |  |                              |                            |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|------------------------------|----------------------------|
| 1 - Белгородская область | 8 - Пензенская область   | 15 - Вологодская область             | 20 - Карачаево-Черкесская Республика     | 25 - Республика Башкортостан | 32 - Нижегородская область |
| 2 - Владимирская область | 9 - Московская область   | 16 - Новгородская область            | 21 - Республика Северная Осетия - Алания | 26 - Республика Марий-Эл     | 33 - Пензенская область    |
| 3 - Воронежская область  | 10 - Орловская область   | 17 - Республика Адыгея               | 22 - Чеченская Республика                | 27 - Республика Мордовия     | 34 - Пермский край         |
| 4 - Ивановская область   | 11 - Рязанская область   | 18 - Республика Ингушетия            | 23 - Краснодарский край                  | 28 - Республика Татарстан    | 36 - Самарская область     |
| 5 - Калужская область    | 12 - Тамбовская область  | 19 - Кабардино-Балкарская Республика | 24 - Ставропольский край                 | 29 - Удмуртская Республика   | 37 - Саратовская область   |
| 6 - Костромская область  | 13 - Тульская область    |                                      |  | 30 - Чувашская Республика    | 38 - Ульяновская область   |
| 7 - Курская область      | 14 - Ярославская область |                                      |  | 31 - Кировская область       |                            |

# Индекс бюджетной обеспеченности

$$\text{Индекс бюджетной обеспеченности} = \frac{\text{Индекс налогового потенциала}}{\text{Индекс бюджетных расходов}}$$

- **Налоговый потенциал** – *относительная оценка* налоговых доходов, определяемая с учетом развития и структуры налоговой базы
- **Индекс бюджетных расходов** – *относительная оценка* расходов регионального бюджета по предоставлению *одинакового объема* бюджетных услуг на душу населения с учетом объективных региональных условий

# Межбюджетные трансферты

- Межбюджетные трансферты – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий (из фонда финансовой поддержки) с целью выравнивания *бюджетной обеспеченности*
- Фонды, через которые проходят межбюджетные трансферты:
  - Федеральный фонд финансовой поддержки регионов
  - Федеральный фонд софинансирования социальных расходов
  - Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов
  - Федеральный фонд регионального развития
  - Федеральный фонд компенсаций

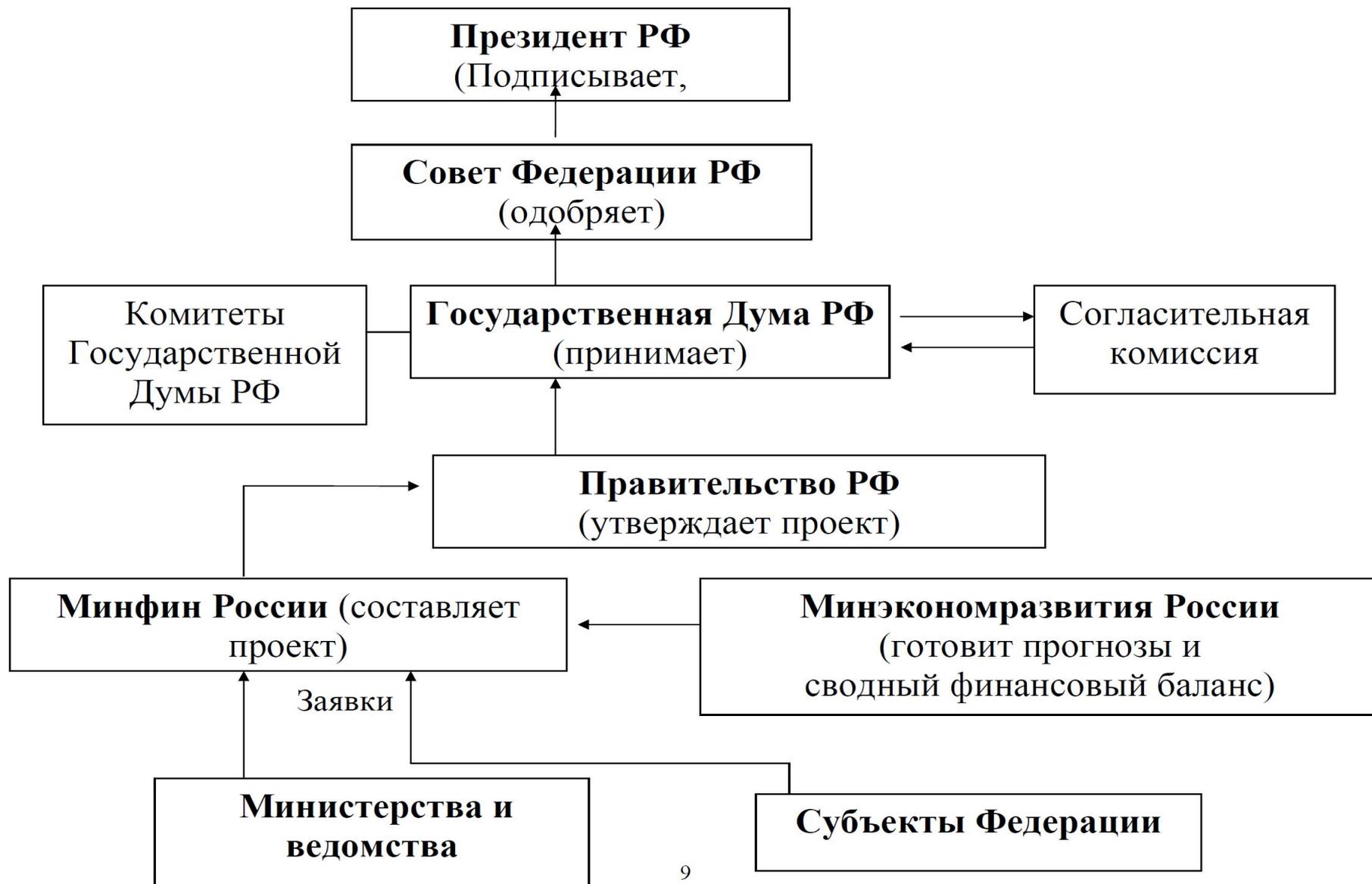
# Формы бюджетных трансфертов

Вид поступлений	Получатель	Цель	Условия
<b>Дотация</b>	Бюджет другого уровня	Покрытие текущих расходов	Безвозмездно, безвозвратно
<b>Субсидия</b>	Бюджет др. уровня, юридические и физические лица	<i>Долевое</i> финансирование целевых расходов	Безвозмездно, безвозвратно, софинансирование
<b>Субвенция</b>	Бюджет др. уровня, юридические лица	Финансирование <i>целевых</i> расходов	Безвозмездно, безвозвратно
<b>Бюджетная ссуда</b>	Бюджет	Финансирование	Безвозмездно, возвратно
<b>Бюджетный кредит</b>	Бюджет, юридические лица	Финансирование	Возмездно, возвратно, срок не более 1 года

# Бюджетный процесс

- Бюджетный процесс – регламентированная деятельность по:
  - Составлению проектов бюджетов
  - Их рассмотрению
  - Утверждению проектов
  - Исполнению бюджетов
  - Утверждению отчетов об исполнении.
- Принципы:
  - Единство
  - Самостоятельность
  - Соотношение между доходами и расходами, натуральными и финансовыми показателями
  - Создание финансовых резервов

# Стадии бюджетного процесса



# Документы, на основании которых готовится бюджет

Послание  
Президента  
Федеральному  
собранию

Бюджетное послание  
Президента РФ

Концепция  
долгосрочного  
социально-  
экономического  
развития РФ

Сценарии развития  
(МЭР)

Основные  
направления  
денежно-кредитной  
политики (ЦБ РФ)

Доклад об основных  
направлениях  
налоговой политики  
(Минфин РФ)

Федеральные  
целевые программы

Прочие документы

# Бюджетная классификация

- Доходы бюджета классифицируются по 5-ступенчатой иерархии:
  - Группа
  - Подгруппа
  - Статья
  - Подстатья
  - Элемент
- Расходы бюджета классифицируются по трем признакам:
  - Ведомственная классификация (по ГРБС)
  - Экономическая классификация (аналогично доходам бюджета)
  - Функциональная классификация (на осуществление какой из функций государства направлены расходы).

# Администрирование доходов и расходов бюджета

